



MESTNA OBČINA PTUJ
ŽUPAN

Številka: 007-19/07
Datum: 29. 10. 2012

MESTNEMU SVETU
MESTNE OBČINE PTUJ

Zadeva: **Predlog Sklepa o subvenciji cen storitev gospodarskih javnih služb v Mestni občini Ptuj**

Na podlagi 23. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) in v skladu s 76. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 12/07 in 1/09) predlagam mestnemu svetu v obravnavo in sprejem Predlog Sklepa o subvenciji cen storitev gospodarskih javnih služb v Mestni občini Ptuj.

Dr. Štefan ČELAN,
župan Mestne občine Ptuj

Priloge:
- predlog sklepa z obrazložitvijo.

Na podlagi četrtega odstavka 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPP0, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN in 57/11) in 12. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) je Mestni svet Mestne občine Ptuj na svoji ___ redni seji, dne ___ sprejel

Sklep
o subvenciji cen storitev gospodarskih javnih služb
v Mestni občini Ptuj

1. člen

Mestna občina Ptuj bo ceno storitve obveznih občinskih gospodarskih javnih služb oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, obdelava mešanih komunalnih odpadkov ter odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter ceno storitve izbirne gospodarske javne službe oskrbe s toplotno energijo, v delu, ki se nanaša na strošek uporabe javne infrastrukture, v obdobju od 1. 1. 2012 do 31. 12. 2012, subvencionirala v višini:

- 92,17 % obračunane amortizacije gospodarske javne infrastrukture za dejavnost oskrbe s pitno vodo,
- 92,17 % obračunane amortizacije gospodarske javne infrastrukture za dejavnost odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- 92,17 % obračunane amortizacije gospodarske javne infrastrukture za dejavnost obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- 92,17 % obračunane amortizacije gospodarske javne infrastrukture za dejavnost oskrbe s toplotno energijo.

2. člen

Višina subvencije za gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, obdelava mešanih komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov temelji na podatkih izvajalca javnih služb v letu 2012, višina subvencije za gospodarsko javno službo oskrbe s toplotno energijo pa temelji na podatkih izvajalca javne službe v letu 2011. V primeru, ko bi revidirano letno poročilo izvajalca javne službe za poslovno leto 2012 izkazalo obstoj vira za delno pokrivanje stroškov amortizacije, se višina subvencije ugotovitvam primerno zmanjša, medsebojna razmerja med Mestno občino Ptuj in izvajalcem javnih služb pa se uredijo s posebno pogodbo.

3. člen

Subvencija cen storitev gospodarskih javnih služb se pokrije iz sredstev občinskega proračuna.

4. člen

Ta sklep velja z dnem sprejetja na mestnem svetu in se objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Ptuj.

Številka: 007-19/07

Datum:

Obrazložitev

Konec leta 2009 se je končalo prehodno obdobje spremenjenega SRS 35 (2006), s katerim se je ukinil pojem upravljanja gospodarske javne infrastrukture (v nadaljevanju: GJI) z računovodskega vidika. Sredstva v upravljanju z vidika vodenja računovodskih evidenc so bila odpravljena, prav tako od leta 2010 več ni možen odpis amortizacije osnovnih sredstev, ki ni pokrit s ceno storitev, kakor je bila to praksa izvajalcev gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju: GJS) v preteklih letih.

Posledica odprave pojma upravljanja GJI je bila izvedba prenosa gospodarske javne infrastrukture, ki je last Mestne občine Ptuj, in so jo izvajalci GJS do tedaj izvenbilančno izkazovali v svojih poslovnih knjigah kot sredstva v upravljanju, v poslovne knjige občine. Ta osnovna sredstva so bila v celoti prenesena v poslovne knjige občine kot otvoritveno stanje na dan 1. 1. 2010.

Odprava sredstev v upravljanju je terjala ureditev medsebojnih razmerij med izvajalci GJS in občino na drugačen način. Kot najbolj smiseln način ureditve medsebojnih razmerij se je izkazala oddaja GJI izvajalcu teh dejavnosti v poslovni najem. Bistvena sestavina najemnega razmerja je plačilo najemnine, ki naj bi se določila vsaj v višini obračunane amortizacije. Temu so sledili tudi podzakonski predpisi, sprejeti koncem leta 2009 oz. v letu 2010.

Cene storitev GJS s področja Zakona o varstvu okolja v preteklosti amortizacije v celoti niso pokrivalo, temveč so izvajalci, kot je že bilo navedeno, del amortizacije »odpisovali«.

Zaradi odprave dopustnosti odpisa amortizacije je ob predpostavki, da obstoječa cena ni povišana tako, da bi ta pokrivala celoten strošek amortizacije osnovnih sredstev, enak učinek potrebno doseči na drug način. To je s subvencijo cene s strani lastnika osnovnih sredstev – lokalne skupnosti, kar predvideva tudi veljavna zakonodaja.

