

Občina Hoče-Slivnica

Pohorska cesta 15
2311 Hoče

Številka:
Datum:

ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O POKOPALIŠKEM REDU V OBČINI HOČE-SLIVNICA – DRUGA OBRAVNAVA

PРАВNA PODLAGA: 21. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18), 4. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, 62/16), 3. člen Zakona o prekrških /ZP-1/ (Uradni list RS, št. 29/2011-UPB8, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US in 32/16), 16. člen Statuta Občine Hoče-Slivnica (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 61/18), 66. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Hoče-Slivnica (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 61/18)

PREDLAGATELJ: dr. Marko Soršak, župan

PRIPRAVLJAVCI: Inštitut za lokalno samoupravo Maribor
izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik
prof. dr. Žan Jan Oplotnik, univ. dipl. ekonomist
Grega Horvat, univ. dipl. pravnik

Občinska uprava Občine Hoče-Slivnica
mag. Peter Cokan, direktor občinske uprave

POROČEVALCI: Inštitut za lokalno samoupravo Maribor
izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik
prof. dr. Žan Jan Oplotnik, univ. dipl. ekonomist
Grega Horvat, univ. dipl. pravnik

Občinska uprava Občine Hoče-Slivnica
Katja Arnšek Kvar

OBRAZLOŽITEV:**1 Pravni temelj za sprejem odloka**

Državni zbor RS je v letu 2016 sprejel Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, št. 62/216) s katerim je uredil pogrebno in pokopališko dejavnost. Skladno z določili drugega odstavka 3. člena navedenega zakona je zakonodajalec določil, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba; pokopališka dejavnost pa obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina. Ob navedenem je določil, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. S pokopališkim redom se, v skladu z določili 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, določijo:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe,
- način izvajanja pogrebne slovesnosti,
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki se zagotavljajo na posameznem pokopališču,
- osnovni obseg pogreba,
- način in čas pokopa,
- način pokopa, če je plačnik občina,
- možnosti pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora,
- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališču ni mrliške vežice,
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice,
- obratovanje mrliških vežic,
- obseg prve ureditve groba,
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču,
- način oddaje grobov v najem,
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak poseg v prostor na pokopališču,
- zvrsti grobov,

- okvirni tehnični normativi za grobove,
- mirovalna doba za grobove,
- enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture,
- pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba,
- razmerja grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob,
- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti.

1.1 Urejanje pokopališč

Uvodoma moramo opomniti, da je z veljavnim Gradbenim zakonom /GZ/ (Uradni list RS, št. 61/17, 72/17 – popr.) določeno, da so pokopališča objekti v javni rabi, katerega raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem (3. člen GZ). Spričo navedenega je zakonodajalec z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ posebno pozornost namenil tudi urejanju pokopališč (poglavje 3.2 ZPPDej). Urejanje pokopališč tako obsega zgraditev ali razširitev obstoječega pokopališča, zgraditev pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture na pokopališču, razdelitev pokopališča na posamezne zvrsti grobov in opustitev pokopališča. Občina mora v svojih prostorskih aktih določiti zadostne površine za pokopavanje umrlih za najmanj 30 let. Pri tem pa mora upoštevati potrebe po večjem številu pokopov ob morebitnih naravnih in drugih nesrečah, v vojni in izrednih razmerah. Ob navedenem mora zagotoviti sredstva za zgraditev in razširitev pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture na območju, ki je določeno z občinskimi prostorskimi aktom. Ne glede na navedeno pa je za navedene posege oziroma dejavnosti, ki so varovani na podlagi predpisov o varstvu kulturne dediščine, treba izpolnjevati kulturnovarstvene pogoje in pridobiti kulturnovarstveno soglasje (37. člen ZPPDej). Skladno z navedenim moramo opomniti, da je za novo pokopališče ali razširitev obstoječega pokopališča lahko določeno le zemljišče, ki ni močvirnato in kjer meteorne vode oziroma podtalne vode ne vplivajo na aktivne studence, vodnjake, ribnike, vodne rekreacijske površine in podobno. Novo pokopališče mora biti zamejeno in odmaknjeno od drugih objektov (38. člen ZPPDej). Za vsako pokopališče mora biti narejen načrt razdelitve na pokopališke oddelke in vzpostavljena evidenca grobov. Z načrtom razdelitve pa se določijo zvrsti grobov na posameznih oddelkih (40. člen ZPPDej). Na pokopališčih pa so lahko naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope: • enojni (42. člen ZPPDej), dvojni (43. člen ZPPDej), otroški (44. člen ZPPDej), povečani grobni prostor (45. člen ZPPDej), vrstni grobovi (46. člen ZPPDej) in grobnice (47. člen ZPPDej); • žarni grobovi (48. člen ZPPDej); • grobišče, kostnice in skupna grobišča (49. člen ZPPDej); • prostor za anonimne pokope (50. člen ZPPDej) ter • prostor za raztros pepela (51. člen ZPPDej) (41. člen ZPPDej). Ob navedenem moramo opomniti, da lahko občina sprejme odločitev o opustitvi pokopališča, ob tem pa morajo biti določeni: • upravljavec opuščene pokopališča; • pogoji in roki za prenos posmrtnih ostankov pokojnikov in nagrobnih spomenikov ali za ohranjanje in situ; • pogoji in roki za odstranitev pokopaliških objektov; • plačnik in način plačila stroškov preureditve pokopališča ter prenosa posmrtnih ostankov pokojnikov in spomenikov (52. člen ZPPDej). Opuščeno pokopališče se sme za druge namene urediti po preteku tridesetih let od zadnjega pokopa. Preden pa se opuščeno pokopališče uporabi za druge namene, ga je potrebno prekopati, posmrtno ostanke pokojnikov pa prenesti v skupno grobišče na pokopališču, ki je v uporabi. Prekop pa poteka s soglasjem ministrstva, pristojnega za varstvo kulturne dediščine (53. člen ZPPDej).

1.2 Upravljanje pokopališč

Zakonodajalec je z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ upravljanje ter urejanje pokopališč, ki sodijo v grajeno javno dobro lokalnega pomena (2. člen ZGO-1), podredil posebnemu javnopravnemu režimu in določil, da pokopališko dejavnost zagotavlja občina (drugi odstavek 3. člena ZPPDej); upravljanje pokopališč pa obsega zagotavljanje urejenosti pokopališča, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč. Z navedenim je zakonodajalec sledil t.i. horizontalni usklajenosti¹ z določili veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/ (Uradni list RS, št. 11/18). Slednji ureja ravnanje s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti in določa, da upravljanje stvarnega premoženja pomeni zlasti skrb za pravno in dejansko urejenost, investicijsko vzdrževanje; pripravo, organiziranje in vodenje investicij v vseh fazah investicijskega procesa; oddajanje v najem; obremenjevanje s stvarnimi pravicami; dajanje stvarnega premoženja v uporabo in podobno.

V skladu z določilom 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ je upravljavec pokopališča občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine (t.j. župan oziroma županja), s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti, t.j. Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/. Slednji v 19. členu določa, da so upravljavci stvarnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti (t.j. občin) uprava samoupravne lokalne skupnosti (t.j. občinska uprava) in osebe javnega prava, ki jih za upravljavce določa ustanovitveni akt ali akt organa odgovornega za izvrševanje proračuna (19. člen ZSPDSLS-1).

¹ Iz načel pravne države namreč izhaja zahteva, da mora biti pravni red konsistenten in notranje usklajen in zato v njem ne sme biti antinomij. Kadar dva predpisa urejata isto materijo jo morata urejati tako, da so norme ne le v skladu z višjimi normami (vertikalna usklajenost), temveč tudi s pravnim redom v celoti (horizontalna usklajenost) (odločba Ustavnega sodišča RS, št. U-I-303/08-9 (Uradni list RS, št. 14/2010)).

1.3 Zagotavljanje urejenosti pokopališča

Uvodoma moramo opomniti, da Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ sicer določa obseg storitev, ki se nanašajo na urejenosti pokopališča (28. člen ZPPDej, 59. člen ZSPDLS-1), kot nepremičnega premoženja, ki je v upravljanju občine, vendar je ob skrbi za (funkcionalno) urejenost potrebno opomniti še na skrb za pravno urejenost (59. člen ZSPDLS-1). Skrb za pravno urejenost pokopališča, kot nepremičnega premoženja, v upravljanju občine zajema zlasti: • urejeno zemljiškoknjižno stanje nepremičnine; • urejen vpis nepremičnine v kataster stavb oziroma zemljiški kataster; • urejen vpis nepremičnine v centralno evidenco nepremičnega premoženja; • urejen vpis nepremičnine v evidenco, ki ureja materialno in finančno poslovanje; • urejena razmerja z dobavitelji, ki zagotavljajo normalno rabo nepremičnine • zavarovanje stvarnega premoženja. Skrb za dejansko urejenost pokopališča, pa v skladu z določili 28. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ obsega: • vzdrževanje pokopališč ter pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture; • storitve najema pokopaliških objektov in naprav; in • storitve grobarjev in storitve pokopališko pogrebnega moštva. Storitve vzdrževanja pokopališč ter pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture obsega vzdrževanje objektov, naprav ter druge pokopališke infrastrukture, skupnih glavnih poti, zelenic, dreves, grmovnic, živih mej, odvoz odpadkov, porabo vode in elektrike, nadzorno službo, storitve informacijske pisarne in druga vzdrževalna dela. Storitve grobarjev pa obsegajo izkop in zasutje grobne jame, prvo ureditev groba, ki zajema odvoz odvečne zemlje in posušenega cvetja na odlagališče, ter prekop posmrtnih ostankov. Storitve pokopališko pogrebnega moštva, če jih omogoča pogrebni red, obsegajo prevoz ali prenos krste ali žare iz mrliške vežice oziroma upeljevalnice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali z raztrosom pepela.

