

AD 13

**GRADIVO ZA 8. REDNO SEJO SVETA OBČINE BREZOVICA
(19. 12. 2019)**



Datum: 11.12.2019

ZADEVA: **ODLOK O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI
ODLOKA O USTANOVITVI ORGANA SKUPNE
OBČINSKE UPRAVE**

PRIPRAVIL: Medobčinski inšpektorat in redarstvo, Vrhnika

POROČEVALEC: Kovačič Gorazd, predsednik FPSO

PRAVNA PODLAGA: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), 15. člen Statuta Občine Brezovica (Uradni list RS, št. 79/2016) in 69. in 82. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Brezovica (Uradni list RS, št. 29/2017),

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Brezovica sprejema Odlok o spremembi in dopolnitvi Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin Vrhnika, Brezovica, Dobrova – Polhov Gradec, Gorenja vas – Poljane, Žiri, Borovnica, Lok – Dragomer, Horjul«.

Priloge:

- Predlog Odloka o spremembi in dopolnitvi Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin Vrhnika, Brezovica, Dobrova – Polhov Gradec, Gorenja vas – Poljane, Žiri, Borovnica, Lok – Dragomer, Horjul«

Obrazložitev k členom 2., 3., 4.:

Zadnja sprememba Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15-ZUUJFU, 71/17 in 21/18 - popr., v nadaljevanju ZFO-1) - predvsem njegovega 26. člena, je v delu, ki se nanaša na področje skupnega opravljanja nalog skupne občinske uprave in njenega financiranja, prenesla kar nekaj novosti.

Na področju nalog, ki jih lahko opravlja skupna občinska uprava je iz dosedanjih štirih dovoljenih področij (naloge inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva, naloge notranjega finančnega nadzora in proračunskega računovodstva, upravne in strokovne naloge na področju urejanja prostora ter naloge na področju zagotavljanja in izvajanja javnih služb) v 26. členu ZFO-1 predpisana širitev le teh, na sledeče naloge: občinskega inšpekcijskega nadzorstva, občinskega redarstva, pravne službe, občinskega odvetništva, notranje revizije, proračunskega računovodstva, varstva okolja, urejanja prostora, civilne zaščite, požarnega varstva in urejanje prometa.

Sprememba 26. člena ZFO-1 torej dosedanje štiri naloge, ki se jih je lahko opravljal na skupni občinski upravi, razširja na enajst delovnih področij.

Od leta 2020 naprej pa bodo začele veljati tudi nove določbe glede financiranja skupnih občinskih uprav. Predmet sofinanciranja bodo plače in drugi izdatki ter prispevki delodajalca za zaposlene v skupni občinski upravi ter materialni stroški, ki bodo normirani v razmerju do plač – 20% stroškov plač. Stroški plač in 20% tega zneska, kot normirani materialni stroški skupaj predstavljajo stroške delovanja skupnih občinskih uprav, ki so predmet sofinanciranja.

Od leta 2020 bo pričela veljati nova progresivna lestvica sofinanciranja delovanja skupnih občinskih uprav, kjer bo njihovo delovanje sofinancirano v višini 30% stroškov delovanja, v primeru da je občina prenesla samo eno nalogo in se procent sofinanciranja povečuje za 5% za vsako dodatno nalogo preneseno na skupno občinsko upravo. Sofinanciranje delovanja skupne občinske uprave se lahko maksimalno poveča do 55% stroškov delovanja, če občina na skupno občinsko upravo prenese šest ali več nalog.

Predloženi Odlok oziroma sprememba Odloka skladno z navedenim predvideva dodatno nalogo v okviru delovanja Skupne občinske uprave - pravno službo, kot je bilo to dogovorjeno na sestanku županov občin ustanoviteljic dne 22.10.2019 ob 8.30 uri v prostorih sejne sobe na Občini Vrhnika.

V dodatni nalogi pravne službe so zajete naloge katere že sedaj opravlja skupna občinska uprava v okviru svojega delovanja in na podlagi pooblastil županov občin ustanoviteljic o izvajanju kadrovskega zadev. V pravno službo bo poleg kadrovskega postopkov, vključeno delo sprejemne pisarne, področje splošnih zadev, reševanje pritožb zoper akte skupne občinske uprave in druge zadeve s področja pravnih zadev.

Navedene naloge, ki jih skupna občinska uprava že izvaja, so zadostne za umestitev v naloge nove notranje organizacijske enote v okviru pravne službe, saj so po mnenju Službe vlade za lokalno samoupravo zadostna podlaga za pridobitev dodatne naloge in posledično višjega sofinanciranja delovanja skupne občinske uprave s strani države.