PRAVNA PODLAGA

Zakon o gospodarskih javnih službah

Pravno podlago subvencioniranju cen daje četrti odstavek 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS), ki določa: »Cene se lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, se določita tudi višina in vir subvencij.«.

ZGJS ne vsebuje določil, ki bi višino subvencije omejevale, temveč je namen določila ta, da se v primeru, ko obstoječa cena ne pokriva vseh upravičenih stroškov izvajanja storitev, lahko subvencionira.

Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja

Odraž spremenjenih okoliščin na področju izvajanja GJS po Zakonu o varstvu okolja, je bil z dnem 8. 8. 2009 uveljavljen pravilnik ministra za okolje in prostor, ki je določil metodologijo za oblikovanje cen storitev teh GJS (v nadaljevanju: pravilnik), prav tako pa je poskušal urediti nekatera odprta vprašanja v zvezi s subvencioniranjem cene storitev, vendar so (po mnenju strokovnjakov) pri tem posamezna določila neuskklajena oz. v nasprotju z zakonom, na podlagi katerega je bil pravilnik sprejet.

Pravilnik je v osnovi predvidel, da je cena storitev sestavljena iz:

- stroška javne infrastrukture in
- stroška izvajanja storitev.

Stroški javne infrastrukture po pravilniku vključujejo:

- stroške amortizacije infrastrukture javne službe ali stroške najemnine infrastrukture javne službe,
- stroške storitev, povezane z zavarovanjem infrastrukture javne službe,
- stroške povezane z odškodninami za infrastrukturo javne službe,
- finančne odhodke (obresti) povezane s financiranjem izgradnje infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva v skladu s predpisom, ki ureja odlaganje odpadkov na odlagališčih.

Stroški izvajanja storitev vključujejo proizvodjalne stroške, splošne stroške in donos na vložena sredstva izvajalca.

Iz doslej navedenega izhaja, da je s pravilnikom predvideno, da skladno s tem oblikovana nova cena zajema vse stroške, ki nastajajo pri izvajanju predmetnih javnih služb, kar vključuje tudi celotno amortizacijo gospodarske javne infrastrukture.

Izračuni so pokazali, da bi uskladitev obstoječih cen skladno s pravilnikom v posameznih občinah lahko imele za posledico tudi do **300 %** povišanje cen storitev gospodarskih javnih služb. Posledično je bilo s strani države ugotovljeno, da bi spremembe, ki bi jih uvedel pravilnik in pa cene, ki bi bile oblikovane skladno s tem, preveč vplivale na inflacijo, zato je vlada sprejela uredbo o določitvi najvišjih cen komunalnih storitev, s katero so cene komunalnih storitev do sprejetja v nadaljevanju navedene uredbe zamrznjene.

V zvezi s subvencioniranjem cene uporabe gospodarske javne infrastrukture pravilnik v 5. členu določa, da *»lokalna skupnost lahko subvencionira ceno storitve posamezne javne službe v tistem delu, ki se nanaša na ceno uporabe javne infrastrukture, ne more pa subvencionirati cene storitve, s katero se pokrivajo stroški izvajalca in javnih dajatev.«*. Nadalje v drugem odstavku določa, da lahko *»lokalna skupnost subvencionira ceno uporabe javne infrastrukture samo za tiste uporabnike, ki ne opravljajo pridobitne dejavnosti«* ter v tretjem odstavku, da lahko *»subvencioniranje cene uporabe javne infrastrukture znaša največ do 50 % cene, ki bi jo sicer moral plačevati uporabnik javne infrastrukture po tem pravilniku.«*

V zvezi z navedenimi določbami pravilnika pa je potrebno upoštevati, da zaradi Uredbe o določitvi najvišjih cen komunalnih storitev, ki je zamrznila izvajanje določb o oblikovanju cene predmetnih GJS, izvajalec teh GJS trenutno nima uveljavljenih cen v skladu s pravilnikom, ker obdobje zamrznitve cen še ni poteklo. Izvajalec GJS si tako ne more pokrivati stroškov v višini, ki jo predvideva pravilnik, zato je tudi smiselnost in pravna veljava vsebinske in procentualne omejitve subvencij vprašljiva.

Uredba o določitvi najvišjih cen komunalnih storitev

Vlada RS je z navedeno uredbo zamrznila cene proizvodov in storitev, ki veljajo na dejavnostih gospodarskih javnih služb po Zakonu o varstvu okolja. Uredba je pričela veljati dne 28. 8. 2010, njena veljavnost pa je bila šest mesecev. Pred iztekom je bila ponovno sprejeta uredba, s katero so bile cene zamrznjene za nadaljnjih šest mesecev. Nazadnje je bila uredba o določitvi najvišjih cen komunalnih storitev objavljena 27. 8. 2012, za obdobje do konca leta 2012. Predvideno je, da se v tem obdobju (torej do pričetka leta 2013) sprejme nova uredba (navedena v nadaljevanju), ki bo nadomestila sporni pravilnik.

