



Številka: 007-14/2019-1

Datum: 15. 10. 2019

**OBČINA KOMEN
OBČINSKI SVET**

Zadeva: Predlog Odloka o spremembi in dopolnitvi Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe »urejanje in vzdrževanje pokopališč« – skrajšani postopek

I. Naslov

Odlok o spremembi in dopolnitvi Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe »urejanje in vzdrževanje pokopališč« – skrajšani postopek

II. Uvod

Pravna podlaga:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1 in 30/18);
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40);
- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej, Uradni list RS 62/16);
- Statut Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14, 39/16);
- Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Komen (Uradni list RS 76/08, 24/18).

Razlogi za sprejem in ocena stanja

V Uradnem listu RS 62/2016 je bil objavljen Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej), ki je začel veljati 15. 10. 2016 in je v celoti nadomestil Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (ZPPDUP). Občina Komen ima trenutno sprejeta odloka na podlagi ZPPDUP t.j. Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Komen (Uradni list RS 4/08) in Odlok o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe »urejanje in vzdrževanje pokopališč« (Uradni list RS 122/08). Na podlagi Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne GJS »urejanje in vzdrževanje pokopališč« je Občina Komen v Uradnem listu RS dne 27. 2. 2009 objavila javni razpis št. 16/2009 ter na podlagi izvedenega javnega razpisa z upravno odločbo o oddaji koncesije št. 007-7/2008-22 z dne 21. 7. 2009 izbrala koncesionarja za urejanje in vzdrževanje pokopališč v Občini Komen. Na podlagi javnega razpisa ter izbranega izvajalca, je občina z izbranim izvajalcem KSP d.d. Sežana dne 25. 9. 2009 sklenila Koncesijsko pogodbo za izvajanje gospodarske javne službe »urejanje in vzdrževanje pokopališč v Občini Komen« (št. 354-14/2009-1).

Koncesija je bila podeljena za obdobje 10 let (obdobje koncesije) ter je potekla 25. 9. 2019.

Na v letu 2016 sprejeti Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti je bila vložena ustavna presoja zakona. Ustavno presojo je vložil Državni svet Republike Slovenije, na pobudo Skupnosti občin Slovenije, Združenja mestnih občin Slovenije, Mestne občine Ljubljana in posameznih izvajalcev obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb ter Zveze društev upokojujencev in Zveza potrošnikov Slovenije.

Na podlagi 4. člena navedenega zakona je občina v letu 2018 pripravila Odlok o pokopališkem redu v Občini Komen, odlok je bil občinskemu svetu predlagan v obravnavo na 26. redni seji dne 30.5.2018, vendar je bil z dnevnega reda umaknjen¹. Predlagani odlok je predvideval ureditev vseh vsebinskih zadev, ki jih določa Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti kot dejavnosti, za katere je pristojna občina. Nov odlok, sprejet na podlagi novega Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti bo tako pravna podlaga za izvedbo javnega razpisa za izvajalca pogrebne in pokopališke dejavnosti. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je vse občine v marcu 2019 pozvalo k čim prejšnjemu sprejemu odlokov o izvajanju pogrebne in pokopališke dejavnosti (št. dopisa 354-1/2019-29 z dne 5. 3. 2019). Z navedenim dopisom je bila seznanjena tudi Statutarno pravna komisija na 1. redni seji dne 11. 3. 2019, a o zadevi ni razpravljala zaradi postopka ustavne presoje zakona (zapisnik SPK št. 011-9/2019-2 z dne 11. 3. 2019).

Glede na to, da občina še nima novega odloka, predlagamo, da opravljanje javne službe na podlagi stare koncesije traja do trenutka, ko bo vzpostavljeno koncesijsko razmerje z novim koncesionarjem oziroma, ko bo novi koncesionar prevzel izvajanje te javne službe.

Ker je trajanje koncesije del javnopravne regulacije koncesijskega razmerja², je sprememba (podaljšanje) koncesijske pogodbe dopustna, kolikor je skladna z (veljavnim) koncesijskim aktom. Sprememba koncesijskega akta je tako nujna podlaga spremembe (aneksa) koncesijske pogodbe. V tej situaciji je zato najbolj smiselna rešitev ta, da sedanji koncesionar do nastanka koncesijskega razmerja s koncesionarjem, ki bo izbran na podlagi določb novega odloka, vendar najdlje do 25. 9. 2020 zagotavlja redno in nemoteno izvajanje dejavnosti po tem odloku. Tako podaljšanje bi spadalo v področje izjeme t.i. de minimis iz drugega odstavka 43. člena Direktive 2014/23/EU (ki se v zadevi neposredno sicer ne uporablja), v časovnem okvirju 10 % tega trajanja, tj. skupno 12 - mesečnega podaljšanja, kar znaša do 25.9.2020.

