



## OBČINA ZREČE

Cesta na Roglo 13 b, 3214 Zreče  
tel.: 03 / 75 71 700; faks: 03 / 57 62 498  
e-pošta: info@zrece.eu / splet: www.zrece.eu

Številka: 007-0007/2023  
Datum: 28. 11. 2023

AD/9

### 8. REDNA SEJA OBČINSKEGA SVETA OBČINE ZREČE, dne 6. 12. 2023

<b>ZADEVA:</b>	GRADIVO ZA 9. TOČKO SEJE OBČINSKEGA SVETA
<b>NASLOV:</b>	<b>PREDLOG ODLOKA O DELOVANJU IN FINANCIRANJU KRAJEVNIH SKUPNOSTI OBČINE ZREČE</b>
<b>PREDLAGATELJ:</b>	Župan
<b>PРАВNA PODLAGA:</b>	19.b in 19.č Zakona o lokalni samoupravi 6., 7., 8., 11. in 64. člen Statuta Občine Zreče 64. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Zreče
<b>NAMEN:</b>	<b>Predlog za sprejem – druga obravnava</b>
<b>GRADIVO PRIPRAVILI:</b>	Inštitut za lokalno samoupravo, javne službe in javno-zasebno partnerstvo Maribor: izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik izr. prof. dr. Franjo Mlinarič Občinska uprava Občine Zreče: Polona Matevžič Greta Boček
<b>POROČEVALKA:</b>	Polona Matevžič
<b>STALIŠČA PRISTOJNIH KOMISIJ:</b>	<b>Statutarno pravna komisija</b> je na 6. redni seji, dne 16. 11. 2023 obravnavala predlog Odloka o delovanju in financiranju krajevnih skupnosti Občine Zreče in nanj ni imela pripomb, zato predlaga Občinskemu svetu Občine Zreče, da ga sprejme v drugi obravnavi. <b>Sosvet predsednikov krajevnih skupnosti Občine Zreče</b> je na 3. sestanku Sosveta, dne 7. 11. 2023 obravnaval predlog Odloka o delovanju in financiranju krajevnih skupnosti Občine Zreče in na njegovo vsebino ni imel pripomb, zato predlaga Občinskemu svetu Občine Zreče, da ga sprejme v predlagani obliki.
<b>PREDLOG SKLEPA:</b>	<b>Predlagam, da Občinski svet Občine Zreče sprejme predlog Odloka o delovanju in financiranju krajevnih skupnosti Občine Zreče v drugi obravnavi.</b>

## I. OBRAZLOŽITEV

### 1. Pravni temelj za sprejem odloka

V skladu z določili 18. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ se lahko na območju občine ustanovijo ožji deli občine (krajevne, vaške ali četrtne skupnosti), ki so lahko, na podlagi določil 19.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, pravne osebe javnega prava. Naloge ožjih delov občine, ki imajo svet, se določijo s statutom občine. Z odlokom pa se podrobno določijo naloge in način izvajanja nalog, ki se prenesejo v izvajanje svetu ožjega dela občine.

V skladu z navedenim je Občinski svet Občine Zreče s Statutom Občine Zreče (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 1/16, 26/18, 2/23) v 6. členu določil, da se na območju Občine Zreče kot ožji deli občine ustanovijo krajevne skupnosti, in sicer:

- Krajevna skupnost Zreče na območju naselij Boharina, Gračič, Loška gora pri Zrečah, Osredok pri Zrečah, Radana vas, Zlakova in Zreče. Krajevna skupnost Zreče ima sedež na naslovu Cesta na Roglo 13b, 3214 Zreče,
- Krajevna skupnost Gorenje na območju naselij Bezovje nad Zrečami, Črešnova, Gorenje pri Zrečah, Koroška vas na Pohorju, Padeški vrh in Planina na Pohorju. Krajevna skupnost Gorenje ima sedež na naslovu Gorenje pri Zrečah 19, 3214 Zreče,
- Krajevna skupnost Resnik na območju naselij Resnik in Rogla. Krajevna skupnost Resnik ima sedež na naslovu Resnik 18, 3214 Zreče,
- Krajevna skupnost Skomarje na območju naselja Skomarje. Krajevna skupnost Skomarje ima sedež na naslovu Skomarje 32, 3214 Zreče,
- Krajevna skupnost Stranice na območju naselij Bukovlje, Čretvež, Gornja vas, Spodnje Stranice, Križevac, Lipa, Mala gora, Polajna, Stranice, Zabork. Krajevna skupnost Stranice ima sedež na naslovu Stranice 37, 3206 Stranice,
- Krajevna skupnost Dobrovlje na območju naselja Dobrovlje. Krajevna skupnost Dobrovlje ima sedež na naslovu Dobrava 78, 3214 Zreče.

