

**17. redna seja Občinskega sveta,
11. 05. 2017**

Gradivo za 11. točko dnevnega reda

Predlagatelj: **Župan**

Zadeva: Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode ter pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav v Občine Destrnik za leto 2017

Poročevalec/ka: **Žan Jan Oplotnih – Inštitut IRIS Maribor**

Predlog sklepa:

- Občinski svet Občine Destrnik potrjuje Sklep o določitvi storitve odvajanja, cene storitve čiščenja in o višini stroškov omrežnine izvajanja obvezne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih voda na območju Občine Destrnik za leto 2017 v predlagani vsebini.

Občina Destrnik
Janežovski vrh 42

2253 Destrnik - SI

Datum: 01.03.2017

ZADEVA: **ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE JAVNE SLUŽBE ČIŠČENJA ODPADNE VODE TER PRIPADAJOČE OMREŽNINE ZA UPORABO JAVNIH INFRASTRUKTURNIH OBJEKTOV IN NAPRAV V OBČINI DESTRNİK ZA LETO 2017**

PРАВNA PODLAGA: **Zakon o javnih finančah /ZJF/ (Ur.l. RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 56/2002-ZJU, 127/2006-ZJZP, 14/2007-ZSDPO, 109/2008, 49/2009), Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Ur.l. RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP), Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Ur.l. RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl. US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. RS, št. 87/2012)**

PREDLAGATELJ: Izvajalec javne službe - Režijski obrat občine Destrnik

PRIPRAVLJAVCI: Inštitut IRIS Maribor - dr. Žan Jan Oplotnik, univ. dipl. ekon.

Povzetek pomembnejših sestavin elaborata za namene poročanja glede na 15.čl. Uredbe (Ur.l. RS, št. 87/2012) – za preteklo obdobje

Cena storitve izvajanja javne službe v letu 2016			
Potrjena cena	Subvencija v %	Zaračunana cena	Obračunska cena
0,4000 €/m ³	37,5%	0,2500 €/m ³	0,5610 €/m ³

Cena javne infrastrukture – omrežnina v letu 2016		
Velikost priključka	Potrjena v €	Subvencija v %
DN ≤ 20	0,63	37,5%
20 < DN < 40	1,90	37,5%
40 ≤ DN < 50	6,33	37,5%
50 ≤ DN < 65	9,50	37,5%
65 ≤ DN < 80	18,99	37,5%
80 ≤ DN < 100	31,65	37,5%
100 ≤ DN < 150	63,30	37,5%
DN ≤ 150	126,60	37,5%

Količina opravljene storitve javne službe v letu 2016	29.000 m ³
Vrednost opravljene storitve javne službe v letu 2016	16.270 €
Število uporabnikov javne službe v letu 2016	950 priključkov

1 Uvodna pojasnila in stanje na področju izvajanja obvezne gospodarske javne službe

V skladu z zakonodajo, so za izvajanje lokalnih obveznih gospodarskih javnih služb na svojem območju pristojne občine oziroma lokalne skupnosti. Občina v tem okviru uredi izvajanje obvezne gospodarske javne službe v eni izmed dopuščenih in možnih oblik, ki jih določa tudi Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur.l.RS, št.32/32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP) in sicer bodisi v obliki režijskega obrata, kot javno podjetje ali skozi podelitev koncesije in prepustitev izvajanja javne službe zasebnemu sektorju. Navedene tri oblike izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb so edine možne oblike izvajanja, kar pomeni, da se mora lokalna skupnost oziroma občina opredeliti znotraj navedenih možnosti, kako bo izvajala svoje pristojnosti s tega področja. V preteklosti je bilo izvajanje marsikatero obvezne gospodarske javne službe prepuščeno zunanjim zasebnim izvajalcem zgolj preko javno-naročniškega razmerja, torej z zbiranjem ponudb in podpisom (običajno kratkoročne) pogodbe o izvajanju javne službe ali upravljanju z infrastrukturnim omrežjem po katerem se izvaja javna služba. Takšna oblika izvajanja z današnjo zakonodajo ni dopustna in zato so morale občine izvajanje teh javnih služb in upravljanje z infrastrukturo po kateri se izvajajo te javne službe v občini, urediti na enega izmed načinov kot navedeno zgoraj.

Občina Destrnik se je v okviru izvajanja obvezne gospodarske javne službe čiščenja komunalne odpadne vode (v nadaljevanju: *čiščenje odpadnih voda*) v preteklosti odločila, da bo to javno službo opravljala preko lastnega režijskega obrata. Prednost občinskih režijskih obratov je v tem, da občina tako bolje nadzoruje stroške izvajanja posamezne lokalne gospodarske javne službe, prav tako pa se ti lahko tudi zmanjšajo, saj se precej splošnih / posrednih stroškov porazdeli v obliki internih stroškov znotraj občine. Slaba stran takšnega izvajanja je, da občine običajno ne razpolagajo z vsemi potrebnimi sredstvi in resursi za izvajanje javne službe in morajo del storitev izvajanja naročiti pri zunanjih podizvajalcih, ki potem proti plačilu izvajajo potrebne storitve za režijski obrat. V okviru izvajanja javne službe znotraj režijskega obrata je ena izmed obveznosti slednjega tudi priprava letnega poročila izvajanja v obliki t.i. *Elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev obveznih javnih služb čiščenja komunalne odpadne vode ter pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav*. Elaborat je kot obvezen dokument predpisan v *Uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Ur.l. št. 87/2012) – v nadaljevanju krajše **Uredba**, ki jo je sprejela Vlada RS z namenom ureditve področja oblikovanja cen storitev na področju izvajanja obveznih gospodarskih lokalnih javnih služb varstva okolja. Uredba določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja ter ukrepe in normative, povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom. Ob prvi potrditvi cene in omrežnine, izvajalec javne službe predloži elaborat v potrditev pristojnemu občinskemu organu, slednji pa na tej podlagi odloči o potrditvi cene ter jo uveljavi s sklepom skupaj z morebitno subvencijo za tekoče poslovno leto. *Pristojni občinski organ Občine Destrnik je ceno prvič potrdil v juniju leta 2014 in jo tudi uveljavil, nato pa določil še pripadajočo omrežnino in subvencijo za negospodarske uporabnike, ki jo je uveljavljal tudi v letu 2015 in v letu 2016.* Uredba nadalje pravi, da se cena opravljanja storitev javnih služb obračuna na podlagi dejanskih količin opravljenih storitev ter dejanskih stroškov, ki so ob tem nastali, pri čemer izvajalec običajno enkrat letno ugotavlja dejanske (obračunske) vrednosti ter jih primerja z ocenjenimi, to je t.i. predračunskimi vrednostmi. Če se ugotovi razlika med dejanskimi in ocenjenimi vrednostmi, se to upošteva pri izdelavi elaborata za naslednje obdobje. Če razlika med ocenjenimi in dejanskimi vrednostmi, s tem pa tudi razlika med potrjeno in obračunsko ceno presega deset odstotkov, se elaborat ponovno pošlje pristojnemu občinskemu organu v potrditev, sicer pa to ni potrebno. Uredba določa strukturo oziroma elemente cene javne službe kot sledi:

a) »**ceno storitve**« **izvajanja javne službe kot variabilni del cene (CS)**, kjer gre za stroškovno lastno ceno dobave ene enote (npr. m³) javne storitve neposrednemu uporabniku in mora glede na sprejeto uredbo pokrivati vse dejanske lastne stroške, ki nastajajo z izvajanjem te storitve (LC). Ta del cene je za uporabnika variabilen in je odvisen od količine porabe javne dobrine (npr. odvedene vode na čistilno napravo v primeru javne službe čiščenje odpadnih voda v občini),

b) »**omrežnino**« **kot fiksni del cene izvajanja javne službe (OMR)** kot povračilo stroška izrabe javne infrastrukture, ki se uporabniku obračuna glede na priključek s katerim je uporabnik povezan z javno infrastrukturo oziroma infrastrukturno omrežje po katerem se mu dobavlja javna dobrina. Ta del cene je fiksni in predstavlja namenski vir za financiranje razvoja ter investicijskega vzdrževanja in obnavljanja omrežja po katerem se vrši izvajanje predmetne javne službe.

