

Zakon o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor /ZUPUDPP/

(pristojnosti in naloge občine z uvodnimi pojasnili in komentarjem)

UDK: 352/354:[726.8:355/359] 497.4) (094.5)

dr. Boštjan Brezovnik

K a z a l o:

1	Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor /ZUPUDPP/	1
1.1	Pravna podlaga	1
1.2	Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor /ZUPUDPP/	1
1.3	Pristojnosti in naloge občinske uprave po Zakonu o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor /ZUPUDPP/	2
2	Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine s komentarjem	2
2.1	Lokalni nosilec urejanja prostora.....	2
2.2	Smernice z vidika izvajanja lokalnih javnih služb.....	2
2.3	Sodelovanje države in občin pri načrtovanju prostorske ureditve skupnega pomena.....	3
2.4	Načrtovanje prostorskih ureditev lokalnega pomena v območju načrta	3
	Ključne besede.....	4
	Uporabljene kratice.....	5
	Viri.....	5

1 Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor /ZUPUDPP/**1.1 Pravna podlaga**

tč.	predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa	določba	pojasnilo
1	Ustava Republike Slovenije Uradni list RS, št. 33I/1991-I, 42/1997, 66/2000, 24/2003, 69/2004, 68/2006, 47/2013, 75/2016		

tč.	predpis	določba	pojasnilo
1.1	Zakon o umeščanju državnih prostorskih ureditev v prostor /ZUPUDPP/¹ Uradni list RS, št. 80/2010, 106/2010-popr., 57/2012, 61/2017 - ZUreP-2		1

1.2 Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor /ZUPUDPP/

tč.	pristojnosti in naloge župana	določba	pojasnilo
1	V roku 30 dni od prejema pobude za pripravo načrta poda ministrstvu, pristojnemu za prostor, smernice z vidika izvajanja lokalnih javnih služb ter svoje usmeritve, povezane z interesi občine v območju načrta.	5/19. člen	3
2	Ministrstvu, pristojnemu za prostor poda mnenje o upoštevanju smernic z vidika izvajanja lokalnih javnih služb ter druge pripombe in predloge na predstavljeno gradivo.	1/26. člen	3
3	V času seznanitve javnosti poda ministrstvu, pristojnemu za prostor, mnenje o tem, ali načrt še vedno sledi njihovim	1/34. člen	4

¹ Zakon o umeščanju državnih prostorskih ureditev v prostor /ZUPUDPP/ preneha veljati z dnem uveljavitve Zakona o urejanju prostora /ZUreP-2/ (Uradni list RS, št. 61/17) to je 17.11.2017, uporablja pa se do začetka uporabe Zakona o urejanju prostora /ZUreP-2/, to je do 1.6.2018.

	smernicam in ali predlog upošteva pogoje z vidika izvajanja lokalnih javnih služb ter druge pripombe in predloge na razgrnjeno gradivo.		
4	Z ministrstvom, pristojnim za prostor lahko sklene dogovor, da občina načrtuje in sprejme prostorski akt za določeno prostorsko ureditev, ki je skupnega državnega in lokalnega pomena.	1/42. člen	5
5	Po predhodnem soglasju ministra sprejme sklep o začetku priprave občinskega prostorskega načrta ali občinskega podrobnega prostorskega načrta načrtuje prostorske ureditve skupnega državnega in lokalnega pomena.	2/42. člen	5
6	Z ministrstvom, pristojnim za prostor, sklene dogovor, da občina z drugimi udeleženi občinami, sprejme in načrtuje določeno prostorsko ureditev, ki je skupnega državnega in lokalnega pomena.	4/42. člen	5
7	Po predhodnem soglasju ministrstva, pristojnega za prostor, sprejme z župani drugih udeleženi občin sklep o začetku priprave regionalnega prostorskega načrta.	4/42. člen	5
8	Po predhodni uskladitvi z investitorjem oz. upravljavcem načrtovane prostorske ureditve pošlje vladi pobudo za načrtovanje prostorske ureditve iz pristojnosti občine.	2/43. člen	6

1.3 Pristojnosti in naloge občinske uprave po Zakonu o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor /ZUPUDPP/

tč.	pristojnosti in naloge občinske uprave	določba	pojasnilo
1	Ministrstvu, pristojnemu za prostor posreduje vse podatke iz svoje pristojnosti, ki so pomembni za pripravo načrta.	5/19. člen	3

2 Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine s komentarjem

1 Zakon o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor /ZUPUDPP/ določa prostorske ureditve državnega pomena, ureja vsebino in postopek priprave državnega prostorskega načrta, ter določa način, kako se ta postopek vodi skupaj s postopkom celovite presoje vplivov na okolje in postopkom presoje vplivov na okolje v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, ter postopkom presoje sprejemljivosti v skladu s predpisi, ki urejajo ohranjanje narave (1. člen ZUPUDPP).

