



**Občina Tolmin**  
Ulica padlih borcev 2,  
5220 TOLMIN

**Urad župana**

Številka: **007 – 0007/2014**

Datum: **11. januar 2016**

## **OBČINSKI SVET OBČINE TOLMIN**

### **Zadeva: LTO Sotočje Kobarid – Tolmin - dosedanji postopek v zvezi s spremembo odloka o ustanovitvi zavoda in predlog sklepa**

Občina Tolmin je v letu 1999 ustanovila zavod LTO Sotočje Tolmin, ob koncu leta 2001 je kot soustanoviteljica v omenjeni zavod pristopila Občina Kobarid. V zgoraj navedenem obdobju je veljal Zakon o pospeševanju turizma (v nadaljevanju: ZPT, Uradni list RS, št. 57/1998). Omenjeni zakon je med drugim predvideval tudi ustanavljanje lokalnih turističnih organizacij, ki bi opravljale dejavnosti v zvezi s pospeševanjem turizma ter tudi, da so člani LTO – jev pravne in fizične osebe, katerih dejavnost je neposredno povezana s turizmom ter sobodajalci in kmeti, ki opravljajo gostinsko dejavnost. Poleg običajnih virov financiranja je ta zakon predvideval tudi financiranje LTO – jev oziroma dejavnosti, ki naj bi jih opravljale celo iz sredstev nacionalne turistične organizacije za pospeševanje razvoja turizma in iz proračuna RS, kar pa ni nikoli zaživel. ZPT je prenehal veljati že 30. 1. 2004, ko je začel veljati Zakon o spodbujanju razvoja turizma (v nadaljevanju: ZSRT, Uradni list RS, št. 2/2004, 57/2012, 17/2015). ZSRT v III. Poglavju sicer nameni tudi tri člene »načrtovanju, organiziranju in izvajanju politike spodbujanja razvoja turizma na ravni turističnega območja«, vendar gre zgolj za opredelitev, da so nosilci na tej ravni občine, ni pa več opredelitev o posebnih lokalnih turističnih organizacijah, kot tudi ne o financiranju teh organizacij s strani nacionalne turistične organizacije in podobno.

Ob koncu leta 2012 je bil zaradi poteka mandata dotedanjemu direktorju objavljen javni razpis za imenovanje direktorja tega zavoda. Svet zavoda LTO Sotočje Kobarid – Tolmin je izbral edinega prijavljenega kandidata in predlagal, da obe občini ustanoviteljici k imenovanju podata soglasje, kar je pogoj, da začne sklep o imenovanju veljati. Občinski svet Občine Kobarid je o soglasju k imenovanju direktorja odločal na seji 19. 12. 2012 in iz razloga, ker je menil, da dotedanji postopek formalno ni bil pravilen sklenil, da ne poda soglasja k imenovanju. Občinski svet Občine Tolmin je soglasje k imenovanju obravnaval na seji v januarju 2013 in takrat sprejel sklep, da odločanje o soglasju k imenovanju niti ni smiselno, glede na to, da že občinski svet druge občine ustanoviteljice ni podal soglasja k imenovanju. Občinski svet Občine Tolmin je soglašal, da je potrebno razpis ponoviti, da pa je potrebno pred začetkom ponovnega postopka med obema občinama uskladiti stališča o načinu izvedbe postopka tako, da ne bi ponovno prišlo do zapletov. Za čas od izteka mandata dosedanjemu direktorju pa do imenovanja novega je bil za vršilca dolžnosti imenovan dotedanji direktor.

V oktobru 2013 je bil ponovno objavljen javni razpis za direktorja LTO Sotočje Kobarid – Tolmin in se je na omenjeni razpis prijavilo več kandidatov. Svet zavoda je izbral enega izmed prijavljenih kandidatov in obema občinskima svetoma občin ustanoviteljic predlagal, da podata soglasje k imenovanju. Občinski svet Občine Tolmin je o soglasju odločal na seji dne 17. 12. 2013 in sprejel sklep, da ne daje soglasja k imenovanju predlaganega kandidata. Svet je sprejel omenjeni sklep, ker je večina članov sveta menila, da izbrani kandidat ne izpolnjuje vseh pogojev iz razpisa.