V skladu z navedeno Uredbo se cena za uporabnika oblikuje v višini, ki pokriva vse dejansko nastale stroške dobave javne dobrine po načelu »uporabnik/onesnaževalec« plača, poleg tega pa zagotavlja vir za osnovno obnovo ter razvoj infrastrukturnega omrežja. V preteklosti cena storitve, ki jo je plačal uporabnik, v mnogih primerih ni zadoščala za pokrivanje stroškov izvajanja dejavnosti, pri čemer je bil primanjkljaj viden predvsem v stalni praksi odpisovanja amortizacije v breme razvoja in obnove javne infrastrukture oziroma omrežja. V preteklosti je sicer bilo mogoče opisano anomalijo prevaliti v breme občinskega proračuna ali dejavnosti, nova pravila pa takšnega ravnanja ne dopuščajo, zato se mora omrežnina zbirati na posebnem kontu občinskega proračuna in namensko uporabiti za investicijsko vzdrževanje in razvoj infrastrukturnega omrežja. Model je tako danes precej jasn, transparenten, tako da vsi deležniki, tako uporabnik kot izvajalec ter tudi občina kot lastnik infrastrukture vedo kakšen del stroškov povzročajo in kakšen je njihov del bremena izvajanja dejavnosti predmetne javne službe in oskrbe z določeno javno dobrino. Danes nova ureditev tudi ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov (torej med gospodarstvom in gospodinjstvi), kar pomeni, da se cen ne razlikuje. Namesto neposredne diferenciacije cene obstoječa zakonodaja napotuje na »**subvencioniranje**« **uporabnikov, ki niso gospodarski uporabniki** (za gospodarske uporabnike bi se namreč subvencioniranje smatralo kot nedovoljena pomoč in z vidika zagotavljanja konkurenčnosti trga ni dovoljena). S subvencioniranjem negospodarskih uporabnikov je tako mogoče del bremena neposredno iz uporabnika prenesti na občinski proračun, ki v ta namen oblikuje subvencijo kot posebno postavko v proračunu in z njo pokriva bodisi storitveni del cene bodisi omrežninski del cene. Glede na navedeno tako nova ureditev ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov, pozna pa razlikovanje med posameznimi »upravičenci« do subvencije. Upravičenci do subvencije so glede na Uredbo lahko zgolj fizične osebe in tiste pravne osebe, ki opravljajo nepridobitno dejavnost oz. dejavnost javnega pomena.

Glede na navedeno, v nadaljevanju prikazujemo izračun kalkulativnih elementov cene izvajanja lokalne gospodarske javne službe čiščenja odpadnih voda v Občini Destrnik, po metodologiji in sistemu kot ga predvideva Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. št. 87/2012), pri čemer se kot že navedeno, dejanska cena, ki bremeni končnega uporabnika, določi v okviru določitve deleža subvencije, ki jo občina nameni pokrivanju razlike do polne cene izvajanja javne službe. V skladu z Uredbo je končna cena dobave javnih storitev uporabnikom (CENA GJS) v grobem sestavljena iz stroškov izvajanja storitev glede na izkazane lastne stroške izvajalca (LC), stroškov omrežnine (OMR), ki predstavljajo nadomestilo za uporabo omrežja po katerem se vrši javna služba in vsebuje stroške amortizacije (AM) infrastrukture, povečane za stroške zavarovanja (ZAV) in financiranja infrastrukture (FININFRA) ter iz morebitne okoljske in drugih dajatev (OD) in morebitnih stroškov odškodnin (ODSK) za služnost in škodo povezano z omrežjem oz. javno infrastrukturo:

$$\text{CENA GJS} = \text{LC} + \text{OMR} + \text{OD} \quad (1)$$

$$\text{OMR} = \text{AM} + \text{ZAV} + \text{FININFRA} + \text{ODSK} \quad (2)$$

Posamezni glavni segmenti cene storitve, se na računu izkazujejo ločeno, in sicer tako da je iz kalkulacije razvidno, kolikšen del skupne cene odpade na posamezen segment, pri čemer se OMR obračunava glede na število in kapaciteto priključkov s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. Ob tem, kot že navedeno, ločimo t.i. predračunsko (ocenjeno) ceno, ki temelji na predvidenih stroških in količinah javne storitve in t.i. obračunsko ceno, ki se določi za nazaj na podlagi dejanskih vrednosti obdobja. Na tej podlagi se enkrat letno opravi uskladitev oziroma poračun z dejanskimi vrednostmi. Uredba v svojem 9. členu poleg strukture cene, določa tudi da se naj izdelovalec elaborata pri izračunu cene zgleduje po t.i. primerljivih območjih, prav tako pa v tem členu zakonodajalec določa, da se pripravi primerjava nekaterih ekonomskih kazalcev izvajalca s povprečjem panoge. Glede na dejstvo, da se javna služba v Občini Destrnik opravlja v okviru režijskega obrata, slednje po naši oceni ni smiselno, saj običajni elementi primerljivosti zanj niso uporabni (npr. pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, dobičkovnost poslovanja, ipd...), medtem ko je primerjava cen v Občini glede na primerljiva območja navedena v nadaljevanju.

Tabela 1: Analiza predračunskih in obračunskih vrednosti (9.čl. Uredbe) za preteklo obdobje - 2016

Predračunska količina 2016	Obračunska količina 2016	Odmik v m ³
29.000 m ³	29.000 m ³	0,00 m ³
Predračunski stroški 2016	Obračunski stroški 2016	Odmik v €
16.000 €	16.270 €	+ 270 €
Predračunska cena 2016	Obračunska cena 2016	Odmik v €/m ³
0,5517 €/m ³	0,5610 €/m ³	+ 0,0093 €/m ³
Razlika med predračunsko/potrjeno in obračunsko ceno storitve		+ 1,69%

Pojasnilo odmkov obračunske cene od predračunske in potrjene cene za preteklo obdobje:

Kot je razvidno iz Tabele 1 zgoraj in Tabele 2 spodaj, so bile predračunske vrednosti izvajanja dejavnosti predvidene v dokaj podobni višini kot so bile izkazane obračunske vrednosti. Manjši odmik je nastal zgolj pri predračunskih stroških, ki so bili planirani v višini 16.000 €, realizirani pa za 270 € več. V kolikor spremljamo gibanje parametrov na javni gospodarski službi v zadnjih nekaj letih, lahko ugotovimo, da se le ti gibljejo precej enakomerno on ne prihaja do večjih nihanj. Zaračunana cena uporabnikom je v zadnjih letih zaostajala za dejansko stroškovno lastno ceno in je bila na ravni 0,2500 €/m³ kar je nižje od primerljivih območij po Sloveniji, kot jih spremlja pristojno ministrstvo v zadnjih letih. Glede na analiza MOP znaša povprečna obračunska cena izvajanja javne gospodarske službe čiščenja komunalnih odpadnih voda, v občinah z manj kot 3.500 prebivalci, nekje med 0,5947 €/m³ za primarno in sekundarno čiščenje in do nekje 0,7788 €/m³ za terciarno čiščenje, kar je več od zaračunane cene v občini Destrnik, prav tako pa je nižja od povprečne lastne cene v zadnjih letih.

