



Občina Tolmin

Ulica padlih borcev 2,
5220 TOLMIN

Urad župana

Številka: 014-0007/2017

Datum: 5. februar 2018

OBRAZLOŽITEV:

ODLOK O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA KNJIŽNICA CIRILA KOSMAČA TOLMIN – prva obravnava

1. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

V letu 2016 so občinski sveti Občin Bovec, Kobarid in Tolmin sprejeli Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnica Cirila Kosmača Tolmin (Uradni list RS, št. 50/2016), v katerem so zavodu naložili, da v roku šest mesecev od uveljavitve odloka uskladi organizacijo in organe zavoda s tem odlokom ter predloži ustanoviteljicam v soglasje statut zavoda. Ob pripravi besedila statuta je bilo ugotovljeno, da so kljub v letu 2016 sprejetim spremembam in dopolnitvam odloka ostale neusklajene posamezne določbe odloka z veljavno zakonodajo, in sicer zlasti glede razmejitve pristojnosti med direktorjem, svetom zavoda in občinami ustanoviteljicami. Hkrati je bilo tudi ugotovljeno, da na podlagi 135. člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo - ZUJIK (Uradni list RS, št. 77/2007 – UPB, 56/2008, 4/2010, 20/2011, 111/2013, 68/2016, 68/2016 in 61/2017) akt o ustanovitvi javnega zavoda nadomesti statut javnega zavoda, kar pomeni, da na podlagi navedene določbe ZUJIK v zavodih na področju kulture ni potrebno sprejemati statuta, kot ga predvideva Zakon o zavodih – ZZ (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000 – ZPDZC in 127/2006 – ZJZP).

V zvezi z odlokom o ustanovitvi knjižnice velja tudi opozoriti, da občinski sveti občin Bovec, Kobarid in Tolmin doslej niso ustanovili sveta ustanoviteljic za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v skladu z določili četrtega in petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi - ZLS (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF, 14/15-ZUUJFO in 76/16 odl. US). Zakon o lokalni samoupravi - ZLS namreč določa, da občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Svet ustanoviteljic opravlja naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež sveta ustanoviteljic je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda. Strokovne naloge za svet ustanoviteljic opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež.

Z namenom zagotoviti zakonitost odloka o ustanovitvi, je zato pripravljeno novo besedilo odloka, pri čemer gre vsebinsko gledano za spremembe in dopolnitve, vendar pa je zaradi preglednosti pripravljeno za sprejemanje na občinskih svetih besedilo odloka v celoti.

2. PRAVNA PODLAGA

- a) Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo - ZUJIK (Uradni list RS, št. 77/2007 – UPB, 56/2008, 4/2010, 20/2011, 111/2013, 68/2016, 68/2016 in 61/2017)

- b) Zakon o knjižničarstvu (Uradni list RS, št. 87/2001, 96/2002-ZUJIK in 92/2015)
- c) Zakon o zavodih (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000 – ZPDZC in 127/2006 - ZJZP)

3. VSEBINA SPREMEMB ODLOKA

V obrazložitvi podrobneje pojasnjujemo zgolj člene, ki se razlikujejo od členov do sedaj veljavnega odloka.

K 1. členu:

Določitev ustanoviteljskih deležev je potrebna zaradi izvajanja 18. člena (imenovanje direktorja) in opravljanja nalog Sveta ustanoviteljic (41. - 44. člen). Ustanoviteljski deleži so zelo podobni deležem financiranja skupnih stroškov, ki se v skladu s 53. členom Zakona o knjižničarstvu in 31. členom ZUJIKa) določajo glede na število prebivalcev. Pri čemer se upošteva zadnji letni podatek o številu prebivalcev na Statističnem uradu, preračunano na dve decimalki, zato se ti deleži financiranja letno spreminjajo, ustanoviteljski deleži pa ostajajo enaki.

K 3. členu:

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 8. člena Zakona o zavodih - ZZ, ki določa, da akt o ustanovitvi zavoda vsebuje:

- ime in sedež oziroma prebivališče ustanovitelja,
- ime in sedež zavoda,
- dejavnosti zavoda,
- določbe o organih zavoda,
- sredstva, ki so zavodu zagotovljena za ustanovitev in začetek dela,
- vire, način in pogoje pridobivanja sredstev za delo zavoda,
- način razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda,
- pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu,
- določbe o odgovornosti ustanovitelja za obveznosti zavoda,
- medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda,
- druge določbe v skladu z zakonom.

