

Gradivo za sejo Občinskega sveta občine Črnomelj v juniju 2021

Zadeva: **OBRAVNAVA IN SPREJEM PREDLOGA SKLEPA O MNENJU OBČINE ČRNOMELJ K OSNUTKOM POKRAJINSKE ZAKONODAJE**

**Uvodno in obrazložitev:**

Državni svet RS je na vse občinske svete v RS naslovil poziv, da se opredelijo do osnutkov pokrajinske zakonodaje in svoja mnenja izrazijo skozi vnaprej pripravljen obrazec predloga sklepa, ki se nahaja tudi v tem gradivu. Rok za izdajo sklepa o mnenju k osnutkom pokrajinske zakonodaje (Zakon o ustanovitvi pokrajin, Zakon o pokrajinah, Zakon o financiranju pokrajin) je 1. 7. 2021.

Podlaga za aktivnosti v zvezi s snovanjem pokrajin je bila dana s sprejemom Ustavnega zakona o spremembah Ustave RS leta 2006, ki je omogočil izvedbo decentralizacije in uveljavitev načela subsidiarnosti. Takratna Vlada RS se je področja lotila takoj in v kratkem času pripravila predlog potrebne pokrajinske zakonodaje. Proces se je ustavil pri zakonu, ki je določal število, velikost ter sedeže pokrajin. Predlog tako ni šel v smer, da bi se določile ključne razvojne naloge pokrajin.

Ponovno se je proces začel izvajati po dobrih desetih letih, in sicer po dogovoru Skupnosti občin Slovenije (v nadaljevanju: SOS) pri predsedniku RS, Borutu Pahorju (4. 11. 2019), ko je bila aktivirana strokovna delovna skupina z dr. Boštjanom Brezovnikom na čelu. SOS je pri tem vztrajala, da se pri nadaljnjem usklajevanju predlogov pokrajinske zakonodaje vključi tudi občine in upošteva njihove predloge. Da se ne bi proces ponovno ustavil, so si bili edini, da je potrebna jasna razmejitev pristojnosti med občinami, državo in pokrajinami ter zagotovitev ustreznih virov za doseganje avtonomnosti pokrajin.

Strokovni delovni skupini je bilo naloženo, da pripravi pregled pristojnosti in nalog pokrajin z oceno finančnih in drugih posledic njihovega izvajanja. Nastal je katalog »Pristojnosti in naloge pokrajin«, v katerem je naveden pregled nalog po 157 zakonih, ki naj bi se postopoma (v 10 prehodnih letih) prenesle iz države v pristojnost pokrajin. Sočasno pa naj bi se prenesli tudi viri za izvajanje le-teh.

Pobudo SOS sta podprli Združenje občin Slovenije in Združenje mestnih občin Slovenije ter Državni svet RS, ki sedaj v postopkih za uveljavitev pokrajinske zakonodaje nastopajo skupaj. Vsi so si edini, da mora biti proces ustanavljanja pokrajin izveden »od spodaj navzgor« in tako vpeljati široko razpravo na lokalni ravni predvsem o nalogah, ki naj bi jih opravljale pokrajine. Želijo, da grejo aktivnosti v smeri, da so pokrajine oblikovane kot razvojne entitete in manj kot še eno vmesno administrativno telo, kot je bilo to postavljeno pri prvem poskusu po letu 2006. Menijo, da ključen razmislek ni število in sedeži pokrajin, temveč naloge, ki naj bi jih pokrajine opravljale.

Pri **prenosu pristojnosti** in virov iz državne ravni na pokrajinsko raven se predvideva, da na pokrajino preidejo naloge, viri in zaposleni:

- vseh 58 upravnih enot (še vedno pa delujejo na sedanjih lokacijah kot Enote pokrajinske uprave)
- 20 upravnih sistemov na ravni institucij države (policija, CSD, FURS, Regionalne razvojne agencije, Energetske agencije, Regionalne turistične agencije, ...).

Na pokrajino se prenesejo tudi državne nepremičnine, ki so nujne za izvedbo prenesenih nalog.

**Pokrajina** opravlja naloge regionalnega pomena (strateški dokumenti, prostorski akti, načrti prometa, strategija kmetijstva, programi šolstva, zaščite in reševanja, stanovanjski programi, ...) in naloge, prenesene iz državne ravni (inšpektorati za okolje, delo, varnost pri delu, veterina, kmetijstvo, ...).