2. Cena storitve izvajanja javne službe čiščenja (ČN) odpadne vode – čiščenje v letu 2017

Cena storitve izvajanja javne službe čiščenja odpadne vode (ČN), predstavlja variabilni del cene izvajanja javne službe in se uporabnikom zaračunava glede na obseg odvedene vode na čistilne naprave. Obračunska enota je m³, cena pa zajema stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev te javne službe in vključuje stroške, kot jih določa 14. odst., 19. čl. Uredbe, načeloma pa so to (LC – lastna cena); neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, drugi neposredni stroški, posredni proizvodjalni stroški, ki vključujejo tudi del amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev ter splošni stroški nabavno-prodajne in upravne funkcije, morebitni stroški financiranja, ipd. Ob tem naj navedemo, da gre za rekalkulacijo cene, ki je bila prvič uvedena po novi uredbi v letu 2013. Uredba v okviru oblikovanja cen loči med t.i. *predračunsko ceno za tekoče leto* in t.i. *obračunsko ceno izvajanja storitev*. Predračunska cena temelji na ocenjenih vrednostih stroškov in ocenjenem obsega izvajanja javne službe ter kot taka nadomešča ceno, ki bo temeljila na dejanskih vrednostih tekočega obdobja - ki so t.i. *obračunske vrednosti določenega obdobja*. Glede na četrty odstavek 21. člena Uredbe, *izvajalec določi za tekoče leto ocenjene predračunske vrednosti, posledično pa potem naslednje leto ugotovi dejansko stanje in po potrebi opravi popravek*. V tem okviru je potrebno razumeti tudi ocenjene vrednosti stroškov in količin za leto 2017, ki jih prikazujemo v nadaljevanju (Tabela 2 PR-ČN). V Tabeli smo prikazali vrednosti za preteklo obdobje in ocenili vrednosti izvajanja dejavnosti za tekoče leto, na podlagi katere se oblikuje »**predračunska cena**« izvajanja, ki pa bo po izteku tekočega obračunskega obdobja korigirana z dejansko zabeleženimi vrednostmi in posledično določena t.i. »**obračunska cena storitve**« izvajanja dejavnosti ter v skladu s tem po potrebi opravljen popravek.

Tabela 2: Pretekle, potrjene in predvidene predračunske vrednosti izvajanja javne službe ČN

	v €	2015	2016*	2016**	PR-ČN***
Neposredni stroški izvajanja storitev – materialni		4.314	3.700	3.777	3.800
Neposredni stroški izvajanja storitev – storitve		5.024	7.850	7.851	7.450
Neposredni stroški izvajanja storitev – delo		3.800	3.750	3.895	3.820
Neposredni stroški izvajanja storitev – amortizacija*		350	350	350	350
Skupaj proizvodjalni stroški (PS)		13.488	15.650	15.873	15.420
Posredni (splošni) stroški izvajanja storitev (SS)		337	350	350	386
Skupaj stroški GJS čiščenje odpadnih voda (SK)		13.825	16.000	16.270	15.806
Lastna cena (LC) na enoto opravljene storitve (€/m³)		0,4767	0,5517	0,5610	0,5450
Količina obsega izvedene storitve v m ³		29.000	29.000	29.000	29.000

*predračunska cena 2016 / **obračunska cena 2016 / *** predračunska cena za 2017

Kot je razvidno iz Tabele 2, se glede na gibanje stroškov v preteklosti in glede na pričakovane stroške v tekočem obdobju ter glede na predvideno količino, pričakuje in zato predlaga za tekoče leto izvajanja storitev, »**predračunska cena**« v višini **0,5450 €/m³**, kar je praktično enako kot znaša obračunska lastna cena storitve predhodnega obdobja in podobno kot je znašala obračunska cena iz leta 2015, saj se ugotavlja, da so stroški v režijskem obratu za to javno službo že dlje časa stabilni in predvidljivi. Glede na to se ne predlaga bistvena sprememba v letu 2017, občinski svet pa zgolj potrdi kolikšen del cene bo preveljen na končnega uporabnika, kolikšen del pa subvencioniran, pri čemer višina subvencije ni omejena, omejena pa je glede na vrsto uporabnika.

3 Določitev vrednosti omrežnine za izrabo javne infrastrukture v letu 2017

Glede na navedena izhodišča iz predhodnih točk besedila in v skladu z *Uredbo* ter pravili finančne in računovodske stroke, smo v nadaljevanju ocenili še ustrezno vrednost **fiksne dela cene, to je t.i. »omrežnine«, krajše »OMR«** za tekoče leto. Uredba slednjo opredeljuje kot fiksno kategorijo cene javne službe, ki vključuje (12. odst., 19. čl. Uredbe): stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura, stroške zavarovanja infrastrukture javne službe, stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe in odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Omrežnina se določi na letni ravni in se obračunava glede na zmogljivost priključkov, določenih s premerom vodovera, skladno s preglednico iz 20. čl. Uredbe, izračuna pa se tako, da se vsota vseh stroškov deli z vsoto faktorjev omrežnine na vodomerih, tako dobljeni količnik pa se v nadaljevanju pomnoži s faktorjem omrežnine glede na premer obračunskega vodovera.

I. Izhodišče: Vrednost in obseg infrastrukture za čiščenje v občini Destrnik za 2017

Omrežje za čiščenje odpadnih voda	
Kapaciteta čistilnih naprav (v m)	2.000
Število priključkov (DN)	950
Gospodarstvo	46
Negospodarstvo	904
Ocena obsega očiščene vode (v m ³)	cca. 29.000
Vrednost omrežja – v lasti občine (v €)	210.432
Vrednost omrežja – v lasti drugih (v €)	0.00

6

II. Izhodišče: povprečna letna vrednost amortizacije kot dela omrežnine

Na podlagi podatkov o nabavni vrednosti infrastrukture namenjene izvajanju dejavnosti čiščenja in na podlagi amortizacijskih stopenj kot jih za infrastrukturne objekte in naprave predvideva *Uredba*, smo določili vrednost amortizacije (AM) za tekoče leto izvajanja in sicer v višini – **6.944 €**.

III. Izhodišče – strošek financiranja in zavarovanja javne gospodarske infrastrukture

V okviru določitve izhodiščne vrednosti omrežnine je mogoče kot priznan element uvrstiti tudi morebitne stroške financiranja in zavarovanja infrastrukture. Glede na pridobljene podatke na obstoječo javno infrastrukturo ni vezan noben dolžniški instrument financiranja, zato smo za tekoče leto izvajanja dejavnosti te stroške izločili, omrežnini pa smo dodali še element stroškov zavarovanja omrežja v ocenjeni višini 1.101 €.

Glede na navedena izhodišča v točkah od I.-III. , so tako v tabeli v nadaljevanju prikazane omrežnine (OMR) za posamezne priključke s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. *Skupni zbir vseh omrežnin, pobranih na območju občine pa predstavlja vir za vsa investicijska dela na predmetnih infrastrukturnih objektih in napravah.* V okviru svojih zmožnosti se lahko občina odloči za subvencijo omrežnine uporabniku, ki ne izvajajo pridobitne dejavnosti.

Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne javne službe čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode ter pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav v občini Destrnik v letu 2017



Tabela 3: OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - ČIŠČENJE - OBČINA DESTRNIK – leto 2017

OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - ČIŠČENJE - LETO 2017								
PRIKLJUČEK (DN)	PRETOK (m ³ /h)	FAKTOR OMR	ŠT PRIKLJUČKOV (DN)	ŠT DN x FAKTOR OMR	OMR na priključek (€/mesec)	OMR – skupaj (€/mesec)	OMR – skupaj (€/leto)	
DN ≤ 20	3	1,00	943	943	0,6765	637,94	7.655,33	
20 < DN < 40	5	3,00	6	18	2,0295	12,18	146,13	
40 ≤ DN < 50	7	10,00	0	0	6,7651	0,00	0,00	
50 ≤ DN < 65	12	15,00	0	0	10,1476	0,00	0,00	
65 ≤ DN < 80	30	30,00	1	30	20,2952	20,30	243,54	
80 ≤ DN < 100	100	50,00	0	0	33,8253	0,00	0,00	
100 ≤ DN < 150	150	100,00	0	0	67,6505	0,00	0,00	
DN ≤ 150	300	200,00	0	0	135,3010	0,00	0,00	
SKUPAJ			950	991		670,42	8.045,00	
OMREŽNINA SKUPAJ					8.045,00			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / LETO					8,12			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / MESEC					0,68			

OMR (ČN) v €/leto	OMR – uporabniki – občina
ŠT DN x FAKTOR OMR	100,00%
čiščenje / strošek amortizacije	6.944
stroški zavarovanja	1.701
stroški financiranja in odškodnin	0
Skupaj stroški OMR_ sistem za čiščenje	8.045

4 Simulacija finančnih učinkov za uporabnika in občino v primeru subvencioniranja

V nadaljevanju je prikazana še simulacija polne in morebitne subvencionirane cene za »povprečnega (cca. poraba 6 m³ na mesec)« uporabnika. Glede na navedbe v predhodnih točkah je sedanja cena t.i. predračunska cena in zajema načrtovane količine. Obračunsko ceno in dejanske količine za leto 2017 smo prikazali v Tabeli 1 in 2 na predhodnih straneh tega elaborata, prav tako smo tam prikazali veljavno potrjeno ceno izvajanja storitev iz predhodnega leta. Prikazana predračunska cena, kot že povedano tudi ni nujno zaračunana cena storitve, saj se slednja zmanjša za morebitne subvencije, razlika med potrjeno in zaračunano ceno pa v tem primeru bremeni proračun občine.

