

Zakon o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/**(pristojnosti in naloge občine z uvodnimi pojasnili)****K a z a l o:**

1	Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/.....	1
1.1	Pravna podlaga.....	1
1.2	Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/.....	1
1.2.1	Akti občinskega sveta po Zakonu o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/.....	2
1.3	Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/.....	2
1.3.1	Akti župana po Zakonu o oskrbi s plini /ZOP/.....	2
1.4	Pristojnosti in naloge občinske uprave po Zakonu o oskrbi s plini /ZOP/.....	3
1.4.1	Akti občinske uprave po Zakonu o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/.....	3
2	Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine.....	4
2.1	Dejavnost distribucije toplote in dejavnost distribucije plina.....	4
2.2	Regulacija cene toplote in obračun energije.....	4
2.3	Priključitev na sistem.....	5
2.4	Priključitev na lastniški distribucijski sistem.....	5
	Ključne besede.....	6
	Uporabljene kratice.....	6
	Viri.....	6

1 Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/**1.1 Pravna podlaga**

tč.	predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa	določba	pojasnilo
1	Ustava Republike Slovenije /URS/ Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a		

tč.	predpis	določba	pojasnilo
------------	----------------	----------------	------------------

1.1	Zakon o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/ Uradni list RS, št. 44/22		1, 2
-----	--	--	------

1.2 Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/

tč.	pristojnosti in naloge občinskega sveta	določba	pojasnilo
------------	--	----------------	------------------

1	Določi, da se dejavnost distribucije toplote opravlja, kot izbirna lokalna gospodarska javna služba.	4. člen 5. člen	3, 4
2	Določi, da se dejavnost distribucije plina opravlja, kot izbirna lokalna gospodarska javna služba.	4. člen 5. člen	3, 4
3	Sprejme odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije toplote.	5. člen	4
4	Sprejme odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije plina.	5. člen	4

5	Podeli distributerju izključno pravico opravljanja gospodarske javne službe dejavnosti distribucije toplote ali plina na območju občine ali njenem delu.	5. člen	4
6	Izda soglasje distributerju toplote glede vključitve pozitivnih dodatkov k tarifni postavki, če imajo ti za posledico višjo ceno.	23. člen	9

1.2.1 Akti občinskega sveta po Zakonu o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/

tč.	akti občinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Odlok o načinu opravljanja izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije toplote.	4. člen 5. člen	3, 4
2	Odlok o načinu opravljanja izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije plina.	4. člen 5. člen	3, 4
3	Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije toplote.	5. člen	4
4	Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije plina.	5. člen	4
5	Soglasje o vključitvi pozitivnih dodatkov k tarifni postavki.	23. člen	9

1.3 Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/

tč.	pristojnosti in naloge župana	določba	pojasnilo
1	Objavi javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije toplote.	5. člen	4
2	Objavi javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije plina.	5. člen	4
3	S koncesionarjem sklene koncesijsko pogodbo za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije toplote.	5. člen	4
4	S koncesionarjem sklene koncesijsko pogodbo za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije plina.	5. člen	4
5	Obvesti Agencijo za energijo o sprejetju Odloka o načinu opravljanja izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije toplote oziroma plina in o predvidenem začetku izvajanja te distribucije na njenem območju, najpozneje pet dni po sprejetju odloka.	5. člen	4
6	V primeru, da občinska uprava distributerju ne izda soglasja za izvajanje dejavnosti distribucije toplote oziroma distribucije plina kot tržne dejavnosti na njenem območju, iz razloga, ker se je občina na območju na katerega se nanaša vloga distributerja, odločila za izvajanje navedene dejavnosti ali dejavnosti operaterja distribucijskega sistema plina, kot gospodarske javne službe, mora v treh mesecih po zavrnitvi soglasja, začeti postopek za pripravo koncesijskega akta za uvedbo gospodarske javne službe.	6. člen	5
7	Enkrat letno obvesti Agencijo za energijo o številu pritožb zoper odločbe o izdaji ali zavrnitvi soglasja za priključitev na distribucijski sistem.	26. člen	10

1.3.1 Akti župana po Zakonu o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/

tč.	Akti župana	določba	pojasnilo
1	Javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije toplote.	5. člen	4
2	Javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije plina.	5. člen	4
3	Pogodba o koncesiji za opravljanje izbirne lokalne gospodarske	5. člen	4
2			

