

## **IV/1. Obrazložitev odloka o proračunu Občine Radenci za leto 2007**

### **1. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA**

Proračun občine je akt, ki ga Občinski svet sprejema z odlokom in s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki in odhodki ter drugi izdatki občine za eno leto. S tem aktom se določijo programi neposrednih uporabnikov proračuna in sredstva za izvedbo teh programov. Pri odločitvah o višini proračuna s tem pa tudi o višini pravic porabe za posameznega proračunskega uporabnika je najprej potrebno upoštevati dani makroekonomski okvir. Iz tega izhaja finančna moč občine, to je ocena davčnih in nedavčnih prihodkov. Na podlagi prioritiet – razvojnih programov občine - se določi okvirni obseg in razrez proračuna po ključnih funkcijah občine, ki se kasneje podrobneje opredeli v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov proračuna in predstavlja za neposredne uporabnike zgornjo mejo pravic porabe (pravica porabe je pravica neposrednega uporabnika prevzemati in plačevati obveznosti v breme sredstev na določeni proračunski postavki – kontu).

### **2. CILJI IN NAČELA ODLOKA**

Cilj odloka o proračunu Občine Radenci za leto 2007 je, da se opredelijo vsebine, ki jih določata Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02-ZJU in 110/02-ZDT-B; v nadaljevanju: ZJF) in Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št.123/06 – v nadaljevanju ZFO-1). Ti cilji so:

- določitev višine splošnega dela proračuna in strukture posebnega dela proračuna (5. člen ZJF),
- izvrševanje proračuna,
- pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto (5. člen ZJF),
- prerazporejanje proračunskih sredstev – prerazporejanje pravic porabe (38. člen ZJF),
- določitev še drugih namenskih prejemkov proračuna, ki niso naštetih v prvem odstavku 43. člena ZJF (43. člen ZJF),
- višino prihodkov proračuna, ki se odvedejo v proračunsko rezervo (49. člen ZJF),
- določitev zgornje meje sredstev proračunske rezerve, o uporabi katere na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča župan (49. člen ZJF),
- določitev namenov in največjega obsega obveznosti, ki zahtevajo plačilo v naslednjih letih in jih lahko neposredni uporabnik prevzame v tekočem letu (51. člen ZJF) ter spreminjanje načrta razvojnih programov,
- določbe o načinu porabe sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF).
- posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja.
- določitev višine dolga dolžnika, ki ga lahko župan delno ali v celoti odpiše, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve (77. člen ZJF),
- obseg zadolževanja in poroštev občine ter javnega sektorja (5. in 88. člen ZJF ter 10. člen ZFO-1).

### **3. STRUKTURA IN VSEBINA PREDLOGA PRORAČUNA:**

3/1. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA sestavljajo (ekonomska klasifikacija):

- A. Bilanca prihodkov in odhodkov
- B. Račun finančnih terjatev in naložb
- C. Račun financiranja

3/2. POSEBNI DEL PRORAČUNA sestavljajo (programska klasifikacija) finančni načrti neposrednih proračunskih uporabnikov, znotraj tega pa po:

- področjih proračunske porabe,
- glavnih programih,
- podprogramih,
- proračunskih postavkah in kontih.

**4. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV** predstavlja razvojne projekte, investicije in državne pomoči v štiriletnem obdobju do zaključka projekta z viri financiranja. Povezan je s splošnim, strukturno pa s posebnim delom proračuna

#### **5. OBRAZLOŽITVE:**

- 5/1. splošnega dela proračuna,
- 5/2. posebnega dela proračuna,
- 5/3. načrta razvojnih programov.

Sestavni del obrazložitve sta tudi:

- **Kadrovski načrt**

Kadrovski načrt prikazuje dejansko stanje zaposlenosti po delovnih mestih in v skladu z delovnim področjem in delovnim programom organa za obdobje dveh let določi predvideno ciljno stanje zaposlenosti po delovnih mestih, za katere se sklene delovno razmerje za nedoločen čas, ter predvidene zaposlitve za določen čas. Kadrovski načrt mora biti usklajen s predlogom proračuna.

- **Načrt nabav in gradenj**

Načrt nabav in gradenj zajema osnovna sredstva, potrebna za delovanje neposrednega uporabnika, tako da prikazuje stroške za nabavo osnovnih sredstev in izvedbo investicijskega vzdrževanja, ki ga je potrebno izvesti za normalno izvajanje nalog neposrednega uporabnika. Načrt nabav in gradenj je povezan z načrtom razvojnih programov.

#### **6. PRAVNE PODLAGE**

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 230/02, 56/02-ZJU in 110/02-ZDT-B, v nadaljevanju: ZJF),
- Uredba o podlagah in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 45/02),
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00),
- Odredba o funkcionalni klasifikaciji javno-finančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00),
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr.),
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 54/02, 117/02, 58/03, 134/03, 34/04, 75/04, 117/04, 141/04 in 117/05),
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 100/05-UPB),
- Statut Občine Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin 8/2007).

Pripravil:  
Janez Ivanuša

**MIHAEL PETEK**  
**ŽUPAN OBČINE RADENCI**