

Številka: 007-0005/2015

Datum: 30.09.2015

STATUS DOKUMENTA:  
OSNUTEK/**PREDLOG**/DRUGO

## Zadeva: Odlok o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje

### 1. Predlog besedila sklepa občinskega sveta:

Odlok o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje se sprejme.

### 2. Predlagatelj:

dr. Peter Verlič, župan Občine Grosuplje

### 3. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Jelka Kogovšek, univ.dipl.ekon., vodja Urada za finance, gospodarstvo in družbene dejavnosti
- Cilka Potokar, višja svetovalka, Urad za finance, gospodarstvo in družbene dejavnosti

### 4. Izjava, da je gradivo obravnaval pristojni odbor oz. komisija občinskega sveta:

Gradivo je bilo posredovano v obravnavo Odboru za družbene dejavnosti Občinskega sveta Občine Grosuplje.

### 5. Predlog morebitnega skrajšanja poslovniških rokov za obravnavo:

/

### 6. Ocena finančnih posledic sklepov:

Sprejem Odloka o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje finančnih posledic za proračun ne bo imel, sredstva so zagotovljena v proračunu za leto 2015.

### 7. Kratek povzetek gradiva:

Z Odlokom o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje se združujeta »Pravilnik o denarnih pomočeh iz proračunskih sredstev Občine Grosuplje« in »Pravilnik o denarnem darilu staršem novorojencev«. V obeh primerih gre za občinsko denarno pomoč, ki za občino ni zakonsko predpisana in jo občina ureja na izviren način. Pogoji za pridobitev denarne socialne pomoči se prilagajajo merilom iz zakonodaje s področja socialno varstvenih prejemkov.

ŽUPAN  
Dr. Peter Verlič



### PRILOGE:

Predlog Odloka o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje - z obrazložitvijo



## **PREDLOG**

Na podlagi 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 UPB-2, 27/08, 76/08, 100/08, 79/09, 42/10, 51/10, 84/10, 40/12-ZUJF, 51/12 in 14/15) in 18. člena Statuta Občine Grosuplje (Uradni list RS, št. 1/10), je Občinski svet Občine Grosuplje na 7. redni seji, dne 30.09.2015, sprejel

## **ODLOK**

### **o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje**

#### **I. SPLOŠNE DOLOČBE**

##### **1. člen**

S tem odlokom se določa vrste denarnih pomoči, upravičence, merila in višino denarnih pomoči, ter postopek uveljavljanja in dodelitve denarnih pomoči iz proračuna Občine Grosuplje.

##### **2. člen**

Denarne pomoči po tem odloku so:

1. Občinska enkratna denarna socialna pomoč,
2. Enkratna denarna pomoč ob rojstvu otroka.

Občinska enkratna denarna socialna pomoč se dodeljuje do porabe predvidenih proračunskih sredstev za tekoče leto, po zaporedju vloženih popolnih vlog v tekočem letu.

V postopku dodelitve denarnih pomoči se uporablja zakon, ki ureja splošni upravni postopek.

#### **II. OBČINSKA ENKRATNA DENARNA SOCIALNA POMOČ**

##### **Upravičenci , namen, merila in višina občinske denarne socialne pomoči**

##### **3. člen**

Občinska enkratna denarna socialna pomoč je socialnovarstveni prejemek, namenjen posameznikom in družinam, ki si sami ne morejo zagotoviti materialne varnosti zaradi okoliščin, na katere niso imeli vpliva in se upravičencem lahko dodeli praviloma enkrat letno.

#### 4. člen

Za občinsko enkratno denarno socialno pomoč lahko zaprosijo posamezniki, ki imajo stalno prebivališče v občini Grosuplje in so državljani Republike Slovenije.

#### 5. člen

Ob vložitvi vloge morajo vlagatelji izkazati, da so v tekočem letu že izčrpali vse zakonske možnosti za rešitev socialne stiske po Zakonu o socialno varstvenih prejemkih (t.j. pravica do denarne socialne pomoči in pravica do izredne denarne socialne pomoči) in izčrpali vse zakonske možnosti, povezane s pravicami iz dela ali zavarovanja.