Simulacija učinkov za uporabnika (primer: poraba 6 m³/mesec) – čiščenje _ ČN

ČIŠČENJE ODAPDNIH VODA	m ³	Cena/enoto	Skupaj	
cena storitve - čiščenje	6	0,5450	3,27	
omrežnina na priključek	DN ≤ 20	0,68	0,68	SUB-OMR
Skupaj cena - subvencija 0,0%			3,95	3,95
Skupaj cena - subvencija 25%			2,96	3,78
Skupaj cena - subvencija 37,5%			2,47	3,69
Skupaj cena - subvencija 75%			0,99	3,44
Skupaj cena - subvencija 100%			0,00	3,27

Glede na simulacije znaša tako izhodiščna vrednost **polne cene** za čiščenje (storitev in omrežnina) cca. 3,95 €+DDV mesečno. V primeru da se občina odloči in uporabnikom subvencionira ceno javne službe, se cena ustrezno zniža. Za razliko do polne cene mora občina zagotoviti sredstva v proračunu, ki smo jih približno ocenili v Tabeli 4, končni znesek pa je odvisen od višine subvencije in količine storitve (količina vode v m³ in obsega DN priključka).

8

Tabela 4: Ocena potrebnih sredstev v proračunu za subvencioniranje v letu 2017 - ČN

Subvencija za GJS čiščenje / čistilne naprave			
Stopnja subvencije	Subvencija storitve	Subvencija omrežnine	Subvencija – SKUPAJ
0%	0	0	0
25%	2.245	1.947	4.192
37,5%	3.367	2.921	6.288
75%	6.734	5.842	12.576
100%	8.978	7.790	16.768

Poudariti je potrebno, da občina nima pristojnosti spreminjati metodologije za oblikovanje cene storitev kot jo določa Uredba, ima pa pristojnost določiti višino morebitne subvencije za posamezno kategorijo cene. Glede na to predlagamo, da se občinski svet opredeli o predlogu v skladu z navedenimi izhodišči in zmožnostmi občinskega proračuna za tekoče leto.¹

¹Dokument je utemeljen in pripravljen na podlagi vstopnih podatkov, ki jih je podal naročnik, ki tudi odgovarja za točnost in popolnost podatkov, pripravljavec gradiva pa s tem omejuje svojo odgovornost za pripravo tega gradiva.

Občina Destrnik
Janežovski vrh 42

2253 Destrnik - SI

Datum: 01.03.2017

ZADEVA: **ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE TER PRIPADAJOČE OMREŽNINE ZA UPORABO JAVNIH INFRASTRUKTURNIH OBJEKTOV IN NAPRAV V OBČINI DESTRIK ZA LETO 2017**

PRAVNA PODLAGA: **Zakon o javnih financah /ZJF/ (Ur.l. RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 56/2002-ZJU, 127/2006-ZJZP, 14/2007-ZSDPO, 109/2008, 49/2009), Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Ur.l. RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP), Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Ur.l. RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl. US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. RS, št. 87/2012)**

PREDLAGATELJ: Izvajalec javne službe - Režijski obrat občine Destrnik

PRIPRAVLJAVCI: Inštitut IRIS Maribor - dr. Žan Jan Oplotnik, univ. dipl. ekon.

1

**Povzetek pomembnejših sestavin elaborata za namene poročanja
glede na 15.čl. Uredbe (Ur.l. RS, št. 87/2012) – za preteklo obdobje**

Cena storitve izvajanja javne službe v letu 2016			
Potrjena cena	Subvencija v %	Zaračunana cena	Obračunska cena
0,375 €/m ³	37,5%	0,2343 €/m ³	0,4052 €/m ³

Cena javne infrastrukture – omrežnina v letu 2016		
Velikost priključka	Potrjena v €	Subvencija v %
DN ≤ 20	5,45	37,5%
20 < DN < 40	16,36	37,5%
40 ≤ DN < 50	54,54	37,5%
50 ≤ DN < 65	81,81	37,5%
65 ≤ DN < 80	163,62	37,5%
80 ≤ DN < 100	272,70	37,5%
100 ≤ DN < 150	545,40	37,5%
DN ≤ 150	1090,81	37,5%

Količina opravljene storitve javne službe v letu 2016	29.000 m ³
Vrednost opravljene storitve javne službe v letu 2016	11.750 €
Število uporabnikov javne službe v letu 2016	950 priključkov

1 Uvodna pojasnila in stanje na področju izvajanja obvezne gospodarske javne službe

V skladu z zakonodajo, so za izvajanje lokalnih obveznih gospodarskih javnih služb na svojem območju pristojne občine oziroma lokalne skupnosti. Občina v tem okviru uredi izvajanje obvezne gospodarske javne službe v eni izmed dopuščenih in možnih oblik, ki jih določa tudi Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur.l.RS, št.32/32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP) in sicer bodisi v obliki režijskega obrata, kot javno podjetje ali skozi podelitev koncesije in prepustitev izvajanja javne službe zasebnemu sektorju. Navedene tri oblike izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb so edine možne oblike izvajanja, kar pomeni, da se mora lokalna skupnost oziroma občina opredeliti znotraj navedenih možnosti, kako bo izvajala svoje pristojnosti s tega področja. V preteklosti je bilo izvajanje marsikatero obvezne gospodarske javne službe prepuščeno zunanjim zasebnim izvajalcem zgolj preko javno-naročniškega razmerja, torej z zbiranjem ponudb in podpisom (običajno kratkoročne) pogodbe o izvajanju javne službe ali upravljanju z infrastrukturnim omrežjem po katerem se izvaja javna služba. Takšna oblika izvajanja z današnjo zakonodajo ni dopustna in zato so morale občine izvajanje teh javnih služb in upravljanje z infrastrukturo po kateri se izvajajo te javne službe v občini, urediti na enega izmed načinov kot navedeno zgoraj.