V skladu z določili 7. člena Statuta Občine Zreče so krajevne skupnosti pravne osebe javnega prava.

Ob navedenem moramo opomniti, da je Občinski svet Občine Zreče določil, da lahko krajevne skupnosti opravljajo naloge iz pristojnosti občine, ki se nanašajo na prebivalce krajevne skupnosti, in so v okviru z zakonom določenih področij nalog, s statutom prenesene v izvajanje njihovim svetom (8. člen Statuta). V skladu z določili 11. člena Statuta Občine Zreče lahko krajevna skupnost opravlja naloge iz pristojnosti občine, ki se nanašajo na prebivalce krajevne skupnosti. Krajevne skupnosti praviloma samostojno:

- skrbijo za vzdrževanje javnih poti na svojem območju, če ni z odlokom določeno drugače,
- upravljajo z lastnim premoženjem ali s premoženjem občine, ki jim je dano v uporabo,
- pripravljajo in izvajajo projekte v okviru celostnega razvoja podeželja in obnove vasi na svojem področju,
- pospešujejo kulturne, športne in druge društvene dejavnosti na svojem območju ter organizirajo kulturne, športne in druge prireditve oziroma nudijo pomoč pri takih prireditvah, kadar je organizator občina.

Ob navedenem moramo opomniti na določila 64. člena Statuta Občine Zreče, ki določa, da se delovanje krajevnih skupnosti financira iz občinskega proračuna s prostovoljnimi prispevki fizičnih in pravnih oseb, s plačili za storitve, s samopriskevkom in s prihodki od premoženja ožjega dela občine. Kriteriji in merila za financiranje nalog in delovanje krajevnih skupnosti se določijo z odlokom. Občina pa ne prevzema finančnih obveznosti krajevnih skupnosti, ki niso zajeti v proračunu.

Prihodki in odhodki krajevne skupnosti morajo biti zajeti v finančnih načrtih, ki jih za posamezno proračunsko leto oblikujejo in občinskemu svetu predlagajo njihovi sveti. Finančne načrte, ki so sestavni del občinskega proračuna, pa na predlog župana sprejme občinski svet.

Za izvrševanje finančnih načrtov krajevnih skupnosti se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo financiranje javne porabe in določbe odloka o proračunu občine. Nadzor nad finančnim poslovanjem krajevnih skupnosti pa opravlja nadzorni odbor občine.

V skladu s prvim odstavkom 1. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ veljajo določbe, ki se nanašajo na neposredne uporabnike občinskega proračuna, tudi za ožje dele občin, ki so pravne osebe, če z Zakonom o javnih financah /ZJF/ ni drugače določeno. Krajevne skupnosti so neposredni uporabniki občinskega proračuna, kar pomeni, da je finančni načrt krajevne skupnosti sestavni del občinskega proračuna, ki ga potrdi občinski svet. Po določilih prvega odstavka 4. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ je za izvrševanje proračuna odgovoren župan. V drugem odstavku 4. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ pa je določeno, da mora za javne finance pristojen organ občinske uprave redno spremljati izvrševanje proračuna in o tem, če je treba, obveščati župana.

Za poslovanje krajevnih skupnosti, ki so pravne osebe javnega prava, veljajo predpisi za neposredne uporabnike občinskega proračuna, zato morajo pri pripravi finančnih načrtov, financiranju, poslovanju in pripravi zaključnih računov oziroma letnih poročil ter urejanju medsebojnih razmerij z občino upoštevati določila Zakona o javnih financah /ZJF/ in drugih predpisov, ki se nanašajo na področje poslovanja občine.

## **2. Ocena stanja na področju, ki ga ureja odlok**

Občina je v letu 2023 v proračunu Občine Zreče predvidela skupno 282.763,00 EUR za delovanje krajevnih skupnosti. Ob navedenem pa je potrebno opomniti, da občinski svet ni sprejel odloka, s katerim bi na podlagi določil drugega odstavka 19.b člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ podrobneje določil naloge in način izvajanja nalog, ki se prenesejo v izvajanje svetu krajevnim skupnostim; in kriterije ter merila za financiranje nalog in delovanje krajevnih skupnosti (drugi odstavek 64. člena Statuta).