1.4 Oddaja grobov v najem

Grob odda v najem upravljavec pokopališča oziroma koncesionar (27. člen ZPPDej) v skladu s predpisi občine in pokopališkim redom (29. člen ZPPDej). Na tem mestu moramo opomniti, da lahko upravljavec odda grob v najem na podlagi metode neposredne pogodbe (če je predviden letni prihodek od oddaje nepremičnine (groba) nižji od 5.000 EUR) (65. člen ZSPDLS-1). Najemnik ali najemnica groba je lahko samo ena pravna ali fizična oseba (30. člen ZPPDej), ki mora grob vzdrževati in spoštovati pogrebni red in najemno pogodbo (31. člen ZPPDej). Grob se odda najemniku za nedoločen čas, izjema je vrstni grob, ki se odda v najem za določen čas, po preteku dobe pa najema ni mogoče obnoviti ali podaljšati (32. člen ZPPDej). Za najem groba plačuje najemnik grobnino, ki predstavlja sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc. Višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča s sklepom določi občina (t.j. občinski svet), ki pri tem upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča. Grobnina se lahko plača za obdobje, daljše od enega leta, a največ za deset let. Ob prvem najemu groba pa se grobnina plača v sorazmernem delu do konca letnega obdobja. Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ še določa, da če želi najemnik odstopiti od najemne pogodbe pred potekom mirovalne dobe, mora plačati grobnino do konca poteka mirovalne dobe (34. člen ZPPDej).

Kot že navedeno se grob odda v najem najemniku za nedoločen čas (izjema je vrstni grob), najem pa se lahko prekine: • če najemina groba za preteklo leto ni poravnana niti po predhodnem opozorilu; • če najemnik ne vzdržuje groba v skladu s pokopališkim redom in določbami najemne pogodbe; • ob opustitvi pokopališča; • kadar to zahteva načrt za preureditve pokopališča. Po prekinitvi najema se šteje grob kot opuščen do konca mirovalne dobe in se po preteku te dobe lahko prekoplje ali doda drugemu najemniku. Najemnik groba pa mora ob prekinitvi najema na lastne stroške odstraniti vse nagrobno obeležje, v nasprotnem primeru to na njegove stroške stori upravljavec pokopališča. Nagrobna obeležja, ki so registrirana kulturna dediščina ali kulturni spomeniki, se ne smejo odstraniti, razen v izjemnem primeru z odločbo ministrstva, pristojnega za varstvo kulturne dediščine, in se oddajo v najem skupaj z grobom (32. člen ZPPDej).

1.5 Vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč

V skladu z določili Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ mora upravljavec pokopališča oziroma na podlagi javnega pooblastila koncesionar (27. člen ZPPDej) opravljati tudi t.i. materialna dejanja, t.j. voditi evidence in izdajati soglasja. Upravljavec pokopališča mora tako voditi trajno evidenco o pokojnikih, ki so ali so bili pokopani na pokopališču, trajno evidenco grobov – kataster in evidenco najemnikov grobov za obdobje zadnjih deset let. V evidenci o pokojnikih se vodijo podatki o imenu in priimku pokojnika, naslov, datum rojstva in smrti pokojnika, datum pogreba, številka in oznaka groba ter datum in kraj prekopa. V evidenci najemnikov grobov pa podatki o imenu in priimku najemnika, EMŠO ali davčna številka, naslov najemnika, številka in datum sklenitve pogodbe o najemu ter višina grobnine. Podatki so dostopni samo tistim uporabnikom, ki so za obdelavo osebnih podatkov pooblaščen z zakonom. Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ še določa, da se za potrebe obveščanja javnosti o lokaciji groba lahko sporočajo podatki o imenu in priimku pokojnika, letnici rojstva in smrti pokojnika, številka groba in pokopališče. Za potrebe obveščanja javnosti o pogrebu pa se lahko sporočijo podatki o imenu in priimku pokojnika, starosti pokojnika, datumu pogreba, vežici in pokopališču. Če je pokojnik pisno prepovedal razkritje svojih podatkov, ali je to prepovedal naročnik pogreba, se lahko njegovi osebni podatki sporočijo le tistim uporabnikom, ki so za obdelavo osebnih podatkov pooblaščen z zakonom (35. člen ZPPDej).

Ob navedenem je upravljavec pokopališča oziroma na podlagi javnega pooblastila koncesionar (27. člen ZPPDej) pooblaščen za izdajo soglasij za postavitev, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij na območju pokopališča v skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ in odlokom občine. Objekti, ki so kulturna dediščina ali kulturni spomenik pa se urejajo v skladu s predpisi s področja varstva kulturne dediščine. Upravljavec pokopališča mora izdati soglasje v treh dneh od prejema popolne vloge, razen v primerih, ko so objekti kulturna dediščina ali kulturni spomenik, o zavrnitvi soglasja pa odloči pristojni občinski organ v 15 dneh. Odločitev pristojnega občinskega organa je dokončna, zoper njo pa je mogoč upravni spor (36. člen ZPPDej). V zvezi z navedenim moramo opomniti na določilo 67. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti na prvi stopnji odloča občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno. V skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ lahko cena za izdajo soglasja zajema le neposredne stroške izdaje soglasja, če pa pri izvedbi del nastanejo upravljavcu stroški, jih mora poravnati naročnik soglasja. Za druga dela na območju pokopališča (klesanje in barvanje črk, čiščenje spomenikov in drugih nagrobnih obeležij ter vrtnarske storitve) mora izvajalec pri upravljavcu pokopališča prigrasiti le termin izvedbe del. Prigrasitev je brezplačna (36. člen ZPPDej).

2 Oceno stanja na področju, ki ga ureja odlok

Državni zbor RS je v letu 2016 sprejel **Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/** (Uradni list RS, št. 62/16) s katerim je uredil pogrebno in pokopališko dejavnost. Skladno z določili drugega odstavka 3. člena navedenega zakona je zakonodajalec določil, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba; pokopališka dejavnost pa obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina. Ob navedenem je določil, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. Ob navedenem moramo opomniti, da je zakonodajalec v 63. členu **Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/** določil, da občine zagotovijo izvajanje 24-urne dežurne službe in pokopališko dejavnost v skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ najpozneje v enem letu od uveljavitve zakona (t.j. do 15.10.2017) česar pa Občinski svet Hoče-Slivnica ni naredil.

3 Razlogi in cilji, zaradi katerih je odlok potreben

Z odlokom bo občinski svet;

- ob spoštovanju ustavnega načela zakonitosti (tretji odstavek 153. člena Ustave RS), ki določa, da morajo biti podzakonski akti v skladu z ustavo in zakoni ter
- ob spoštovanju določila 61. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da občinski predpisi, izdani na podlagi Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDUP/ prenehajo veljati, se pa uporabljajo do sprejetja novih občinskih predpisov po Zakonu o pogrebni in pokopališki dejavnosti ZPPDej/, ki morajo biti izdani najpozneje v enem letu od uveljavitve zakona, t.j. do 15. oktobra 2017; podrobneje določil izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti.

4 Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi osnutka odloka

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih aktov Občine Hoče-Slivnica in vključitve občanov, njihovih organizacij, strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine bo osnutek odloka v skladu z določili Dodatnega protokola k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št 2/11), Smernic za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, 95/09), 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/05– uradno prečiščeno besedilo, 117/06– ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15– odl. US, 102/15, 17/18) in Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16), objavljen na spletnih straneh občine, v katalogu informacij javnega značaja najpozneje sedem (7) dni pred sejo občinskega sveta, na kateri bo izvedena splošna razprava, s pozivom javnosti, da v roku trideset (30) dni na način, določen z objavo, sporoči morebitne pripombe in predloge.

5 Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem odloka

V skladu z določilom 66. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Hoče-Slivnica (Uradno glasilo slovenskih občin, št.) mora obrazložitev osnutka akta vsebovati tudi oceno finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem akta. Skladno z navedenim smo pripravili oceno finančnih in drugih posledic, ki se nanašajo na grobnino. Ocena finančnih posledic izvajanja 24-urne dežurne službe pa bo predstavljena v Odloku o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Hoče-Slivnica.

5.1 Izvajanje pokopališke dejavnosti v občini Hoče-Slivnica

Občina Hoče-Slivnica se razteza na 53,7 m² površin in obsega 13 naselij. Gostota naseljenosti znaša 219,1 preb./km² in je izrazito nad slovenskim povprečjem (102,7 preb./km²). Leži v severovzhodni Sloveniji, med Pohorjem in Dravskim poljem, ter meji na 5 sosednjih občin: Maribor, Miklavž na Dravskem polju, Rače-Fram, Slovenska Bistrica in Ruše. V občini se nahajajo naselja: Bohova, Spodnje Hoče, Pivola, Zgornje Hoče, Hočko Pohorje, Slivniško Pohorje, Polana, Čreta, Radizel, Slivnica, Orehova vas, Hotinja vas in Rogoza.