Občina Destrnik se je v okviru izvajanja obvezne gospodarske javne službe odvajanja komunalne in padavinske vode (v nadaljevanju: *odvajanje odpadnih voda*) v preteklosti odločila, da bo to javno službo opravljala preko lastnega režijskega obrata. Prednost občinskih režijskih obratov je v tem, da občina tako bolje nadzoruje stroške izvajanja posamezne lokalne gospodarske javne službe, prav tako pa se ti lahko tudi zmanjšajo, saj se precej splošnih / posrednih stroškov porazdeli v obliki internih stroškov znotraj občine. Slaba stran takšnega izvajanja je, da občine običajno ne razpolagajo z vsemi potrebnimi sredstvi in resursi za izvajanje javne službe in morajo del storitev izvajanja naročiti pri zunanjih podizvajalcih, ki potem proti plačilu izvajajo potrebne storitve za režijski obrat. V okviru izvajanja javne službe znotraj režijskega obrata je ena izmed obveznosti slednjega tudi priprava letnega poročila izvajanja v obliki t.i. *Elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev obveznih javnih služb odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode ter temu pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav*. Elaborat je kot obvezen dokument predpisan v *Uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Ur.l. št. 87/2012) – v nadaljevanju krajše **Uredba**, ki jo je sprejela Vlada RS z namenom ureditve področja oblikovanja cen storitev na področju izvajanja obveznih gospodarskih lokalnih javnih služb varstva okolja. Uredba določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja ter ukrepe in normative, povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom. Ob prvi potrditvi cene in omrežnine, izvajalec javne službe predloži elaborat v potrditev pristojnemu občinskemu organu, slednji pa na tej podlagi odloči o potrditvi cene ter jo uveljavi s sklepom skupaj z morebitno subvencijo za tekoče poslovno leto. *Pristojni občinski organ Občine Destrnik je ceno prvič potrdil v juniju leta 2014 in jo tudi uveljavil, nato pa določil še pripadajočo omrežnino in subvencijo za negospodarske uporabnike, ki jo je uveljavljal tudi v letu 2015 in v letu 2016.* Uredba nadalje pravi, da se cena opravljanja storitev javnih služb obračuna na podlagi dejanskih količin opravljenih storitev ter dejanskih stroškov, ki so ob tem nastali, pri čemer izvajalec običajno enkrat letno ugotavlja dejanske (obračunske) vrednosti ter jih primerja z ocenjenimi, to je t.i. predračunskimi vrednostmi. Če se ugotovi razlika med dejanskimi in ocenjenimi vrednostmi, se to upošteva pri izdelavi elaborata za naslednje obdobje. Če razlika med ocenjenimi in dejanskimi vrednostmi, s tem pa tudi razlika med potrjeno in obračunsko ceno presega deset odstotkov, se elaborat ponovno pošlje pristojnemu občinskemu organu v potrditev, sicer pa to ni potrebno. Uredba določa strukturo oziroma elemente cene javne službe kot sledi:

a) »**ceno storitve**« **izvajanja javne službe kot variabilni del cene (CS)**, kjer gre za stroškovno lastno ceno dobave ene enote (npr. m³) javne storitve neposrednemu uporabniku in mora glede na sprejeto uredbo pokrivati vse dejanske lastne stroške, ki nastajajo z izvajanjem te storitve (LC). Ta del cene je za uporabnika variabilen in je odvisen od količine porabe javne dobrine (npr. odvedene vode v primeru javne službe odvajanja odpadnih voda v občini),

b) »**omrežnino**« **kot fiksni del cene izvajanja javne službe (OMR)** kot povračilo stroška izrabe javne infrastrukture, ki se uporabniku obračuna glede na priključek s katerim je uporabnik povezan z javno infrastrukturo oziroma infrastrukturno omrežje po katerem se mu dobavlja javna dobrina. Ta del cene je fiksni in predstavlja namenski vir za financiranje razvoja ter investicijskega vzdrževanja in obnavljanja omrežja po katerem se vrši izvajanje predmetne javne službe.

V skladu z navedeno Uredbo se cena za uporabnika oblikuje v višini, ki pokriva vse dejansko nastale stroške dobave javne dobrine po načelu »uporabnik/onesnaževalec« plača, poleg tega pa zagotavlja vir za osnovno obnovo ter razvoj infrastrukturnega omrežja. V preteklosti cena storitve, ki jo je plačal uporabnik, v mnogih primerih ni zadoščala za pokrivanje stroškov izvajanja dejavnosti, pri čemer je bil primanjkljaj viden predvsem v stalni praksi odpisovanja amortizacije v breme razvoja in obnove javne infrastrukture oziroma omrežja. V preteklosti je sicer bilo mogoče opisano anomalijo prevaliti v breme občinskega proračuna ali dejavnosti, nova pravila pa takšnega ravnanja ne dopuščajo, zato se mora omrežnina zbirati na posebnem kontu občinskega proračuna in namensko uporabiti za investicijsko vzdrževanje in razvoj infrastrukturnega omrežja. Model je tako danes precej jasan, transparenten, tako da vsi deležniki, tako uporabnik kot izvajalec ter tudi občina kot lastnik infrastrukture vedo kakšen del stroškov povzročajo in kakšen je njihov del bremena izvajanja dejavnosti predmetne javne službe in oskrbe z določeno javno dobrino. Danes nova ureditev tudi ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov (torej med gospodarstvom in gospodinjstvi), kar pomeni, da se cen ne razlikuje. Namesto neposredne diferenciacije cene obstoječa zakonodaja napotuje na »**subvencioniranje**« **uporabnikov, ki niso gospodarski uporabniki** (za gospodarske uporabnike bi se namreč subvencioniranje smatralo kot nedovoljena pomoč in z vidika zagotavljanja konkurenčnosti trga ni dovoljena). S subvencioniranjem negospodarskih uporabnikov je tako mogoče del bremena neposredno iz uporabnika prenesti na občinski proračun, ki v ta namen oblikuje subvencijo kot posebno postavko v proračunu in z njo pokriva bodisi storitveni del cene bodisi omrežninski del cene. Glede na navedeno tako nova ureditev ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov, pozna pa razlikovanje med posameznimi »upravičenci« do subvencije. Upravičenci do subvencije so glede na Uredbo lahko zgolj fizične osebe in tiste pravne osebe, ki opravljajo nepridobitno dejavnost oz. dejavnost javnega pomena.

Glede na navedeno, v nadaljevanju prikazujemo izračun kalkulativnih elementov cene izvajanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja odpadnih voda v Občini Destrnik, po metodologiji in sistemu kot ga predvideva Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. št. 87/2012), pri čemer se kot že navedeno, dejanska cena, ki bremeni končnega uporabnika, določi v okviru določitve deleža subvencije, ki jo občina nameni pokrivanju razlike do polne cene izvajanja javne službe. V skladu z Uredbo je končna cena dobave javnih storitev uporabnikom (CENA GJS) v grobem sestavljena iz stroškov izvajanja storitev glede na izkazane lastne stroške izvajalca (LC), stroškov omrežnine (OMR), ki predstavljajo nadomestilo za uporabo omrežja po katerem se vrši javna služba in vsebuje stroške amortizacije (AM) infrastrukture, povečane za stroške zavarovanja (ZAV) in financiranja infrastrukture (FININFRA) ter iz morebitne okoljske in drugih dajatev (OD) in morebitnih stroškov odškodnin (ODSK) za služnost in škodo povezano z omrežjem oz. javno infrastrukturo:

$$\text{CENA GJS} = \text{LC} + \text{OMR} + \text{OD} \quad (1)$$

$$\text{OMR} = \text{AM} + \text{ZAV} + \text{FININFRA} + \text{ODSK} \quad (2)$$

Posamezni glavni segmenti cene storitve, se na računu izkazujejo ločeno, in sicer tako da je iz kalkulacije razvidno, kolikšen del skupne cene odpade na posamezen segment, pri čemer se OMR obračunava glede na število in kapaciteto priključkov s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. Ob tem, kot že navedeno, ločimo t.i. predračunsko (ocenjeno) ceno, ki temelji na predvidenih stroških in količinah javne storitve in t.i. obračunsko ceno, ki se določi za nazaj na podlagi dejanskih vrednosti obdobja. Na tej podlagi se enkrat letno opravi uskladitev oziroma poračun z dejanskimi vrednostmi. Uredba v svojem 9. členu poleg strukture cene, določa tudi da se naj izdelovalec elaborata pri izračunu cene zgleduje po t.i. primerljivih območjih, prav tako pa v tem členu zakonodajalec določa, da se pripravi primerjava nekaterih ekonomskih kazalcev izvajalca s povprečjem panoge. Glede na dejstvo, da se javna služba v Občini Destrnik opravlja v okviru režijskega obrata, slednje po naši oceni ni smiselno, saj običajni elementi primerljivosti zanj niso uporabni (npr. pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, dobičkovnost poslovanja, ipd...), medtem ko je primerjava cen v Občini glede na primerljiva območja navedena v nadaljevanju.

