



OBČINA TIŠINA

Številka:

Datum:

**OBČINA TIŠINA
OBČINSKI SVET**

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA
OBČINE TIŠINA

PRIPRAVIL: Zdravstveni dom Murska Sobota ter Občinska uprava
Občine Tišina

NASLOV: Odlok o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda
Zdravstveni dom Murska Sobota

POROČEVALEC: mag. Mateja Krizmanič Telkeš

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO:** Statutarno pravna komisija
Odbor za negospodarstvo in javne službe družbenih
dejavnosti

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog Odloka o
ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni
dom Murska Sobota v prvi obravnavi in ga posreduje v 15.
dnevno javno obravnavo.

**Župan Občine Tišina
Franc Horvat, dipl. ing. zoot.**

Priloga:

- Predlog akta

I. UVOD

1. NASLOV

Odlok o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota

2. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Trenutno to področje še vedno ureja Odlok o ustanovitvi Zdravstvenega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota (Uradne objave, številki 15/92 in 1/93) s katerim je Skupščina občine Murska Sobota ustanovila javni zavod Zdravstveni dom Murska Sobota.

V tem času je prišlo do več sprememb na področju veljavne zakonodaje. Še posebej pa je potrebno razmejiti pristojnosti in obveznosti med pravne naslednice bivše občine Murska Sobota, ki so nastale na podlagi Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij in so ustanovljene Mestna občina Murska Sobota in občine: Beltinci, Cankova, Grad, Gornji Petrovci, Hodoš, Kuzma, Moravske Toplice, Puconci, Rogašovci, Šalovci in Tišina. Ustanoviti je potrebno svet ustanoviteljic za izvrševanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javne službe v javnem zavodu Zdravstveni dom Murska Sobota.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Cilj novega odloka je določiti:

- naloge sveta ustanoviteljic,
- organizacijo dela in način sprejemanja odločitev,
- financiranje in delitev stroškov med občinami.

Odlok natančno ureja izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu, preko pristojnosti sveta ustanoviteljic.

4. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Sprejem Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota, nima finančnih posledic za občinski proračun, razen stroškov, ki so povezani z objavo odloka v Uradnem listu RS.

5. PRAVNA PODLAGA

Pravna podlaga za sprejem odloka je določilo tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi, da lahko dve ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod ali javno podjetje. Kot je določeno v četrtem in petem odstavku navedenega 61. člena Zakona o lokalni samoupravi, občinski sveti udeleženih občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin ustanovijo svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Svet ustanoviteljic opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež organa je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda ali javnega podjetja. Strokovne naloge za svet ustanoviteljic opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež, če z aktom o ustanovitvi sveta ustanoviteljic ni določeno, da te naloge opravlja organ skupne občinske uprave.

I. OBRAVNAVA

Na podlagi 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE) so

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na podlagi 7. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07- uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Beltinci na podlagi 19. člena Statuta Občine Beltinci (Uradno glasilo slovenskih občin 47/19) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Cankova na podlagi 7. člena Statuta Občine Cankova (Uradni list RS, št. 91/13) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Grad na podlagi 7. člena Statuta Občine Grad (Uradni list RS, št. 56/99 in 8/16) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Gornji Petrovci na podlagi 7. člena Statuta Občine Gornji Petrovci (Uradni list RS, št. 12/99 in 101/06) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Hodoš na podlagi 6. člena Statuta Občine Hodoš (Uradni list RS, št. 132/06 in 84/11) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Kuzma na podlagi 6. člena Statuta Občine Kuzma (Uradni list RS, št. 33/07, 52/10, 93/12, 69/14 in 19/15) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Moravske Toplice na podlagi 7. člen Statuta Občine Moravske Toplice (Uradni list RS, št. 35/14, 21/15 in 25/17) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Puconci na podlagi 7. člena Statuta Občine Puconci (Uradni list RS, št. 35/99, 66/07-UPB1 in 91/15) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Rogašovci na podlagi 8. člena Statuta Občine Rogašovci (Uradni list RS, št. 66/99, 76/02, 29/03, 88/05, 79/06, 69/10 in 29/18) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Šalovci na podlagi 7. člena Statuta Občine Šalovci (Uradni list RS, št. 13/99, 38/06 in 34/18) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Tišina na podlagi 6. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 23/99 in 41/15) na _____ seji, dne _____,

