



# OBČINA ŠKOFJA LOKA

Oddelek za okolje, prostor in občinsko redarstvo

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: [obcina@skofjaloka.si](mailto:obcina@skofjaloka.si) ♦ U: [www.skofjaloka.si](http://www.skofjaloka.si)

Številka: 3505-0003/2016

Datum: 05.01.2018

## OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

- ZADEVA:** PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA  
OBČINE ŠKOFJA LOKA – 1. obravnava
- PRIPRAVIL:** Občinska uprava Občine Škofja Loka
- NASLOV:** ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH OBČINSKEGA  
PROSTORSKEGA NAČRTA OBČINE ŠKOFJA LOKA (SPREMEMBA  
02 – FILC) – 1. obravnava
- POROČEVALCI:** Predstavniki izvajalca, podjetja Locus d.o.o.  
Predstavniki Oddelka za okolje, prostor in občinsko redarstvo
- PREDLAGATELJ:** Župan, mag. Miha Ješe
- PREDLOG SKLEPA:** Odlok o spremembah in dopolnitvah Občinskega prostorskega  
načrta Občine Škofja Loka (sprememba 02 – Filc) se v 1.  
obravnavi sprejme v predloženem besedilu.

### Priloge:

- Dopolnjeni osnutek Odloka, s prilogo 1,
- Grafični PPIP za enoto urejanja ŠK-48/12,
- Grafični prikaz sprememb namenske rabe prostora,
- Povzetek okoljskega poročila.

Dodatek h gradivu, ki vključuje prikaz grafične spremembe strateškega dela OPN in posamezne priloge OPN (okoljsko poročilo, strokovne podlage) je na vpogled na spletni strani Občine na e-povezavi: <http://www.skofjaloka.si/objava/119033> (datoteka Dodatek h gradivu - OPN Filc).

## I. UVOD

Občinskemu svetu posredujemo v prvo obravnavo dopolnjeni osnutek Odloka o spremembah in dopolnitvah Občinskega prostorskega načrta Občine Škofja Loka (sprememba 02 – Filc) – v nadaljevanju SD OPN 02.

### Pravna podlaga

Pravna podlaga za pripravo SD OPN 02 so:

- Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, z nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami);
- Pravilnik o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta (Uradni list, RS št. 99/07);
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06, z nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami);
- Občinski prostorski načrt Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 2/14, 3/14-pop., 46/15-avt.razl., 46/15-avt.razl.).

### Ocena stanja in razlogi za pripravo SD OPN 02

Občinski prostorski načrt Občine Škofja Loka kot temeljni prostorski akt Občine je bil sprejet konec leta 2013 in je stopil v veljavo v začetku leta 2014. Že v času priprave prvotnega OPN so se kazale težnje po širitvi površin za proizvodnjo. V zadnjih letih so se površine za proizvodnjo v obstoječi industrijski coni zapolnile. Območje se je lastniško in tudi funkcijsko prestrukturiralo. Pomanjkanje teh površin, zlasti pa dejstvo, da je širitev možna le neposredno ob obstoječem kompleksu podjetja sta bila razloga, da je podjetje Filc na Občino naslovilo pobudo po širitvi stavbnih zemljišč za proizvodnjo.

Družba Filc d.d. je lastnik obstoječega proizvodno skladiščno poslovnega kompleksa v novi industrijski coni Trata. Zemljišča znotraj obstoječega kompleksa Filc so v celoti namenjena potrebam delovanja podjetja in so v večjem delu že pozidana oziroma so v izgradnji, zato znotraj območja dolgoročni razvoj družbe ni več možen. Zato je Občini Škofja Loka podjetje podalo pobudo za razširitev namenske rabe stavbnih zemljišč na zemljišča vzhodno od območja obstoječega proizvodno skladiščno poslovnega kompleksa v lasti družbe v skupni površini okvirno 8,9 ha. Na obravnavanem območju namerava investitor za potrebe širitve dejavnosti umestiti več novih objektov, pretežno namenjenih proizvodnji in skladiščenju.