Število prebivalcev v občini je rahlo naraslo (+4,3%) v zadnjih treh opazovanih letih iz 11.285 prebivalcev leta 2016 na 11.768 v letu 2018. Indeks staranja prebivalstva je v zadnjih treh letih postopoma naraščal iz 132,2 do 135,7 v letu 2018.

Na območju občine se nahajata dve pokopališči: pokopališče Spodnje Hoče in pokopališče Slivnica. Število umrlih je v povprečju zadnjih treh let znašalo 0,76% glede na število registriranih prebivalcev, kar od leta 2016 do 2018 znaša 82, 90 in 90 v posameznem letu.

5.2 Oblikovanje cene grobnine

Kot že navedeno plačuje najemnik za najem groba grobnino (34. člen ZPPDej), ki je sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Pri tem velja izpostaviti, da grobnina ni nadomestilo za uporabo zemljišča. Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc. Višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča, upoštevajoč predhodna odstavka, s sklepom določi občina, ki pri tem upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča. Vojna grobišča so oproščena plačila grobnine.

Na območju občine Hoče-Slivnica so naslednja pokopališča:

1. Pokopališče Spodnje Hoče
2. Pokopališče Slivnica

Pokopališči obsegata 3.112 pokopnih mest. Od tega se jih 1.813 (58,3 %) nahaja na pokopališču Slivnica in 1.299 (41,7 %) na pokopališču Spodnje Hoče. Kot je praksa tudi na drugih Slovenskih pokopališčih, tudi v občini Hoče-Slivnica prevladujejo enojni (26%) in dvojni grobi (71%), ki skupaj predstavljajo večino (97 %) vseh grobov. Vsled trendom žarnih grobov predstavljajo žarni grobovi 2 % in žarni grobovi v žarnem zidu 1 % vseh grobov.

Tabela 1: Število grobov po vrsti groba na pokopališčih občine Hoče-Slivnica

Vrsta groba	Spodnje Hoče	struktura	Slivnica	struktura	Skupaj	struktura
Eojni	257	20 %	540	30 %	797	26 %
Dvojni	961	74%	1.264	70 %	2.225	71 %
Trojni	2	0 %	2	0 %	4	2 %
Žarni grob	46	4 %	1	0 %	47	1 %
Žarna niša	22	2 %	0	0 %	22	1 %
Grobnica	11	1 %	6	0 %	17	1 %
Otroški	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skupaj	1.299		1.813		3.112	

Prihodki od grobnin so v občini Hoče-Slivnica v obdobju 2016-2018 znašali v povprečju 70.695 EUR in se niso bistveno razlikovali med leti. Rahlo več prihodkov (57 %) nastane na pokopališču Slivnica, kar je logično glede na število pokopnih mest, ki na tem pokopališču znaša 58% vseh pokopnih mest v občini.

Tabela 2: Prihodki iz naslova najema grobnih mest

Prihodki od grobnin	Spodnje Hoče	Slivnica	Skupaj
2018	30.723	41.122	71.844
2017	30.770	41.298	72.068

2016	28.898	39.274	68.172
Povprečje	30.130	40.564	70.695
<i>struktura</i>	43 %	57 %	

Na osnovi podatkov o stroških upravljanja pokopališč, ki nam jih je posredovala občina Hoče-Slivnica lahko ugotovimo, da so le-ti v letu 2018 pomembneje višji od stroškov v letih 2017 in 2016. Tako je v letu 2018 na obeh pokopališčih Spodnje Hoče in Slivnica bilo za 76.878 EUR stroškov, ki so napram stroškov v letu 2017 višji za 1,6 kratnik in napram letu 2016 za 1,7 kratnik. Po navedba občine predstavlja višji znesek v letu 2018 stroške vzdrževanje mrliške vežice.

Pri oceni višine grobnine bomo izhajali iz povprečnih stroškov vseh treh let pod predpostavko, da se višji stroški leta 2018 sorazmerno porazdelijo med vsa tri leta. Tako v povprečju znašajo stroški 56.115 EUR.

Tabela 3: Stroški urejanja pokopališč

Stroški	Skupaj
2018	76.878
2017	47.390
2016	44.078
Povprečje	56.115

Prihodki iz naslova grobnin v občini Hoče-Slivnica znašajo v povprečju 1,3 kratnik stroškov. Iz tega sledi, da je na novo ocenjena višina grobnin nižja od obstoječe, saj smo pri izračunu sledili ideji točke preloma, pri kateri bi iz naslova grobnin pokrili vse upravičene stroške upravljanja pokopališča v skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti.

5.2.1 Razmerja med različnimi oblikami grobov

Iz razpoložljivih podatkov smo pripravili preliminarno oceno površin grobov po vrsti groba v primerjavi z enojnim grobom. Izhajali smo iz površin kvadrature, ki ga zajema pokopno mesto v skladu s Odlokom o pokopališkem redu v občini Hoče-Slivnica in drugimi pokopališči v Sloveniji za vrste grobov, ki niso navedeni v Odloku ampak se kljub temu nahajajo na pokopališčih občine. Glede na izračunane površine smo uporabili zaokrožitve za pripravo korigiranega razmerja do enojnega groba, ki služi kot temelj za izračun višine grobnine.

Tabela 4: Površine grobov in korigirana razmerja do enojnega groba za izračun višine grobnine

Vrsta groba	Površina groba	Razmerje do enojnega groba	Korigirano razmerje
Enojni grob	3,1 m ²	1,00 x	1,0 x
Dvojni grob	4,6 m ²	1,46 x	1,5 x
Trojni grob	5,3 m ²	1,69 x	1,7 x
Žarni grob	1,5 m ²	0,48 x	0,5 x
Žarna niša	1,5 m ²	0,48 x	0,5 x
Grobica	5,3 m ²	1,69 x	1,7 x
Otroški grob	1,5 m ²	0,48 x	0,5 x

V skladu s razmerjem vrste grobov do enojnega groba smo pripravili število ekvivalentnih grobišč za posamezno pokopališče in tako glede na ekvivalent preračunali povprečne stroške in povprečne prihodke iz obstoječih grobnin.

Tabela 5: Uteženi povprečni stroški in grobnine glede na ekvivalent grobnega mesta

	Spodnje Hoče	Slivnica
Ekvivalent groba	1.755	2.450
Povprečni strošek	13,3 €	13,3 €
Povprečni obstoječi prihodek	17,2 €	16,6 €

Po ekvivalentnem razmerju grobov ocenjujemo, da povprečni strošek upravljanja pokopališča znaša 13,35 EUR na ekvivalent enojnega groba glede na vsa pokopališča v občini Hoče-Slivnica, obstoječi povprečni prihodki pa znašajo 16,81 EUR na ekvivalent grobnega mesta.

5.2.2 Ocena vrednosti grobnine

Rezultat končne ocene grobnine je potrebno razumeti kot točko preloma (ATP), ki pokriva nastale stroške upravljanja pokopališča na ravni vseh pokopališč občine Hoče-Slivnice.

Tabela 6: Novo oblikovane grobnine

Vrsta groba	Grobnina brez DDV	Grobnina z 22 % DDV	Razmerje do enojnega groba
Enojni grob	13,35 €	16,28 €	1,0 x
Dvojni grob	20,02 €	24,42 €	1,5 x
Trojni grob	22,69 €	27,68 €	1,7 x
Žarni grob	6,67 €	8,14 €	0,5 x
Žarna niša	6,67 €	8,14 €	0,5 x
Grobnica	22,69 €	27,68 €	1,7 x
Otroški	6,67 €	8,14 €	0,5 x

V skladu s 3. odstavkom 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, št. 62/16), stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc.

S pomočjo analize točke preloma (ATP) smo ugotovili, da bi izvajanje dejavnosti upravljanja pokopališč v danih okoliščinah lahko znašalo minimalno 24,42 EUR z DDV za enojni grob, če bi želeli poravnati vse stroške s pomočjo grobnin opazovano na vseh pokopališčih občine Hoče-Slivnica. Pri oceni izhajamo iz predpostavke, da gre za upravičene in poslovne potrebne stroške upravljanja pokopališča. Ob upoštevanju maksimalnega 5 % donosa, bi se pod predpostavko ceteris paribus (vse ostalo ostane nespremenjeno) morala grobnina za enojni grob dvigniti na 21,02 EUR brez DDV oziroma na 25,64 EUR z upoštevanjem 22% DDV.

5.2.3 Razvojni vidik pokopališke dejavnosti

Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDej/ v 3. poglavju natančno ureja pokopališko dejavnost, vendar s pomočjo 34. člena o grobnini zagotovi le pokritje (financiranje) tekočih stroškov poslovanja. S tem zakonodajalec fiksira osnovne parametre modela pokopališke dejavnosti, ki lahko financiranje razvoja uresničuje le na račun iskanje notranjih rezerv oz. občasnih zunanjih virov. Upoštevač znan ekonomski fenomen Balassa-Samuelssonovega učinka pa je jasno, da bodo morebitne notranje rezerve s časom porabljene zaradi stalnega višanja cen storitev.

