



Številka: 9000-0001/2014

Datum: 22. julij 2016

OBČINSKI SVET

ZADEVA: Županovo stališče k prvim trem točkam predlaganega dnevnega reda

VEZA: Zahteva za sklic izredne seje z dne 14.7.2016

Cenjeni.

Župan Občine Škofja Loka dajem na podlagi 2. alineje sedmega odstavka 25. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 5/2014 – uradno prečiščeno besedilo) o prvih treh točkah predlaganega dnevnega reda zahtevane izredne seje Občinskega sveta Občine Škofja Loka naslednje mnenje.

Ne glede na dejstvo, da so razlogi v Zahtevi za sklic izredne seje Občinskega sveta z dne 14.7.2016 lažno prikazani in zavajajoči, župan in Občinska uprava Občine Škofja Loka pobudo za razpravo o okoljevarstvu pozdravljamo.

Pred letom 2011 je bilo na področju varstva okolja storjenega zelo malo. V mandatu župana mag. Mihe Ješeta pa je Občina Škofja Loka le na tem področju izvedla mnoge obsežne in zahtevne aktivnosti:

1. Lokalni energetski koncept za občino Škofja Loka, katerega izvajanje poteka skladno s sprejetim akcijskim načrtom. Poročilo o izvajanju LEK je bilo letos že predstavljeno občinskim svetnikom.
2. Izgradnja celotnega primarnega kanalizacijskega omrežja z dvema čistilnima napravama in izgradnja večine sekundarnih kanalizacijskih vodov v urbaniziranem delu Občine
3. Energetske sanacije javnih objektov v višini 1,3 mio EUR in prihranek energije več kot 720 MWh. Za izvedene sanacije smo pridobili 54,7 % nepovratnih sredstev.
4. Uvedba sistema upravljanja z energijo v javne objekte, optimizacija javne razsvetljave in 20% odstotno znižanje rabe energije v javnih objektih
5. Kataster onesnaževalcev v občini Škofja Loka, ki ga letno dopolnjujemo z aktualnimi podatki o emisijah iz posameznih virov onesnaževanja.
6. Letna poročila o masnem in koncentracijskem onesnaževanju v občini Škofja Loka
7. Letne akcije osveščanja in izobraževanja javnosti (Loško je ekološko)
8. Program varstva zraka za občino Škofja Loka za obdobje 2014 – 2019 z določenimi kazalniki ter ničelnimi in ciljnimi vrednostmi. O izvajanju letno poročamo občinskemu svetu.

9. Projekt urejanja porečja Sor (izgradnja javne infrastrukture s področja oskrbe s pitno vodo ter odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda).
10. Popularizacija uporabe javnega prometa in povečanje uporabe javnega prometa za skoraj 3 krat.

O predlaganem dnevnem redu:

V Zakonu o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16) je določen organ, ki izdaja okoljevarstvena soglasja, stranke postopka in sam postopek pridobitve takšnega soglasja.

Za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja ni pristojna lokalna samouprava, ampak Agencija RS za okolje (ARSO). Slednje je določeno v 61. členu Zakona o varstvu okolja in to tudi jasno izhaja iz javnih naznanil ARSO št. 35407-4/2015-20 z dne 7.6.2016 in št. 35402-26/2015-5 z dne 24.6.2016. Skladno z določbo 61. člena Zakona o varstvu okolja ministrstvo, pristojno za varstvo okolja (v nadaljevanju Ministrstvo), odloči o okoljevarstvenem soglasju, pri čemer upošteva tudi mnenje ministrstev in drugih organizacij, ki so glede na nameravani poseg pristojne za posamezne zadeve varstva okolja ali varstvo ali rabo naravnih dobrin ali varstvo kulturne dediščine ali varstvo zdravja ljudi. Ministrstvo v okoljevarstvenem soglasju določi tudi pogoje, ki jih mora upoštevati nosilec nameravanega posega, da bi preprečil, zmanjšal ali odstranil škodljive vplive na okolje.