#### 6. člen

Enkratna denarna socialna pomoč se praviloma izplača v materialni obliki, z neposrednim plačilom blaga ali storitve upniku upravičenca za:

- plačilo položnic za nujne življenjske stroške (elektrika, komunalne storitve, ogrevanje),
- nakup hrane oziroma osnovnih življenjskih potrebščin,
- nakup šolskih potrebščin,
- plačilo stroškov za odpravljanje posledic elementarne nesreče ali požara,
- stroške zdravljenja odvisnosti v komuni,
- druge stroške in izdatke za premostitev trenutne materialne ogroženosti, z upoštevanjem socialnih razmer upravičenca.

Izjemoma se denarna pomoč nakaže na osebni račun upravičenca.

V primeru, da je ima vlagatelj neporavnane obveznosti do Občine Grosuplje ali do pravnih oseb, katerih ustanovitelj je Občina Grosuplje, se enkratna denarna socialna pomoč prednostno nameni za poplačilo neplačanih terjatev.

#### 7. člen

Podlaga za ugotovitev upravičenosti do denarne pomoči je minimalni dohodek posameznika oziroma družine, ugotovljen z upoštevanjem osnovnega zneska minimalnega dohodka, skladno z zakonom, ki ureja socialno varstvene prejemke.

Pri ugotavljanju minimalnega dohodka se upoštevajo vsi dohodki in prejemki, na podlagi katerih se ugotavlja upravičenost do denarne socialne pomoči po zakonu, ki ureja socialno varstvene prejemke. Upoštevajo se vsi dohodki, ki so jih vlagatelj in njegovi družinski člani oziroma člani zakonske ali izven zakonske skupnosti, prejeli v zadnjih treh mesecih pred vložitvijo vloge.

## 8. člen

Do enkratne denarne socialne pomoči so upravičeni:

- posamezniki, katerih ugotovljeni povprečni mesečni neto dohodki in prejemki v zadnjih treh mesecih pred vložitvijo vloge ne presegajo osnovnega zneska minimalnega dohodka po Zakonu o socialno varstvenih prejemkih;
- družine, katerih ugotovljeni povprečni mesečni neto dohodki in prejemki v zadnjih treh mesecih pred vložitvijo vloge ne presegajo 70 % osnovnega zneska minimalnega dohodka na družinskega člana po Zakonu o socialno varstvenih prejemkih.

V primeru, da dohodki presegajo dohodkovna merila iz prejšnjega odstavka, je mogoče denarno pomoč odobriti le izjemoma, če je materialna ogroženost posledica smrti ali invalidnosti edinega hranitelja v družini, naravne nesreče ali požara.

## 9. člen

Višino in način nakazila se v posameznem primeru določi na podlagi dejstev in okoliščin, ki odražajo materialni in socialni položaj posameznika ali družine (število družinskih članov, zdravstveno stanje, število vzdrževanih otrok, sposobnost za pridobitno delo, starost vlagatelja, razpoložljiva sredstva, razlogi za nastanek materialne stiske ipd.).

Enkratna denarna socialna pomoč se odmeri za vlagatelja posameznika največ do 60 % osnovnega zneska minimalnega dohodka in za družine največ do 100 % osnovnega zneska minimalnega dohodka.

Izjemoma je mogoče, ne glede na določila v prvem odstavku tega člena, odmeriti denarno pomoč tudi v višjem znesku, vendar največ do višine dvakratnega zneska osnovnega zneska minimalnega dohodka, če je materialna ogroženost upravičenca posledica invalidnosti, naravne nesreče, požara ali drugih izjemnih okoliščin, ki jih vlagatelj izkazuje z mnenjem pristojnih služb glede na naravo razloga za denarno pomoč (mnenje zdravnika, šolske svetovalne službe, Centra za socialno delo, ipd).

## 10. člen

Enkratna denarna pomoč se upravičencu ne dodeli, če:

- se ugotovi, da je dejansko materialno in socialno stanje prosilca in družinskih članov drugačno kot izhaja iz podatkov in dokazil v vlogi prosilca;
- je prosilec ali družinski član oziroma član skupnega gospodinjstva v tekočem letu že prejel enkratno denarno socialno pomoč iz občinskih proračunskih sredstev;
- se v postopku ugotovijo drugi utemeljeni razlogi za neupravičenost do denarne pomoči.

## **Postopek uveljavljanja občinske enkratne denarne socialne pomoči**

### **11. člen**

Vlagatelj pravico do občinske enkratne denarne socialne pomoči uveljavlja s pisno vlogo, ki je dostopna v sprejemni pisarni ali na spletni strani Občine Grosuplje. Vlogi mora vlagatelj priložiti vsa potrebna dokazila o izpolnjevanju pogojev, ki so navedena v vlogi.

