

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - ZLS-UPB2, 27/08 - odločba US RS, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odločba US RS, 11/18 - ZSPDSL-1 in 30/18) in 16. člena Statuta Občine Krško (Uradni list RS, št. 13/16 - uradno prečiščeno besedilo in 79/16) je Občinski svet Občine Krško, na 3. seji, dne 28. 2. 2019, sprejel

S K L E P

o sprejemu

Ocene izvajanja Občinskega programa varnosti Občine Krško za leto 2018

I.

Občinski svet Občine Krško sprejme Oceno izvajanja Občinskega programa varnosti Občine Krško za leto 2018.

Ocena izvajanja Občinskega programa varnosti Občine Krško za leto 2018 je sestavni del tega sklepa.

II.

Sklep velja z dnem sprejetja.

Številka: 0613-1/2019-10-SPO100
Krško, 28. februarja 2019

mag. Miran Stanko, l.r.
župan Občine Krško



**OCENA IZVAJANJA
OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI
OBČINE KRŠKO
za leto 2018**

Januar, 2019

1. UVOD

Občinski program varnosti Občine Krško, v nadaljevanju OPV, je bil sprejet na 35. redni seji Občinskega sveta Občine Krško dne 16.11.2009. OPV je temeljni strateški dokument trajne narave, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti prebivalcev občine Krško na področjih, za katera je pooblaščen redarstvo, ki deluje v okviru Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica, v nadaljevanju MI-SPO. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost s področja dela redarstva na območju občine Krško.

Določila prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu – ZORed (Ur. list RS, št. 139/2006 s spr. in dop.) opredeljujejo občinski svet, kot občinski organ, ki na predlog župana sprejme občinski program varnosti, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva.

Minilo je obdobje enega leta od zadnje ocene OPV, je zato potrebno v skladu z določili 3. odstavka 6. člena ZoRed oceniti njegovo izvajanje. Oceno ne pomeni le uresničevanje zapisanih nalog, naloženih občinskim redarjem, temveč tudi sprejem novih usmeritev za naslednje enoletno obdobje.



2. DELO MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OKVIRU IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Naloge občinskega redarstva opravljata v petih občinah ustanoviteljicah MI-SPO dva redarja. OPV sicer izvaja redar samostojno, v okviru svojih rednih delovnih nalog in v skladu s planom dela, ki se oblikuje na podlagi ugotovitev na terenu, izpostavljene problematike ter usmeritev občinskih uprav. Zakonska osnova delovanja redarstva so zlasti določbe Zakona o pravilih cestnega prometa - ZPrCP ter Zakona o cestah – ZCes-1, Zakona o javnem redu in miru – ZJRM-1 in Zakona o zaščiti živali - ZZZiv. V občini Krško je dogovorjeno sodelovanje redarstva s Policijsko postajo Krško, s katero opravlja redar občasno skupne nadzore, v primeru oviranja pri opravljanju nalog, lahko redar zaprosi za asistenco Policije.

3. OCENJEVANJE UPORABE PRISILNIH SREDSTEV

Že v letu 2009 je bila v skladu s 17. členom ZORed ustanovljena Komisija za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskih redarjev za območje občin ustanoviteljic. Komisijo sestavljajo ob predsedniku še predstavniki občin ustanoviteljic MI-SPO, predstavniki Policije ter predstavniki nevladnih organizacij, zainteresiranih za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin.

Pri izvajanju nalog v letu 2018 niso bila uporabljena prisilna sredstva, zato komisija ni ocenjevala uporabe teh sredstev. Prav tako v letu 2018 ni bilo posredovanih pritožb zoper delo redarstva v smislu pritožbenega postopka po ZORed na območju Občine Krško.

4. VARNOSTNE RAZMERE TER OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Od pričetka delovanja redarstva Policije opravlja manj nadzora na področjih, za katera je pristojno redarstvo, zlasti na področju mirujočega prometa. Policija praviloma opravlja ta nadzor v primeru intervencij in planiranih akcij znotraj Policije ter v okviru skupnih akcij redarstva in Policije. Po drugi strani Policija opravlja v večini primerov nadzor na področju zagotavljanja javnega reda in miru, za kar je tudi bolje usposobljena in bolj izkušena.