## **3. Razlogi in cilji, zaradi katerih je odlok potreben**

Z odlokom bo občinski svet;

- ob spoštovanju ustavnega načela zakonitosti (tretji odstavek 153. člena Ustave RS), ki določa, da morajo biti podzakonski akti v skladu z ustavo in zakoni ter
- ob spoštovanju določil 19.b člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se z odlokom podrobneje določijo naloge in način izvajanja nalog, ki se prenesejo v izvajanje svetu ožjega dela občine in
- ob spoštovanju določil drugega odstavka 64. člena Statuta Občine Zreče, ki določa, da se kriteriji in merila za financiranje nalog in delovanje krajevnih skupnosti določijo z odlokom;

podrobneje določil naloge in način izvajanja nalog, ki se prenesejo v izvajanje svetom krajevnih skupnosti ter določil kriterije in merila za financiranje nalog in delovanje krajevnih skupnosti.

## **4. Ocena finančnih posledic**

V skladu z določilom 64. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Zreče (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 37/21, 28/18, 5/23) mora predlog odloka vsebovati naslov odloka, uvod, besedilo členov in obrazložitev. Uvod obsega razloge za sprejetje odloka, oceno stanja, cilje in načela odloka ter oceno finančnih in drugih posledic, ki jih bo imelo sprejetje odloka. Skladno z navedenim je potrebno opomniti, da je Občina Zreče v proračunu za leto 2023 predvidela skupno 282.763,00 EUR za delovanje krajevnih skupnosti, in da bo v prihodnjih letih znesek za delovanje krajevnih skupnosti v zapisanem finančnem okviru.

## **5. Predlog**

Občinskemu svetu Občine Zreče predlagamo v sprejem z Zakonom o lokalni samoupravi /ZLS/, Zakonom o javnih financah /ZJF/ in Statutom Občine Zreče vsebinsko usklajen predlog Odloka o delovanju in financiranju krajevnih skupnosti v Občini Zreče.

## II. PREDLOG ODLOKA – DRUGA OBRAVNAVA



### OBČINA ZREČE

Cesta na Roglo 13 b, 3214 Zreče  
tel.: 03 / 75 71 700; faks: 03 / 57 62 498  
e-pošta: info@zrece.eu / splet: www.zrece.eu

Na podlagi 19.b člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE) ter 11. in 64. člena Statuta Občine Zreče (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 1/16, 26/18, 2/23) je Občinski svet Občine Zreče na svoji ... seji, dne ... sprejel

### **O D L O K** **O DELOVANJU IN FINANCIRANJU KRAJEVNIH SKUPNOSTI OBČINE ZREČE**

#### **1. Splošne določbe**

##### **1. člen** **(vsebina odloka)**

S tem odlokom se določi način izvajanja nalog krajevnih skupnosti v Občini Zreče (v nadaljnjem besedilu: občina) in način njihovega financiranja.

##### **2. člen** **(naloge krajevnih skupnosti)**

Krajevne skupnosti v občini opravljajo naslednje naloge določene s statutom:

- skrbijo za vzdrževanje javnih poti na svojem območju, če ni z odlokom določeno drugače,
- upravljajo z lastnim premoženjem ali premoženjem občine, ki jim je dano v uporabo,
- pripravljajo in izvajajo projekte v okviru celostnega razvoja podeželja in obnove vasi na svojem področju,
- pospešujejo kulturne, športne in druge društvene dejavnosti na svojem območju ter organizirajo kulturne, športne in druge prireditve oziroma nudijo pomoč pri takih prireditvah, kadar je organizator občina.

##### **3. člen** **(izvajanje nalog)**

(1) V okviru nalog krajevnih skupnosti in v okviru s proračunom določenih sredstev občino pri izvajanju odločitev sveta krajevne skupnosti zastopa predsednik sveta krajevne skupnosti.

(2) Za sklenitev pravnega posla potrebuje predsednik sveta krajevne skupnosti predhodno soglasje župana oz. županje. V nasprotnem primeru je takšen pravni posel ničen.

(3) Ne glede na prejšnji odstavek lahko odlok o proračunu določi kateri pravni posli in v kateri višini, sklenjeni brez predhodnega soglasja župana oz. županje, so veljavni.

##### **4. člen** **(letni program dela)**

(1) Krajevne skupnosti sprejmejo letni program dela za prihodnje leto in ga pošljejo občinskemu svetu skupaj s predlogom finančnega načrta iz 6. člena tega odloka. Letni program dela mora biti usklajen s finančnim načrtom krajevne skupnosti.

(2) V letnem programu dela krajevne skupnosti podrobneje opredelijo dejavnosti, ki jih bodo izvajale v prihodnjem letu, skupaj z ocenami finančnih posledic.