Ob koncu leta 2013 je takratni v.d. direktorja svet zavoda in obe občini ustanoviteljici obvestil, da odstopa s tega mesta, delo je opravljal še do 31. 3. 2014, ko se mu je iztekel odpovedni rok. Svet zavoda je s 1. 4. 2014 imenoval novo v. d. direktorja. Občina Tolmin je v marcu 2014 na predlog sedmih članov občinskega sveta razrešila dva člana sveta zavoda in v svet imenovala nove člane.

Na podlagi vseh zgoraj navedenih postopkov je bilo ugotovljeno, da je potrebno pripraviti nov odlok o ustanovitvi zavoda, saj je bilo očitno, da nekatere določbe glede pogojev za imenovanje direktorja niso dovolj natančne, poleg tega pa je potrebno spremeniti oziroma dopolniti nekatere določbe glede organov zavoda (strokovni svet, zbori uporabnikov) ter tudi glede medsebojnih razmerij obeh občin ustanoviteljic. Oba župana občin sta zato v marcu 2014 imenovala delovno skupino, ki naj bi pripravila predlog novega odloka. Skupina se je sestala ob koncu maja 2014 in sprejela nekatera izhodišča za odlok. V oktobru 2014 so bile v Sloveniji izvedene lokalne volitve, poleg tega pa je bil v približno istem času v javno razpravo posredovan predlog Zakona o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin, ki je predvideval ukinitve zavodov, ki imajo manj kot 15 zaposlenih. Omenjeni predlog zakona je bil sicer v delu, ki se nanaša na ukinitve zavodov z manj kot 15 zaposlenimi, zaradi nasprotovanja javnosti kmalu spremenjen, glede nadaljnjega sodelovanja v okviru skupne LTO, pa je bilo po volitvah s strani druge občine ustanoviteljice mogoče zaznati (sicer povsem neuradno) drugačna stališča. Iz tega razloga je župan Občine Tolmin v januarju 2015 županu Občine Kobarid posredoval dopis v katerem je prosil, da mu le ta posreduje stališče občine v tej zadevi, nakar se je potrebno o nadaljnjem postopku takoj dogovoriti in z njim tudi nadaljevati. Iz Občine Kobarid smo prejeli odgovor ob koncu marca 2015. Iz odgovora izhaja, da je omenjena občina še vedno zainteresirana za sodelovanje v okviru skupnega zavoda.

V začetku maja 2015 je bil pripravljen predlog novega odloka o ustanovitvi LTO in posredovan tudi Občini Kobarid. Pred poletjem v lanskem letu se je nato usklajevalo medsebojne pripombe glede vsebine predloga novega odloka. Spremembe odloka so namreč kar obsežne, saj obsega tudi spremembe zaradi prenehanja veljavnosti uvodoma navedenega Zakona o pospeševanju turizma in uveljavitve Zakona o spodbujanju turizma, kar prav tako še ni bilo izvedeno. Posledica zgoraj navedenih sprememb v Sloveniji je, da so se na preostalih turističnih območjih LTO – ji ukinili, oziroma so se spremenili v običajne zavode (npr. na območju Ljubljane, Kranja, Radovljice, Radencev in tudi drugje), ali pa je dejavnost pospeševanja turizma organizirana v okviru zavodov, ki opravljajo tudi drugo dejavnost (kultura, šport in rekreacija), oziroma se ta dejavnost opravlja v okviru turističnih informacijskih pisarn (TIC), ki so vzpostavljene kot enote znotraj občinskih uprav, ali pa zopet v drugih zavodih. Zavodov, ki delujejo pod firmo lokalne turistične organizacije je poleg naše v Sloveniji še nekaj, vendar vedno manj.

