

Zakon o športu /ZŠpo-1/**(pristojnosti in naloge občine z uvodnimi pojasnili in komentarjem)****K a z a l o:**

1	Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o športu /ZŠpo-1/	1
1.1	Pravna podlaga	1
1.2	Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o športu /ZŠpo-1/	1
1.2.1	Akti občinskega sveta po Zakonu o športu /ZŠpo-1/	2
1.4	Pristojnosti in naloge občinske uprave po Zakonu o športu /ZŠpo-1/	2
1.4.1	Akti občinske uprave po Zakonu o športu /ZŠpo-1/	3
2	Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine	3
2.1	Javni interes v športu	3
2.2	Letni program športa	3
	Ključne besede	5
	Uporabljene kratice	5
	Viri	5

1 Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o športu /ZŠpo-1/**1.1 Pravna podlaga**

tč.	predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa	določba	pojasnilo
1	Ustava Republike Slovenije Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a		

tč.	predpis	določba	pojasnilo
1.1	Zakon o športu /ZŠpo-1/ Uradni list RS, št. 29/17 in 21/18 – ZNOrg, 82/20		1

1.2 Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o športu /ZŠpo-1/

tč.	pristojnosti in naloge občinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Sprejme občinski letni program športa.	4. člen	2
2	V proračunu zagotovi sredstva za izvedbo letnega programa športa na lokalni ravni.	5. člen	3
3	Z odlokom določi izvajalce posameznih programov in področij letnega programa športa, podrobnejše pogoje in merila za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa na lokalni ravni, način določitve višine sofinanciranja, postopek izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa, način sklepanja in vsebino pogodb o sofinanciranju ter način izvajanja nadzora nad pogodbami o sofinanciranju.	16. člen	5
4	Sprejme sklep o začetku postopka javnega razpisa za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa, s katerim določi predmet sofinanciranja, predviden obseg javnih sredstev, cilje, ki se jih da doseči z javnim razpisom, in besedilo javnega razpisa.	19. člen	7
5	Lahko ustanovi javni zavod za šport.	44. člen	13
6	Z odlokom lahko določi sofinanciranje stroškov uporabe javnih športnih objektov in površin za šport v naravi, ki so v lasti občine, tudi v obliki brezplačne uporabe javnih športnih objektov in površin za šport v naravi.	71. člen	15

1.2.1 Akti občinskega sveta po Zakonu o športu /ZŠpo-1/

tč.	akti občinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Letni program športa.	4. člen	2
2	Odlok o proračunu občine.	5. člen	3
3	Odlok o pogojih in merilih za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa v občini.	16. člen	5
4	Sklep o začetku postopka javnega razpisa za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa.	19. člen	7
5	Odlok o ustanovitvi javnega zavoda za šport.	44. člen	13

1.3 Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o športu /ZŠpo-1/

tč.	pristojnosti in naloge župana	določba	pojasnilo
1	V uradnem glasilu občine in na spletni strani občine objavi javni razpis za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa v občini.	19. člen	7
2	S sklepom imenuje komisijo za vodenje postopka javnega razpisa za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa v občini.	20. člen	8
3	Z izbranim izvajalcem letnega programa športa v občini sklene pogodbo o sofinanciranju letnega programa športa v občini.	29. člen	11
4	Odloči o ugovoru neizbranega vlagatelja.	30. člen	12
5	Določi mrežo javnih športnih objektov in površin za šport v naravi na lokalni ravni.	69. člen	14
6	Z upravljavcem športnih objektov in površin za šport v naravi v lasti Republike Slovenije se dogovori glede načina zagotavljanja prednosti uporabe športnih objektov in površin za šport v naravi v lasti Republike Slovenije.	71. člen	15
7	V uradnem glasilu občine in na spletni strani objavi javni razpis za sofinanciranje stroškov uporabe javnih športnih objektov in površin za šport v lasti občine.	71. člen	15