Če vloga ni popolna, se vlagatelju za odpravo pomanjkljivosti določi rok, v katerem mora vlagatelj pomanjkljivosti odpraviti. Če v določenem roku pomanjkljivosti ne odpravi oziroma vloge ne dopolni, organ takšno vlogo s sklepom zavrže.

Postopek ugotavljanja upravičenosti do dodelitve pomoči vodi občinska uprava, ki izda odločbo na prvi stopnji. Zoper odločbo izdano na prvi stopnji je možna pritožba, ki se jo lahko vloži v roku 15 dni od dneva vročitve odločbe in je takse prosta. O pritožbi zoper odločbo odloča župan občine Grosuplje.

### **12. člen**

Pri odločanju o upravičenosti do denarne pomoči, se poleg določb tega odloka, smiselno uporabljajo določbe zakonodaje, ki ureja socialno varstvene prejemke in se nanašajo na denarno socialno pomoč.

Občinska uprava lahko pri odločanju o upravičenosti do denarne pomoči pridobi mnenje Centra za socialno delo ali humanitarnih organizacij s sedežem v Občini Grosuplje.

## **III. ENKRATNA DENARNA POMOČ OB ROJSTVU OTROKA**

### **13. člen**

Upravičenec do enkratne denarne pomoči ob rojstvu otroka je eden od staršev novorojenca, če sta starš vlagatelj in novorojenec državljan Republike Slovenije in imata ob rojstvu novorojenca prijavljeno skupno stalno prebivališče v Občini Grosuplje.

V primeru, ko starša novorojenca ne živita skupaj, uveljavlja pravico do denarne pomoči ob rojstvu otroka tisti od staršev, s katerim ima otrok ob rojstvu prijavljeno skupno stalno prebivališče v Občini Grosuplje.

#### **14. člen**

Višino pomoči ob rojstvu novorojenca določi občinski svet s sklepom.

#### **15. člen**

Vlagatelj pravico do enkratne denarne pomoči ob rojstvu otroka uveljavlja s pisno vlogo, ki je dostopna v sprejemni pisarni in na spletni strani Občine Grosuplje.

V vlogi je potrebno navesti enotno matično številko in davčno številko vlagatelja, banko in številko bančnega računa vlagatelja ter priložiti kopijo izpiska iz rojstne matične knjige za novorojenca.

#### **16. člen**

O upravičenosti do denarne pomoči ob rojstvu otroka odloča pristojni občinski organ z odločbo. Zoper odločbo je dovoljena pritožba županu Občine Grosuplje v roku 15 dni po vročitvi prvostopenjske odločbe in je takse prosta.

Enkratna denarna pomoč ob rojstvu otroka se izplača upravičencu v roku 15 dni po pravnomočnosti odločbe na osebni račun upravičenca.

Občinska uprava lahko, na podlagi priporočila patronažne službe ali Centra za socialno delo, dodeli enkratno denarno pomoč ob rojstvu otroka v materialni obliki, če tako zahtevajo koristi otroka.

#### **17. člen**

Rok za vložitev vloge je najkasneje v roku šestih mesecev po rojstvu otroka, za katerega se pomoč uveljavlja. Po preteku tega roka se vloga kot prepozna zavrže.

### **IV. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE**

#### **18. člen**

Pri reševanju vlog za dodelitev občinske enkratne denarne socialne pomoči, ki so bile vložene pred uveljavitvijo tega odloka, se uporabljajo določbe tega odloka.

#### **19. člen**

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Pravilnik o denarnih socialnih pomočeh iz proračunskih sredstev Občine Grosuplje (Uradni list RS, št. 77/12) in Pravilnik o denarnem darilu občine staršem novorojencev (Uradni list RS, št. 82/01 in 34/02).

## 20. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-0005/2015

Datum: 30.09.2015

OBČINA GROSUPLJE  
Župan  
Dr. Peter Verlič

## Obrazložitev

Na osnutek Odloka o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje so bile v fazi sprejemanja podane določene pripombe in predlogi.