V danih okoliščinah želimo izpostaviti, da aktualni model ne vsebuje razvojne komponente pokopališke dejavnosti, ki lahko pripomore k izboljšanju kakovosti storitev in boljšemu izkoristku angažiranih resursov. Ocenjujemo, da bi bila najboljše razumljiva ekonomska osnova za ovrednotenje razvojne komponente pokopališke dejavnosti prav minimalna donosnost na tržno vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev posameznega pokopališča, ki lahko znaša največ 5% od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev (v primeru 24-urne dežurne službe). Podobna minimalna stopnja donosa je zahtevana tudi v primeru javnih investicij skladno z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16).

S pomočjo primera pokopališč občine Hoče-Slivnica bomo (pod predpostavko, da razpolaga le s poslovno potrebnimi osnovnimi sredstvi za opravljanje dejavnosti upravljanja pokopališča) prikazali finančne posledice uvedbe razvojne komponente pokopališke dejavnosti.

Pri oceni vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev, ki morajo biti nujno prisotna za nemoteno izvajanje pokopališke dejavnosti, smo uporabili vrednosti, ki so izhajajo iz cenilnega zapisnika in ki so bile ocenjene z nabavno-vrednostnim načinom vrednotenja.

Ocenjena vrednost nepremičnin, ki se uporablja pokopališko dejavnost na območju občine Hoče-Slivnica so na datum ceni 22.5.2018 znašala 831.877 EUR oz. 267,31 EUR/pokopno mesto. Zemljišča na katerih se nahajajo grobovi so bila ocenjena na 7,4 EUR/m².

Tabela 7: Vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev pokopališč občine Hoče-Slivnica

	Spodnje Hoče	Slivnica
Zemljišča	179.033	122.638
Mrliška vežica	114.815	92.531
Zunanja ureditev	195.400	102.212
Donos investitorja	15.511	9.737
Skupaj	504.759	327.118

Skladno s konservativnim izhodiščem ekonomske presoje minimalnega donosa bi lahko izhajali iz principa oportunitetnih stroškov za celoto poslovno potrebni osnovnih sredstev. Konservativni izračun posledično pokaže, da je za uporabo pokopališč ekonomsko upravičeno zaračunati največ 41.594 EUR (831.877EUR*5%) ter jih nameniti razvojnemu skladu pokopališke dejavnosti.

Občina Hoče-Slivnica pa bi se lahko odločila tudi za nekoliko manj konservativen pristop ekonomske presoje, po katerem bi v osnovo za izračun razvojnih sredstev vključili vrednosti vseh oblik poslovno potrebnega premoženja za nemoteno izvajanje pokopališke dejavnosti, z izjemo vrednosti zemljišča. Slednje je praviloma trajno namenjeno zadevni dejavnosti in samo po sebi ne zahteva vlaganj oz. ne povzroča večjih stroškov. V primeru pokopališč občine Hoče-Slivnica to pomeni, da za osnovo izračuna razvojnih sredstev uporabimo vrednost premoženja v višini 530.206 EUR (brez zemljišča). V takšnem modelu bi bilo ekonomsko upravičeno zaračunati 26.510 EUR (530.206 EUR*5%) ter jih nameniti razvojnemu skladu pokopališke dejavnosti.

Predstavljen idejni koncept zahteva dodatne analize, ki bodo mogoče šele na osnovi zbranih podatkov reprezentativnega vzorca slovenskih pokopališč. Za celovito presojo pa bodo potrebne tudi presoje poslovno potrebnega premoženja in poslovno potrebni stroškov pogrebne dejavnosti ter upoštevanje socialno-kulturne komponente ustrezno urejenih pokopališč.

Glede na opisane okoliščine je jasno, da bo potrebno nekaj let preden se bodo razmere na terenu prilagodile relativno novemu Zakonu o pogrebnih in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (2016), tako z vidika razpolagalne pravice lokalnih skupnosti nad pokopališči, kakor tudi z vidika zagotavljanja socialno in ekonomsko vzdržnega sistema za ohranjanje in razvoj pokopališke dejavnosti na nivoju, ki bo ustrezal pričakovanjem občanov ob ustreznem zagotavljanju spoštovanja in pietete do pokojnic in pokojnikov.

5.2.3.1 Uvedba razvojnega vidika financiranja pokopališke dejavnosti

Ob navedenem ugotavljamo, da niti zakonodajni okvir ne upošteva minimalnih zahtev po donosu na poslovno potrebna sredstva, ki bi zagotavljala trajen razvoj pokopališke dejavnosti.

V danih okoliščinah smo se odločili za predstavitev ocene vrednosti grobnine, ki temelji na postopnem zagotavljanju enotnih pravil na celotnem območju občine ter na vzpostavitvi socialno in ekonomsko vzdržnega sistema financiranja pokopališke dejavnosti, uvedba razvojnega vidika financiranja pokopališke dejavnosti.

Skladno s konservativnim izhodiščem ekonomske presoje minimalnega donosa bi bilo ekonomsko upravičeno zaračunati največ 26.510 EUR (530.206 EUR*5%) razvojnih sredstev zaradi upoštevanja minimalne stopnje donosnosti v višini 5% ter jih nameniti razvoju pokopališke dejavnosti.

Tabela 8: Sprememba grobnin s konservativnim izhodiščem ekonomske presoje (5%)

<i>Vrsta groba</i>	Ocenjena grobnina z DDV	Povišana grobnina brez DDV	Povišana grobnina z 22% DDV	Razmerje do enojnega groba
Enojni grob	16,28 €	19,65 €	23,97 €	1,0 x
Dvojni grob	24,42 €	29,48 €	35,96 €	1,5 x
Trojni grob	27,68 €	33,41 €	40,76 €	1,7 x
Žarni grob	8,14 €	9,83 €	11,99 €	0,5 x
Žarna niša	8,14 €	9,83 €	11,99 €	0,5 x
Grobnica	27,68 €	33,41 €	40,76 €	1,7 x
Otroški grob	8,14 €	9,83 €	11,99 €	0,5 x

Vir: Lastni izračuni.

Izločitev vrednosti zemljišč iz izračuna minimalne zahtevane donosnosti bi povzročila rast grobnine skupaj z DDV za 47% za enojni grob, kar bi bil precejšen šok za najemnike grobov. Da bi ublažili ta efekt, bi se občina lahko odločila, da bi za razvojni vidik zaračunala simbolični 1% od potrebnih sredstev za opravljanje pokopališke dejavnosti brez upoštevanja vrednosti zemljišč. Višina razvojnih sredstev bi tako znašala 5.302 EUR (530.206 EUR*1%), kar bi povzročilo 9,5% rast grobnin pri čemer bi v primeru enojnega groba višina grobnine z DDV narasla iz 16,28 EUR na 17,82 EUR.

Tabela 9: Sprememba grobnin s konservativnim izhodiščem ekonomske presoje (1%)

<i>Vrsta groba</i>	Ocenjena grobnina z 22 % DDV	Povišana grobnina brez DDV	Povišana grobnina z 22% DDV	Razmerje do enojnega groba
Enojni grob	16,28 €	14,61 €	17,82 €	1,0 x
Dvojni grob	24,42 €	21,91 €	26,73 €	1,5 x
Trojni grob	27,68 €	24,83 €	30,29 €	1,7 x
Žarni grob	8,14 €	7,30 €	8,91 €	0,5 x
Žarna niša	8,14 €	7,30 €	8,91 €	0,5 x
Grobnica	27,68 €	24,83 €	30,29 €	1,7 x
Otroški grob	8,14 €	7,30 €	8,91 €	0,5 x

Vir: Lastni izračuni.

5.4 Sklepne ugotovitve

Predstavljeni alternativni pristopi oblikovanja grobnin kažejo na različne možnosti prilagajanja, ki jih ima občina Hoče-Slivnica. Pri oblikovanju končne odločitve pa je smiselno upoštevati predvsem postopnost uvajanja sprememb, ki bodo zagotovile spoštovanje obvezujoče zakonodaje ter omogočile ekonomsko in socialno vzdržno rešitev, ki bo primerna za občane.

6 Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi osnutka statuta

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih aktov občine in vključitve občanov, njihovih organizacij, strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine je bil osnutek odloka v skladu z določili Dodatnega protokola k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št 2/11), Smernic za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, 95/09), 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/ in določili Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16), objavljen na spletni strani občine, v katalogih informacij javnega značaja sedem (7) dni pred sejo občinskega sveta, na kateri bo izvedena splošna razprava, s pozivom javnosti, da v roku trideset (30) dni na način, določen z objavo sporoči morebitne pripombe in predloge. V času javne razprave občina ni prejela pripomb na pripravljen osnutek odloka.

7 Predlog

Občinskemu svetu Občine Hoče-Slivnica predlagam v sprejem z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ vsebinsko usklajen osnutek Odloka o pokopališkem redu v Občini Hoče-Slivnica.

Občina Hoče-Slivnica
dr. Marko Soršak, župan

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18), 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, 62/16), 3. člena Zakona o prekrških /ZP-1/ (Uradni list RS, št. 29/2011-UPB8, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US in 32/16) in 16. člena Statuta Občine Hoče-Slivnica (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 61/18) je Občinski svet Občine Hoče-Slivnica, na svoji ... redni seji, dne ..., sprejel

Obrazložitev:

V prvem odstavku 21. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ je določeno, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. V skladu z navedenim moramo opomniti na določilo 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. Ob tem moramo opomniti še na določilo prvega odstavka 3. člena Zakona o prekrških /ZP-1/, ki določa, da se lahko prekrški določijo z odlokom samoupravne lokalne skupnosti.

