



MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO
OBČIN DOBROPOLJE, LOŠKI POTOK, RIBNICA, SODRAŽICA IN VELIKE LAŠČE

ESA: 126

Gorenjska cesta 3, 1310 Ribnica
Tel.: (01) 837-20-00, e- mail: inspektorat-redarstvo@ribnica.si

Številka:
Datum:

**ČLANOM OBČINSKEGA SVETA
OBČINE LOŠKI POTOK**

ZADEVA: OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE LOŠKI POTOK

PРАВNA PODLAGA: Zakona o občinskem redarstvu (Ur. l. RS, šte. 139/2006)

NAMEN: Obravnava in sprejem

POROČEVALEC:
mag. Marija Ajdič Francelj, vodja MIR

I. OBRAZLOŽITEV:

1. Uvod

Razlogi za sprejem Občinskega programa varnosti:

Zakon o občinskem redarstvu v nadaljevanju ZORed (Ur. l. RS, šte. 139/06) v 6. členu določa podlago za izdelavo Občinskega programa varnosti, v nadaljevanju: OPV.

Občinski program varnosti ima značaj strateškega in izhodiščnega dokumenta. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v lokalni skupnosti, zaželeni cilji, ukrepi in nosilci za doseganje ciljev, izhodišča za izdelavo ocene varnostnih razmer v lokalni skupnosti, izhodišča za organizacijo in delovanje redarske službe, izvajanje nadzora nad izvajanjem občinskega programa varnosti ter ocena finančnih posledic.

Občinski program varnosti je torej temeljni strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev občine Loški Potok. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občinah in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občin. Pojem javna varnost lahko opredelimo kot dobrotno, ki jo lahko pridobivamo in uživamo na družbeno organiziran način, ki mora biti v določeni količini na razpolago vsem članom družbe, ki ima to posebno značilnost,

da se zagotavlja vedno le na javnopraven, na državo naslonjen in zato arbitraren način, ki jo lahko zagotavljamo samo in izključno prek države. Pomeni tudi stanje, v katerem so izključeni materialni protipravni akti, s katerimi se rušijo ali ogrožajo temeljne svoboščine in pravice občanov, osnovni elementi družbene ureditve ali druge zaščitene vrednote.

Namen OPV je tudi načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora v občinah. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo ter z okoljem kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor tudi pomeni zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori čisti, varni in urejeni.

OPV predstavlja pomemben in izhodiščni dokument za področje delovanja medobčinske redarske službe. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občinah, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev, konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev ter opredelitev finančnih posledic. V dokumentu so opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo redarske službe ter za sodelovanje s Policijo pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda in mira.

OPV občine Loški Potok obsega cilje s številnimi ukrepi, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo kvaliteto varnosti v občini. OPV je zasnovan razvojno in ima naravo priporočil in programskih smernic, ki se bodo lahko realizirala skozi letne programe dela medobčinskih redarjev oziroma medobčinske redarske službe in razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih občine namenjajo za to področje dela.

Obseg in kvaliteto varnosti na javnem prostoru v občinah zagotavljajo tako javno - pravni, kot zasebno - pravni subjekti, in sicer: policija, inšpekcijske službe, službe za zaščito in reševanje, medobčinska redarska služba, gasilci in podjetja za zasebno varovanje. Poleg Policije je tako medobčinsko redarstvo tisti subjekt v občinah, ki na najbolj neposreden način zagotavlja oziroma skrbi za javno varnost in javni red v občinah.

2. Ocena stanja in razlogi za sprejem OPV

O lokalni varnostni problematiki je mogoče iz uradnih statistik, opozoril strokovnjakov in nevladnih organizacij, ki delujejo na področju lokalnih skupnosti, sklepati, da se ta problematika v lokalnih skupnostih, še posebej v urbanih skupnostih, zaostre. Pa tudi tam, kjer se ne, je opaziti vedno večje zavedanje o nujnosti povečevanja vloge lokalnih in regionalnih skupnosti pri zagotavljanju varnosti ljudi in premoženja. Vse večje pa je tudi zavedanje samih lokalnih skupnosti o pomembnosti njihove vloge pri zagotavljanju večje varnosti prebivalcev njihove lokalne skupnosti. Lokalne skupnosti tudi na tem področju želijo postati partner in ne le izvrševalec zakonodajalčeve volje.