Občina Škofja Loka v postopku izdaje okoljevarstvenega soglasja Ekologiji d.o.o. nima statusa stranskega udeleženca v smislu 64. člena Zakona o varstvu okolja. Po navedeni zakonski določbi imata pravni interes, da zaradi varstva svojih pravic vstopita v postopek za izdajo okoljevarstvenega soglasja, oseba, ki na območju, na katerem nameravani poseg povzroča obremenitve okolja, ki lahko vplivajo na zdravje ali premoženje ljudi, stalno prebiva ali je lastnik ali drug posestnik nepremičnine, in nevladna organizacija, kateri je Ministrstvo z odločbo podelilo status nevladne organizacije. Na tej osnovi Občina Škofja Loka v postopku za pridobitev okoljevarstvenega soglasja družbe Ekologija d.o.o. ni mogla prijaviti stranske intervencije, ker nima sedeža, ni lastnica ali posestnica nepremičnine v vplivnem območju, kot tudi ne nevladna organizacija. Ne glede na pravilo o uporabi specialnega predpisa pred splošnim, občina enako ne bi mogla prijaviti stranske udeležbe na podlagi zakona, ki ureja splošni upravni postopek, saj ne more izkazati pravnega interesa. Skladno s prvim in drugim odstavkom 43. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) izkaže pravni interes oseba, ki zatrjuje, da vstopa v postopek, zaradi varstva svojih pravnih koristi. Pravna korist je neposredna, na zakon ali drug predpis oprta osebna korist. Občina zastopa javni interes, njena korist v obravnavanem primeru ni osebna. Udeležbe v postopku za pridobitev obravnavanega okoljevarstvenega dovoljenja Ekologije d.o.o. Občini Škofja Loka tako ne omogoča niti specialni zakon niti splošni zakonski predpis, ker njen interes bazira na javnem interesu njenih občank in občanov, njen osebni interes po Zakonu o varstvu okolja ni izkazan.

Občina nima možnosti odločanja o nameravanih posegih v okolje, vendar bo izkoristila vse pravne možnosti za sodelovanje v postopku. Ker Občini Škofja Loka zakon daje možnost udeležbe v postopku za pridobitev okoljevarstvenega soglasja družbe Knauf insulation, d.o.o., Škofja Loka, kjer lahko izkaže svoj pravni interes, namerava vstopiti v ta postopek. Občina Škofja Loka je lastnica lokalne ceste LC 401101 ter parcel št. 23/133 in 1202, vse k.o. Zminec. S tem je izkazan njen pravni interes kot podlaga za stransko udeležbo. Opozoriti je, da Občina Škofja

Loka kljub temu ne bo mogla vplivati na to, ali bo organ odločanja sploh izdal soglasje in na samo vsebino soglasja, ker je na predlagatelju vsebinsko kakšno vlogo bo vložil in na ARSO, da odloči o vseh zahtevkih, in sicer znotraj danih zakonskih okvirov.

Predlagana razprava o odgovornosti župana in pristojnih občinskih služb je brezpredmetna. Poleg zgoraj zapisanega predlagatelji izredne seje sami poudarjajo, da je župan obvestil občanke in občane na krajevno običajen način. Preverjanje vplivov na okolje je poleg tega v pristojnosti ARSO, ne občine. Občina Škofja Loka je skladno z danimi zakonskimi pooblastili objavila od ARSO prejeti javni naznanili na svoji spletni strani dne 14.6.2016 in 1.7.2016 in oglasni deski Občin. Še več, javni naznanili je z namenom obvestitve čim večjega števila prizadetih objavila tudi v drugih lokalnih medijih. Omeniti je potrebno, da je v danem primeru edini vpliv na varstvo okolja preko čistilne naprave, katero upravlja koncesionarka Loška komunala, d.d. Škofja Loka. Slednja je, temelječe na zakonu, kot edina pristojna za obravnavani vlogi dala projektne pogoje.

Razen javno objavljenih podatkov o vloženih zaprosilih za okoljevarstveni dovoljenji, župan in Občinska uprava Občine Škofja Loka nimamo posebnih informacij o nameravanih posegih, za katere se zahteva izdajo okoljevarstvenega soglasja. Direktor Ekologije d.o.o. Jožef Kocon je le obvestil župana, da v obstoječem obratu nameravajo uvesti drugo izmeno. Župan je o tem tudi obvestil javnost, in sicer na krajevno običajen način preko Radia Sora. Direktor Jožef Kocon je kasneje županu povedal še, da se proizvodni proces ne bo spreminjal v smislu uvedbe obratovanja novih tehnologij.

K predlaganim sklepom:

Predlogi sklepov so nezakoniti. Upoštevajoč prej navedeno Občina Škofja Loka nima zakonske podlage za poseganje v postopek pridobitve soglasja za obravnavani poseg Ekologije d.o.o. Obratovanju naprave za predelavo in odstranjevanje odpadkov sicer lahko nasprotuje, vendar brez pravne teže. Občina Škofja Loka bo ne glede na to Agenciji Republike Slovenije za okolje poslala pobudo, da dodatno preveri zadevo, za kaj več od tega pa ni pristojna, ker ji zakonski predpisi tega ne omogočajo.