K 8. in 9. členu:

V skladu s 135. členom Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo - ZUJIK akt o ustanovitvi nadomesti statut javnega zavoda. Zato so v odloku dodane nekatere določbe, ki so bile predvidne v besedilu statuta knjižnice. V odloku je tako v 8. členu določeno, da ima zavod dve vrsti žigov, ki jih uporablja, direktor pa določi število posameznih žigov, njihovo uporabo, način varovanja in uničenja ter zaposlene, ki so zanje odgovorni.

Iz enakih razlogov je v 9. členu odloka opisan logotip, ki ga uporablja zavod.

K 11. členu:

V tem členu je določena vsebina dela zavoda, in sicer je to knjižnična dejavnost, kot jo določata prvi odstavek 2. člena in drugi odstavek 16. člena Zakona o knjižničarstvu - ZKnj-1.

K 12. členu:

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 16. člena Zakona o knjižničarstvu - ZKnj-1, po katerem splošne knjižnice lahko opravljajo tudi gospodarsko dejavnost, če je ta oziroma njen prihodek namenjen opravljanju knjižnične dejavnosti kot javne službe.

K 14. členu:

V skladu s 3. členom Zakona o knjižničarstvu - ZKnj-1 je določeno, katero knjižnično gradivo zbira zavod.

K 16. členu:

Naloge direktorja zavoda so usklajene z veljavno zakonodajo, in sicer Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo - ZUJIK v 35. členu določa naslednje naloge direktorja:

- organizira delo javnega zavoda,
- sprejema strateški načrt,
- sprejema program dela,
- sprejema akt o organizaciji dela po predhodnem mnenju reprezentativnih sindikatov v javnem zavodu,
- sprejema akt o sistemizaciji delovnih mest po predhodnem mnenju, reprezentativnih sindikatov v javnem zavodu,
- sprejema kadrovski načrt,
- sprejema načrt nabav osnovnih sredstev in investicijskega vzdrževanja,
- sprejema druge akte, ki urejajo pomembna vprašanja v zvezi z delovanjem javnega zavoda,
- poroča ustanovitelju in svetu o zadevah, ki lahko pomembno vplivajo na delovanje javnega zavoda,
- pripravi letno poročilo,
- sklepa zavodsko kolektivno pogodbo, če jo zavod ima,
- in druge naloge, določene z ustanovitvenim aktom.

Skladno z istim členom ZUJIKa si mora direktor pridobiti soglasje sveta zavoda k strateškemu načrtu, programu dela, aktu o organizaciji, aktu o sistemizaciji, kadrovskemu načrtu, načrtu nabav osnovnih sredstev in investicijskega vzdrževanja in k zavodski kolektivni pogodbi, če jo zavod ima.

V skladu z ZUJIK je strateški načrt dokument srednjeročnega razvojnega načrtovanja, ki upošteva cilje in prioritete lokalnega programa za kulturo, program dela pa je njegov letni izvedbeni načrt, katerega sestavni del je finančni načrt. K strateškemu načrtu je treba pridobiti prehodno mnenje ustanoviteljic (upoštevano v 40. členu odloka).

K 17. in 18. členu:

V teh členih je urejen postopek imenovanja direktorja, pridobivanje soglasij občin ustanoviteljic in mnenja strokovnih delavcev zavoda.

K 19. členu:

V tem členu so določeni pogoji, ki jih mora izpolnjevati kandidat za direktorja. Kot dodatni pogoj je navedeno, da mora kandidat k prijavi priložiti program razvoja zavoda za mandatno obdobje. V skladu z 39. b členom Zakona o knjižničarstvu - ZKnj-1 je kandidatom, ki nimajo opravljenega strokovnega izpita za bibliotekarja, dana možnost, da bibliotekarski izpit za bibliotekarja opravijo naknadno.

K 22. členu:

V tem členu so navedeni razlogi, zaradi katerih je mogoče razrešiti direktorja, in postopek, ki poteka smiselno enako kot postopek imenovanja direktorja, kar pomeni, da si mora svet zavoda pred razrešitvijo pridobiti soglasja ustanoviteljic in mnenje strokovnih delavcev zavoda.

K 23. členu:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 18. člena Zakona o knjižničarstvu - ZKnj-1, ki določa, da če direktorju predčasno preneha mandat, oziroma če nihče izmed prijavljenih kandidatov za direktorja ni imenovan, svet knjižnice imenuje vršilca dolžnosti direktorja izmed delavcev knjižnice, oziroma izmed prijavljenih kandidatov, vendar največ za eno leto.

K 25. členu:

Pri imenovanju predstavnikov ustanoviteljic v svet zavoda je treba upoštevati določbo 42. člena ZUJIK, po kateri se predstavniki ustanovitelja imenujejo izmed strokovnjakov s področja dela javnega zavoda, financ in pravnih zadev.