4	javne službe dejavnost distribucije toplote. Pogodba o koncesiji za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije toplote.	5. člen	4
5	Pogodba o načinu opravljanja izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije toplote.	5. člen	4
6	Pogodba o načinu opravljanja izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije plina.	5. člen	4

1.4 Pristojnosti in naloge občinske uprave po Zakonu o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/

tč.	pristojnosti in naloge občinske uprave	določba	pojasnilo
1	Izda upravno odločbo o podelitvi koncesije za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije toplote.	5. člen	4
2	Izda upravno odločbo o podelitvi koncesije za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije plina.	5. člen	4
3	Na podlagi vloge distributerja, mu lahko izda soglasje za izvajanje dejavnosti distribucije toplote oziroma distribucije plina kot tržne distribucije na njenem območju.	6. člen	5
4	Prekliče Soglasje za izvajanje dejavnosti distribucije toplote oziroma distribucije plina kot tržne dejavnosti na območju občine, če investitor ne začne gradnje distribucijskega sistema v dveh letih po izdaji soglasja.	6. člen	5
5	V 15 dneh od prejema kopije zahteve za izdajo soglasja k izhodiščni ceni ali za spremembo izhodiščne cene toplote distributerja toplote, lahko sporoči svoje mnenje o zahtevi Agenciji za okolje.	22. člen	8
6	Izda soglasje odjemalcu za priključitev na lastniški distribucijski sistem.	31. člen	11

1.4.1 Akti občinske uprave po Zakonu o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/

tč.	Akti občinske uprave	določba	pojasnilo
1	Odločba o podelitvi koncesije za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije toplote.	5. člen	4
2	Odločba o podelitvi koncesije za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe dejavnost distribucije plina	5. člen	4
3	Soglasje za izvajanje dejavnosti distribucije toplote kot tržne dejavnosti na območju občine.	6. člen	5
4	Soglasje za izvajanje dejavnosti distribucije plina kot tržne dejavnosti na območju občine.	6. člen	5
5	Preklic soglasja za izvajanje dejavnosti distribucije toplote kot tržne dejavnosti na območju občine.	6. člen	5
6	Preklic soglasja za izvajanje dejavnosti distribucije plina kot tržne dejavnosti na območju občine.	6. člen	5
7	Mnenje glede zahteve za izdajo soglasja k izhodiščni ceni ali za spremembo izhodiščne cene toplote.	22. člen	8
8	Soglasje za priključitev na lastniški distribucijski sistem.	31. člen	11

2 Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine

- 1 **Zakon o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/** ureja pogoje za zagotavljanje oskrbe s toploto iz distribucijskih sistemov ter oskrbo s plini iz distribucijskih sistemov, ki niso neposredno ali posredno povezani s prenosnim sistemom plina v Republiki Sloveniji. Namen zakona je zagotoviti konkurenčno, dostopno in trajnostno usmerjeno oskrbo s toploto iz distribucijskih sistemov, omogočiti razvoj učinkovitih in konkurenčnih sistemov daljinskega ogrevanja in hlajenja skladno z usmeritvami iz celovitega nacionalnega energetskega in podnebne načrta, obenem pa zagotoviti učinkovite mehanizme regulacije cen toplote in varstvo odjemalcev (1. člen ZOTDS).
- 2 Potrebno je opomniti, da se Zakon o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/ ne uporablja za distribucijski sistem, ki ima skupno nazivno moč priključenih naprav odjemalcev na sistemu manjšo od 500 kW, razen določb 7., 8. in 32. člen. Prav tako se ne uporablja za lastniške distribucijske sisteme, razen določb 7., 31. in 32. člena, ki pa se uporabljajo za lastniške distribucijske sisteme s skupno nazivno močjo priključenih naprav odjemalcev na sistemu, večjo od 500 Kw (2. člen ZOTDS).