sprejeli

**ODLOK O USTANOVITVI SVETA USTANOVITELJIC JAVNEGA ZAVODA
ZDRAVSTVENI DOM MURSKA SOBOTA**

1. SPLOŠNE DOLOČBE

**1. člen
(ustanovitev sveta ustanoviteljic)**

(1) S tem odlokom Mestni svet Mestne občine Murska Sobota, skupaj z: Občinskim svetom Občine Beltinci, Občinskim svetom Občine Cankova, Občinskim svetom Občine Grad, Občinskim svetom Občine Gornji Petrovci, Občinskim svetom Občine Hodoš, Občinskim svetom Občine Kuzma, Občinskim svetom Občine Moravske Toplice, Občinskim svetom Občine Puconci, Občinskim svetom Občine Rogašovci, Občinskim svetom Občine Šalovci in Občinskim svetom Občine Tišina, ustanovijo svet ustanoviteljic za izvrševanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javne službe v javnem zavodu Zdravstveni dom Murska Sobota (v nadaljevanju: svet ustanoviteljic).

(2) S tem odlokom se določijo:

- naloge sveta ustanoviteljic,
- organizacija dela in način sprejemanja odločitev,
- financiranje in delitev stroškov med občinami.

Obrazložitev:

V skladu z določilom tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ lahko dve ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod ali javno podjetje. Kot je določeno v četrtem in petem odstavku navedenega 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občinski sveti udeleženih občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin ustanovijo svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Svet ustanoviteljic opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež organa je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda ali javnega podjetja. Strokovne naloge za svet ustanoviteljic opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež, če z aktom o ustanovitvi sveta ustanoviteljic ni določeno, da te naloge opravlja organ skupne občinske uprave.

**2. člen
(ime in sedež sveta ustanoviteljic)**

(1) Ime sveta ustanoviteljic je Svet ustanoviteljic Zdravstvenega doma Murska Sobota, (v nadaljnjem besedilu: svet ustanoviteljic).

(2) Sedež sveta ustanoviteljic je v Mestni občini Murska Sobota, Kardoševa ulica 2, Murska Sobota.

(3) Strokovne naloge za svet ustanoviteljic opravlja mestna uprava Mestne občine Murska Sobota.

Obrazložitev:

S prvim odstavkom je določeno ime sveta ustanoviteljic za izvrševanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje občin v zvezi z zagotavljanjem javne službe v javnem zavodu (javnem podjetju).

Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 61. člena veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da je sedež organa v občini, v kateri je sedež javnega zavoda ali javnega podjetja.

Šesti odstavek 61. člena ZLS določa, da strokovne naloge za svet ustanoviteljic opravlja občinska uprava občine, v kateri je sedež sveta, če z aktom o ustanovitvi sveta ustanoviteljic ni določeno, da te naloge opravlja organ skupne občinske uprave.

**3. člen
(namen ustanovitve Sveta ustanoviteljic)**

Svet ustanoviteljic se ustanovi z namenom skupnega izvrševanja ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin ustanoviteljic v zvezi z zagotavljanjem javne službe, ki jo izvaja javni zavod Zdravstveni dom Murska Sobota (v nadaljevanju: javni zavod).

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski sveti udeleženih občin za izvrševanje ustanoviteljskih

pravic in v zvezi z zagotavljanjem javnih služb (iz tretjega odstavka 61. člena ZLS) ustanovijo svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani občin.

2. NALOGE SVETA USTANOVITELJIC

4. člen (izvrševanje ustanoviteljskih pravic)

(1) V okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu ima svet ustanoviteljic naslednje pristojnosti po zakonu, ki ureja področje zavoda:

1. predlaga odločanje občinskim svetom o statusnih spremembah javnega zavoda;
2. predlaga odločanje o prenehanju javnega zavoda v skladu z določili zakona in statuta javnega zavoda;
3. daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja javnega zavoda v skladu z določili zakona in odloka o ustanovitvi javnega zavoda;
4. podaja soglasje k odločitvi o razpolaganju s presežkom prihodkov nad odhodki zavoda;
5. daje soglasje k spremembi sedeža ali imena javnega zavoda;
6. daje soglasje k spremembi ali razširitvi dejavnosti javnega zavoda;
7. daje soglasje k ustanovitvi drugega zavoda ali podjetja, katerega javni zavod ustanavlja v okviru svoje dejavnosti;
8. daje predhodno soglasje k sprejemu statuta javnega zavoda,
9. potrjuje letni načrt investicijskega vzdrževanja,
10. odloča o drugih vprašanjih v skladu z zakonom.