1. Upoštevan je predlog, da se briše tretji odstavek 2. člena, ki je določal, »da se enkratna denarna pomoč ob rojstvu otroka, za katero je bilo v letnem proračunu občine predvidenih manj sredstev od prispelih popolnih vlog, se izplača naslednje leto«.
2. Pomislek, da drugi odstavek 2. člena odloka lahko pomeni neenako obravnavo staršev novorojencev glede na čas rojstva zaradi porabe sredstev v tekočem letu se navezuje na 16. člen odloka, ki določa, da se enkratna pomoč ob rojstvu otoka upravičencu izplača najkasneje v roku 15 dni po pravnomočnosti.
  - Pojasnjujemo, da se določba drugega odstavka 2. člena odloka nanaša na enkratno denarno socialno pomoč, medtem ko se določba 16. člena odloka nanaša na enkratno denarno pomoči ob rojstvu otoka, to pa sta dve različni pravici in ti dve določbi nista v nikakršni povezavi. Do porabe predvidenih proračunskih za tekoče leto se dodeljuje le občinska enkratna denarna socialna pomoč, medtem ko je enkratna denarna pomoč ob rojstvu otroka univerzalna pravica in so vsi starši v enakopravnem položaju.
3. V 7. členu odloka je besedna zveza »teh mesecih« je nadomeščena z besedno zvezo »treh mesecih«.
4. Predlog, da se spremeni zadnji odstavek 11. člena odloka in bi se ta glasil: «Vlogi mora vlagatelj priložiti vsa potrebna dokazila o izpolnjevanju pogojev, ki so zahtevana ob vložitvi vloge».
  - Pojasnjujemo, da ob taki dikciji vlagatelj nima nedvoumne navedbe, kje so pogoji navedeni. Menimo, da je prav, da vlagateljem natančno povemo, da »morajo priložiti vsa potrebna dokazila o izpolnjevanju pogojev, ki so navedena v vlogi«.
5. Predlog, da se 16. člen odloka glede denarne pomoči v materialni obliki določneje opredeli, se ta člen sedaj glasi: »Občinska uprava lahko, na podlagi priporočila patronažne službe ali Centra za socialno delo, dodeli enkratno denarno pomoč ob rojstvu otoka v materialni obliki, če tako zahtevajo koristi otroka«.
6. Pomislek, da prehodna določba 18. člena odloka pomeni retroaktivno veljavo odloka, ker ta člen določa, da se določbe tega odloka uporabljajo tudi za vložene in še nerešene vloge za občinsko enkratno denarno socialno pomoč in predlog za brisanje tega člena.



- Menimo, da ta določba ne krši prepovedi načela retroaktivnosti. Ustava RS, v 155. členu določa, da zakoni, drugi predpisi in splošni akti ne morejo imeti učinka za nazaj, kar pomeni, da se s pravnim aktom ne more odvzeti pravomočno pridobljenih pravic. Predlagani odlok s prehodno določbo 18. člena v ničemer ne posega v pridobljene pravice, saj vlagatelji, na katere se nanaša prehodna določba, še nimajo pravnomočnih odločb, so le oddali vloge. **Pojasnjujemo še, da so pravice vlagateljev ob vložitvi vloge šele t.i.»pričakovane pravice«, »pridobljene pravice« postanejo šele takrat, ko odločba postane pravomočna.**

Tako tudi sodna praksa, npr. **Sodba I U 1593/2014.**

Citat: »Kot to pravilno navaja tožena stranka, jo pri uporabi materialnih predpisov pri odločanju veže načelo zakonitosti določeno v prvem odstavku 6. člena ZUP. **V skladu z načelom zakonitosti je upravni organ dolžan upoštevati predpis, veljaven v času odločanja, in ne predpis, veljaven v času vložitve vloge.** ///..V upravnem postopku je uporaba predpisov, ki veljajo v času odločanja upravnega organa, in ne predpisov, ki so veljali v času vložitve vloge s katero je bil upravni postopek začel, sama po sebi ne pomeni retroaktivne uporabe predpisa oziroma neustavnosti odločitve. Nasprotno – uporaba veljavnega predpisa je odraz temeljnega načela zakonitosti. /.../ Glede na predhodno navedeno po presoji sodišča v predmetni zadevi ne gre za uporabo predpisa lokalne skupnosti za nazaj oz. *za retroaktivno uporabo predpisa, kot to ugovarja tožnik (enako tudi Vrhovno sodišče RS U 1133/93-8).* Tako v danem primeru ne gre za kršitev določbe 155. člena Ustave RS oz. načela prepovedi povratne veljave pravnih aktov. /.../.

Urad za finance, gospodarstvo  
in družbene dejavnosti