2.1 Lokalni nosilec urejanja prostora

2 Kot je določeno z ZUPUDPP je lokalni nosilec urejanja prostora v postopku priprave načrta občina, katere območje oziroma del območja je zajeto v območju načrta. Ne glede na organiziranost izvajanja lokalnih zadev javnega pomena občina skrbi za enotno zastopanje vseh lokalnih javnih interesov v postopku priprave načrta napram koordinatorju in drugim udeležencem postopka priprave načrta (14. člen ZUPUDPP).

2.2 Smernice z vidika izvajanja lokalnih javnih služb

3 V roku 30 dni od prejema pobude priprave načrta mora občina (župan) koordinatorju priprave načrta (ministrstvu, pristojnemu za prostor) podati smernice z vidika izvajanja njenih lokalnih javnih služb ter svoje usmeritve, povezane z njenimi interesi v območju načrta, in sicer z vidika njenih izvedenih prostorskih ureditev, prostorskih ureditev, načrtovanih z obstoječimi prostorskimi akti, ter prostorskih ureditev, ki jih občina šele načrtuje. Občina (občinska uprava) poda koordinatorju tudi vse podatke iz njene pristojnosti, ki so pomembni za pripravo načrta, pa niso bili upoštevan pri pripravi pobude. Če občina smernic, usmeritev in podatkov ne poda v navedenem roku se šteje, da jih nima (19. člen ZUPUDPP). V nadaljevanju ZUPUDPP določa, da se prostorske ureditve, ki so predmet načrta, ob upoštevanju navedenih smernic, načrtujejo v variantah (24. člen ZUPUDPP). Koordinator in pobudnik pa morata omogočiti seznanitev javnosti s študijo variant in predlogom najustreznejše variante ali rešitve v okviru javne razgrnitve, ki traja najmanj 30 dni, in v tem času zagotoviti tudi njegovo javno obravnavo (25. člen ZUPUDPP). V navedenem času seznanitve občine, ki jih variante ali rešitve zajemajo, koordinatorju podajo mnenje o upoštevanju smernic z vidika izvajanja njenih lokalnih javnih služb. Če občina (župan) mnenja ali pogojev za podrobnejše

načrtovanje oziroma pripomb in predlogov v tem roku ne podajo, se šteje, da jih nimajo. V nadaljevanju postopka ni treba upoštevati mnenj ali pogojev za podrobnejše načrtovanje, izdanih po izteku roka, upoštevajo pa se vse zahteve, ki jih za načrtovanje predvidene prostorske ureditve določajo področni predpisi (26. člen ZUPUDPP).

- 4 Po izdelavi osnutka načrta, morata koordinator in pobudnik omogočiti seznanitev javnosti z osnutkom načrta v okviru javne razgrnitve, ki traja najmanj 30 dni, in v času zagotoviti tudi njegovo javno obravnavo (33. člen ZUPUDPP). V navedenem času občine (župani) koordinatorju podajo mnenje o tem, ali načrt še vedno sledi smernicam ali predlog načrta upošteva pogoje (iz prvega odstavka 26. člena ZUPUDPP) z vidika izvajanja njenih lokalnih javnih služb ter druge pripombe in predloge na razgrnjeno gradivo. (34. člen ZUPUDPP).

2.3 Sodelovanje države in občin pri načrtovanju prostorske ureditve skupnega pomena

- 5 Ministrstvo, pristojno za prostor in občina se lahko dogovorita, da občina načrtuje in sprejme prostorski akt za določeno prostorsko ureditev, ki je skupnega državnega in lokalnega pomena, če je glede na povezanost prostorske ureditve državnega pomena s prostorsko ureditvijo lokalnega pomena to primerneje in če se s tem strinja ministrstvo, v čigar delovno področje spada prostorska ureditev. Ministrstvo, pristojno za prostor, in občina (župan) pred pričetkom priprave takega prostorskega akta skleneta dogovor, v katerem določita obveznosti glede priprave in sprejemanja prostorskega akta, financiranja priprave prostorskega akta in strokovnih podlag ter druge medsebojne obveznosti, pomembne za pripravo takega prostorskega akta. Prostorsko ureditev, ki je skupnega državnega in regionalnega pomena, udeležene občine načrtujejo z regionalnim prostorskim načrtom v skladu z ZPNačrt, navedeni dogovor pa sklene ministrstvo, pristojno za prostor, z udeleženiimi občinami, župani udeleženih občin pa sprejmejo sklep o začetku priprave regionalnega prostorskega načrta po predhodnem soglasju ministra. Če se prostorska ureditev, ki je skupnega državnega in lokalnega pomena, načrtuje z občinskim podrobnim prostorskim načrtom, mora tega pred sprejemom potrditi ministrstvo, pristojno za prostor. Če se prostorska ureditev, ki je skupnega državnega in lokalnega pomena, načrtuje z občinskim prostorskim načrtom, ministrstvo, pristojno za prostor, le-tega pred sprejemom potrdi po postopku ugotavljanja usklajenosti predloga občinskega prostorskega načrta v skladu z ZPNačrt. Na tem mestu moramo še opomniti, da mora pred sprejetjem občinskega podrobnega prostorskega načrta in občinskega prostorskega načrta iz drugega odstavka 42. člena ZUPUDPP ter regionalnega prostorskega načrta iz tretjega odstavka 42. člena ZUPUDPP, le-ta potrditi ministrstvo, pristojno za prostor (42. člen ZUPUDPP).