1.3.1 Akti župana po Zakonu o športu /ZŠpo-1/

tč.	pristojnosti in naloge župana	določba	pojasnilo
1	Javni razpis za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa v občini.	19. člen	7
2	Sklep o imenovanju komisije za vodenje postopka javnega razpisa za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa v občini.	20. člen	8
3	Pogodba o sofinanciranju letnega programa športa v občini.	29. člen	11
4	Odločba o ugovoru neizbranega vlagatelja.	30. člen	12
6	Dogovor glede načina zagotavljanja prednosti uporabe športnih objektov in površin za šport v naravi v lasti Republike Slovenije.	71. člen	15
7	Javni razpis za sofinanciranje stroškov uporabe javnih športnih objektov in površin za šport v lasti občine.	71. člen	15

1.4 Pristojnosti in naloge občinske uprave po Zakonu o športu /ZŠpo-1/

tč.	pristojnosti in naloge občinske uprave	določba	pojasnilo
1	Na spletnih straneh občine objavi razpisno dokumentacijo k javnemu razpisu za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa v občini.	22. člen	7
2	Izda odločbo o izbiri ter obsegu sofinanciranja ali o zavrnitvi sofinanciranja programa ali področja letnega programa športa v občini.	28. člen	11
3	Izda odločbo o izbiri ter obsegu sofinanciranja stroškov uporabe javnih športnih objektov in površin za šport v lasti občine.	71. člen	15

1.4.1 Akti občinske uprave po Zakonu o športu /ZŠpo-1/

tč.	akti občinske uprave	določba	pojasnilo
1	Razpisna dokumentacija k javnemu razpisu za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa v občini.	22. člen	7
2	Odločba o izbiri ter obsegu sofinanciranja ali o zavrnitvi sofinanciranja programa ali področja letnega programa športa v občini.	28. člen	11
3	Odločba o izbiri ter obsegu sofinanciranja stroškov uporabe javnih športnih objektov in površin za šport v lasti občine.	71. člen	15

2 Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine

1 Zakon o športu /ZŠpo-1/ določa javni interes na področju športa, mehanizme za njegovo uresničevanje, organe, ki so zanj pristojni, in pogoje za opravljanje strokovnega dela v športu, pravice športnikov oziroma športnic, javne športne objekte in površine za šport v naravi, športne prireditve, zbirke podatkov ter nadzor na področju športa (1. člen ZŠpo-1).

2.1 Javni interes v športu

2 Javni interes v športu obsega naloge nacionalnega in lokalnega pomena, ki se določijo v Nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji in so namenjeni zagotavljanju pogojev, da se prebivalci Republike Slovenije več in bolj kakovostno ukvarjajo s športom in gibalnimi dejavnostmi za ohranjanje zdravja, in se uresničuje zlasti na področjih: • športnih programov (iz prvega odstavka 6. člena ZŠpo-1); • športnih objektov in površin za šport v naravi; • razvojne dejavnosti v športu; • športnih prireditev in promocije športa; • družbene in okoljske odgovornosti v športu. Javni interes v športu v lokalni skupnosti se določi z občinskim letnimi programi športa, ki morajo biti v skladu z nacionalnim programom (4. člen ZŠpo-1).

2.2 Letni program športa

3 Lokalna skupnost uresničuje javni interes v športu z zagotavljanjem sredstev za izvedbo letnega programa športa na lokalni ravni, načrtovanjem gradnje in vzdrževanjem lokalno pomembnih športnih objektov in površin za šport v naravi v lasti lokalne skupnosti ter s spodbujanjem in zagotavljanjem pogojev za opravljanje in razvoj športnih dejavnosti. Sredstva za uresničevanje javnega interesa se zagotavljajo iz državnega proračuna, proračuna lokalnih skupnosti, Fundacije za šport, donacij, sponzorskih sredstev in drugih virov (5. člen ZŠpo-1).

4 Izvajanje nacionalnega programa na lokalni ravni za posamezno koledarsko leto določi občinski svet, po predhodnem mnenju občinske športne zveze, če ta obstaja, z letnim programom športa na lokalni ravni, ki določa programe in področja športa, ki se sofinancirajo v posameznem koledarskem letu, in obseg javnih sredstev, ki se zagotavljajo v proračunu lokalne skupnosti, pri čemer upošteva strukturo in prednostne naloge, opredeljene v nacionalnem programu. Ne glede na navedeno lahko občinski svet sprejme letni program športa na lokalni ravni brez navedenega predhodnega mnenja, če ga občinska športna zveza ne poda v roku enega meseca (13. člen ZŠpo-1).