Vloga lokalnih skupnosti v posameznih državah se pri oblikovanju politik in samega izvajanja aktivnosti za zagotavljanje večje varnosti institucionalno gledano odraža v dveh smereh. Tam, kjer lokalne skupnosti nimajo zakonskih pristojnosti na tem področju, gre za vzpostavljanje ali povečanje števila posvetovalnih organov, ki jih tvorijo organi policije in lokalnih skupnosti. Takšno rešitev pozna tudi slovenski zakon o policiji, ki določa, da policijske uprave in policijske postaje ter organi lokalnih skupnosti sporazumno ustanavljajo svete, sosvete, komisije ali druge oblike partnerskega sodelovanja. Namen navedenih oblik je partnersko sodelovanje pri izboljšanju varnosti v lokalnih skupnostih. Na drugi strani pozna evropska zakonodaja rešitve, ki lokalnim skupnostim dajejo možnost ustanavljanja posebnih organov za zagotavljanje varnosti. Pretežno se naloge teh organizacijskih oblik, ki so v pristojnosti lokalne skupnosti, osredotočajo na nadzor nad prometom in zagotavljanje javnega reda.

3. Cilji sprejetja OPV

- 1. Delovanje Medobčinskega redarstva v okviru skupnega organa Medobčinski inšpektorat in redarstvo kot skupnega organa občin ustanoviteljic.**

2. **Nadzor nad izvrševanjem zakonodaje iz stvarne pristojnosti in predpisov občin ustanoviteljic ter zagotavljanje javnega reda in miru in varnosti cestnega prometa.**
3. **Upravičenost do financiranja, ki ga zagotavlja Vladna služba za lokalno samoupravo in regionalni razvoj v 50% deležu za skupne organe občin.**

- **Materialna podlaga**

V skladu Zakonom o občinskem redarstvu je občina dolžna zagotoviti kadrovske, materialne in druge pogoje za delo občinskega redarstva. Občine te pogoje zagotovijo z sprejetjem odloka, ustanovitvijo prekrškovnega organa oziroma skupnega organa občin in izdelavo ter sprejetjem OPV.

- **Organizacijski cilji**

Medobčinsko redarstvo je del Medobčinskega inšpektorata in redarstva, njena samostojna notranja organizacijska enota. Delovno področje medobčinskega redarstva, s katerim so določena njegova pooblastila, določi zakon in občina z odlokom vse to pa v povezavi z OPV. S temi akti je zagotovljeno, da bo občinsko redarstvo predvsem strokovni organ in hkrati preprečeno, da bi se pri delu občinskega redarstva uveljavljali politični interesi. Cilj te ureditve je zagotovitev spoštovanja človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter načela sorazmernosti v postopkih občinskega redarstva.

Temeljni cilj je vezan na sprejem OPV in organizacijsko vzpostavitev skupnega organa ob subsidiarni uporabi Zakon o občinskem redarstvu in s tem zagotavljanje vsebin, ki jih določa temeljni predpis. Občinsko redarstvo, v konkretnem primeru gre za Medobčinsko redarstvo, je ustanovljeno na podlagi Zakona o občinskem redarstvu oziroma izvedbenega akta, to je Odloka, s katerim so zagotovljeni osnovni pogoji pozitivne zakonodaje za izvajanje redarske službe v občinah ustanoviteljicah. Poleg navedenih aktov je OPV pomemben pogoj za delovanje medobčinskega redarstva, ki ga ZORed določa.

4. Finančne posledice

Finančne posledice so vezane na Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Dobropolje, Loški potok, Ribnica, Sodražica in Velike Lašče« (Uradni list RS št. 22/13, 27/13, 45/13 in Uradno glasilo Občine Velike Lašče 2/13). Sam sprejem OPV nima dodatnih finančnih posledic, saj je bil že izdelan, in je v fazi sprejema.

II. BESEDILO ČLENOV:

Na podlagi 6. člena Zakona o občinskem redarstvu v nadaljevanju ZORed (Ur.l RS, št. 139/06) je občinski svet občine Loški Potok na 17. seji dne 11. 09. 2013 sprejel

OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE LOŠKI POTOK

III. PREDLOG ČLANOM OBČINSKIH SVETOV:

Članom občinskega sveta Občine Loški Potok predlagam v sprejem naslednji

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Loški Potok sprejme Občinski program varnosti občine Loški Potok.

Številka:

Datum:

Loški Potok, dne 02. 09. 2013

Župan
Občine Loški Potok
Janez Novak