S predstavniki Policije, PP Krško, je bilo v letu 2018 opravljenih več operativnih sestankov, kjer so bile izmenjane izkušnje preko konkretnih primerov in sprejet okvirni dogovor za posamezne oblike sodelovanja, ki so se tekom leta izvajale.

4.1. Varnost cestnega prometa

Redarstvo je v letu 2018 v Občini Krško redno izvajalo nadzor mirujočega prometa, kamor sodi odkrivanje prekrškov v zvezi z nepravilnim parkiranjem in ostale naloge s področja varnosti cestnega prometa, izvedenih pa je bilo tudi enast meritev hitrosti na več lokacijah v občini Krško ter več skupnih nadzorov kršenja prometne

signalizacije s Policijo. Prisotnost v posameznih občinah je bila zagotovljena v skladu z Odlokom o ustanovitvi MI-SPO, prisotnost se terminsko določi v tedenskem planu, deloma na podlagi situacije na terenu, deloma na podlagi prijav občanov ter predstavnikov občinske uprave.

4.1.1. Mirujoči promet

Kakor pretekla leta, je bilo v občini Krško v letu 2018 zaznanih največ kršitev na Cesti krških žrtev, ker največ strank obiskuje občinske in državne institucije na tem območju, in sicer: Občino Krško, UE Krško, CSD Krško, sodišča, knjižnico, predstavništva drugih organov in raznih organizacij ter nekatere gostinske, trgovske in druge lokale.

Ureditev območij mirujočega prometa v občini Krško je sicer razen na Cesti krških žrtev še na Cesti 4. julija pri Pošti Krško, na Dalmatinovi ulici in na parkirišču pri Občini Krško, pri Valvasorjevi knjižnici na Bohoričevi ulici, pri prodajalni Tuš in pri pokopališču v Leskovcu pri Krškem ter pri Osnovni šoli Brestanica, v letu 2018 pa razširjeno še na Hočevarjev trg in Cesto 4. julija ob državni cesti.

4.1.2. Druge aktivnosti na področju varnosti v cestnem prometu

Na področju cestnega prometa je bilo tudi v letu 2018 namenjene veliko pozornosti preventivnim aktivnostim z obhodi in akcijami, ki so namenjene šolski populaciji. Ob začetku šolskega leta tako redarja opravljata že nekaj zadnjih let poostren nadzor v okolici šol in to ob vseslovenski akciji Prvi šolski dan in tudi po začetnem obdobju, ko preneha s poostrenimi nadzori Policija in ni več zagotovljeno spremstvo šolarjev pri prihodu v šolo in odhodu domov na nevarnih točkah, kar se izvaja v organizaciji Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Krško v prvem tednu šole. Preventivne nadzore v občini Krško v letu 2018 je redarstvo opravljalo pri OŠ Leskovec pri Krškem in OŠ Jurija Dalmatina v Krškem, pri OŠ Brestanica, pri OŠ Koprivnica, pri OŠ Raka, pri OŠ Podbočje ter pri OŠ na Senovem. Prisotnost redarskega avtomobila in uniformiranih redarjev pri šolah v veliki meri vpliva na umirjanje prometa in s tem posledično na večjo varnost pri mobilnosti učencev.

Redarstvo je bilo aktivno vključeno tudi v času tedna mobilnosti v občini Krško s predstavitvijo dela občanom ter šolski populaciji, prav tako je aktivno sodelovalo pri zagotavljanju varnosti pešcev ob posameznih aktivnostih.

Za delo redarstva je pomembno tudi sodelovanje s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Krško pri skupnem oblikovanju in izvajanju aktivnosti za zagotavljanje varnosti vseh udeležencev v prometu.