Poleg sofinanciranja pa je taka ureditev organa (vključitev dela sprejemne pisarne, splošnih in kadrovskega zadev ter pritožb v svoj oddelek), potrebna zaradi boljše organizacije organa glede na široko področje ki ga le-ta pokriva.

Finančne posledice:

Kot izhaja iz obrazložitve, so finančne posledice za občine ustanoviteljice, pozitivne v 5% višjem deležu sofinanciranja delovanja skupne občinske uprave s strani države.

Na podlagi 8. člena Statuta Občine Vrhnika (Naš časopis št. 430/2015); 6. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Brezovica (Ur.l. RS, št. 48/09); 7. in 8. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Dobrova - Polhov Gradec (Ur.l. RS, št. 31/12); 16. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave občine Gorenja vas - Poljane (Ur.l. RS, št. 53/05); 56. člena Statuta Občine Žiri (Ur.l. RS, št. 68/17 in 53/19) in Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Žiri (Ur.l. RS, št. 88/15); 17. člena, 18. in 19. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Borovnica (Uradni list RS, št. 14/00); 20. in 21. člena Odloka o ustanovitvi, organizaciji in delovnem področju občinske uprave občine Log - Dragomer (Ur.l. RS, št. 48/07); 17., 18. in 19. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju Občine Horjul (Naš časopis št. 253/99), so Občinski svet Občine Vrhnika dne _____, Občinski svet Občine Brezovica dne _____, Občinski svet Občine Dobrova - Polhov Gradec dne _____, Občinski svet Občine Gorenja vas - Poljane dne _____, Občinski svet Občine Žiri dne _____, Občinski svet Občine Borovnica dne _____, Občinski svet Občine Log - Dragomer dne _____, in Občinski svet Občine Horjul dne _____, v skladu z 49.a členom Zakona o lokalni samoupravi (Ur.l. RS, št. 94/07, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 ZUJF, 14/15 ZUJFO, 11/18 ZSPDLS-1, 30/18), sprejeli

**Odlok o spremembi in dopolnitvi Odloka
o ustanovitvi organa skupne občinske uprave
»MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO
OBČIN VRHNIKA, BREZOVICA, DOBROVA - POLHOV GRADEC, GORENJA VAS
- POLJANE, ŽIRI, BOROVNICA, LOG - DRAGOMER, HORJUL«**

I. Uvodne določbe

1. člen

S tem Odlokom se sprejmejo spremembe in dopolnitve Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Vrhnika, Brezovica, Dobrova - Polhov Gradec, Gorenja vas - Poljane, Žiri, Borovnica, Log - Dragomer, Horjul« (Ur.l.RS, št. 101/2015, z dne 23.12.2015).

II. Spremembe in dopolnitve Odloka

2. člen

V 2. členu Odloka se doda tretja alineja »pravna služba«, tako da se 2. člen glasi:

Občina Vrhnika, Brezovica, Dobrova - Polhov Gradec, Gorenja vas - Poljane, Žiri, Borovnica, Log - Dragomer, Horjul, ustanovijo skupno občinsko upravo Medobčinski inšpektorat in redarstvo za skupno opravljanje nalog občinske uprave na področju:

- občinske inšpekcije in
- občinskega redarstva
- pravne službe.

3. člen

V 5. členu Odloka se beseda »dveh« notranjih organizacijskih enot, spremeni v »treh«, ter se doda 3. točka »pravne službe«, tako da se 5. člen glasi:

Skupna občinska uprava je sestavljena iz treh notranjih organizacijskih enot:

1. Medobčinske inšpekcije

2. Medobčinskega redarstva
3. Pravne službe

4. člen

V 11. členu se spremeni drugi odstavek v »Pravice in dolžnosti delodajalca na podlagi nalog pravne službe izvršuje vodja skupne občinske uprave v okviru notranje organizacijske enote pravna služba«, tako da 11. člen glasi:

- (1) Občina, v kateri ima skupna občinska uprava sedež, ima za javne uslužbence skupne občinske uprave status delodajalca. Javni uslužbenci sklenejo delovno razmerje v občini Vrhnika.
- (2) Pravice in dolžnosti delodajalca na podlagi nalog pravne službe izvršuje vodja skupne občinske uprave v okviru notranje organizacijske enote pravna služba.

III. Končna določba

5. člen

- (1) Župan sedežne občine skupne občinske uprave objavi ta odlok v Uradnem listu Republike Slovenije v petnajstih dneh po sprejemu na seji tistega občinskega sveta, ki je o Odloku o ustanovitvi skupne občinske uprave zadnji odločal. Odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Odlok objavijo tudi občine ustanoviteljice v uradnih glasilih svojih občin.
- (2) Odlok se sprejme v enakem besedilu v vseh občinah ustanoviteljicah in se začne uporabljati naslednji dan po zadnji objavi, če ni drugače določeno.