2.1 Dejavnost distribucije toplote in dejavnost distribucije plina

- 3 Dejavnost distribucije toplote in dejavnost distribucije plina se lahko opravlja kot: • izbirna lokalna gospodarska javna služba ali • tržna distribucija. Navedeni dejavnosti se opravljata kot gospodarska javna služba, kadar je trajna in nemotena oskrba s toploto in plini v javnem interesu zaradi zagotavljanja javnih potreb. Odločitev o tem sprejme občina. Potrebno pa je opomniti, da, če distributer oskrbuje ali namerava oskrbovati več kot 500 gospodinjskih odjemalcev, se distribucija toplote opravlja kot gospodarska javna služba (4. člen ZOTDS).
- 4 Občina določi pogoje in način opravljanja gospodarske javne službe v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe, javno-zasebno partnerstvo in nekatere koncesijske pogodbe. Za zagotavljanje javnih potreb iz tretjega odstavka 4. člena ZOTDS s potrebnim obsegom investicij v nov ali obstoječ distribucijski sistem, lahko občina z odlokom podeli distributerju izključno pravico opravljanja gospodarske javne službe dejavnost distribucije toplote ali plina na območju občine ali njenem delu. Z odlokom se določi tudi natančen prostorski obseg distribucijskega območja za opravljanje gospodarske javne službe. Potrebno je še opomniti, da mora občina obvestiti Agencijo za energijo o sprejetju odloka o določitvi gospodarske javne službe in predvidenem začetku izvajanja te distribucije na njenem območju, najpozneje pet dni po njegovem sprejetju (5. člen ZOTDS).
- 5 Za izvajanje dejavnosti distribucije toplote in distribucije plina kot tržne distribucije mora distributer predhodno pridobiti soglasje občine, na območju katere se bo izvajala tržna distribucija. K vlogi za izvajanje tržne distribucije distributer priloži idejno zasnovo za pridobitev projektnih in drugih pogojev ter opredeli predvideno število in vrsto odjemalcev, njihovo lego v prostoru in njihovo predvideno skupno letno porabo toplote. Občina odloči o soglasju za izvajanje tržne distribucije v treh mesecih od prejema popolne vloge. V soglasju določi tudi natančno prostorsko opredelitev distribucijskega sistema in določi čas izvajanja tržne distribucije v letih. Soglasja pa ne izda, če: • se občina na predlaganem območju odloči izvajati gospodarsko javno službo iz 4. člena ZOTDS ali gospodarsko javno službo dejavnost operaterja distribucijskega sistema plina skladno z zakonom, ki ureja oskrbo s plini, ali • je predlagana energetska oskrba v nasprotju s smernicami iz sprejetega lokalnega energetskega koncepta ali usmeritvami NEPN. V primeru zavrnitve soglasja iz prve alineje, mora občina v treh mesecih po zavrnitvi soglasja začeti postopek za pripravo koncesijskega akta za uvedbo gospodarske javne službe. Potrebno je še opomniti, da, če investitor ne začne gradnje distribucijskega sistema v dveh letih po izdaji soglasja, lahko občina soglasje preklicje (6. člen ZOTDS).

2.2 Regulacija cene toplote in obračun energije

- 6 Cena toplote za daljinsko ogrevanje iz distribucijskih sistemov, kjer distributerji izvajajo gospodarsko javno službo dejavnost distribucije toplote, mora biti regulirana v skladu s VI. poglavjem ZOTDS za sisteme, na katere je priključenih več kot 500 gospodinjskih odjemalcev, in za regulirane proizvajalce toplote, ki dobavljajo v take sisteme. Za sisteme, na katere je priključenih manj kot 500 gospodinjskih odjemalcev, regulacija cene toplote v skladu z navedenim ni obvezna. Potrebno je še opomniti, da cena toplote ni regulirana za končne odjemalce v primeru distribucije pare in daljinskega hlajenja, ampak se določa prosto s pogodbo med odjemalcem in distributerjem (19. člen ZOTDS).