4.1.3. Meritve hitrosti v občini Krško

Tabela 1: Meritve hitrosti v občini Krško po lokacijah v letu 2018

OBČINA KRŠKO							
LOKACIJA	DATUM	ČAS MERJENJA	OMEJITEV HITROSTI	ŠTEVILO VOZIL	POVPR. HITR. VSEH VOZIL	POVPR. HITROST PREKR. VOZIL	ŠTEVILO PREKRŠKOV
Pristava pri L. h.št. 1	22.01.2018	07:30-10:30	50	507	45	67	9
Mrtvice h.št. 52	22.01.2018	11:00-14.30	50	422	45	68	7
Zdolska c. h.št. 5 (OŠ)	28.03.2018	07.30-08.30	Območje 30	197	30	44	3
Cesta 4. julija h. št.4	28.03.2018	08.45-11.00	50	124	59	71	8
Zdolska c. h.št. 5 (OŠ)	26.04.2018	07.30-08.30	Območje 30	230	28	44	1
Vihre h.št. 44 (pri AP)	26.04.2018	08.45-11.00	50	146	41	64	3
Mrtvice h.št. 52	26.04.2018	11.20-14.30	50	246	48	65	13
Cesta 4. julija h. št.4	22.05.2018	07.30-09.30	50	151	50	72	6
Zdolska c. h.št. 5 (OŠ)	22.05.2018	09.45-11.00	Območje 30	114	28	47	2
Pristava pri L. h.št. 1	22.05.2018	11:00-14:30	50	290	43	63	2
Sp. St.grad h. št. 39	06.06.2018	07.30-09.30	40	31	31	59	1
Zdolska c. h.št. 5 (OŠ)	06.06.2018	10.15-11.15	Območje 30	120	33	48	4
Straža pri Raki h. št. 20	03.07.2018	07.30-09.30	50	72	48	68	6
Brezje pri Senušah hšt. 4	03.07.2018	09.45-11.00	50	25	46	71	2
Pristava pri L. h.št. 1	03.07.2018	11.30-14.30	50	310	46	65	11
Cesta 4. julija h. št.4	28.08.2018	07.30-09.30	50	152	46	69	5
C.p.b. h. št. 25 (Brest.)	28.08.2018	09.45-11.00	50	312	38	-	-
Zdolska c. h.št. 5 (OŠ)	19.09.2018	07.30-09.30	Območje 30	337	25	43	4
Mrtvice h.št. 52	19.09.2018	09.45-11.00	50	74	47	65	6
Pristava pri L. h.št. 1	19.09.2018	11:20-14:30	50	261	43	-	-
Cesta 4. julija h. št.4	22.10.2018	07.30-09.30	50	188	46	67	10
Cesta 4. julija h. št.4	29.10.2018	07.30-09.30	50	179	44	67	7
Zaloke h. št. 7 (AP)	29.10.2018	10.00-12.15	50	53	43	69	1
Brezje pri Senušah hšt. 4	29.10.2018	12.30-14.30	50	58	46	68	3
Zdolska c. h.št. 5 (OŠ)	05.12.2018	08.00-10.30	Območje 30	466	25	45	5
Vihre h.št. 44 (pri AP)	05.12.2018	10.45-12.30	50	92	39	-	0
Mrtvice h.št. 52	05.12.2018	12.45-15.00	50	150	49	64	13
SKUPAJ OBČINA KRŠKO	-	-	-	5307	37	57	203