V približno istem času torej pred poletjem v lanskem letu se je pokazal tudi interes Občine Bovec, da bi se vključila v skupen turistični zavod, ki bi bil torej v tem primeru organiziran za celotno Posočje. Verjetno ni potrebno posebej navajati, da bi bila takšna sprememba v organiziranosti zelo pomembna in dobrodošla za nadaljnji razvoj turizma. V vsakem primeru je namreč dejstvo, da gre s turističnega vidika za enoten teritorij, za katerega je logično, da ga tudi zastopa in skrbi za razvoj turizma ena organizacija. Kot izhaja iz priloženega gradiva je bila ideja zelo pozitivno sprejeta tudi pri vodstvih obeh zdajšnjih zavodov. V oktobru lani smo v razgovoru pri odvetniku Mužini v Ljubljani ugotovili, da bi bilo glede »tehnike« prehoda na skupen zavod, glede na zastarel Zakon o zavodih, ki tovrstne spremembe v organiziranosti ureja zelo slabo, oziroma jih sploh ne ureja, smiselno, da bi vse tri občine ustanovile nov zavod za turizem, na katerega bi se prenesla dejavnost, dosedanja zavoda pa bi likvidirali. Zavod bi opravljal predvsem skupne zadeve, ki se dotikajo razvoja turizma v celotni dolini, promocijo turistične ponudbe, skupne prijave na različne razpise, rezervacijski sistem, poleg tega pa bi še nadalje opravljal specifične storitve za posamezne občine, ki jih je opravljal že doslej.

S predlogom, da bi namesto v dveh opravljali dejavnosti v zvezi s turizmom in pospeševanjem le – tega v Posočju, v enem zavodu sta bila ob koncu lanskega leta seznanjena oba občinska sveta preostalih posoških občin in so člani teh svetov s takšnim predlogom načeloma soglašali. Ob upoštevanju dejstva, da se z uskladitvijo osnovnih aktov zavoda vsaj v občinah Kobarid in Tolmin ukvarjamo že kar precej časa in tudi zato, ker bi morebitna ustanovitev novega skupnega zavoda zahtevala določen čas menimo, da je smiselno, da se za odločitev in nato tudi ustanovitev novega zavoda postavijo povsem konkretni časovni okvirji. Najbolj smiselno bi bilo, da nov skupni zavod prične z delom takoj v začetku prihodnjega leta, torej s 1. 1. 2017, dosedanja zavoda pa se nato likvidirata (ukineta). V kolikor želimo doseči ta cilj pa je nujno, da vsi trije občinski sveti prvič obravnavajo odlok o ustanovitvi novega skupnega zavoda najkasneje na zadnji seji pred poletnim dopustom, torej v juniju ali juliju 2016. Druga obravnava odloka bi bila nato v septembru ali oktobru 2016, čas do konca leta pa bi porabili za registracijo novega zavoda. V kolikor omenjeno ne bi bilo realizirano, bi morali občini Kobarid in Tolmin v približno enakem času, vsekakor pa do konca letošnjega leta sprejeti spremembe in dopolnitve dosedanjega oziroma verjetno nov Odlok o ustanovitvi zavoda LTO Sotočje Kobarid – Tolmin.

Na podlagi vsega zgoraj navedenega in priloženega gradiva, ki sta ga pripravila direktor in v.d. direktorice LTO Bovec in LTO Sotočje Kobarid – Tolmin predlagamo, da Občinski svet Občine Tolmin sprejme naslednji

## **SKLEP**

1. Občinski svet Občine Tolmin soglaša, da se prične s postopkom za združitev dosedanjih zavodov LTO Bovec in LTO Sotočje Kobarid – Tolmin, oziroma z ustanovitvijo skupnega zavoda za turizem, katerega ustanoviteljice bodo občine Bovec, Kobarid in Tolmin.
2. Odlok o združitvi oziroma ustanovitvi novega zavoda mora biti Občinskemu svetu Občine Tolmin predložen v obravnavo najkasneje na seji sveta, ki bo sklicana v juniju ali začetku julija 2016.

Pripravil:  
Davor Simčič,  
Direktor občinske uprave

Uroš Brežan,  
ŽUPAN

Priloga: - gradivo Dolina Soče: izhodišča za razpravo o združevanju zavodov (pripravila direktor LTO Bovec in v.d. direktorice LTO Sotočje Kobarid – Tolmin).