2.3 Postopek izbire in sofinanciranje programov in področij letnega programa športa

5 Izvajalce posameznih programov in področij letnega programa športa, podrobnejše pogoje in merila za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa na lokalni ravni, način določitve višine sofinanciranja, postopek izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa, način sklepanja in vsebino pogodb o sofinanciranju ter način izvajanja nadzora nad pogodbami o sofinanciranju, podrobneje določi občinski svet z odlokom (16. člen ZŠpo-1).

6 Postopek sofinanciranja izvajanja letnega programa športa iz javnih sredstev se izvede kot javni razpis. V okviru razpisanih sredstev se sofinancirajo tisti programi ali področja letnega programa športa, ki so glede na pogoje in merila iz javnega razpisa najboljše ocenjeni oziroma ovrednoteni najvišje (17. člen ZŠpo-1). Za vprašanja postopka izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa, ki niso urejena z Zakonom o športu /ZŠpo-1/, se smiselno uporablja zakon, ki ureja splošni upravni postopek (18. člen ZŠpo-1).

- 7 Izvajalec razpisa sprejme sklep o začetku postopka javnega razpisa za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa, s katerim določi predmet sofinanciranja, predviden obseg javnih sredstev, cilje, ki se jih da doseči z javnim razpisom, in besedilo javnega razpisa. Postopek javnega razpisa se lahko začne ne glede na določbo zakona, ki ureja javne finance, o pogojih za začetek postopka za dodelitev sredstev, pri čemer odločbe o izbiri ni mogoče izdati pred sprejetjem proračuna za leto, v katerem se odločba izdaja. Izvajalec razpisa lahko do roka za oddajo vlog s sklepom ustavi postopek javnega razpisa, pozneje, do izdaje odločb (iz 28. člena ZŠpo-1), pa le v primeru, da v sprejetem proračunu niso zagotovljene pravice proste porabe v potrebni višini. Izvajalec razpisa sklep o ustavitvi postopka objavi na način, kot je bilo objavljeno besedilo javnega razpisa, in o tem obvesti tudi vse, ki so oddali vlogo na javni razpis. Zoper sklep o ustavitvi postopka javnega razpisa pritožba ni dovoljena. Javni razpis se objavi v uradnem glasilu lokalne skupnosti in tudi na spletni strani izvajalca razpisa (19. člen ZŠpo-1). Objava javnega razpisa mora vsebovati: 1. naziv in sedež izvajalca razpisa; 2. pravno podlago za izvedbo javnega razpisa; 3. predmet javnega razpisa; 4. navedbo pogojev za kandidiranje na javnem razpisu in meril; 5. predviden obseg javnih sredstev za sofinanciranje; 6. določitev obdobja, v katerem morajo biti porabljena dodeljena sredstva; 7. rok, do katerega morajo biti predložene vloge za dodelitev sredstev; 8. datum odpiranja vlog za dodelitev sredstev; 9. rok, v katerem bodo vlagatelji obveščeni o izidu javnega razpisa; 10. kraj, čas in osebo, pri kateri lahko vlagatelji dvignejo razpisno dokumentacijo, oziroma elektronski naslov, na katerega lahko zaprosijo zanj. V javnem razpisu se lahko poleg navedenih podatkov objavijo tudi drugi podatki, če je to potrebno glede na predmet javnega razpisa (21. člen ZŠpo-1). V razpisni dokumentaciji, ki se objavi na spletnih straneh občine oziroma mora biti zainteresiranim na vpogled, morajo biti navedeni vsi podatki, ki omogočajo izdelavo popolne vloge za dodelitev sredstev (22. člen ZŠpo-1).