(2) Svet ustanoviteljic ima tudi druge ustanoviteljske pravice, ki jih izvršuje v razmerju do javnega zavoda v skladu z ustanovitvenim aktom in statutom javnega zavoda Zdravstvenega doma Murska Sobota.

Obrazložitev:

V prvem odstavku je določeno, da ima svet ustanoviteljic v okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu naslednje pristojnosti, ki ureja področje zavoda:

- *predlaga odločanje občinskim svetom o statusnih spremembah javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 51. člena Zakona o zavodih /ZZ/);*
- *predlaga odločanje o prenehanju javnega zavoda v skladu z določili zakona in statuta javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 54. člena Zakona o zavodih /ZZ/);*
- *daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja javnega zavoda v skladu z določili zakona (besedilo je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 32. člena Zakona o zavodih /ZZ/ in prvega odstavka 29. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/);*
- *daje soglasje k spremembi sedeža ali imena javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 17. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod spremeni ime in sedež le s soglasjem ustanovitelja);*
- *daje soglasje k spremembi ali razširitvi dejavnosti javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja);*
- *daje soglasje k ustanovitvi drugega zavoda ali podjetja, katerega javni zavod ustanavlja v okviru svoje dejavnosti (besedilo je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod ali podjetje s soglasjem ustanovitelja);*
- *daje soglasje k sprejemanju statuta javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 46. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da statut zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanovitelja);*
- *potrjuje letni načrt investicijskega vzdrževanja;*
- *odloča o drugih vprašanjih v skladu z zakonom.*

V drugem odstavku je določeno, da ima svet ustanoviteljic tudi druge ustanoviteljske pravice, ki jih izvršuje v razmerju do javnega zavoda v skladu z ustanovitvenim aktom in statutom javnega zavoda.

5. člen (način izvrševanja nalog)

Svet ustanoviteljic izvršuje svoje naloge po tem odloku samostojno, v imenu in za račun občin ustanoviteljic, ki so ga ustanovile.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da svet ustanoviteljic opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.

3. NAČIN ODLOČANJA SVETA USTANOVITELJIC

6. člen (sestava in način dela sveta ustanoviteljic)

(1) Svet ustanoviteljic sestavljajo župani in županje občin ustanoviteljic. Članice in člani sveta (v nadaljevanju: član) izmed sebe izvolijo predsednico oziroma predsednika (v nadaljnjem besedilu: predsednik) Sveta ustanoviteljic in namestnika. Pri glasovanju o predsedniku in namestniku sveta ustanoviteljic ima vsak član sveta ustanoviteljic en glas.

(2) Svet ustanoviteljic dela na sejah, ki jih sklicuje in vodi predsednik sveta ustanoviteljic.

(3) Podrobnejše delo na sejah se uredi s poslovníkom sveta ustanoviteljic, ki ga sprejmejo člani sveta.

Obrazložitev:

Besedila prvega, drugega in tretjega odstavka so oblikovana v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/. Določen je način izvolitve predsednika sveta ustanoviteljev in način dela. Podrobnejši način dela se določi s poslovníkom, ki ga sprejmejo člani sveta ustanoviteljic.

7. člen (število glasov članov sveta ustanoviteljic)

Vsak član sveta ustanoviteljic ima toliko glasov, kolikor ima občina ustanoviteljica, ki jo član zastopa, ustanovitvenih deležev, razen v primeru iz prejšnjega člena tega odloka. Ustanovitveni deleži so določeni v Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota.

Obrazložitev:

V skladu z določilom prvega odstavka ima vsak član sveta ustanoviteljic toliko glasov, kolikor ima občina ustanoviteljica, ki jo član zastopa, ustanoviteljskih deležev. V tem primeru se glasovi štejejo v % od skupnega ustanoviteljskega deleža. Ustanoviteljski deleži so določeni z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda in opredeljeni glede na odstotek deleža števila prebivalcev posamezne občine ustanoviteljice na dan 1.7.2022 v razmerju do vseh registriranih prebivalcev občin ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota (Statistični urad www.stat.si).