## **2. Financiranje krajevnih skupnosti**

### **5. člen (splošna določba)**

Krajevne skupnosti se financirajo v skladu z določili zakona, ki ureja javne finance, o financiranju neposrednih uporabnikov občinskega proračuna, in sicer za naslednje namene:

- delovanje krajevnih skupnosti,
- investicijsko vzdrževanje infrastrukture v krajevni skupnosti,
- vzdrževanje javnih poti na območju krajevne skupnosti.

### **6. člen (predlog finančnega načrta krajevne skupnosti)**

(1) V postopku priprave občinskega proračuna pristojni organ občinske uprave posreduje krajevnim skupnostim navodilo za pripravo občinskega proračuna. Navodilo vsebuje:

- temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke za pripravo predloga občinskega proračuna;
- opis načrtovanih politik občine;
- oceno bilance prihodkov in odhodkov, računa finančnih terjatev in naložb ter računa financiranja občinskega proračuna v prihodnjih dveh letih;
- okvirni predlog obsega finančnega načrta posameznega neposrednega uporabnika v prihodnjih dveh letih in
- način priprave ter terminski načrt za pripravo občinskega proračuna in predlogov finančnih načrtov neposrednih uporabnikov.

(2) Na podlagi navodila za pripravo predloga občinskega proračuna pripravijo krajevne skupnosti predlog svojega finančnega načrta z obrazložitvijo, ki mora vsebovati:

- predstavitev ciljev, strategij in programov na posameznem področju;
- zakonske in druge podlage, na katerih temeljijo predvidene strategije in programi;
- usklajenost ciljev, strategij in programov z dokumenti dolgoročnega razvojnega načrtovanja in proračunskim memorandumom;
- izhodišča in kazalce, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev;
- druga pojasnila, ki omogočajo razumevanje predlaganih strategij in programov, in
- poročilo o doseženih ciljih in rezultatih strategij in programov s področja neposrednega uporabnika za obdobje prvega polletja tekočega leta.

### **7. člen (obseg sredstev)**

(1) Obseg sredstev za financiranje krajevnih skupnosti se določi s proračunom občine.

(2) Sredstva, ki so v proračunu predvidena za financiranje krajevnih skupnosti, se po področjih proračunske porabe razporedijo s finančnimi načrti posameznih krajevnih skupnosti.

### **8. člen (merila za razdelitev sredstev krajevnim skupnostim)**

(1) S proračunom predvidena sredstva se krajevnim skupnostim razdelijo po naslednjih kriterijih:

1. za delovanje krajevnih skupnosti se upoštevajo naslednji kriteriji:
  - površina posamezne krajevne skupnosti v višini 50 %,
  - število prebivalcev v višini 50 %;
2. za vzdrževanje javnih poti se upoštevajo naslednji kriteriji:
  - dolžina javnih poti v upravljanju krajevne skupnosti v višini 60 %,
  - povprečna nadmorska višina v posamezni krajevni skupnosti glede na javne poti v višini 40 %;
3. za investicije se upoštevajo naslednji kriteriji:
  - površina posamezne krajevne skupnosti v višini 50 %,
  - število prebivalcev v višini 50 %.

(2) Merila se uporabijo na podlagi podatkov uradnih evidenc.

#### **9. člen**

##### **(sredstva za delovanje krajevnih skupnosti)**

Sredstva za delovanje krajevnih skupnosti so namenjena za plačilo stroškov, ki so neposredno povezani z delovanjem krajevnih skupnosti, kot so:

- materialni stroški za delovanje krajevnih skupnosti,
- stroški upravljanja kulturnih in večnamenskih dvoran,
- plačila predsednikom oziroma predsednicam krajevnih skupnosti in članom oziroma članicam svetov krajevnih skupnosti,
- stroški organizacije prireditev.

#### **10. člen**

##### **(sredstva za investicijsko vzdrževanje infrastrukture)**

Sredstva za investicijsko vzdrževanje infrastrukture v krajevni skupnosti se določijo na podlagi letnega programa dela krajevnih skupnosti iz 4. člena tega odloka, ki ga skupaj s finančnim načrtom krajevnih skupnosti potrdi občinski svet.

### **3. Prehodna in končna določba**

#### **11. člen**

##### **(prenehanje veljavnosti)**

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o krajevnih skupnostih v Občini Zreče (Uradni list RS, št. 61/95, 17/96, 52/05 in 16/07).

#### **12. člen**

##### **(objava in začetek veljavnosti)**

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin, uporabljati pa se začne za proračunsko leto 2025.

Številka: 007-0007/2023-  
Zreče, dne .....

Občina Zreče  
mag. Boris Podvršnik, župan