- 8 Postopek javnega razpisa vodi komisija, ki jo s sklepom imenuje izvajalec razpisa. Komisija preveri pravočasnost in popolnost vlog, opravi pregled popolnih vlog, jih oceni na podlagi zahtev in meril, ki so navedena v javnem razpisu, ter izvajalcu razpisa poda predlog izbire in sofinanciranje programov in področij letnega programa športa. Komisijo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana. za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa. Predsednik in člani komisije ne smejo biti z vlagatelji, ki kandidirajo za dodelitev sredstev, interesno povezani v smislu poslovne povezanosti, sorodstvenega razmerja (v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštetega četrtega kolena), v zakonski zvezi, v zunajzakonski skupnosti, v svaštvu do vštetega drugega kolena tudi, če so te zveze, razmerja oziroma skupnosti že prenehale. Prav tako ne smejo sodelovati pri delu komisije, če obstajajo druge okoliščine, ki bi vplivale na njihovo neobjektivnost in nepristranskost (npr. osebne povezave). Predsednik in člani komisije podpisujejo izjavo o prepovedi interesne povezanosti. Če je predsednik ali član komisije z vlagateljem poslovno, sorodstveno ali osebno povezan se izloči iz komisije in se to evidentira v zapisniku (20. člen ZŠpo-1).
- 9 Rok za prijavo na razpis se določi z javnim razpisom in mora biti dovolj dolg, da lahko vlagatelj pripravi kakovostno vlogo v skladu z zahtevanimi pogoji v javnem razpisu in razpisni dokumentaciji, ne sme pa biti krajši kot 14 dni od objave javnega razpisa v uradnem glasilu lokalne skupnosti (23. člen ZŠpo-1).
- 10 Vloge na javni razpis se obravnavajo posamično. Vloga mora biti oddana v zaprti ovojnici, ki je označena z »Ne odpiraj – vloga« in navedbo javnega razpisa, na katerega se nanaša. Ovojnica je lahko označena tudi na drug ustrezen način, iz katerega izhaja, da gre za vlogo na določen javni razpis. Ovojnica, ki ni označena v skladu z navedenim se vrne vlagatelju. Vloga na javni razpis je lahko tudi elektronska, če je tako določeno v javnem razpisu. Način elektronske predložitve vloge mora biti določen v razpisni dokumentaciji. Vloga mora biti izvajalcu razpisa (občini) dostavljena do roka, ki je določen v javnem razpisu, ne glede na način oddaje (25. člen ZŠpo-1). Odpiranje prejetih vlog vodi komisija in se izvede v roku, ki je predviden v javnem razpisu. Odpirajo se samo v roku dostavljene in pravilno označene ovojnice. Odpiranje vlog ni javno. Za vsako vlogo komisija ugotovi, ali je pravočasna, ali jo je podala upravičena oseba in ali je popolna. O odpiranju vlog komisija vodi zapisnik. Vlogo, ki ni pravočasna ali je ni vložila upravičena oseba, izvajalec razpisa zavrže s sklepom. Pritožba zoper sklep ni dovoljena (25. člen ZŠpo-1). Komisija v roku osmih dni od odpiranja vlog pisno pozove tiste vlagatelje, katerih vloge ne vsebujejo vseh z razpisno dokumentacijo zahtevanih dokumentov (nepopolne vloge), da jih dopolnijo. Rok za dopolnitev ne sme biti krajši od 8 dni in ne daljši od 15 dni. Če vlagatelj vloge ne dopolni v zahtevanem roku, izvajalec razpisa vlogo zavrže s sklepom, zoper katerega pritožba ni dovoljena (26. člen ZŠpo-1).
- 11 Strokovni pregled popolnih vlog pripravi komisija, tako da preveri izpolnjevanje razpisnih pogojev in jih oceni na podlagi meril, določenih z javnim razpisom in razpisno dokumentacijo, ter glede na to pripravi predlog izbire in sofinanciranja programov in področij letnega programa športa. Kot