Na podlagi sprejetega odloka o spremembi odloka bo s sedanjim koncesionarjem sklenjen aneks št. 2 h koncesijski pogodbi in sicer za obdobje do 25. 9. 2020.

Osebno ime in naziv zunanjega strokovnjaka ali firma in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi akta: Odvetniška pisarna Mužina, Žvipelj in partnerji d.o.o., Brdnikova 44, 1000 Ljubljana

¹ Predlog odloka je bil posredovan tudi vaškim skupnostim s pozivom za podajo mnenj in predlogov, objavljen je bil tudi na spletni strani Občine Komen z enakim pozivom.

² ZGJS določa, da se s koncesijskim aktom določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo. Koncesijski akt je predpis Vlade ali odlok lokalne skupnosti. Koncesijski akt vsebuje:

- dejavnost ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- ...
- začetek in čas trajanja koncesije, ... (33. člen ZGJS).

Cilji in načela

Temeljni cilj sprejetja odloka je zagotovitev nadaljevanja izvajanja lokalne GJS urejanje in vzdrževanje pokopališč.

Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejem odloka ne predstavlja dodatnih finančnih obremenitev.

III. Besedilo členov

Besedilo členov je v prilogi.

Obrazložitev po členih:

1. člen določa spremembo 50. člena Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe »urejanje in vzdrževanje pokopališč«, in sicer tako, da predvideva sprejem ustreznega odloka in na njegovi podlagi objavo javnega razpisa ter izbiro novega koncesionarja.
2. člen določa pričetek veljavnosti odloka.

IV. Obrazložitev

Sprejem odloka bo omogočal nemoteno izvajanje koncesije za opravljanje lokalne GJS »urejanje in vzdrževanje pokopališč« in sicer ne glede na to, da občinski svet še ni sprejel novega odloka na podlagi iz leta 2016 sprejetega Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti.

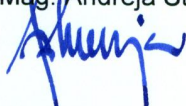
Postopek za sprejem odloka je določen v VI. Poglavju Poslovnika občinskega sveta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14). Občinski svet praviloma razpravlja o predlogu odloka na dveh obravnavah. Občinski svet se lahko na obrazložen predlog predlagatelja odloka odloči, da bo na isti seji opravil dve obravnavi predloga odloka, v primeru, da gre:

- za manj zahtevne spremembe in dopolnitve,
- prenehanje veljavnosti splošnega akta ali njegovih posameznih določb v skladu z zakonom,
- uskladitve z zakonom, državnim proračunom ali drugimi predpisi države oziroma občine,
- spremembe in dopolnitve v zvezi z odločbami ustavnega sodišča,
- prečiščena besedila aktov.

Odločitev o obravnavi predloga odloka na isti seji ne more biti sprejeta, če ji nasprotuje najmanj ena tretjina navzočih članov sveta.

Ker gre v primeru obravnave Odloka o spremembi Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe »urejanje in vzdrževanje pokopališč« za manj zahtevne spremembe in dopolnitve, predlagamo, da občinski svet v skladu s 86. členom Poslovnika občinskega sveta Občine Komen obravnava predlagani odlok v skrajšanem postopku.

Pripravila:
Mag. Andreja Štok

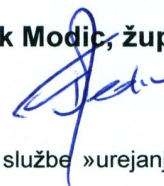


Prilogi:

- predlog Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe »urejanje in vzdrževanje pokopališč«
- osnutek aneksa k pogodbi



Mag. Erik Modic, župan





Občina Komen
Občinski svet
Komen 86
6223 Komen

Številka:

Datum:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Komen (Ur.l. RS 80/09, 39/14, 39/16) je občinski svet Občine Komen na svoji __. redni seji, dne __. __. ____ sprejel naslednji

SKLEP

1.

Sprejme se Odlok o spremembi in dopolnitvi Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe »urejanje in vzdrževanje pokopališč«.

2.

Ta sklep velja takoj.

mag. Erik Modic, župan



Na podlagi 3., 7., in 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 36. člena Zakona o javno – zasebnem partnerstvu (Uradni list RS št. 127/06), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1 in 30/18), Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Komen (Uradni list RS 76/08, 24/18) in 7. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14, 39/16), je občinski svet Občine Komen na svoji ___ redni seji dne ___.:___ sprejel

**Odlok o spremembi in dopolnitvi
Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe »urejanje in vzdrževanje
pokopališč«**

1. člen

Besedilo 50. člena Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe »urejanje in vzdrževanje pokopališč« (Uradni list RS, št. 122/08) se spremeni tako, da se glasi:

»Javni razpis za podelitev koncesije za izvajanje javne službe mora biti objavljen najkasneje v 60 dneh po uveljavitvi Odloku o pokopališkem redu, ki bo sprejet skladno z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16).