2.4 Načrtovanje prostorskih ureditev lokalnega pomena v območju načrta

- 6 Če se s tem ne onemogoča izvedba in uporaba z načrtom določenih prostorskih ureditev, lahko na območju načrta (iz 6. člena ZUPUDPP) občina načrtuje prostorske ureditve iz svoje pristojnosti, če s tem soglaša vlada. Občina, ki namerava načrtovati prostorske ureditve iz svoje pristojnosti na območju načrta, po predhodni uskladitvi z investitorjem načrtovane prostorske ureditve oziroma če je prostorska ureditev iz načrta že zgrajena in predana v uporabo njenim upravljavcem, vladi pošlje pobudo, v kateri opredeli območje, na katerem namerava načrtovati, opiše načrtovano prostorsko ureditev iz svoje pristojnosti in utemelji potrebo po poseganju v območje načrta. Območje mora biti opredeljeno tako, da ga je mogoče določiti v naravi in prikazati v zemljiškem katastru. Pobudi občina priloži mnenje investitorja oziroma upravljavca, iz katerega je razvidno območje, za katerega je bila uskladitev z občino dosežena. Vlada preveri možnost izvedbe in uporabe z načrtom določenih prostorskih ureditev z vidika nameravane prostorske ureditve občine in v roku 90 dni izda soglasje ali pa pobudo občine s sklepom zavrne.

Kot je določeno z ZUPUDPP Vlada preveri možnost izvedbe in uporabe z načrtom določenih prostorskih ureditev z vidika nameravane prostorske ureditve občine in v roku 90 dni izda soglasje ali pa pobudo občine s sklepom zavrne. V primeru, da vlada soglaša z načrtovanjem na območju načrta, lahko občini z navedenim soglasjem predpiše tudi predhodne pogoje, ki jih mora občina upoštevati pred začetkom priprave občinskega prostorskega akta. Ti pogoji se ne štejejo za smernice oziroma mnenja ministrstev v postopku priprave občinskega prostorskega akta. Po sprejemu občinskega prostorskega akta vlada s spremembo in dopolnitvijo načrta po postopku (iz 40. člena ZUPUDPP) ugotovi, ali načrt zaradi takega občinskega prostorskega akta v določenem delu preneha veljati. Navedene določbe smiselno upoštevajo tudi v primeru, da namerava prostorske ureditve iz svoje pristojnosti na območju načrta načrtovati več občin in nameravajo to storiti z regionalnim prostorskim načrtom v skladu z ZPNačrt, pri čemer pošlje pobudo vladi občina, ki je s strani udeleženih občin določena kot pripravljavka regionalnega prostorskega načrta, vlada pa soglasje in

predhodne pogoje za načrtovanje oziroma sklep o zavrnitvi pobude pošlje le tej občini (43. člen ZUPUDPP).

Ključne besede

Lokalna samouprava, občina, občinski svet, župan, občinska uprava, pristojnosti, urejanje prostora.

Uporabljene kratice

ZUPUDPP - Zakon o umeščanju državnih prostorskih ureditev v prostor /ZUPUDPP/ (Uradni list RS, št. 80/2010, 106/2010-popr., 57/2012, 61/2017 - ZUreP-2).

Viri**Ustava in zakoni**

Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 33I/1991-I, 42/1997, 66/2000, 24/2003, 69/2004, 68/2006, 47/2013, 75/2016).

Zakon o umeščanju državnih prostorskih ureditev v prostor /ZUPUDPP/ (Uradni list RS, št. 80/2010, 106/2010-popr., 57/2012, 61/2017 - ZUreP-2)