Glede na navedeno bodo pokrajine izvajale lokalne zadeve širšega pomena, regionalnega pomena ter večino državnih nalog.

Na **državi** tako ostanejo le osnovne državne naloge in nadzor nad regionalnim nivojem.

Kar se tiče obstoja **občin** in njihovih pristojnosti ter virov za zagotovitev njihove izvedbe, pokrajinska zakonodaja v delovanje občin ne posega, zato naloge in pristojnosti ostajajo v sedanjem obsegu. Lahko pa občina prenese kakšno izmed svojih nalog na pokrajino in v tem primeru zagotovi tudi sredstva. Vir financiranja občin še naprej ostane sistem primerne porabe in povprečnina. Pokrajinska zakonodaja predvideva, da nobena občina v pokrajini ne ostane brez svojega predstavnika v pokrajinskih organih. Eden izmed organov je Svet občin, ki ga sestavljajo župani vsake občine v regiji, ki ima možnost veta na pokrajinsko zakonodajo.

Predlog, ki je del tega gradiva, predvideva razdelitev Slovenije na 10 pokrajin s posebnim statusom MO Ljubljana in MO Maribor. **Občina Črnomelj** naj bi bila del Dolenjsko-belokranjske pokrajine, katere del so tudi naslednje občine: Metlika, Semič, Dolenjske Toplice, Mirna Peč, Mirna, Mokronog-Trebelno, Novo mesto, Straža, Šentjernej, Šentrupert, Škocjan, Šmarješke Toplice, Trebnje in Žužemberk. Šteje 112.581 prebivalcev in obsega 1.688,5 km<sup>2</sup>. Sedež Dolenjsko-belokranjske pokrajine naj bi bilo Novo mesto.

#### **Pokrajinska zakonodaja obsega naslednje predloge zakonov:**

- Zakon o ustanovitvi pokrajin: določa območje, ime in sedež posamezne pokrajine, število članov prvih pokrajinskih svetov, konstituiranje pokrajin po ustanovitvi, poseben status MO Ljubljana in MO Maribor pri izvrševanju pristojnosti in nalog pokrajin. Občina Črnomelj naj bi spadala v Dolenjsko-belokranjsko pokrajino, katere sedež bi bil v Novem mestu, sedež Pokrajinskega sveta v Črnomlju, sedež Sveta občin (županov) v Trebnjem. Prvi pokrajinski svet šteje 31 članov.
- Zakon o pokrajinah: ureja pravni status, področja nalog, organizacijo pokrajine, sodelovanje prebivalcev pri odločanju, pokrajinsko upravo, načela urejanja financiranja pokrajin, statut pokrajine in pokrajinske predpise, sodelovanje pokrajine z občinami in državnimi organi in drugimi pokrajinami, postopek sprememb imena, sedeža in območja, naloge pokrajine. Pokrajino vodi predsednik pokrajine kot izvršilni organ.
- Zakon o financiranju pokrajin: pokrajina financira naloge iz svoje pristojnosti samostojno in na podlagi svojega proračuna, ki se polni: iz dohodnine in davka od dohodkov pravnih oseb ter prihodkov iz drugih davkov, določenih z zakoni, ki določajo pristojnosti in naloge pokrajin. Vir so tudi prihodki od vodnih povračil, povračil za uporabo javnih cest, samoprispevek, takse, globe, koncesijske dajatve, plačila za storitve pokrajinskih javnih služb, od stvarnega in finančnega premoženja pokrajine, dodatna sredstva iz državnega proračuna, neposredne spodbude in sredstva skladov EU, prejete donacije in zadolževanje.

Z osnutki pokrajinske zakonodaje strokovna skupina predlaga:

- *teritorialne členitve Republike Slovenije na pokrajine,*
- *ureditev pravnega statusa pokrajine,*
- *področja nalog,*
- *organizacijo,*
- *sodelovanje prebivalcev pri odločanju,*
- *pokrajinsko upravo,*
- *načela urejanja financiranja pokrajin,*
- *statut pokrajine in pokrajinske predpise,*
- *sodelovanje pokrajine z občinami, državnimi organi in medsebojno sodelovanje pokrajin,*

- *postopek spremembe imena, sedeža in območja pokrajine,*
- *naloge pokrajine ter druge zadeve, pomembne za začetek dela pokrajin.*

Celotno pokrajinsko zakonodajo lahko podrobneje preučite na: "Pokrajine v Sloveniji (osnutki pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin)", dostopno na spletni povezavi: [www.pokrajine.si/zbornik2020](http://www.pokrajine.si/zbornik2020).