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja

Navedena uredba še ni v veljavi, pač pa je že od konca prve polovice leta 2010 v usklajevanju. Skladno s prehodno določbo predloga uredbe z dnem uveljavitve slednje preneha veljati Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Uredba naj bi se predvidoma pričela uporabljati s 1. 1. 2013, po njeni uveljavitvi pa bo znano, na kakšen način bo potrebno oblikovati cene predmetnih gospodarskih javnih služb in katere akte je dolžna s tem v zvezi še sprejeti lokalna skupnost.

Uredba o oblikovanju cen proizvodnje in distribucije pare in tople vode za namene daljinskega ogrevanja za tarifne odjemalce

Uredba o oblikovanju cen proizvodnje in distribucije pare in tople vode za namene daljinskega ogrevanja za tarifne odjemalce (Uradni list RS, št. 28/2012 – v nadaljevanju: uredba) v svoji prilogi – Mehanizem za oblikovanje cen storitev določa, da fiksni del cene storitve praviloma zajema vse ostale upravičene stroške delovanja sistema, med drugim tudi najemnino. Hkrati pa v 8. točki določa, da se fiksni del cene v času veljavnosti te uredbe ne spreminja. Navedena uredba velja do 23. 4. 2013, kar pomeni, da cene, ki bi vsebovala tudi strošek najemnine infrastrukturnih objektov in naprav izvajalec ne more zagotoviti.

UGOTOVITVE

Na tem mestu velja izpostaviti tudi dejstvo, da je s 1. 1. 2010 zaradi navedenih sprememb občinam omogočeno za vlaganja v javno infrastrukturo, ki se oddaja izvajalcem javnih služb v obdavčljiv najem, poračunavati vstopni davek na dodano vrednost. Z vzpostavitvijo obdavčljivega najemnega razmerja med občino in izvajalcem GJS (izstavitvijo izhodne fakture) je namreč za razliko od pretekle ureditve izpolnjen pogoj, da se vstopni DDV za to infrastrukturo lahko tudi poračuna.

Na podlagi sklenjenega najemnega razmerja bodo za GJI za dejavnost oskrbe s pitno vodo, dejavnost odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, dejavnost obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter dejavnost oskrbe s toplotno energijo, do konca leta 2012 izvajalcem GJS (Javne službe Ptuj, d.o.o. in Komunalno podjetje Ptuj, d.d.) s strani občine izstavljeni računi v naslednji višini:

Oskrba s pitno vodo (Javne službe Ptuj, d.o.o.) – brez DDV	228.600,77 EUR
Odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske vode (Javne službe Ptuj, d.o.o.) – brez DDV	349.413,33 EUR
Ravnanje z odpadki (Javne službe Ptuj, d.o.o.) – brez DDV	698.485,32 EUR
Oskrba s toplotno energijo (Komunalno podjetje Ptuj, d.d.) ¹ – brez DDV	29.664,39 EUR
Oskrba s toplotno energijo (Javne službe Ptuj, d.o.o.) – brez DDV	9.888,13 EUR
SKUPAJ (brez DDV)	1.316.051,94 EUR

Najemnina bo zaračunana v višini obračunane amortizacije osnovnih sredstev v letu 2011.

Pregled učinka izstavljenega računa za najemnino gospodarske javne infrastrukture in priznane subvencije izvajalcu gospodarskih javnih služb:

	Terjatev do JS Ptuj, d.o.o. (najemnina – brez DDV)	Dolg do JS Ptuj, d.o.o. (subvencija – z vključenim DDV)
Mestna občina Ptuj	1.286.387,55 EUR	1.286.387,55 EUR

	Terjatev do Komunalnega podjetja Ptuj, d.d. – brez DDV)	Dolg do Komunalnega podjetja Ptuj, d.d. (subvencija – z vključenim DDV)
Mestna občina Ptuj	29.664,39 EUR	29.664,39 EUR

Subvencija v višini 92,17 % je predlagana z namenom, da njena višina po obračunu in plačilu davka (8,5 % pri subvenciji) ne preseže višine zaračunane najemnine brez DDV. Subvencija tako nima negativnega finančnega učinka na proračun občine.

Drugih finančnih učinkov na proračun Mestne občine Ptuj ni.

Na podlagi doslej navedenega Mestnemu svetu Mestne občine Ptuj predlagam, da po obravnavi sprejme predlagan Sklep o subvenciji cen storitev gospodarskih javnih služb v Mestni občini Ptuj.

Dr. Štefan ČELAN,
župan Mestne občine Ptuj

¹ Komunalno podjetje Ptuj je izvajalec predmetne GJS do 1. 10. 2012, za enako obdobje se zaračuna tudi najemnina.