Tabela 1: Analiza predračunskih in obračunskih vrednosti (9.čl. Uredbe) za preteklo obdobje - 2016

Predračunska količina 2016	Obračunska količina 2016	Odmik v m ³
29.000 m ³	29.000 m ³	0,00 m ³
Predračunski stroški 2016	Obračunski stroški 2016	Odmik v €
12.000 €	11.750 €	- 250 €
Predračunska cena 2016	Obračunska cena 2016	Odmik v €/m ³
0,4138 €/m ³	0,4052 €/m ³	-0,0086 €/m ³
Razlika med predračunsko/potrjeno in obračunsko ceno storitve		- 2,09%

Pojasnilo odmkov obračunske cene od predračunske in potrjene cene za preteklo obdobje:

Kot je razvidno iz Tabele 1 zgoraj in Tabele 2 spodaj, so bile predračunske vrednosti izvajanja dejavnosti predvidene v dokaj podobni višini kot so bile izkazane obračunske vrednosti. Manjši odmik je nastal zgolj pri predračunskih stroških, ki so bili planirani v višini 12.000 €, realizirani pa za nekaj manj. V kolikor spremljamo gibanje parametrov na javni gospodarski službi v zadnjih nekaj letih, lahko ugotovimo, da se le ti gibljejo precej enakomerno on ne prihaja do večjih nihanj. Zaračunana cena uporabnikom je v zadnjih letih zaostajala za dejansko stroškovno lastno ceno in je bila na ravni 0,2343 €/m³ kar je nižje od primerljivih območij po Sloveniji, kot jih spremlja pristojno ministrstvo v zadnjih letih. Glede na analiza MOP znaša povprečna obračunska cena izvajanja javne gospodarske službe odvajanja komunalnih odpadnih voda, v občinah z manj kot 3.500 prebivalci, nekje med 0,5932 in 0,7754 €/m³ in je tako bistveno višja od zaračunane cene v občini Destrnik, prav tako pa nižja tudi od povprečne stroškovne lastne cene v zadnjih nekaj letih.

2. Cena storitve izvajanja javne službe odvajanja (KAN) odpadne vode – kanalščina v letu 2017

Cena storitve izvajanja javne službe odvajanja odpadne vode (KAN), predstavlja variabilni del cene izvajanja javne službe in se uporabnikom zaračunava glede na obseg odvedene vode – kanalščina. Obračunska enota je m³, cena pa zajema stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev te javne službe in vključuje stroške, kot jih določa 14. odst., 19. čl. Uredbe, načeloma pa so to (LC – lastna cena); neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, drugi neposredni stroški, posredni proizvodjalni stroški, ki vključujejo tudi del amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev ter splošni stroški nabavno-prodajne in upravne funkcije, morebitni stroški financiranja, ipd. Ob tem naj navedemo, da gre za rekalkulacijo cene, ki je bila prvič uvedena po novi uredbi v letu 2013. Uredba v okviru oblikovanja cen loči med t.i. *predračunsko ceno za tekoče leto* in t.i. *obračunsko ceno izvajanja storitev*. Predračunska cena temelji na ocenjenih vrednostih stroškov in ocenjenem obsega izvajanja javne službe ter kot taka nadomešča ceno, ki bo temeljila na dejanskih vrednostih tekočega obdobja - ki so t.i. *obračunske vrednosti določenega obdobja*. Glede na četrty odstavek 21. člena Uredbe, *izvajalec določi za tekoče leto ocenjene predračunske vrednosti, posledično pa potem naslednje leto ugotovi dejansko stanje in po potrebi opravi popravek*. V tem okviru je potrebno razumeti tudi ocenjene vrednosti stroškov in količin za leto 2017, ki jih prikazujemo v nadaljevanju (Tabela 2 PR-KAN). V Tabeli smo prikazali vrednosti za preteklo obdobje in ocenili vrednosti izvajanja dejavnosti za tekoče leto, na podlagi katere se oblikuje »**predračunska cena**« izvajanja, ki pa bo po izteku tekočega obračunskega obdobja korigirana z dejansko zabeleženimi vrednostmi in posledično določena t.i. »**obračunska cena storitve**« izvajanja dejavnosti ter v skladu s tem po potrebi opravljen popravek.

Tabela 2: Pretekle, potrjene in predvidene predračunske vrednosti izvajanja javne službe KAN

	v €	2015	2016*	2016**	PR-KAN***
Neposredni stroški izvajanja storitev – materialni		2.113	2.270	2.100	2.150
Neposredni stroški izvajanja storitev – storitve		2.754	4.975	4.945	5.000
Neposredni stroški izvajanja storitev – delo		3.800	3.921	3.895	3.800
Neposredni stroški izvajanja storitev – amortizacija*		250	250	250	250
Skupaj proizvodjalni stroški (PS)		11.190	11.416	11.190	11.760
Posredni (splošni) stroški izvajanja storitev (SS)		560	584	560	560
Skupaj stroški GJS odvajanja odpadnih voda (SK)		11.750	12.000	11.750	11.760
Lastna cena (LC) na enoto opravljene storitve (€/m³)		0,4052	0,4138	0,4052	0,4055
Količina obsega izvedene storitve v m ³		29.000	29.000	29.000	29.000

*predračunska cena 2016 / **obračunska cena 2016 / *** predračunska cena za 2017

Kot je razvidno iz Tabele 2, se glede na gibanje stroškov v preteklosti in glede na pričakovane stroške v tekočem obdobju ter glede na predvideno količino, pričakuje in zato predlaga za tekoče leto izvajanja storitev, »**predračunska cena**« v višini **0,4055 €/m³**, kar je praktično enako kot znaša obračunska lastna cena storitve predhodnega obdobja in podobno kot je znašala obračunska cena iz leta 2015, saj se ugotavlja, da so stroški v režijskem obratu za to javno službo že dlje časa stabilni in predvidljivi. Glede na to se ne predlaga bistvena sprememba v letu 2017, občinski svet pa zgolj potrdi kolikšen del cene bo preveljen na končnega uporabnika, kolikšen del pa subvencioniran, pri čemer višina subvencije ni omejena, omejena pa je glede na vrsto uporabnika.

3 Določitev vrednosti omrežnine za izrabo javne infrastrukture v letu 2017

Glede na navedena izhodišča iz predhodnih točk besedila in v skladu z Uredbo ter pravili finančne in računovodske stroke, smo v nadaljevanju ocenili še ustrezno vrednost **fiksne dela cene, to je t.i. »omrežnine«, krajše »OMR«** za tekoče leto. Uredba slednjo opredeljuje kot fiksno kategorijo cene javne službe, ki vključuje (12. odst., 19. čl. Uredbe): stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura, stroške zavarovanja infrastrukture javne službe, stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe in odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Omrežnina se določi na letni ravni in se obračunava glede na zmogljivost priključkov, določenih s premerom vodomerov, skladno s preglednico iz 20. čl. Uredbe, izračuna pa se tako, da se vsota vseh stroškov deli z vsoto faktorjev omrežnine na vodomerih, tako dobljeni količnik pa se v nadaljevanju pomnoži s faktorjem omrežnine glede na premer obračunskega vodomerov.

I. Izhodišče: Vrednost in obseg infrastrukture odvajanja v občini Destrnik za 2017

Omrežje za odvajanje odpadnih voda	
Dolžina kanalizacijskega omrežja (v m)	15.314
Število priključkov (DN)	950
Gospodarstvo	46
Negospodarstvo	904
Ocena obsega odpadne vode (v m ³)	cca. 29.000
Vrednost omrežja – v lasti Občine Destrnik (v €)	2.297.021
Vrednost omrežja – v lasti drugih (v €)	0.00

6

II. Izhodišče: povprečna letna vrednost amortizacije kot dela omrežnine

Na podlagi podatkov o nabavni vrednosti infrastrukture namenjene izvajanju dejavnosti odvajanja in na podlagi amortizacijskih stopenj kot jih za infrastrukturne objekte in naprave predvideva Uredba, smo določili vrednost amortizacije (AM) za tekoče leto izvajanja in sicer v višini – **66.318 €**.