Številka: 110-16/2009-23

Vrhnika, dne _____

Župan Občine Vrhnika
Daniel Cukjati l.r.

Brezovica, dne _____

Župan Občine Brezovica
Metod Ropret l.r.

Dobrova - Polhov Gradec, dne _____

Župan Občine Dobrova - Polhov Gradec
Franc Setnikar l.r.

Gorenja vas - Poljane, dne _____

Župan Občine Gorenja vas - Poljane
Milan Čadež l.r.

Žiri, dne _____

Župan Občine Žiri
Janez Žakelj l.r.

Borovnica, dne _____

Župan Občine Borovnica
Bojan Čebela l.r.

Log Dragomer, dne _____

Župan Občine Log - Dragomer
Miran Stanovnik l.r.

Horjul, dne _____

Župan Občine Horjul
Janko Prebil l.r.

Obrazložitev k členom 2., 3., 4.:

Zadnja sprememba Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15-ZUJFU, 71/17 in 21/18 - popr., v nadaljevanju ZFO-1) - predvsem njegovega 26. člena, je v delu, ki se nanaša na področje skupnega opravljanja nalog skupne občinske uprave in njenega financiranja, prenesla kar nekaj novosti.

Na področju nalog, ki jih lahko opravlja skupna občinska uprava je iz dosedanjih štirih dovoljenih področij (naloge inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva, naloge notranjega finančnega nadzora in proračunskega računovodstva, upravne in strokovne naloge na področju urejanja prostora ter naloge na področju zagotavljanja in izvajanja javnih služb) v 26. členu ZFO-1 predpisana širitev le teh, na sledeče naloge: občinskega inšpekcijskega nadzorstva, občinskega redarstva, pravne službe, občinskega odvetništva, notranje revizije, proračunskega računovodstva, varstva okolja, urejanja prostora, civilne zaščite, požarnega varstva in urejanje prometa.

Sprememba 26. člena ZFO-1 torej dosedanje štiri naloge, ki se jih je lahko opravljal na skupni občinski upravi, razširja na enajst delovnih področij.

Od leta 2020 naprej pa bodo začele veljati tudi nove določbe glede financiranja skupnih občinskih uprav. Predmet sofinanciranja bodo plače in drugi izdatki ter prispevki delodajalca za zaposlene v skupni občinski upravi ter materialni stroški, ki bodo normirani v razmerju do plač – 20% stroškov plač. Stroški plač in 20% tega zneska, kot normirani materialni stroški skupaj predstavljajo stroške delovanja skupnih občinskih uprav, ki so predmet sofinanciranja.

Od leta 2020 bo pričela veljati nova progresivna lestvica sofinanciranja delovanja skupnih občinskih uprav, kjer bo njihovo delovanje sofinancirano v višini 30% stroškov delovanja, v primeru da je občina prenesla samo eno nalogo in se procent sofinanciranja povečuje za 5% za vsako dodatno nalogo preneseno na skupno občinsko upravo. Sofinanciranje delovanja skupne občinske uprave se lahko maksimalno poveča do 55% stroškov delovanja, če občina na skupno občinsko upravo prenese šest ali več nalog.

Predloženi Odlok oziroma sprememba Odloka skladno z navedenim predvideva dodatno nalogo v okviru delovanja Skupne občinske uprave - pravno službo, kot je bilo to dogovorjeno na sestanku županov občin ustanoviteljic dne 22.10.2019 ob 8.30 uri v prostorih sejne sobe na Občini Vrhnika.

V dodatni nalogi pravne službe so zajete naloge katere že sedaj opravlja skupna občinska uprava v okviru svojega delovanja in na podlagi pooblastil županov občin ustanoviteljic o izvajanju kadrovskih zadev. V pravno službo bo poleg kadrovskih postopkov, vključeno delo sprejemne pisarne, področje splošnih zadev, reševanje pritožb zoper akte skupne občinske uprave in druge zadeve s področja pravnih zadev.

Navedene naloge, ki jih skupna občinska uprava že izvaja, so zadostne za umestitev v naloge nove notranje organizacijske enote v okviru pravne službe, saj so po mnenju Službe vlade za lokalno samoupravo zadostna podlaga za pridobitev dodatne naloge in posledično višjega sofinanciranja delovanja skupne občinske uprave s strani države.

Poleg sofinanciranja pa je taka ureditev organa (vključitev dela sprejemne pisarne, splošnih in kadrovskih zadev ter pritožb v svoj oddelek), potrebna zaradi boljše organizacije organa glede na široko področje ki ga le-ta pokriva.

Finančne posledice:

Kot izhaja iz obrazložitve, so finančne posledice za občine ustanoviteljice, pozitivne v 5% višjem deležu sofinanciranja delovanja skupne občinske uprave s strani države.