**PREDLOG SKLEPA:**

**Občinski svet Občine Črnomelj sprejme Sklep o mnenju Občine Črnomelj k osnutkom pokrajinske zakonodaje v predlagani vsebini.**

Pripravili:  
Danijela Nedič Orešič, OU  
Slavica Novak Janžekovič, OU

Predlagatelj:  
Andrej Kavšek, župan, l.r.

**MNENJE ODBORA ZA GOSPODARSTVO IN KOMUNALNO INFRASTRUKTURO:**

Odbor za gospodarstvo in komunalno infrastrukturo je na svoji 16. redni seji, dne 11. 6. 2021 obravnaval gradivo »Obravnava in sprejem predloga Sklepa o mnenju Občine Črnomelj k osnutkom pokrajinske zakonodaje«. Odbor na gradivo ni imel bistvenih pripomb zato Občinskemu svetu občine Črnomelj predlaga, da predloženo gradivo obravnava in sprejme Sklep o mnenju Občine Črnomelj k osnutkom pokrajinske zakonodaje v predlagani vsebini.

Zapisala:  
Tanja Peteh, l.r.

Predsednik Odbora za gospodarstvo in  
komunalno infrastrukturo  
Samo Kavčič, l.r.

## **PREDLOG SKLEPA:**

Na podlagi drugega odstavka 143. člena Ustave Republike Slovenije (33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90, 97, 99 in 75/16 – UZ70a), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE), 16. člena Statuta Občine Črnomelj (Ur. l. RS, št. 57/2010 in 27/2016), 71. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Črnomelj (Ur. l. RS, št. 83/2011, 24/2014 in 66/2016), je Občinski svet Občine Črnomelj na svoji \_\_\_\_ seji dne \_\_\_\_ sprejel

### **Obrazložitev:**

*Pravna podlaga za sprejem sklepa je določilo drugega odstavka 143. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da se pokrajine ustanovijo z zakonom, s katerim se določi tudi njihovo območje, sedež in ime. Zakon sprejme državni zbor z dvotretjinsko večino glasov navzočih poslancev. V postopku za sprejem zakona mora biti zagotovljeno sodelovanje občin.*

## **SKLEP O MNENJU OBČINE ČRNOMELJ K OSNUTKOM POKRAJINSKE ZAKONODAJE**

### **1. člen (vsebina sklepa)**

S tem sklepom podaja Občina Črnomelj (v nadaljnjem besedilu: občina) v postopku sprejema Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/, Zakona o pokrajinah /ZPok/ in Zakona o financiranju pokrajin /ZFPok/ mnenje o vsebini osnutkov pokrajinske zakonodaje.

### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 143. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da mora biti v postopku sprejema zakona o ustanovitvi pokrajin zagotovljeno sodelovanje občin.*

### **2. člen (ustanovitev pokrajin)**

Občina soglaša z ustanovitvijo pokrajin in teritorialno umestitvijo občine Črnomelj v Dolenjsko-belokranjsko pokrajino.

### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil osnutka Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/.*

### **3. člen (ime pokrajine)**

Občina soglaša s predlaganim imenom Dolenjsko-belokranjske pokrajine. Ime pokrajine se uporablja celovito in se ne krajša.

### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12., 13., 14. in 15. člena osnutka Zakona o ustanovitvi pokrajina /ZUPok/, s katerimi so določena imena pokrajin. Občina Črnomelj se zavzema, da se ime uporablja celovito in se ne krajša.*

4. člen

(sedež pokrajine, sedež pokrajinskega sveta, sedež sveta občin)

Občina soglaša s predlaganim sedežem pokrajine v Novem mestu, s sedežem pokrajinskega sveta v Črnomlju in s sedežem sveta občin v Trebnjem.

*Obrazložitev:*

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12., 13., 14. in 15. člena osnutka Zakona o ustanovitvi pokrajina /ZUPok/, s katerimi so določeni sedeži. Občina Črnomelj se zavzema, da ostanejo sedeži organov, kot navedeno v predlogu zakona. Tako bi imeli sedež pokrajinskega sveta v Beli krajini, v Črnomlju.*

5. člen

(objava in začetek veljavnosti)

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

*Obrazložitev:*

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu (npr. Uradnem glasilu slovenskih občin).*

Številka:

Datum:

Občinski svet Občine Črnomelj  
Župan Andrej Kavšek