III. Izhodišče – strošek financiranja in zavarovanja javne gospodarske infrastrukture

V okviru določitve izhodiščne vrednosti omrežnine je mogoče kot priznan element uvrstiti tudi morebitne stroške financiranja in zavarovanja infrastrukture. Glede na pridobljene podatke na obstoječo javno infrastrukturo ni vezan noben dolžniški instrument financiranja, zato smo za tekoče leto izvajanja dejavnosti te stroške izločili, omrežnini pa smo dodali še element stroškov zavarovanja omrežja v ocenjeni višini malo manj kot 650 €.

Glede na navedena izhodišča v točkah od I.-III. , so tako v tabeli v nadaljevanju prikazane omrežnine (OMR) za posamezne priključke s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. *Skupni zbir vseh omrežnin, pobranih na območju občine pa predstavlja vir za vsa investicijska dela na predmetnih infrastrukturnih objektih in napravah.* V okviru svojih zmožnosti se lahko občina odloči za subvencijo omrežnine uporabniku, ki ne izvajajo pridobitne dejavnosti.

Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode ter pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav v občini Destrnik v letu 2017



Tabela 3: OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - KANALIZACIJA - OBČINA DESTRNIK – leto 2017

OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - KANALIZACIJA - LETO 2017								
PRIKLJUČEK (DN)	PRETOK (m ³ /h)	FAKTOR OMR	ŠT PRIKLJUČKOV (DN)	ŠT DN x FAKTOR OMR	OMR na priključek (€/mesec)	OMR – skupaj (€/mesec)	OMR – skupaj (€/leto)	
DN ≤ 20	3	1,00	943	943	5,6299	5.309,01	63.708,17	
20 < DN < 40	5	3,00	6	18	16,8898	101,34	1.216,06	
40 ≤ DN < 50	7	10,00	0	0	56,2992	0,00	0,00	
50 ≤ DN < 65	12	15,00	0	0	84,4488	0,00	0,00	
65 ≤ DN < 80	30	30,00	1	30	168,8976	168,90	2.026,77	
80 ≤ DN < 100	100	50,00	0	0	281,4960	0,00	0,00	
100 ≤ DN < 150	150	100,00	0	0	562,9919	0,00	0,00	
DN ≤ 150	300	200,00	0	0	1.125,9839	0,00	0,00	
SKUPAJ			950	991		5.579,25	66.951,00	
OMREŽNINA SKUPAJ					66.951,00			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / LETO					67,56			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / MESEC					5,63			

OMR (KAN) v €/leto	OMR – uporabniki – občina
ŠT DN x FAKTOR OMR	100,00%
kanalizacija / strošek amortizacije	66.318
stroški zavarovanja	633
stroški financiranja in odškodnin	0
Skupaj stroški OMR_kanalizacijski sistem	66.951

4 Simulacija finančnih učinkov za uporabnika in občino v primeru subvencioniranja

V nadaljevanju je prikazana še simulacija polne in morebitne subvencionirane cene za »povprečnega (cca. poraba 6 m³ na mesec)« uporabnika. Glede na navedbe v predhodnih točkah je sedanja cena t.i. predračunska cena in zajema načrtovane količine. Obračunsko ceno in dejanske količine za leto 2017 smo prikazali v Tabeli 1 in 2 na predhodnih straneh tega elaborata, prav tako smo tam prikazali veljavno potrjeno ceno izvajanja storitev iz predhodnega leta. Prikazana predračunska cena, kot že povedano tudi ni nujno zaračunana cena storitve, saj se slednja zmanjša za morebitne subvencije, razlika med potrjeno in zaračunano ceno pa v tem primeru bremeni proračun občine.

Simulacija učinkov za uporabnika (primer: poraba 6 m³/mesec) – odvajanje_KAN

KANALIZACIJA - ODVAJANJE	m ³	Cena/enoto	Skupaj	
cena storitve - kanalščina	6	0,4055	2,43	
omrežnina na priključek	DN ≤ 20	5,63	5,63	SUB-OMR
		Skupaj cena - subvencija 0,0%	8,06	8,06
		Skupaj cena - subvencija 25%	6,04	6,66
		Skupaj cena - subvencija 37,5%	5,04	5,95
		Skupaj cena - subvencija 75%	2,01	3,84
		Skupaj cena - subvencija 100%	0,00	2,43

Glede na simulacije znaša tako izhodiščna vrednost **polne cene** za odvajanje (storitev in omrežnina) cca. 8,06 €+DDV mesečno. V primeru da se občina odloči in uporabnikom subvencionira ceno javne službe, se cena ustrezno zniža. Za razliko do polne cene mora občina zagotoviti sredstva v proračunu, ki smo jih približno ocenili v Tabeli 4, končni znesek pa je odvisen od višine subvencije in količine storitve (količina vode v m³ in obsega DN priključka).

8

Tabela 4: Ocena potrebnih sredstev v proračunu za subvencioniranje v letu 2017 - KAN

Subvencija za GJS odvajanje / kanalizacija			
Stopnja subvencije	Subvencija storitve	Subvencija omrežnine	Subvencija – SKUPAJ
0%	0	0	0
25%	2.585	15.792	18.377
37,5%	3.878	23.688	27.566
75%	7.756	47.376	55.131
100%	10.341	63.168	73.508

Poudariti je potrebno, da občina nima pristojnosti spreminjati metodologije za oblikovanje cene storitev kot jo določa Uredba, ima pa pristojnost določiti višino morebitne subvencije za posamezno kategorijo cene. Glede na to predlagamo, da se občinski svet opredeli o predlogu v skladu z navedenimi izhodišči in zmožnostmi občinskega proračuna za tekoče leto.¹

¹Dokument je utemeljen in pripravljen na podlagi vstopnih podatkov, ki jih je podal naročnik, ki tudi odgovarja za točnost in popolnost podatkov, pripravljavec gradiva pa s tem omejuje svojo odgovornost za pripravo tega gradiva.

SIMULACIJA CENE ODVAJANJA Z OMREŽNINO IN SUBVENCIJO

2017

STROŠKOVNA CENA	SUBVENCIJA	Zaračunana cena v EUR brez DDV	% SUBVENCIJE
Cena storitve v EUR brez DDV	v EUR brez DDV		
1	2	1 - 2	
0,4055	0,1521	0,2534	37,50%

DIMENZIJA PRIKLUČKA	FAKTOR OMREŽNINE	CENA OMREŽNINE	SUBVENCIJA	Zaračunana cena v EUR brez DDV	% SUBVENCIJE
		V EUR brez DDV	V EUR brez DDV		v %
		1	2	1 - 2	
Priključek DN ≤ 20	1,00	5,6299	2,1112	3,5187	37,50%
Priključek <20 DN < 40	3,00	16,8898	6,3337	10,5561	37,50%
Priključek 40 ≤ DN < 50	10,00	56,2992	21,1122	35,1870	37,50%
Priključek 50 ≤ DN < 65	15,00	84,4488	31,6683	52,7805	37,50%
Priključek 65 ≤ DN < 80	30,00	168,8976	63,3366	105,5610	37,50%
Priključek 80 ≤ DN < 100	50,00	281,4960	105,5610	175,9350	37,50%
Priključek 100 ≤ DN < 150	100,00	562,9919	211,1220	351,8700	37,50%
Priključek DN ≤ 150	200,00	1.125,9839	422,2439	703,7399	37,50%

	Količina	Polna cena	Skupaj polna cena	Subvencija	Skupaj s sub
	m3	€/m3	€	%	€
Odvajanje - storitev	6,0000	0,4055	2,4331	37,50%	1,5207
Odvajanje - omrežnina DN20	1,0000	5,6299	5,6299	37,50%	3,5187
Skupaj odvajanje (€/meseč)			8,0630		5,0394