**ODLOK
O POKOPALIŠKEM REDU V OBČINI HOČE-SLIVNICA**

1 Splošne določbe

**1. člen
(vsebina odloka)**

S tem odlokom Občina Hoče-Slivnica (v nadaljevanju: občina) določa:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe;
- način izvajanja pogrebne slovesnosti;
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki se lahko zagotavljajo na posameznem pokopališču;
- osnovni obseg pogreba;
- način in čas pokopa;
- način pokopa, če je plačnik občina;
- možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora;
- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice;
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice;
- obratovanje mrliških vežic;
- obseg prve ureditve groba;
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču;
- način oddaje grobov v najem;
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču;
- zvrsti grobov;
- okvirni tehnični normativi za grobove;
- mirovalna doba za grobove;
- enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;
- pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba;
- razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob;
- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter uporabnikov.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določili prvega in drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določata, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. S pokopališkim redom se določijo:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe,
- način izvajanja pogrebne slovesnosti;
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki se lahko zagotavljajo na posameznem pokopališču;
- osnovni obseg pogreba;
- način in čas pokopa;
- način pokopa, če je plačnik občina;
- možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora;
- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice;
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice;
- obratovanje mrliških vežic;
- obseg prve ureditve groba;
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču;
- način oddaje grobov v najem;
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču;
- zvrsti grobov;

- *okvirni tehnični normativi za grobove;*
- *mirovalna doba za grobove;*
- *enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;*
- *pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba;*
- *razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob;*
- *druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter uporabnikov.*

2. člen

(pogrebna in pokopališka dejavnost)

(1) Pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba.

(2) Pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano v skladu z določilom drugega 3. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 3. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina. Na tem mestu je potrebno omeniti tudi 26. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da upravljanje pokopališč obsega zagotavljanje urejenosti pokopališča, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

3. člen

(upravljavec pokopališč)

(1) Upravljavec pokopališč v občini je občinska uprava oziroma oseba javnega prava, ki jo za upravljavca pokopališča s svojim aktom določi župan.

(2) Ne glede na prvi odstavek lahko občina pooblasti koncesionarja za izvajanje naslednjih nalog:

- zagotavljanje urejenosti pokopališč,
- izvajanje investicijskega vzdrževanja,
- izvajanje investicij, za katero si koncesionar kot upravičenec pridobi sredstva iz drugih virov,
- oddajo grobov v najem,
- vodenje evidenc ter izdajanjem soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je upravljavec pokopališča občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da lahko občina pooblasti koncesionarja za izvajanje naslednjih nalog:

- *zagotavljanje urejenosti pokopališč,*
- *izvajanje investicijskega vzdrževanja,*
- *izvajanje investicij, za katero si koncesionar kot upravičenec pridobi sredstva iz drugih virov,*
- *oddajo grobov v najem,*
- *vodenje evidenc ter izdajanjem soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.*

4. člen

(izrazi)

Izrazi uporabljeni v tem odloku imajo enak pomen kot je določeno v zakonu, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost in v podzakonskih predpisih, ki so izdani na njegovi podlagi.

Obrazložitev:

Z besedilom je določeno, da imajo izrazi, uporabljeni v odloku enak pomen, kot je določen v zakonu, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost in v podzakonskih predpisih, izdanih na njegovi podlagi.

5. člen

(uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z opravljanjem pogrebne in pokopališke dejavnosti iz tretjega člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom se uporabljajo republiški in občinski predpisi s področja izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti.

Obrazložitev:

Z besedilom je določena subsidiarna uporaba določb republiških predpisov s področja izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti v zvezi z opravljanjem pogrebne in pokopališke dejavnosti, ki niso posebej urejena v odloku.

2 24-urna dežurna služba

**6. člen
(24-urna dežurna služba)**

- (1) 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh.
- (2) 24-urna dežurna služba se na območju občine izvaja kot koncesionirana dejavnost.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 8. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh, če Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ ne določa drugače.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe skladno s 7. členom Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,
- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj,
- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati profitno,
- z dajanjem koncesij.

3 Pogrebna slovesnost

**7. člen
(način izvajanja pogrebne slovesnosti)**

- (1) Pogrebna slovesnost obsega dejanja slovesa pred pokopom pokojnika oziroma pred upepelitvijo.
- (2) Čas in način pogrebne slovesnosti in pokopa uskladita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti. Izvajalec pogrebne dejavnosti mora javno objaviti čas pogreba tako, da ob položitvi pokojnika v mrliško vežico izobesi obvestilo o pogrebu pred mrliško vežico.
- (3) Pogrebna slovesnost se izvede v skladu z pokojnikovo voljo in na način, določen s tem odlokom.
- (4) Če pokojnik ni izrazil svoje volje o načinu pokopa in pogrebni slovesnosti, odloča o tem naročnik pogreba.
- (5) Slovesnost v zvezi z raztrosom pepela se določi s tem pokopališkim redom.
- (6) Pri pogrebni slovesnosti lahko sodelujejo tudi predstavniki verskih skupnosti in društev.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pogrebna slovesnost obsega dejanja slovesa pred pokopom pokojnika oziroma pred upepelitvijo.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da čas in način pogrebne slovesnosti in pokopa uskladita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano v skladu z določilom četrtega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se pogrebna slovesnost opravi v skladu z voljo pokojnika in na način, določen s pokopališkim redom.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se pogrebna slovesnost izvede v skladu z pokojnikovo voljo in na način, določen s pokopališkim redom.

Besedilo petega odstavka je oblikovano v skladu z določilom šestega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se slovesnost v zvezi z raztrosom pepela določi s pokopališkim redom

Besedilo šestega odstavka je oblikovano v skladu z določilom sedmega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pri pogrebni slovesnosti lahko sodelujejo tudi predstavniki verskih skupnosti in društev. Na tem mestu je potrebno opomniti še na določilo prvega odstavka 41. člena Ustave RS /Ustava RS/, ki določa, da je izpovedovanje vere in drugih opredelitev v zasebnem in javnem življenju svobodno.

8. člen (pogrebna slovesnost)

- (1) Pogrebna slovesnost, ki se organizira na pokopališču, vodi izvajalec pogrebne dejavnosti.
- (2) Pogrebna slovesnost se opravi v prostorih mrliške vežice na pokopališču, kjer bo pokop.
- (3) Pogrebna slovesnost se prične z najavo pokojnika ter dvigom in prenosom pokojnikove krste ali žare z mrliškega odra, konča pa z zasutjem groba oziroma zaprtjem žarne niše.
- (4) Začetek pogrebne slovesnosti se naznani z zvonjenjem ali na drug, krajevno običajen način.
- (5) Pogrebni sprevod se odvija izpred mrliške vežice do groba na pokopališču. Razpored v pogrebem sprevodu se določi v skladu s pokojnikovo željo oziroma željo naročnika pogreba, pri čemer mora biti na čelu pogrebne sprevoda vedno zastavonoša z državno zastavo z žalnim trakom.
- (6) Ob grobu se udeleženci pogreba razvrstijo tako, da so neposredno ob grobu svojci umrlega, nosilci odlikovanj in priznanj, državne zastave in prapori, v primeru verskega obreda pa tudi dostojanstveniki verske skupnosti in nosilec verskega znamenja.
- (7) Pogrebna slovesnost se zaključi s položitvijo pokojnika v grob, položitvijo žare v grobno mesto oziroma raztrosom pepela.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pogrebna slovesnost obsega dejanja slovesa pred pokopom pokojnika oziroma pred upepelitvijo.

9. člen (anonimni pokop)

- (1) Pogrebna slovesnost se v skladu s pokojnikovo voljo oziroma voljo naročnika pogreba opravi kot anonimni pogreb.
- (2) Pri anonimnem pogrebu ne smeta upravljavec pokopališča in izvajalec pogrebne dejavnosti dajati v javnost nobenih informacij brez soglasja naročnika pogreba.
- (3) Pri anonimnem pogrebu sodelujejo svojci umrlega ter ostale osebe v skladu s pokojnikovo voljo oziroma voljo naročnika pogreba in pokopališko pogrebno moštvo.
- (4) Obred anonimnega pogreba se lahko opravi na pokopališčih v občini in se izvede tako, da se opravi raztros pepela pokojnika na za to določeni travni površini ali se pokoplje krsta oziroma žara v posebej določeno mesto za anonimne pokope.
- (5) Na kraju anonimnega pokopa ali raztrosa pepela pokojnika ni obeležja. Kraj pokopa ali raztrosa pepela pokojnika se evidentira v evidenci umrlih, ki so pokopani na pokopališču.
- (6) Na kraju za anonimne pokope je urejen skupen prostor za polaganje cvetja in prižiganje sveč.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 19. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se anonimni pokop opravi po volji pokojnika. Anonimni pokop brez označbe se lahko opravi s pokopom krste ali žare v grobni prostor ali z raztrosom pepela na posebej za to določenem prostoru pokopališča.