S ciljem zagotoviti dodatna stavbna zemljišča za industrijo in posledično izboljšati pogoje za gospodarski razvoj Občine je Občina pristopila k postopku SD OPN 02.

## II. DOSEDANJE AKTIVNOSTI

Postopek priprave SD OPN 02 se je pričel s Sklepom o začetku priprave sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Škofja Loka (sprememba 02 – Filc) (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 35/2016). V mesecu avgustu 2016 je bil izbran izvajalec SD OPN 02, t.j. podjetje Locus d.o.o., Domžale.

SD OPN 02 se izvajajo v skladu z Zakonom o prostorskem načrtovanju po rednem postopku.

Zaradi posameznih omejitev v prostoru (območje kulturne dediščine – arheološko najdišče Godešič), območje koridorja predvidenega Državnega prostorskega načrta za nadgradnjo

železniške proge Ljubljana – Kranj – Jesenice – državna meja smo se odločili, da skladno z zakonodajo zaprosimo za pridobitev posebnih smernic (Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za okolje in prostor ter Ministrstvo za infrastrukturo). Iz predhodnih smernic Ministrstva za kulturo je izhajalo, da je potrebno še v času priprave sprememb in dopolnitev OPN opraviti predhodne arheološke raziskave. Iz odgovora Ministrstva za infrastrukturo je izhajalo, da podrobnejše rešitve za nadgradnjo železniške proge Ljubljana – Kranj – Jesenice – državna meja v koridorju obstoječe proge še niso podrobno opredeljene, zato se ne nasprotuje širitvi, upoštevati pa je potrebno minimalni odmik od osi obstoječe proge – 25 m. Iz odgovora Ministrstva za okolje in prostor pa je izhajalo, da je potrebno preveriti, v katerem delu se zaradi nameravane širitve stavbnih zemljišč spreminja tudi strateški del OPN in da je potrebno preveriti skladnost z Urbanističnim načrtom oz. ga je potrebno revidirati. Navesti je potrebno tudi ugotovitve o razpoložljivih prostih površinah.

V začetku leta 2017 je bil izdelan osnutek SD OPN 02 na osnovi strokovnih podlag za širitev namenske rabe.

V mesecu marcu 2017 so bile izvedene predhodne arheološke raziskave, v sklopu katerih je bilo ugotovljeno, da je potrebno pred izdajo gradbenega dovoljenja opraviti arheološka izkopavanja in da se ostaline načeloma lahko odstranijo in ustrezno prezentirajo v muzeju.

V mesecu maju 2017 smo na nosilce urejanja prostora naslovili vlogo za pridobitev prvega mnenja za pripravo SD OPN 02. V mesecu juniju 2017 smo s postopkom SD OPN 02 seznanili širšo javnost prek spletne strani Občine, o poteku postopka priprave pa smo obvestili tudi vse krajevne skupnosti. Zadnje mnenje je bilo pridobljeno v mesecu septembru 2017, ko smo pridobili tudi odločbo, da je v postopku priprave SD OPN 02 treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje. V ta namen je bilo potrebno izdelati okoljsko poročilo, ki je bilo pripravljeno v mesecu novembru 2017. V mesecu decembru je bila na Ministrstvo za okolje in prostor naslovljena vloga za pridobitev mnenja o ustreznosti okoljskega poročila.

Nosilci urejanja prostora, ki smo jih pozvali za prva mnenja:

1. Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, Dunajska 48, 1000 Ljubljana;
2. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, Dunajska 22, 1000 Ljubljana;
3. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, Dunajska 22, 1000 Ljubljana;
4. Zavod za gozdove Slovenije, OE Kranj, C. Staneta Žagarja 27b, 4000 Kranj;
5. Ministrstvo za okolje in prostor, Direkcija RS za vode, Hajdrihova ulica 28c, 1000 Ljubljana;
6. Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje, Vojkova 61, 1000 Ljubljana;
7. Ministrstvo za obrambo, Direktorat za logistiko, Vojkova c. 61, 1000 Ljubljana;
8. Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za kopenski promet, Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana;
9. Direkcija RS za infrastrukturo, Tržaška cesta 19, Ljubljana;
10. Ministrstvo za infrastrukturo, Služba za trajnostno mobilnost in prometno politiko, Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana;
11. Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za letalski in pomorski promet, Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana;
12. Zavod RS za varstvo narave, Tobačna ulica 5, 1000 Ljubljana;
13. Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, Maistrova 10, 1000 Ljubljana;
14. Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za energijo, Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana;
15. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana;

16. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Direktorat za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja, Kotnikova 28, 1000 Ljubljana;
17. Akos, Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS, Stegne 7, p.p. 418, Ljubljana;
18. Eles d.o.o., Hajdrihova 2, 1000 Ljubljana;
19. Elektro Gorenjska, Ulica Mirka Vadnova 3a, 4000 Kranj;
20. Občina Škofja Loka, Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka;
21. Loška komunala, d.d. Škofja Loka, Kidričeva cesta 43a, 4220 Škofja Loka;
22. Petrol, d.d., Dunajska cesta 50, 1527 Ljubljana;
23. Krajevna skupnost Godešič, Godešič 100, 4220 Škofja Loka;
24. Krajevna skupnost Trata, Frankovo naselje 69, 4220 Škofja Loka.

V času pridobivanja prvih mnenj in izdelave okoljskega poročila je bil izdelan dopolnjen osnutek SD OPN 02 in izvedenih več usklajevalnih sestankov z nosilci urejanja prostora.

Izpostaviti bi želeli predvsem dve mnenji nosilcev urejanja prostora, ki močno vplivata na vsebino SD OPN 02, in sicer:

- Zavod za gozdove je v svojem mnenju zapisal, da bi bil načrtovani prostorski razvoj izjemoma mogoč le ob zagotavljanju funkcijsko enakovrednih pogozditev negozdnih površin v krajini Sorškega polja, namesto skrčenega gozda in drugih sprememb gozdne namenske rabe v stavbno namensko rabo, v predmetnih enotah urejanja prostora. Temu je pritrdil tudi Direktorat za gozdarstvo na pristojnem ministrstvu.
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo pa je v svojem mnenju zapisal, da je širitev z vidika varovanja kmetijskih zemljišč sprejemljiva ob pogoju, da občina vrne nezazidana stavbna zemljišča v kmetijsko namensko rabo, primerljiva po površini in boniteti.

To pomeni, da je potrebno posameznim zemljiščem, ki so v naravi kmetijska oz. gozdna, spremeniti namensko rabo iz stavbnega zemljišča v kmetijsko oz. gozdno zemljišče. Zato je predmet SD OPN 02 tudi sprememba namenske rabe zemljišč izven kompleksa podjetja Filc, in sicer delno na območju naselja Godešič, delno pa na območju naselja Gorenja vas – Reteče. V ta namen je bila izdelana strokovna preveritev kot analiza možnih vračanj stavbnih zemljišč v kmetijsko in gozdno rabo, ki je bila usklajevana s predstavniki ministrstva oz. pristojnega zavoda za gozdove.

Kriteriji, po katerih so bila preverjena zemljišča za potrebe t.im. izravnalnih ukrepov (spremembo v primarno namensko rabo) so bila predvsem:

- Zemljišča se dejansko uporabljajo kot kmetijska zemljišča, vendar so po namenski rabi v OPN opredeljena kot nekmetijska zemljišča oz. je na njih prepovedana gradnja stavb (npr. zelene površine).
- Zemljišča so ustrezna iz urbanističnega ter prostorsko-načrtovalskega vidika (npr. zagotavljanje ustreznega dostopa kmetijam na kmetijska zemljišča, oblikovanje novega roba naselja) oz. niso več skladna z razvojno strategijo Občine.
- Na zemljiščih ni podana pobuda za spremembo namenske rabe za gradnjo stavb oz. je bila v preteklosti že podana pobuda za opredelitev kmetijskega oz. gozdnega zemljišča.