- 7 Regulacija cene toplote se izvaja na podlagi metodologije za oblikovanje cene toplote za daljinsko ogrevanje, ki jo s splošnim aktom predpiše agencija. Z metodologijo se določi način oblikovanja izhodiščne cene kot najvišje povprečne cene, na podlagi katere distributer in regulirani proizvajalec toplote v skladu z merili in mehanizmom iz metodologije oblikujeta cene toplote za daljinsko ogrevanje. Z metodologijo se tako določijo: • vrste in merila za določitev upravičenih stroškov; • elementi izhodiščne cene, ki vključujejo fiksni in variabilni del; • način oblikovanja izhodiščne cene in razlogi za njeno spremembo; • merila oziroma mehanizem za prilagajanje posameznih elementov izhodiščne cene spremembam upravičenih stroškov; • vrste podatkov, oblika in način posredovanja podatkov, potrebnih za določitev upravičenih stroškov in izhodiščne cene (19. člen ZOTDS).
- 8 Potrebno je opomniti, da mora distributer toplote oziroma regulirani proizvajalec toplote pred začetkom opravljanja dejavnosti distribucije toplote pri agenciji vložiti zahtevo za izdajo soglasja k izhodiščni ceni in obrazložitev predloga. Prav tako mora pridobiti soglasje agencije tudi za vsako spremembo izhodiščne cene, opredeljene v metodologiji iz 19. člena ZOTDS. Distributer toplote pošlje kopijo zahteve tudi občini, na območju katere opravlja dejavnost distribucije toplote. Občina lahko agenciji v 15 dneh od prejema kopije zahteve sporoči mnenje o zahtevi (22. člen ZOTDS).
- 9 Distributer toplote določi objektivne, pregledne in nediskriminatorne tarifne postavke za toploto za posamezne odjemalce v skladu z izhodiščno ceno, določeno na podlagi metodologije iz 19. člena ZOTDS in tarifnim sistemom. K tarifnim postavkam lahko obračuna dodatek. Dodatki k tarifni postavki so lahko pozitivni ali negativni in določeni za daljše ali krajše obdobje. Lahko so različnih izvorov in so lahko spodbuda za učinkovitejšo rabo ali distribucijo energije. Potrebno pa je opomniti, da mora distributer pred vključitvijo pozitivnih dodatkov, ki jih dodaja k tarifni postavki in imajo za posledico višjo ceno, pridobi soglasje občine. Pred začetkom zaračunavanja tarifnih postavk in dodatkov k tarifnim postavkam pa mora distributer toplote tarifne postavke in dodatke k tarifnim postavkam javno objaviti vsaj na svoji spletni strani in spletni strani občine ter vsaj tri dni pred objavo pisno obvestiti agencijo (23. člen ZOTDS).

2.3 Priključitev na sistem

- 10 Za priključitev na distribucijski sistem ali spremembo parametrov priključitve mora pravna ali fizična oseba, ki je lastnik objekta, ki ga želi priključiti na sistem in v čigar korist bo izdano soglasje za priključitev, od distributerja pridobiti soglasje za priključitev. Dokončno soglasje za priključitev velja dve leti. V tem času mora imetnik soglasja za priključitev izpolniti vse pogoje, predpisane v soglasju za priključitev, in distributerju naročiti izvedbo priključitve. Veljavnost soglasja za priključitev lahko distributer na zahtevo imetnika soglasja za priključitev podaljša največ dvakrat, vendar vsakič največ za eno leto. Potrebno je opomniti, da distributer, ki izvaja gospodarsko javno službo, odloča o soglasju za priključitev po javnem pooblastilu v upravnem postopku. O pritožbi zoper odločbo o izdaji ali zavrnitvi soglasja za priključitev odloča župan. O številu pritožb zoper odločbe o izdaji ali zavrnitvi soglasja za priključitev mora občina enkrat letno obvestiti agencijo (26. člen ZOTDS).

2.4 Priključitev na lastniški distribucijski sistem

- 11 Na lastniški distribucijski sistem se lahko priključi odjemalec, ki po predpisih, ki urejajo pravice na delih stavb, ni solastnik ali skupni lastnik tega sistema, če pridobi soglasje lastnikov sistema in občine. Občina izda soglasje skladno s 6. členom ZOTDS, če na območju priključitve ni zagotovljena gospodarska javna služba iz 5. člena ZOTDS ali gospodarska javna služba dejavnost operaterja distribucijskega sistema plina ali če je izvajalec gospodarske javne službe odjemalcu zavrnil priključitev na sistem (31. člen ZOTDS).

Ključne besede

Lokalna samouprava, občina, pristojnosti, občinski svet, župan, občinska uprava, javna služba, distribucija, toplota, plin.

Uporabljene kratice

ZOTDS - Zakon o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/ (Uradni list RS, št. 44/22).

Viri

Ustava in zakoni

Ustava Republike Slovenije /URS/ (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a).

Zakon o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov /ZOTDS/ (Uradni list RS, št. 44/22).