4 Storitve pokopališko pogrebne moštva

10. člen (pokopališko pogrebno moštvo)

- (1) Storitve pokopališko pogrebne moštva na pokopališčih v občini zagotavlja upravljavec pokopališč.
- (2) Storitve pokopališko pogrebne moštva obsegajo prevoz ali prenos krste ali žare iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali z raztrosom pepela. Pri izvedbi storitev pokopališko pogrebne moštva lahko, po predhodnem dogovoru z izvajalcem pogrebne dejavnosti, sodelujejo tudi druge osebe (člani društev in organizacij).
- (4) Storitve pokopališko pogrebne moštva zaračuna upravljavec pokopališča iz prvega odstavka tega člena izvajalcem pogrebne storitev v skladu s cenikom, ki ga z sklepom potrdi občinski svet.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je upravljavec pokopališča občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 28. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da storitve pokopališko pogrebne moštva, če jih omogoča pokopališki

red, obsegajo prevoz ali prenos krste ali žare iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali raztrosom pepela.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 28. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da storitve pokopališko pogrebnega moštva upravljaavec pokopališča zaračuna izvajalcem pogrebnih storitev v skladu s cenikom, kot ga določa pokopališki red.

5 Pogreb

11. člen (osnovni obseg pogreba)

Osnovni obseg pogreba obsega prijavo pokopa, pripravo pokojnika, minimalno pogrebno slovesnost in pokop, vključno s pogrebno opremo.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 12. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da osnovni pogreb obsega prijavo pokopa, pripravo pokojnika, minimalno pogrebno slovesnost in pokop, vključno s pogrebno opremo.

5.1 Prijava pokopa

12. člen (prijava pokopa)

(1) Pokop prijavi upravljavcu pokopališča naročnik pogreba oziroma izvajalec pogrebne dejavnosti, ki ga je izbral naročnik pogreba ali občina.

(2) K prijavi pokopa mora naročnik pogreba oziroma izvajalec pogrebne dejavnosti priložiti listino, ki jo izda pooblaščen zdravnik oziroma zdravstvena organizacija, ali matičar matičnega registra, kjer je bila smrt prijavljena.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 13. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pokop prijavi upravljavcu pokopališča naročnik pogreba oziroma izvajalec pogrebne dejavnosti, ki ga je izbral naročnik pogreba ali občine.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 13. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je k prijavi pokopa treba priložiti listino, ki jo izda pooblaščen zdravnik oziroma zdravstvena organizacija, ali matičar matičnega registra, kjer je bila smrt prijavljena.

5.2 Priprava pokojnika

13. člen (priprava pokojnika)

Priprava pokojnika obsega vsa potrebna dela pred upepelitvijo ali pokopom, ki jih izvede izvajalec pogrebne dejavnosti, v skladu z zakonom, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 10. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da priprava pokojnika obsega vsa potrebna dela pred upepelitvijo ali pokopom.

5.3 Minimalna pogrebna slovesnost

14. člen (minimalna pogrebna slovesnost)

Minimalna pogrebna slovesnost, ki jo izvede pogrebno pokopališko moštvo obsega prevoz ali prenos pokojnika iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da minimalna pogrebna slovesnost obsega prevoz ali prenos pokojnika iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa.

5.4 Pokop

15. člen (pokop)

(1) Pokop obsega dejanja, ki omogočajo položitev posmrtnih ostankov oziroma upepeljenih ostankov pokojnika v grobni prostor ali raztros pepela, v skladu z voljo pokojnika in na način, določen s tem odlokom.

(2) Pokop se opravi na pokopališču, zunaj pokopališča pa je dovoljen le kot raztros pepela ali posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti.

(3) Posebni pokop stanovskega predstavnika v grobnice verskih skupnosti na območju občine se lahko opravi po predhodnem soglasju, ki ga izda občinska uprava oziroma upravljavec pokopališča.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 15. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pokop obsega dejanja, ki omogočajo položitev posmrtnih ostankov oziroma upepeljenih ostankov pokojnika v grobni prostor ali raztros pepela, v skladu z voljo pokojnika in na način, določen s pokopališkim redom.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 15. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se pokop praviloma opravi na pokopališču, zunaj pokopališča pa je dovoljen le kot raztros pepela ali posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 18. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se zunaj pokopališča lahko s soglasjem občinskega organa opravi tudi pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti. Občinski organ o raztrosu pepela oziroma pokopu zunaj pokopališča odloči v sedmih dneh. Zoper sklep občinskega organa ni pritožbe, dovoljen je upravni spor.

6 Način in čas pokopa

**16. člen
(način pokopa)**

(1) Na območju občine so dovoljene naslednje vrste pokopov:

- pokop v krsto, kjer se pokojnika položi v krsto in pokoplje v grob ali obstoječo grobnico,
- pokop z žaro, kjer se upepeljeni ostanki pokojnika shranijo v žaro in pokopljejo v grob,
- raztros pepela, ki se opravi na posebej določenem prostoru na pokopališču ali zunaj njega.

(2) Drugačno ravnanje s pepelom, kot je določeno v drugi in tretji alineji prejšnjega odstavka, ni dovoljeno.

(3) O načinu pokopa se dogovorita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 17. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da so vrste pokopov:

- pokop v krsto, kjer se pokojnika položi v krsto in pokoplje v grob,
- pokop z žaro, kjer se upepeljeni ostanki pokojnika shranijo v žaro in pokopljejo v grob,
- raztros pepela, ki se opravi na posebej določenem prostoru na pokopališču ali zunaj njega,
- pokop, ki se opravi po predpisih, ki urejajo vojna grobišča ali prikrita vojna grobišča.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 17. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da drugačno ravnanje s pepelom, kot je določeno v drugi in tretji alineji prvega odstavka 17. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ni dovoljeno.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da čas in način pogrebne slovesnosti in pokopa uskladita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

**17. člen
(pokop v grobove)**

(1) Na pokopališčih v občini je dovoljeno pokopavanje v nove grobove in v obstoječe grobove, v skladu z določili tega odloka.

(2) Novi grobovi se odpirajo v vrstnem redu in po postopku v skladu z načrtom razdelitve na pokopališčne oddelke in grobove. Za mesto novega groba se pred pogrebom dogovorita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba.

(3) Če bo pokop opravljen v že obstoječi grob, mora naročnik pogreba, če ni najemnik groba, predložiti najemno pogodbo s pisnim dovoljenjem najemnika, da dovoljuje pokop umrlega v grob, razen če je umrl najemnik groba.

(4) Na pokopališču je dovoljen izkop in prenos umrlega na drugo pokopališče ali na istem pokopališču, v skladu s predpisi.

(5) Pokop v obstoječe grobnice je dovoljen le z žaro ali v krsti iz trdega lesa s kovinskim vložkom.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določil pete alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi način in čas pokopa.

18. člen
(čas pokopa)

- (1) Pokop na pokopališčih v občini se lahko opravi od ponedeljka do sobote v času med 10.00 in 17.00 uro.
 (2) Čas pokopa uskladiata upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka so oblikovana na podlagi določila pete alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi način in čas pokopa.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da čas in način pogrebne slovesnosti in pokopa uskladiata upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

7 Način pokopa, če je plačnik občina

19. člen
(način pokopa, če je plačnik občina)

Če je plačnik pokopa občina se oprav raztros pepela na pokopališču v občini.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila šeste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da občina s pokopališkim redom predpiše način pokopa, če je plačnik občina. Na tem mestu moramo opomniti na določilo drugega odstavka 13. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da če ni naročnika pogreba, pokop prijavi občina, kjer je imel pokojnik zadnje stalno prebivališče. Kadar ni mogoče ugotoviti kraja zadnjega stalnega prebivališča, pokop prijavi občina, kjer je imel pokojnik zadnje začasno prebivališče. Če ni mogoče ugotoviti niti zadnjega začasnega prebivališča, prijavi pokop občina, v kateri je oseba umrla oziroma je bila najdena. Ob navedenem moramo opomniti še na določilo drugega odstavka 16. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da mora stroške pogreba poravnati občina, ki je prijavi pokop, če ni drugega naročnika pogreba.

8 Pokop zunaj pokopališča

20. člen
(pokop zunaj pokopališča)

- (1) V občini je pokop zunaj pokopališča dovoljen le kot ali posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti.
 (2) Pokop zunaj pokopališča lahko opravi le izvajalec pogrebne dejavnosti v skladu s tem odlokom.
 (3) Pokop zunaj pokopališča ali posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti se lahko opravi na podlagi izdanega soglasja občinske uprave.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila šeste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora.

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 15. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se pokop praviloma opravi na pokopališču, zunaj pokopališča pa je dovoljen le kot raztros pepela ali posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila 18. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se lahko, če to omogoča pokopališki red, na podlagi izdanega soglasja pristojnega občinskega organa pepel iz žare raztrosi na določenem prostoru zunaj pokopališča ali na morju. Zunaj pokopališča se lahko s soglasjem občinskega organa opravi tudi pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti. Občinski organ o raztrosu oziroma pokopu zunaj pokopališča odloči v sedmih dneh. Zoper sklep občinskega organa ni pritožbe, dovoljen pa je upravni spor.