Iz Tabele 1 je razvidno da je bilo v letu 2018 izvedeno enajst meritev na različnih lokacijah v občini Krško. Pri izmerjenih hitrostih pri 5.307 vozilih so bile ugotovljene 203 prekoračitve hitrosti, kar znaša približno 3,8 % prekoračitev. Povprečna izmerjena hitrost na vseh lokacijah, ki je bila prekoračena in kjer je bila hitrost omejena na 50 km/h, je bila 67 km/h. Na območjih, kjer je hitrost omejena na 30 km/h, pa je bila izmerjena hitrost kršiteljev v povprečju 45 km/h. Ob tem je treba upoštevati dejstvo, da se v skladu z zakonodajo zaradi tolerance merilne naprave v vsakem postopku odšteva 5 km/h pri vsaki meritvi (velja za vse meritve, kjer so omejitve hitrosti do 100 km/h). Pri meritvah v letu 2018 ni bilo zaznani ekstremnih prekoračitev hitrosti, kar je sicer trend v zadnjih letih, tako zaradi večje osveščenosti voznikov in različnih preventivnih akcij, ki potekajo v cestnem prometu skozi vse leto in predvsem zaradi stalnih kontrol, ki jih v zadnjih letih izvaja Policija. Pri vseh meritvah v občini Krško v vsem letu 2018 ni bil posredovan noben obdolžilni predlog na sodišče, ki bi se končal z odvzemom vozniškega dovoljenja kršitelju. Zaskrbljujoče pa je dejstvo, da so na območjih omejene hitrosti na 30 km/h prekoračitve še vedno previsoke, čeprav so se meritve izvajale na lokacijah pri šolah in kljub dejstvu, da je bila izvedena prenova prometnih površin okolice OŠ Jurija Dalmatina.

4.1.4. Skupne akcije s Policijo v občini Krško

V letu 2018 je bilo tako s Policijo izvedenih več skupnih akcij:

- V marcu je bila izvedena skupna akcija s PP Krško, in sicer nadzor nad prekoračitvijo masne obremenitve na lokalnih cestah na Bregah in v Zalokah
- V maju je bila ponovno izvedena skupna akcija s PP Krško, in sicer nadzor nad prekoračitvijo masne obremenitve na lokalnih cestah na Bregah in v Zalokah
- V novembru je bil opravljen nadzor spoštovanja prometne signalizacije s PP Krško zaradi ponavljajočih se kršitev na Hočevarjevem trgu v Krškem
- V decembru so bile izvedene skupne akcije s PP Krško pri poostrenem nadzoru parkirnih prostorov za invalide po priporočilu AVP ob Dnevu invalidov
- V decembru so bile izvedene skupne akcije s PP Krško pri preventivnem nadzoru v okolici nakupovalnih centrov, kjer je v času pred prazniki zaznati povečano število tatvin.

Sodelovanje in stiki občinskega redarstva s Policijsko postajo Krško so stalni, vzpostavljeni so stalni kontakti in medsebojno obveščanje pri zaznavanju tudi druge problematike na terenu. Na pobudo Policije je redarstvo opravilo več preventivnih nadzorov pri trgovskih centrih pred prazniki, ko je že nekaj let zaznan porast kaznivih dejanj kraj iz avtomobilov, stalna prisotnost uniformiranih oseb pomembno vpliva na zmanjšanje tovrstnih kaznivih dejanj.

4.1.5. Druga področja nadzora

Redarstvo je nadzore opravljalo v preteklem letu s preventivnimi obhodi rekreacijskih in drugih javnih površinah. Po uveljavitvi Odloka o javnem redu in miru v Občini Krško opravlja redarstvo zlasti nadzor nad lastniki psov pri odstranjevanju iztrebkov in vodenju psov na povodcih v času nadzora mirujočega prometa, kar določa že Zakon o zaščiti živali (ZZZiv).

Redarstvo je sodelovalo v preteklem letu pri nadzorih neustreznega odlaganja odpadkov v Občini Krško, pa tudi na področju plakatiranja in oglaševanja, evidentiranje odloženih predmetov na javnih površinah in podobno.

Kljub temu, da že več let redarstvo odreja odstranitev neregistriranih vozil, se vsako leto na javnih površinah pojavi nekaj takšnih vozil. Ukrepi redarstva so omejeni, ker na območju Posavja ni operativnega koncesionarja za odstranitev in hrambo vozil, kar pomeni, da posameznega vozila ni možno odstraniti. Lastniki v postopkih sicer v večini primerov sami odstranijo svoja vozila z javnih površin.