Dosedanji koncesionar je dolžan zagotavljati redno in nemoteno izvajanje dejavnosti po tem odloku, upošteva Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti, do nastanka koncesijskega razmerja s koncesionarjem, ki bo izbran na podlagi novega javnega razpisa, vendar najdlje do 25.9.2020.«

2. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-14/2019

Datum:

Mag. Erik Modic, župan

Pogodbeni stranki

Občina Komen, Komen 86, 6223 Komen, matična številka 5883091, ID za DDV SI 98324390, transakcijski račun: EZR: 01249-0100006231, ki jo zastopa župan Erik Modic (v nadaljevanju: koncedent)

in

Komunalno stanovanjsko podjetje d.d., Partizanska 2, 6210 Sežana, matična številka 5073260, ID za DDV SI77266595, transakcijski račun: 10100-0034825420, ki ga zastopa direktor Franko Šabec (v nadaljevanju: koncesionar)

sklepata naslednji

ANEKS ŠT. 2

h koncesijski pogodbi za izvajanje gospodarske javne službe urejanje in vzdrževanje pokopališč v Občini Komen

1. člen

Pogodbeni stranki sta se s Koncesijsko pogodbo št. 354-14/2009-1 z dne 25. 9. 2009 dogovorili, da koncedent podeljuje, koncesionar pa sprejema, izključno pravico in dolžnost opravljati gospodarske javne službe urejanje in vzdrževanje pokopališč v Občini Komen, vsem uporabnikom na območju občine v obsegu, na način in pod pogoji, določenimi z Zakonom o gospodarskih javnih službah in na njegovi podlagi izdanimi predpisi.

Vsled tega, da je koncesijska pogodba redno prenehala (z iztekom) dne 25. 9. 2019, pogodbeni stranki na podlagi uveljavitve Odloka o spremembi in dopolnitvi Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe »urejanje in vzdrževanje pokopališč z dnem __. __. ____ (Uradni list RS __/2019), sklepata Aneks št. 2 h koncesijski pogodbi, s katerim podaljšujeta trajanje koncesijskega razmerja, kot sledi, pri čemer ostane preostala vsebina koncesijskega razmerja, kot je oblikovanja s koncesijsko pogodbo in prisilnimi predpisi, nespremenjena.

2. člen

Pogodbeni stranki se dogovorita, da se obstoječe koncesijsko razmerje, sklenjeno med koncedentom in koncesionarjem podaljša do sklenitve koncesijske pogodbe s koncesionarjem, ki bo izbran na podlagi javnega razpisa, vendar največ za desetino trajanja obstoječega koncesijskega razmerja.

Koncesionar je skladno z ugotovitvami iz prvega odstavka dolžan zagotavljati redno in nemoteno izvajanje dejavnost po odloku in koncesijski pogodbi, upošteva Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), do nastanka koncesijskega razmerja s koncesionarjem, ki bo izbran na podlagi novega javnega razpisa, vendar najdlje do 25. 9. 2010.

3. člen

Ta pogodba je nična, če je pri njeni sklenitvi kdo v imenu ali na račun pogodbene stranke, zastopniku ali posredniku organa ali organizacije iz javnega sektorja obljubil, ponudil ali dal kakšno nedovoljeno korist za:

- pridobitev posla ali
- za sklenitev posla pod ugodnejšimi pogoji ali

- za opustitev dolžnega nadzora nad izvajanjem pogodbenih obveznosti ali
- za drugo ravnanje ali opustitev, s katerim je organu ali organizaciji iz javnega sektorja povzročena škoda ali je omogočena pridobitev nedovoljene koristi predstavniku organa, posredniku organa ali organizacije iz javnega sektorja, drugi pogodbeni stranki ali njenemu predstavniku, zastopniku, posredniku.

Pogodbeni stranki bosta na podlagi svojih ugotovitev o domnevnem obstoju dejanskega stanja iz prvega odstavka tega člena ali obvestila Komisije za preprečevanje korupcije ali drugih organov, glede njegovega domnevnega nastanka, pričeli z ugotavljanjem pogojev ničnosti te pogodbe, oziroma z drugimi ukrepi v skladu s predpisi Republike Slovenije.

4. člen

Aneks stranki medsebojno zavezuje z dnem sklenitve, uporablja pa se od 26. 9. 2019 dalje.

Številka: 354-14/2009

Datum:

Komunalno stanovanjsko podjetje d.d.
Direktor
Franko Šabec

Občina Komen
Župan
mag. Erik Modic