določa Zakon o športu /ZŠpo/ imajo športna društva pod enakimi pogoji prednost pri izvajanju programov in področij letnega programa športa. Ne glede na navedeno imajo pod enakimi pogoji pri izvajanju športnih programov (iz 1. točke prvega odstavka 6. člena ZŠpo-1) prednost pri izvajanju letnega programa športa športna društva in športne zveze, registrirane v Republiki Sloveniji in zavodi s področja vzgoje in izobraževanja, ki izvajajo javnoveljavne programe. Komisija o opravljenem strokovnem pregledu in ocenjevanju vodi zapisnik, v katerem natančno navede razloge za razvrstitev in predlog, kateri programi ali področja letnega programa športa se sofinancirajo v določenem obsegu, kateri pa se glede na višino sredstev in razvrstitev ne financirajo. Ocenjevanje in vrednotenje vlog ter zapisnik komisije niso javni (27. člen ZŠpo-1). Na podlagi predloga komisije izvajalec razpisa izda odločbo o izbiri ter obsegu sofinanciranja ali o zavrnitvi sofinanciranja programa ali področja letnega programa športa. Odločba o izbiri je podlaga za sklenitev pogodb o sofinanciranju izvajanja letnega programa športa (28. člen ZŠpo-1). ob izdaji odločbe o izbiri izvajalec razpisa vlagatelj pozove k podpisu pogodbe o sofinanciranju izvajanja letnega programa športa. Če se vlagatelj v roku osmih dni ne odzove, se šteje, da je umaknil vlogo za sofinanciranje (29. člen ZŠpo-1).

- 12 Ob navedenem moramo opomniti, da lahko vlagatelj, ki meni, da izpolnjuje pogoje in merila iz javnega razpisa in da mu razpisana sredstva neopravičeno niso bila dodeljena, lahko v roku osmih dni od vročitvi navedene odločbe vloži ugovor pri izvajalcu razpisa. Vložen ugovor ne zadrži podpisa pogodb z izbranimi vlagatelji. Predmet ugovora pa ne more biti primernost meril za ocenjevanje blog. Izvajalec razpisa pa mora o ugovoru odločiti v roku 30 dni od njegovega prejema. odločitev o izbiri je s tem dokončna (30. člen ZŠpo-1).

2.4 Javni zavod za šport

- 13 V skladu z določilom 44. člena Zakona o športu /ZŠpo-1/ lahko lokalna skupnost za opravljanje strokovnega, organizacijskega, tehničnega, administrativnega in drugega dela na področju športa ustanovi javne zavode za šport. Sredstva za delovanje navedenega javnega zavoda se določijo v letnem programu športa v občini (44. člen ZŠpo-1).

2.5 Športni objekti in površine za šport

- 14 Javni športni objekti in površine za šport v naravi (iz 67. člena ZŠpo-1), ki so v lasti Republike Slovenije ali v lasti lokalnih skupnosti. Javni športni objekti in površine za šport v naravi se vpišejo v razvid javnih športnih objektov in površin za šport v naravi (68. člen ZŠpo-1). Mrežo javnih športnih objektov in površin za šport v naravi na lokalni ravni določi lokalna skupnost (70. člen ZŠpo-1).
- 15 Z 71. členom Zakona o športu /ZŠpo-1/ je določena prednost pri uporabi športnih objektov. Kot je določeno z četrtem odstavkom navedenega člena se sofinanciranje stroškov uporabe javnih in površin v naravi, ki so v lasti lokalnih skupnosti, lahko izvede tudi v obliki brezplačne uporabe javnih športnih objektov in površin za šport v naravi. Sofinanciranje se izvede z javnim razpisom na podlagi prednostnih kriterijev iz 71. člena Zakona o športu /ZŠpo-1/. Ob navedenem moramo še opomniti, da se upravljavec športnih objektov in površin za šport v naravi v lasti Republike Slovenije, pred sprejemom letnega programa športa na lokalni ravni, dogovori glede načina zagotavljanja prednosti uporabe športnih objektov in površin za šport v naravi v lasti Republike Slovenije (71. člen ZŠpo-1).

Ključne besede

Lokalna samouprava, občina, občinski svet, župan, občinska uprava, pristojnosti, izobraževanje, šport.

Uporabljene kratice

ZŠpo-1 - Zakon o športu /ZŠpo-1/ (Uradni list RS, št. 29/17 in 21/18 – ZNOrg, 82/20).

Viri

Ustava in zakoni

Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a).
Zakon o športu /ZŠpo-1/ (Uradni list RS, št. 29/17 in 21/18 – ZNOrg, 82/20).