Občina ne izdaja okoljevarstvenih soglasij niti ne določa pogojev, ki jih mora upoštevati nosilec nameravanega posega, da bi preprečil, zmanjšal ali odstranil škodljive vplive na okolje, zato ne razpolaga s podatki oziroma informacijami o vlogah in tudi ne more odločati o okoljevarstvenih soglasjih. Občina je seznanjena zgolj z javno objavljenimi podatki, ki so dostopni vsem. Zaradi tega Občinska uprava Občine Škofja Loka ne more pripraviti gradiva za sejo Občinskega sveta Občine Škofja Loka o posegih, ki vplivajo na okolje, saj je o posegih seznanjena le toliko kot ostala javnost. Dokumenti v zvezi s pridobivanjem okoljevarstvenih dovoljenj so javno dostopni na spletu, in sicer na ARSO (<http://www.arso.gov.si/varstvo%20okolja/presoja%20vplivov%20na%20okolje/okoljevarstveno%20soglasje/Vloge%20v%20re%C5%A1evanju/>). Namere nosilcev takšnih posegov so tako javno objavljene, celo z objavljenimi in dostopnimi dokumenti. Lokalna samouprava glede tega nima nobenih pristojnosti, tudi ne v javnem interesu, postopka se lahko udeleži zgolj, če ima (slučajno) svoj sedež ali nepremičnino v vplivnem območju.

Protipraven in najmanj žaljiv je predlog Sklepa 2 v Zahtevi za sklic izredne seje, da naj župan prevzame odgovornost za kršitev 21. člena Zakona o lokalni samoupravi ter se opraviči občanom Škofje Loke zaradi samovoljnega ravnanja, hkrati pa se zaradi navzkrižja interesov izloči iz vseh nadaljnjih vsebinskih zadev, povezanih z njegovimi osebnimi interesi.

Skladno z določbo 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena "(izvirne naloge)", ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene zakonom. Občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja med drugimi nalogami skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja, ureja in vzdržuje vodovodne in energetske komunalne objekte in ureja druge lokalne zadeve javnega pomena.

Na podlagi navedenega je župan ravnal skladno z zakonom, kršil ni nobenega predpisa in tudi ne pravila. Predlog 2. sklepa je neosnovan. Tudi ni nobenega nasprotja interesov tako na normativni kot na moralni ravni. Njegovi osebni interesi niso v ničemer povezani s posegi nosilcev nameravanih posegov in jih tudi jasno brez izjeme loči od javnega interesa.

K Predlogu sklepa 3 poleg že zapisanega dodajamo, da je predlog kontradiktoren z vsebino in prilogo Zahteve za sklic izredne seje. Predlagatelji se najprej sklicujejo na javna naznanila, s katerimi organ odločanja ARSO obvešča javnost o obravnavanih postopkih izdaje okoljevarstvenega soglasja za posege, nato pa predlagajo sklep, s katerim naj občina, ki v konkretnem primeru nima nobenih pravic glede posega, pozove organ odločanja, naj obvesti in pozove zainteresirano javnost ter vse prizadete osebe k udeležbi pri tem postopku. ARSO je to že naredil, občina pa za takšne pozive nima pravne podlage, zato je takšen sklep v neskladju z veljavnimi predpisi.

V potrditev zgornjih navedb se Občinska uprava Občine Škofja Loka dogovarja z Ekologijo d.o.o. za termin, da si bodo Občinski svetniki lahko osebno ogledali njeno obratovanje.

Sklep:

Razpravljanje o varstvu okolja je dobrodošlo, še bolj pa je pomembno delovati na tem področju in doseči rezultate. Zakoni jasno razmejujejo pristojnosti lokalne samouprave in države. Okolje je zelo pomemben družbeni segment, zato je država ocenila, da je potrebno urediti to področje z zakonsko normo, za odločanje o vplivih na okolje pa so pristojni državni organi. Občine lahko v javnem interesu sicer vlagajo pobude in izražajo predloge in svoj vidik, vendar brez bistvene veljave.

Poslovnik Občinskega sveta Občine Škofja Loka v drugem odstavku 22. člena predpisuje, da mora biti zahtevi priloženo gradivo o zadevah, o katerih naj svet odloča, in predlagani sklepi. Kot izhaja iz predhodnega besedila, so predlagani sklepi nezakoniti. Župan zato poziva predlagatelje izredne seje, naj predlagane sklepe uskladijo z veljavnimi predpisi, da bo Občinski svet o njih lahko odločal znotraj svojih pristojnosti. Po prejemu na predpisih utemeljeni zahtevi, ki bo vsebovala predloge sklepov, o katerih Občinski svet lahko odloča, bo župan lahko razpisal sejo Občinskega sveta.

Z vljudnim spoštovanjem.



OBČINA ŠKOFJA LOKA
Župan:
mag. Miha Ješe

Vročiti:

- naslovníku
- arhiv, tu