SIMULACIJA CENE ČIŠČENJA Z OMREŽNINO IN SUBVENCIJO

2017

STROŠKOVNA CENA	SUBVENCIJA	Zaračunana cena v EUR brez DDV	% SUBVENCIJE
Cena storitve v EUR brez DDV	v EUR brez DDV		
1	2	1 - 2	
0,5450	0,2044	0,3406	37,50%

DIMENZIJA PRIKLUČKA	FAKTOR OMREŽNINE	CENA OMREŽNINE	SUBVENCIJA	Zaračunana cena v EUR brez DDV	% SUBVENCIJE
		V EUR brez DDV	V EUR brez DDV		v %
		1	2	1 - 2	
Priključek DN ≤ 20	1,00	0,6765	0,2537	0,4228	37,50%
Priključek <20 DN < 40	3,00	2,0295	0,7611	1,2684	37,50%
Priključek 40 ≤ DN < 50	10,00	6,7651	2,5369	4,2282	37,50%
Priključek 50 ≤ DN < 65	15,00	10,1476	3,8053	6,3422	37,50%
Priključek 65 ≤ DN < 80	30,00	20,2952	7,6107	12,6845	37,50%
Priključek 80 ≤ DN < 100	50,00	33,8253	12,6845	21,1408	37,50%
Priključek 100 ≤ DN < 150	100,00	67,6505	25,3689	42,2816	37,50%
Priključek DN ≤ 150	200,00	135,3010	50,7379	84,5632	37,50%

	Količina	Polna cena	Skupaj polna cena	Subvencija	Skupaj s sub
	m3	€/m3	€	%	€
Čiščenje - storitev	6,0000	0,5450	3,2701	37,50%	2,0438
Čiščenje - omrežnina DN20	1,0000	0,6765	0,6765	37,50%	0,4228
Skupaj čiščenje (€/meseč)			3,9466		2,4666

SIMULACIJA CENE ODVAJANJA IN ČIŠČENJA SKUPAJ Z OMREŽNINO IN SUBVENCIJO

2017

STROŠKOVNA CENA	SUBVENCIJA	Zaračunana cena v EUR brez DDV	% SUBVENCIJE
Cena storitve v EUR brez DDV	v EUR brez DDV		
1	2	1 - 2	
0,9505	0,3565	0,5941	37,50%

DIMENZIJA PRIKLUČKA	FAKTOR OMREŽNINE	CENA OMREŽNINE	SUBVENCIJA	Zaračunana cena v EUR brez DDV	% SUBVENCIJE
		V EUR brez DDV	V EUR brez DDV		v %
		1	2	1 - 2	
Priključek DN ≤ 20	1,00	6,3064	2,3649	3,9415	37,50%
Priključek <20 DN < 40	3,00	18,9193	7,0947	11,8245	37,50%
Priključek 40 ≤ DN < 50	10,00	63,0642	23,6491	39,4152	37,50%
Priključek 50 ≤ DN < 65	15,00	94,5964	35,4736	59,1227	37,50%
Priključek 65 ≤ DN < 80	30,00	189,1927	70,9473	118,2455	37,50%
Priključek 80 ≤ DN < 100	50,00	315,3212	118,2455	197,0758	37,50%
Priključek 100 ≤ DN < 150	100,00	630,6424	236,4909	394,1515	37,50%
Priključek DN ≤ 150	200,00	1.261,2849	472,9818	788,3031	37,50%

	Količina	Polna cena	Skupaj polna cena	Subvencija	Skupaj s sub
	m3	€/m3	€	%	€
Odvajanje in čiščenje skupaj - storitev	6,0000	0,9505	5,7032	37,50%	3,5645
Odvajanje in čiščenje skupaj - omrežnina DN20	1,0000	6,3064	6,3064	37,50%	3,9415
Skupaj odvajanje in čiščenje (€/meseč)			12,0096		7,5060

Na podlagi 5. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih javnih služb varstva okolja (v nadaljevanju: Uredba, Ur.l. RS št. 87/12 in 109/12) in 15. člena Statuta Občine Destrnik (Uradni vestnik Občine Destrnik, št. 10/2010 in 11/2010) je Občinski svet Občine Destrnik na **svoji XX. redni seji, dne XXXX , sprejel naslednji**

SKLEP

O DOLOČITVI CENE STORITVE ODVAJANJA, CENE STORITVE ČIŠČENJA IN O VIŠINI STROŠKOV OMREŽNINE IZVAJANJA OBVEZNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNIH IN PADAVINSKIH VODA NA OBMOČJU OBČINE DESTRNIK ZA LETO 2017

1. člen

Občinski svet Občine Destrnik na predlog občinske uprave in v skladu z drugim in petim odstavkom 5. čl. Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.list.št.87/2012) potrjuje sprejem Elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev obveznih javnih služb odvajanja in čiščenja odpadnih voda ter omrežnine za uporabo infrastrukturnih objektov in naprav za leto 2017.

2. člen

Občinski svet Občine Destrnik potrjuje predlagano predračunsko stroškovno ceno izvajanja storitev obvezne gospodarske javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode v višini 0,4055 €/m³ ter subvencijo na predlagano ceno za leto 2017 v višini 37,5% v skladu z Uredbo za negospodarske uporabnike, pri čemer tako zaračunana ceno storitve za leto 2017 znaša 0,2534 €/m³.

3. člen

Občinski svet Občine Destrnik potrjuje predlagano predračunsko stroškovno ceno izvajanja storitev obvezne gospodarske javne službe čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v višini 0,5450 €/m³ ter subvencijo na predlagano ceno za leto 2017 v višini 37,5% v skladu z Uredbo za negospodarske uporabnike, pri čemer tako zaračunana ceno storitve za leto 2017 znaša 0,3406 €/m³.

4. člen

Občinski svet Občine Destrnik sprejme mesečne tarife za obračun omrežnine za uporabo javne infrastrukture v letu 2017, ki se uporablja za izvajanje obvezne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske vode kot so navedene v predzadnjem stolpcu tabel v nadaljevanju in so bile določene skladno z Uredbo na podlagi vrednosti javne gospodarske infrastrukture v lasti občine Destrnik ter subvencijo na določene mesečne tarife za obračun omrežnine v višini 37,5% za negospodarske uporabnike, pri čemer tako zaračunane mesečne tarife za obračun omrežnine uporabnikom znašajo toliko kot navedeno v zadnjem stolpcu tabel v nadaljevanju.

Omrežnina za uporabo kanalizacijskega omrežja			
Dimenzija priključka	Faktor omrežnine	Omrežnina € (brez DDV)	Omrežnina s subvencijo v € (brez DDV)
DN ≤ 20	1,00	5,6299	3,5187
20 < DN < 40	3,00	16,8898	10,5561
40 ≤ DN < 50	10,00	56,2992	35,1870
50 ≤ DN < 65	15,00	84,4488	52,7805
65 ≤ DN < 80	30,00	168,8976	105,5610
80 ≤ DN < 100	50,00	281,4960	175,9350
100 ≤ DN < 150	100,00	562,9919	351,8700
DN ≤ 150	200,00	1.125,9839	703,7399

Omrežnina za uporabo omrežja čistilnih naprav			
Dimenzija priključka	Faktor omrežnine	Omrežnina € (brez DDV)	Omrežnina s subvencijo v € (brez DDV)
DN ≤ 20	1,00	0,6765	0,4228
20 < DN < 40	3,00	2,0295	1,2684
40 ≤ DN < 50	10,00	6,7651	4,2282
50 ≤ DN < 65	15,00	10,1476	6,3422
65 ≤ DN < 80	30,00	20,2952	12,6845
80 ≤ DN < 100	50,00	33,8253	21,1408
100 ≤ DN < 150	100,00	67,6505	42,2816
DN ≤ 150	200,00	135,3010	84,5632

5. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Destrnik, cene pa se pričnejo uporabljati od XXXXXXXX, dalje.

Številka: XXXXXXXX

Datum: XXXXXXXX

Župan Občine Destrnik
Vladimir Vindiš