Ustanovitveni deleži so sledeči:

Občina	Število prebivalcev	delež v %
Mestna občina Murska Sobota	18 619	34,02 %
Občina Beltinci	8 116	14,83 %
Občina Moravske Toplice	5 932	10,84 %
Občina Puconci	5 863	10,71 %
Občina Tišina	3 942	7,20 %
Občina Rogašovci	3 101	5,67 %
Občina Grad	2 027	3,70 %
Občina Gornji Petrovci	2 014	3,68 %
Občina Cankova	1 755	3,21 %
Občina Kuzma	1 638	2,99 %
Občina Šalovci	1 359	2,48 %
Občina Hodoš	364	0,67 %

SKUPAJ:	54 730	100 %

8. člen **(način sprejemanja odločitev)**

Svet ustanoviteljic sprejema odločitve z večino glasov vseh svojih članov, pri čemer je odločitev veljavno sprejeta, če za odločitev poleg dosežene večine glasov vseh članov glasuje najmanj 7 članov sveta ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Besedilo določa način odločanja sveta ustanoviteljic. Svet sprejema odločitve z večino glasov svojih članov, pri čemer mora za odločitev glasovati najmanj 7 članov sveta ustanoviteljic. Iz navedenega določila izhajata dva pogoja glasovanja. Za sprejem posamezne odločitve mora glasovati najmanj 50,01% glasov, ob tem pa mora za to odločitev glasovati več kot polovica predstavnikov občin ustanoviteljic.

9. člen **(poročanje sveta ustanoviteljic o svojem delu)**

- (1) Svet ustanoviteljic obdobjno in po potrebi poroča občinskim svetom o svojem delu.
- (2) Občinski sveti lahko obravnavajo vprašanja iz pristojnosti sveta ustanoviteljic in zavzamejo do njih svoje stališče.
- (3) Pri poročanju in obravnavanju vprašanj iz pristojnosti sveta ustanoviteljic pred posameznim občinskim svetom predstavlja svet ustanoviteljic tisti njen član, ki je predstavnik posamezne ustanoviteljice v svetu ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Besedilo določa način poročanja sveta ustanoviteljic o svojem delu.

4. FINANCIRANJE SVETA USTANOVITELJIC

10. člen **(sredstva za delo sveta ustanoviteljic)**

- (1) Sredstva za delo sveta ustanoviteljic predstavljajo stroški njegovega poslovanja.
- (2) Sredstva za delo sveta ustanoviteljic zagotovijo občine ustanoviteljice v svojih proračunih.
- (3) Vsaka občina ustanoviteljica krije stroške za delo sveta ustanoviteljic v višini sorazmernega odstotnega deleža svojih glasov v razmerju do celotnega števila glasov.

Obrazložitev:

Besedilo je usklajeno z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

5. KONČNA DOLOČBA

11. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Odlok se posreduje v objavo, ko ga v enakem besedilu sprejmejo občinski sveti vseh občin ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu.

Številka: _____, datum: _____ Marko Virag, župan _____
Beltinci, Mladinska 2

Številka: _____, datum: _____
Cankova, Cankova 25 Danilo Kacijan, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Gornji Petrovci, G. Petrovci Franc Šlihthuber, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Grad, Grad 172 Cvetka Ficko, županja _____

Številka: _____, datum: _____
Hodoš, Hodoš 52 Denis Tamaško, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Kuzma, Kuzma 60c Jožef Škalič, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Moravske Toplice, Kranjčeva ul. 3 Alojz Glavač, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Murska Sobota, Karđoševa 2 Damjan Anželj, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Puconci, Puconci 80 Uroš Kamenšek, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Rogašovci, Rogašovci 14b Rihard Peurača, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Šalovci, Šalovci 162 Iztok Fartek, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Tišina: Tišina 4 Franc Horvat, župan _____

III. OBRAZLOŽITEV

Z namenom boljše preglednosti so obrazložitve dodane na koncu besedila posameznega člena. Vse obrazložitve so sivo osenčene.

Zaradi lažjega razumevanja ob koncu dodajamo še nekaj pojasnil oz. obrazložitev. Občine so po sprejetju Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota, dolžne urediti tudi njegovo upravljanje, zato je potrebno sprejeti še Odlok o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota. Čeprav je tudi ta že bil sprejet v prejšnjem mandatu, ga je potrebno sprejeti kot nadaljevanje prej obravnavanega Odloka.

Občinskemu svetu Občine Tišina predlagamo, da predlog Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota obravnava in sprejme naslednji:

SKLEP:

Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota v prvi obravnavi in ga posreduje v 15. dnevno javno obravnavo.

Tišina, september 2023

Pripravili:
Zdravstveni dom Murska Sobota in
mag. Mateja Krizmanič Telkeš

Predlagatelj:
ŽUPAN OBČINE TIŠINA
Franc Horvat, dipl.ing.zoot.