K členom 26 do 30:

Odlok je dopolnjen s členi, ki urejajo postopek izvolitve predstavnikov delavcev v svet zavoda.

K 31. členu:

Določba je usklajena z 42. členom Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo - ZUJIK, po katerem svet opravlja naslednje naloge:

- nadzira zakonitost dela in poslovanja javnega zavoda,
- spremlja, analizira in ocenjuje delovanje javnega zavoda,
- predlaga ustanovitelju revizijo poslovanja, ki jo lahko opravi tudi notranji revizor ustanovitelja,
- ocenjuje delo direktorja,
- daje soglasje k strateškemu načrtu, programu dela, finančnem načrtu, sistemizaciji delovnih mest, organizaciji dela, kadrovskemu načrtu, načrtu nabav in k zavodski kolektivni pogodbi, ter nadzira njihovo izvajanje,
- daje soglasje k cenam javnih kulturnih dobrin,
- daje predhodno mnenje k imenovanju direktorja,
- sklepa pogodbo o zaposlitvi z direktorjem,
- odloča o pritožbah delavcev, ki se nanašajo na pravice, obveznosti in odgovornosti delavcev iz delovnega razmerja,
- opravlja druge naloge v skladu z aktom o ustanovitvi javnega zavoda.

K 32. členu:

Prvo sejo sveta zavoda je dolžan sklicati direktor v roku 30 dni po imenovanju oz. izvolitvi predstavnikov v svet zavoda. Na prvi seji svet zavoda izvoli predsednika in podpredsednika. Člen ureja tudi način odločanja sveta zavoda ter sejnine in povračila stroškov članom sveta, podrobneje pa način dela svet zavoda uredi s poslovnikom.

K členom 33 do 35:

Navedeni členi urejajo postopek razrešitve članov sveta zavoda.

K členom 36 do 38:

Vsebina navedenih členov ostaja enaka, kot je v Odloku o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnica Cirila Kosmača Tolmin iz leta 2016.

K členom 39 do 46:

V navedenih členih so urejene medsebojne pravice in obveznosti zavoda in občin ustanoviteljic.

V skladu s 3. odstavkom 61. člena Zakona o lokalni samoupravi lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod, v skladu s 4. odstavkom istega člena zakona pa občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Svet ustanoviteljic opravlja naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež sveta ustanoviteljic je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda. Strokovne naloge za svet ustanoviteljic opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež.

Glede na zgoraj navedena določila Zakona o lokalni samoupravi odlok v členih 41-45 ureja ustanovitev sveta ustanoviteljic, naloge sveta, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. V odloku so določene pristojnosti sveta ustanoviteljic, pri čemer je odločanje o statusnih spremembah, soglasje k imenovanju direktorja, imenovanje predstavnikov občin v svet zavoda in odločanje v zvezi s prometom nepremičnin pridržano kot pristojnost občinskih svetov.

Svet ustanoviteljic v zvezi z volitvami predsednika določa, da ima vsak član en glas. Glede sprejemanja ostalih odločitev pa je določeno, da morata ZA odločitev glasovati najmanj dva člana (torej mora biti na seji prisotna večina oz. vsaj dva člana), njuni glasovi pa morajo skupaj tvoriti več kot 50 % glasov, da je posamezna odločitev sprejeta.

K 47. členu:

Splošne akte sprejema direktor kot zakoniti zastopnik zavoda na način in po postopku, kot ga predpisujejo zakon, kolektivna pogodba in ta odlok.

K členom 48 do 51:

V prehodnih in končnih določbah je določeno, da svet zavoda in direktor opravljata svojo funkcijo do izteka mandata, za katerega sta bila imenovana. Določena je tudi razveljavitvena klavzula, s katero mlajši pravni akt popolnoma razveljavi starejši pravni akt - prenehata veljati dosedanji odlok o ustanovitvi in v skladu s 135. členom člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo - ZUJIK statut in statutarni sklep.

4. VPLIV NA PRORAČUN OBČINE TOLMIN

Sprejem odloka ne bo imel posledic za proračun Občine Tolmin.

Besedilo Odloka o ustanovitvi javnega zavoda knjižnica Cirila Kosmača Tolmin je usklajeno z občinskima upravama preostalih dveh ustanoviteljic javnega zavoda, ki načrtujeta obravnavo odloka v prvi polovici letošnjega leta, prav tako je v procesu njegovega nastajanja sodelovala pravna služba Združenja splošnih knjižnic.

Pripravila:

mag. Matjaž Kos, družbene dejavnosti, Občina Tolmin

Jožica Štendler, direktorica Knjižnice Cirila Kosmača Tolmin