9 Mrliške vežice

21. člen
(mrliške vežice)

- (1) Na pokopališčih v občini so mrliške vežice, katerih uporaba je obvezna. Umrli do pogrebni svečanosti in pokopa leži v mrliški vežici. V mrliško vežico je lahko položen največ 48 ur pred pogrebom.
 (2) Mrliške vežice iz prejšnjega odstavka obratujejo v poletnem času vsak dan med 8.00 uro zjutraj in 20.00 uro zvečer, v zimskem času pa vsak dan med 8.00 in 19.00 uro.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določil osme, devete in desete alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določijo: • ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice; • pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice; • obratovanje mrliških vežic. V skladu z navedenim moramo opomniti še na 39. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da morajo imeti pokopališča, ki so v mestu, mrliške vežice. Občina mora s svojim aktom določiti kraje, kjer je na pokopališčih predpisana uporaba mrliške vežice. Če pokopališče nima mrliške vežice, se lahko namesto vežice uporabi hiša z največ dvema stanovanjema, pod pogojem, da je to v skladu s predpisi o mrliško pregledniški službi. V krajih, kjer je mrliška vežica, ni dovoljeno, da je pokojnik do pogreba doma.

10 Prva ureditev groba

**22. člen
(prva ureditev groba)**

- (1) Prva ureditev groba zajema izkop ter zasutje grobne jame ter odvoz odvečne zemlje in posušenega cvetja na odlagališče.
- (2) Po opravljenem pokopu se grob uredi v skladu z določili tega odloka. Grob uredita upravljalec in najemnik. Upravljalec po opravljenem pokopu poskrbi za odvoz odvečne zemlje na deponijo, odstrani vence z groba in očisti grob.
- (3) Najemnik groba poskrbi za položitev travne ruše na mesto, od koder je bila odstranjena pred izkopom grobne jame, zasejanje trave in posaditev grmovnic, ki so bile tedaj izkopane in morebitno dosaditev, postavitev spomenika, morebitno postavljanje posode za cvetje in omarice za polaganje sveč.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila enajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi obseg prve ureditve groba. Na tem mestu moramo opomniti še na določilo tretjega odstavka 28. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da storitve grobarjev obsegajo izkop in zasutje grobne jame, prvo ureditev groba, ki zajema odvoz odvečne zemlje in posušenega cvetja na odlagališče ter prekop posmrtnih ostankov.

**23. člen
(ureditev groba po pogrebu)**

- (1) Upravljalec po pogrebu zasuje grobno jamo oziroma zapre pokrov žarne niše. Na grob položi cvetje ali ga razporedi na stojala.
- (2) Najemnik groba lahko do dokončne ureditve groba na grob postavi začasno obeležje.

Obrazložitev:

Z besedilom se določa ureditev groba po pogrebu.

11 Vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču

**24. člen
(vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču)**

Upravljavec pokopališča vzdržuje red, čistočo in miru na pokopališču tako, da:

1. skrbi za urejenost in vzdržuje pokopališče in pokopališke objekte;
2. oddaja prostore in grobove v najem in vodi register sklenjenih pogodb;
3. določa mesto, datum in uro pokopa, glede na predhodni dogovor z naročnikom pogreba oziroma izbranim izvajalcem pogrebne dejavnosti;
4. vodi evidenco o grobovih in pokopih;
5. organizira in nadzira dela na pokopališču;
6. skrbi za red in čistočo na pokopališču in v njegovi neposredni okolici;
7. skrbi za urejenost in vzdrževanje mrliške vežice in njenega funkcionalnega prostora.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila dvanajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču.

**25. člen
(prepovedi)**

Na pokopališčih v občini ni dovoljeno:

1. odlaganje odpadkov izven za to določenega prostora;
2. onesnaženje pokopaliških objektov in naprav;
3. brez soglasja upravljavca opravljati prevoze, kamnoseška, vrtnarska, kovinostrugarska in druga dela v času napovedane pogrebne svečanosti,
4. vodenje živali na pokopališki prostor in objekte na območju pokopališča;

5. vstop s kolesom, kolesom s pomožnim motorjem, kolesom z motorjem, motornim kolesom, vožnja, ustavljanje in parkiranje motornih vozil, razen za potrebe opravljanja dejavnosti upravljavca in ureditve ali vzdrževanja groba.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila dvanajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču.

12 Način oddaje grobov v najem

**26. člen
(oddaja grobov v najem)**

- (1) Grob oddaja v najem upravljavec pokopališča na podlagi najemne pogodbe v skladu s tem odlokom.
- (2) Najemnik groba je lahko samo ena pravna ali fizična oseba.
- (3) Če naročnik pogreba ob prijavi pogreba nima v najemu groba, mu ga dodeli v najem upravljavec pokopališča, s katerim mora naročnik pogreba pred naročilom pogreba skleniti najemno pogodbo, razen pri raztrosu pepela ali pokopu zunaj pokopališča.
- (4) Ob pisnem soglasju naročnika pogreba lahko namesto njega najemno pogodbo z upravljavcem pokopališča sklene druga pravna ali fizična oseba. Če nobena druga oseba ob pisnem soglasju z upravljavcem pokopališča ne sklene najemne pogodbe, jo mora skleniti naročnik pogreba v skladu s prejšnjim odstavkom.
- (5) Najemnino za posamezne vrste grobov določi občinski svet z sklepom na podlagi določil zakona, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila trinajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi način oddaje grobov v najem.

V skladu z navedenim je besedilo prvega odstavka oblikovano na podlagi določila 29. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da grob odda v najem upravljavec pokopališča na podlagi najemne pogodbe v skladu s predpisi občine in pokopališkim redom. Na tem mestu moramo opomniti še na določilo drugega odstavka 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da lahko občina podeli koncesionarja tudi za oddajo grobov v najem.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 30. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je najemnik ali najemnica groba lahko samo ena pravna ali fizična oseba.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 30. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da če naročnik pogreba ob prijavi pogreba nima v najemu groba, mu ga dodeli v najem upravljavec pokopališča, s katerim mora naročnik pogreba pred naročilom pogreba skleniti najemno pogodbo, razen pri raztrosu pepela ali pokopu zunaj pokopališča.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 30. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da lahko ob pisnem soglasju naročnika pogreba namesto njega najemno pogodbo z upravljavcem pokopališča sklene druga pravna ali fizična oseba. Če nobena druga oseba ob pisnem soglasju z upravljavcem pokopališča ne sklene najemne pogodbe, jo mora skleniti naročnik pogreba v skladu z drugim odstavkom 30. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/.

Besedilo petega je oblikovano na podlagi določil 38. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/, ki določa, da se pred sklenitvijo pravnega posla (oddaja grobov v najem), če se stvarno premoženje odda v najem, višina najemnine pa v enem letu iskustveno preseže 10.000 EUR, pred sklenitvijo pravnega posla opravi cenitev višine najemnine.

**27. člen
(pogodba o najemu groba)**

Pogodba o najemu groba mora določati zlasti:

- osebe najemnega razmerja;
- čas najema;
- vrsto, zaporedno številko in velikost groba;
- osnove za obračun višine letne najemnine in način plačevanja;
- obveznost najemnejalca glede urejanja grobov, oziroma prostora za grob;
- ukrepe v primeru neizpolnjevanja obveznosti najemnejalca iz te pogodbe.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila trinajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi način oddaje grobov v najem.

13 Posegi v prostor na pokopališču

28. člen

(posegi v prostor na pokopališču)

- (1) Postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču je dovoljen ob predhodnem soglasju upravljavca pokopališča.
- (2) Upravljavec pokopališča daje soglasja za postavitve, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij na območju pokopališča v skladu z zakonom in tem odlokom.
- (3) Upravljavec pokopališča izda soglasje v treh dneh od prejema popolne vloge, razen v primerih, ko so objekti kulturna dediščina ali kulturni spomenik. O zavrnitvi soglasja odloči občinska uprava v 15. dneh. Odločitev občinske uprave je dokončna, zoper njo pa je mogoč upravni spor.
- (4) Za druga dela na območju pokopališča (klesanje in barvanje črk, čiščenje spomenikov in drugih nagrobnih obeležij ter vrtnarske storitve) mora izvajalec pri upravljavcu pokopališča prigrasiti le termin izvedbe del. Prigrasitev je brezplačna.
- (5) Izvedba novih trojnih grobov in grobnica na pokopališčih ni mogoča.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila štirinajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču.

V skladu z navedenim sta besedili prvega in drugega odstavka oblikovani na podlagi določila prvega odstavka 36. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da upravljavec pokopališča daje soglasja za postavitve, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij na območju pokopališča v skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ in odlokom občine. Objekti, ki so kulturna dediščina ali kulturni spomenik, se urejaj v skladu s predpisi s področja varstva kulturne dediščine.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega in tretjega odstavka 36. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da mora upravljavec pokopališča izdati soglasje v treh dneh od prejema popolne vloge, razen v primerih, ko so objekti kulturna dediščina ali kulturni spomenik. O zavrnitvi soglasja pa odloči pristojni občinski organ v 15 dneh. Odločitev pristojnega občinskega organa je dokončna, zoper njo pa je mogoč upravni spor.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila petega odstavka 36. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da mora izvajalec za druga dela na območju pokopališča (klesanje in barvanje črk, čiščenje spomenikov in drugih nagrobnih obeležij ter vrtnarske storitve) pri upravljavcu prigrasiti le termin izvedbe del. Prigrasitev je brezplačna.