Splošna ugotovitev je, da stalna prisotnost uniformiranih oseb daje pozitivne rezultate pri zmanjševanju števila kršitev, najpomembnejše čimprejše odkrivanje nepravilnosti in neposredna opozorila občanom ter po potrebi izrekanje sankcij v primeru ugotovljenih nepravilnosti. Kakor že ugotovljeno, je zelo pomemben preventivni učinek stalne prisotnosti redarjev na terenu, zlasti je to pomembno na območjih, kjer je sicer zaznati večje število kršitev s področja nadzora redarstva.

4.2. Evidentirani prekrški na območju občine Krško

V tabeli so zajeti vsi prekrški s področja mirujočega prometa, prekoračitev omejitev hitrosti ter nadzora kršitev druge prometne signalizacije.

Tabela 2: Pregled prekrškov v Občini Krško v letu 2017 in primerjava s preteklima letoma

Zap.št.	Vrsta ukrepa /	Leto	2016	2017	2018
1.	Število zabeleženih prekrškov		951	771	544
2.	Število izrečenih opozoril kršiteljem		263	226	151
3.	Število izdanih plačilnih nalogov		366	376	231
4.	Število vl. ugovorov, zahtev za sod.varstvo		7	24	13
5.	Število ustavitv postopkov		55	9	5
6.	Število obdolžilnih predlogov		1	0	0
7.	Število predlogov izterjav FURS*		51	64	44
8.	Število izvedenih izterjav FURS*		10	46	72
9.	Število plačanih glob		520	301	323
10.	Število odredb za odstr. zapuščenih vozil		7	5	7

- FURS* - Finačna uprava Republike Slovenije

Število kršitev se je v zadnjem letu glede na preteklo leto pričakovano zmanjšalo, kar je posledica stalnih nadzorov redarjev. Relativno veliko število kršitev v zadnjih letih je še vedno največkrat posledica nedoslednosti uporabnikov parkirišč, ki ne namestijo parkirnega listka zaradi predvidenega kratkotrajnega opravka. Število ugovorov oziroma zahtev za sodno varstvo zoper izdane plačilne naloge je v večini primerov povezanih s prekoračitvami hitrosti. Število izterjav variira v odvisnosti od uspešnosti postopkov izterjav FURS. Poseben problem predstavlja dejstvo, da kršitelji, ki so prejemniki socialnih transferjev, niso sankcionirani, ker teh transferjev ni možno obremeniti z izterjavo in tako finančnih izterjav ni možno izvršiti, drugih vrst

izterjav pa zaradi nizkih glob FURS ne izvaja. Število odredb za odstranitev neregistriranih vozil z javnih površin se v zadnjih letih bistveno ne spreminja in se nanaša na nekaj vozil, ki se v večini primerov odstranijo, kot že ugotovljeno, pa so ukrepi redarstva omejeni, ker na območju Posavja ni operativnega koncesionarja za odstranitev in hrambo vozil. Za kršitev se tako lahko se izreče globa, vozila pa ni možno odstraniti.

Na podlagi ugotovljenih prekrškov in drugih ugotovitev s področja prometne varnosti MI – SPO informira in posreduje Svetu za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Krško in Občini Krško predloge za izboljšanje varnostne situacije.

5. ZAKLJUČEK

Medobčinsko redarstvo izvaja aktivnosti s svojega delovnega področja v skladu z ugotovitvami na terenu, izpostavljene problematike ter usmeritvami občinske uprave Občine Krško. Osnovna ugotovitev je, da se aktivnosti izvajajo v skladu z usmeritvami občinske uprave Občine Krško in kadrovskimi zmožnostmi redarstva.

Posebej je potrebno izpostaviti dobro sodelovanje s Policijsko postajo Krško ter njihovo pripravljenost za usklajeno izvajanje posameznih nalog, občinsko upravo Občine Krško in tudi s predstavniki posameznih krajevnih skupnosti in civilne družbe, kar pomembno vpliva na skupni cilj, to je zagotovitev varnejših pogojev vsem udeležencem v prometu in zagotavljanje javnega reda in miru, prav tako je pomembno sodelovanje redarstva v inšpekcijskih postopkih z zaznavanjem kršitev občinskih prepisov na terenu.

Pripravil:
Martin Cerjak,
Vodja - inšpektor svetnik