Za potrebe nadomeščanja kmetijskih zemljišč je bila usklajena površina, delno na območju naselja Godešič in delno na območju naselja Gorenja vas – Reteče, kjer se raba zemljišč vrača v primarno namensko rabo. Na lokaciji v naselju Godešič se spreminja namenska raba iz prometnih površin (ukinja se enota urejanja prostora EUP GD – 08) v območje kmetijskih zemljišč. Predmetna površina je bila namenjena izgradnji parkirišč ob železniški progi – za potrebe eventualne vzpostavitve nove železniške postaje na Godešiču, kar ni več aktualno.

Na drugi lokaciji v naselju Gorenja vas – Reteče pa se spreminja namenska raba iz zelenih površin v območja kmetijskih zemljišč. Ta zemljišča so že po veljavnem OPN v funkciji kmetijskih zemljišč, ker se po namenski rabi uvrščajo med zelene pasove z zaščitno in drugo funkcijo. Zato se po veljavnem OPN ohranja kmetijska raba.

Za potrebe nadomeščanja funkcijsko enakovrednih gozdov je bila usklajena površina v naselju Gorenja vas – Reteče, kateri se spreminja namenska raba zemljišč iz zelenih površin v območje gozdnih zemljišč.

### **III. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV SD OPN 02**

#### **Predmet SD OPN 02**

SD OPN 02 obsegajo naslednje spremembe in dopolnitve OPN Občine Škofja Loka:

- grafični del strateškega dela OPN Škofja Loka:  
sprememba kart strateškega dela OPN ob obstoječi novi industrijski coni Trata.
- tekstualni del strateškega dela OPN Škofja Loka:  
sprememba členov, ki se nanašajo na industrijsko cono Trata.
- grafični del izvedbenega dela OPN Škofja Loka:  
širitev stavbnega zemljišča ob obstoječi novi industrijski coni Trata.
- tekstualni del izvedbenega dela OPN Škofja Loka:
  - dopolnitev podrobnih prostorsko izvedbenih pogojev za ŠK 48/12 (vključno z grafičnim PPIP),
  - spremembe določil, povezane z ukinitvijo posameznih enot urejanja prostora.

Zaradi večjega območja obravnave je podrobnim prostorskim izvedbenim pogojem v 107. členu dodan grafični prikaz urejanja območja, ki je sestavni del Odloka.

Vsebina spremembe je podrobno obrazložena v dveh strokovnih podlagah, ki sta bili pripravljene v ta namen, in sicer:

- Strokovne podlage za širitev namenske rabe stavbnih zemljišč na območju industrijske cone trata (Filc d.d.) in
- Izhodišča za pripravo razvojnega programa in možnosti prostorskega razvoja družbe Filc d.d.

### **IV. NADALJNJE AKTIVNOSTI**

Po obravnavi na seji Občinskega sveta sledi javna razgrnitev SD OPN 02, v okviru katere bodo posebej vabljeni vsi lastniki zemljišč, ki se jim spreminja namenska raba. V okviru javne razgrnitve bo izvedena tudi javna obravnava. Po zaključku javne razgrnitve bomo vse prispele pripombe obravnavali in do njih zavzeli stališče. Na podlagi stališč do pripomb bomo izdelali predlog SD OPN 02, ki ga bomo posredovali v pridobitev drugih mnenj nosilcev urejanja prostora. Pridobiti bo potrebno tudi odločitev glede sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje. Usklajen predlog SD OPN 02 bo v 2. obravnavi sprejel Občinski svet, nato sledi še objava v uradnem glasilu.

## V. PREDLOG ZA ODLOČANJE

Predlagam, da Občinski svet obravnava dopolnjeni osnutek Odloka o spremembah in dopolnitvah Občinskega prostorskega načrta Občine Škofja Loka (sprememba 02 – Filc) in po razpravi sprejme naslednji

### SKLEP

Odlok o spremembah in dopolnitvah Občinskega prostorskega načrta Občine Škofja Loka (sprememba 02 – Filc) se v 1. obravnavi sprejme v predloženem besedilu.



Mag. Miha Ješe  
ŽUPAN

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Miha Ješe', is written over the printed name and title.