14 Grobovi

29. člen

(zvrsti grobov)

- (1) Na pokopališčih v občini so naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokop:
 - enojni, dvojni, trojni grob in grobnice,
 - žarni grobovi .
- (2) Pokopališča imajo enojne, dvojne, trojne grobove ter žarne talne grobove, žarni zid, žarni steber, grobnice in grobišča.
- (3) Pokopališče Hoče in Pokopališče Slivnica imata naslednje vrste grobov v dimenzijah:
 - enojni grob 1,00 m x 2,20 m,
 - družinski grob 2,00 m x 2,20 m,
 - trojni grob 3,00 m x 2,20m.
 - žarni grob 1,00 m x 1,00 m.
- (4) Globina prvega pokopa v grob je najmanj 1,80 m. Poglobitev groba je 2,20 m. Globina žarnega groba je 0,60 m.
- (5) Spreminjanje enojnih grobov v družinske in obratno je možno samo s pisnim sporazumom med upravljavcem in najemnikom groba, če je to v skladu z načrtom razdelitve na pokopališčne oddelke in grobove za posamezno pokopališče.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila petnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določijo zvrsti grobov.

V skladu z navedenim je besedilo oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 41. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da so na pokopališčih lahko naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope:

- enojni, dvojni, otroški, povečani grobni prostor, vrstni grobovi in grobnice,
- grobišča, kostnice in skupna grobišča,
- žarni grobovi,
- prostor za anonimne pokope,
- prostor za raztros pepela.

30. člen (nagrobni spomeniki)

(1) Nagrobni spomenik se postavi v skladu z načrtom razdelitve na pokopališčne oddelke in grobove posameznega pokopališča in je lahko pokončen ali ležeč.

(2) Na pokopališčih lahko imajo novi nagrobni spomeniki ne enojnem ali družinskem grobu višino največ 120 cm in na žarnem grobu največ 120cm.

Obrazložitev:

Z besedilom se določajo dimenzije nagrobnih spomenikov na pokopališčih.

15 Okvirni tehnični normativi za grobove

31. člen (grobovi)

(1) Enojni grobovi so tisti, ki omogočajo pokop odrasle osebe. V enojne grobove se pokopavajo krste in žare. Enojni grobovi so talni.

(2) Otroški grobovi so tisti, ki omogočajo pokop otroka. V otroške grobove se pokopavajo otroške krste in žare.

(3) Povečan grobni prostor je grabni prastor večjih dimenzij od standardnega grobnega prostora.

(4) Vrstni grobovi so tisti, ki so razporejeni drug ob drugem ter oblikovani in urejeni po enotnih merilih. V njih se pokojniki pokopavajo brez poglobitve po vrstnem redu.

(5) Grobnice imajo v celoti obzidan podzemni del. V grabnice se krste pokopavajo tako, da se polagajo ena na drugo ali pa na police. V grabnice se pokopavajo krste s kovinskimi vložki in žare.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila šestnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določijo okvirni tehnični normativi za grobove.

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 42. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da so enojni grobovi tisti, ki omogočajo pokop odrasle osebe. V enojne grobove se pokopavajo krste in žare. Enojni grobovi so talni ali zidni.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 44. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da so otroški grobovi tisti, ki omogočajo pokop otroka. V otroške grobove se pokopavajo otroške krste in žare.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila 45. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je povečan grobni prostor grobni prostor večjih dimenzij od standardnega grobnega prostora.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila 46. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti, ki določa, da so vrstni grobovi tisti, ki so razporejeni drug ob drugem ter oblikovani in urejeni po enotnih merilih. V njih se pokojniki pokopavajo brez poglobitve po vrstnem redu. Vrstni grobovi se oddajajo v najem samo za določeno dobo, ki ni krajša od 25 let. Po preteku te dobe se grobovi prekopljejo in ponovno oddajo, najdeni posmrtni ostanki pa položijo v skupno grobišče. V vrstne grobove se pokopavajo krste in žare.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila 47. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da imajo grobnice v celoti obzidan podzemni del. V grobnice se krste pokopavajo tako, da se polagajo ena na drugo ali pa na police. V grobnice se pokopavajo krste s kovinskimi vložki in žare. Nove grobnice je dovoljeno graditi le, če lokalna skupnost tako določi z odlokom o pokopališkem redu ali prostorskim aktom, ki ureja pokopališče.

32. člen (žarni grobovi)

(1) Žarni grobovi so talni in zidni. V žarne grobove se pokopavajo le žare.

(2) Žare ni dovoljeno shranjevati izven pokopališča.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila šestnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določijo okvirni tehnični normativi za grobove. Ob navedenem moramo opomniti še na določilo 48. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti, ki določa, da so žarni grobovi talni in zidani. V žarne grobove se pokopavajo le žare.

**33. člen
(mirovalna doba za grobove)**

(1) Mirovalna doba je čas, ki mora preteči od zadnjega pokopa na istem mestu v istem grobu. Mirovalna doba za pokop s krsto je desetih let.

(2) Prekop groba in pokop pokojnika na isto mesto v grobu, kjer je bil kdo pokopan, se sme opraviti po preteku mirovalne dobe.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila sedemnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi mirovalna doba za grobove. V skladu z navedenim moramo opomniti na določilo 22. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se sme prekop groba in pokop pokojnika na isto mesto v grobu, kjer je bil kdo pokopan, opraviti po preteku mirovalne dobe. Mirovalna doba je čas, ki mora preteči od zadnjega pokopa na istem mestu v istem grobu. Mirovalna doba za pokop s krsto ne sme biti krajša od desetih let, pri čemer je treba upoštevati značilnosti zemljišča, na katerem je pokopališče. Za pokop z žaro navedeno ne velja.

16 Cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture

**34. člen
(cenik)**

Za uporabo pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter drugo pokopališko infrastrukturo plačujejo uporabniki oziroma najemniki cene, ki jih s sklepom potrdi občinski svet.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila osemnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture.

17 Pogrebna pristojbina

**35. člen
(pogrebna pristojbina)**

Pogrebna pristojbina, ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba, se določi s sklepom občinskega sveta.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila devetnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določata, da se s pokopališkim redom določi pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki ju upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba, in razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob.

18 Razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob

**36. člen
(razmerje grobnine)**

Razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob znaša za:

- dvojni grob: 1,5 kratnik enojnega groba,
- trojni grob: 1,7 kratnik enojnega groba,
- žarni grob: 0,5 kratnik enojnega groba,
- žarna niša: 0,5 kratnik enojnega groba,
- grobnica: 1,7 kratnik enojnega groba,
- otroški grob: 0,5 kratnik enojnega groba.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila dvajsete alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob. Obrazložitev k določitvi razmerij grobnine je podana v obrazložitvi k osnutku tega odloka (poglavje 6.).

19 Nadzor

37. člen (nadzor)

- (1) Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem tega odloka izvajata občinska inšpekcija in občinsko redarstvo.
 (2) Občinska inšpekcija je prekrškovni organ za prekrške iz 1., 2., 3. točke 25. člena tega odloka.
 (3) Občinsko redarstvo je prekrškovni organ za prekrške iz 4. in 5. točke 25. člena tega odloka.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 50.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Za opravljanje navedenega nadzorstva se v okviru občinske uprave lahko ustanovi občinska inšpekcija. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravljajo občinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

20 Prekrški

38. člen (prekrški)

- (1) Z globo 100,00 EUR se kaznuje posameznik, ki:
- onesnaženje in odlaganje odpadkov izven za to določenega prostora (druga alineja 25. člena),
 - vodi pse ali druge živali po pokopališču in v objekte na območju pokopališča (četrti alineja 25. člena),
 - brez soglasja upravljavca opravlja prevoze, kamnoseška, vrtnarska, kovinostrugarska in druga dela v času napovedane pogrebne svečanosti (peta alineja 25. člena),
- (2) Z globo 500,00 EUR se kaznuje pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, če stori prekršek iz tretje alineje prvega odstavka tega člena.
 (3) Z globo 400,00 EUR se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika, če stori prekršek iz tretje alineje prvega odstavka tega člena.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z prvim odstavkom 3. člena Zakona o prekrških /ZP-1/, ki določa, da se lahko prekrški predpišejo z odlokom samoupravne lokalne skupnosti. V skladu z določilom sedmega odstavka 17. člena Zakona o prekrških /ZP-1/ se z odlokom samoupravne lokalne skupnosti lahko predpiše samo globa v določenem znesku:

- za posameznika od 40 do 1.250 eurov,
- za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov,
- za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov,
- za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 2.500 eurov.

20 Prehodna in končna določba

39. člen (prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o pokopališkem redu Občine Hoče-Slivnica (Medobčinski uradni vestnik, št. 9/13).

Obrazložitev:

Z besedilom je določena t.i. abrogacijska (lat. abrogatio = popolna razveljavitev, tudi odprava) klavzula s katero mlajši pravni akt popolnoma razveljavlja starejši pravni akt.

40. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati 15. dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka:

Datum:

Občina Hoče-Slivnica
dr. Marko Soršak, župan

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statuta in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu (npr. Uradnem glasilu slovenskih občin).