



OBČINA SEMIČ
OBČINSKI SVET
Štefanov trg 9
8333 SEMIČ

Gradivo za 12. redno sejo občinskega sveta v marcu 2016 – k točki 7 dnevnega reda

Številka: 007-02/2006-26

**ZADEVA: Objava in sprejem predloga Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Semič –
DRUGA OBRAVNAVA**

ZADEVA:	Sprememba in dopolnitev Statuta Občine Semič
NAMEN:	Objava in sprejem predloga sprememb in dopolnitev – DRUGA OBRAVNAVA
PРАВNA PODLAGA:	64. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF in 14/15-ZUUJFO) in 104. člena Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/2010)
PREDLAGATELJICA:	Statutarna komisija
GRADIVO PRIPRAVILA:	Mateja Kambič – Direktorica občinske uprave
POROČEVALKA:	Mateja Kambič – Direktorica občinske uprave
MATIČNO TELO:	Statutarna komisija
PREDLOG SKLEPA:	Občinski svet občine Semič je na svoji _____ redni seji, dne _____ sprejel predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Semič v predlagani vsebini.

BESEDILO PREDLOGA:

Na podlagi 64. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF in 14/15-ZUUJFO) in 104. člena Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/2010) je Občinski svet Občine Semič na _____. redni seji dne _____ sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE

S T A T U T A

Občine Semič

1. člen

V 1. členu Statuta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/2010-UPB) se dodata nova prvi in drugi odstavek, ki se glasita:

»*Ta statut ureja:*

- *status občine ter uresničevanje lokalne samouprave v občini,*
- *naloge občine,*
- *organizacijo občine:*
 - o *občinski svet,*
 - o *župan,*
 - o *nadzorni odbor občine,*
 - o *drugi organi občine;*
- *neposredno sodelovanje občanov pri odločanju v občini:*
 - o *zbor občanov,*
 - o *referendum o splošnem aktu občine,*
 - o *svetovalni referendum,*
 - o *ljudsko iniciativo;*
- *občinske javne službe,*
- *sodelovanje občine z drugimi občinami,*
- *premoženje in financiranje občine,*
- *splošne in posamične akte občine in druge določbe, pomembne za delovanje občine.*

V statutu uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol. «

Dosedanji prvi do šesti odstavek postanejo tretji do osmi odstavek.

2. člen

V 3. členu se doda nov četrti odstavek, kateri se glasi:

»*Občani kot posamezniki in njihove organizacije sodelujejo pri oblikovanju razvojnih načrtov občine, proračunov in drugih splošnih aktov občine z dajanjem predlogov, pripomb in mnenj v javni razpravi na način in v rokih, ki jih določi župan. Javna razprava o posameznem predlogu praviloma ne sme trajati manj kot trideset (30) dni. «*

Dosedanji četrti odstavek postane peti odstavek.

3. člen

Drugi odstavek 4. člena se črta.

Dosedanji tretji, četrti in peti odstavek postanejo drugi, tretji in četrti odstavek.

4. člen

V 5. členu se beseda »pečat« v vseh sklonih zamenja z besedo »žig«.

5. člen

V 6. členu se v 3. točki peta alineja spremeni tako, da se na novo glasi:

»

- z javnimi sredstvi, v skladu s predpisi, pospešuje razvoj gospodarskih panog oz. gospodarskih subjektov ter njihovo raziskovalno in inovativno dejavnost.

V 8. točki se v prvem stavku črtata beseda »raziskovalno« in prva vejica.

6. člen

Drugi odstavek 11. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Javnost dela se zagotavlja z obveščanjem javnosti o delu občinskih organov, predvsem pa z objavljanim predlogov predpisov in splošnih aktov občine, z navzočnostjo občanov in predstavnikov sredstev javnega obveščanja na javnih sejah občinskih organov, vpogledom v dokumentacijo in gradiva, ki so podlaga za odločanje občinskih organov. Predlogi predpisov se objavijo na spletni strani občine, splošni akti občine pa se objavljajo v uradnem glasilu občine in v katalogu informacij javnega značaja.«

7. člen

V 20. členu se doda nov sedmi odstavek, ki se glasi:

»Občinski svet potrdi mandat člana občinskega sveta, ki nadomesti člana občinskega sveta, ki mu predčasno preneha mandat, na predlog komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.«

Dosedanja sedmi in osmi odstavek postaneta osmi in deveti odstavek.

Deveti odstavek se spremeni tako, da se na novo glasi:

»Postopek za izvolitev oz. potrditev mandata nadomestnega člana občinskega sveta določa zakon.«

8. člen

V petem odstavku 32. člena se beseda »pečat« zamenja z besedo »žig«.

9. člen

V prvi alineji drugega odstavka 33. člena se črtata besedi »proračuna« in »in«.

Šesti odstavek 33. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Predsednik ali od njega pooblaščen član nadzornega odbora se udeleži seje občinskega sveta, ko obravnava zadeve, za katere nadzorni odbor oceni, da so pomembne za njegovo delo.«

10. člen

V 37. členu se beseda »ugovor« v vseh sklonih zamenja z besedama »odzivno poročilo«.

11. člen

Prvi odstavek 38. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Poročilo o nadzoru mora vsebovati obvezne sestavine v skladu z zakonom in pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine, ki ga izda pristojni minister.«

12. člen

Sedma alineja prvega odstavka 64. člena se črta.

Dosedanja osma, deveta in deseta alineja postanejo sedma, osma in deveta alineja.

13. člen

Četrta alineja drugega odstavka 80. člena se črta.

14. člen

V 108. členu se v prvem in drugem odstavku besedilo »Uradnem listu RS« zamenja z besedilom »uradnem glasilu občine, ki je Uradni list RS,«.

15. člen

Spremembe in dopolnitve Statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Občina Semič
Polona Kambič, županja

OBRAZLOŽITEV:

Uvodno:

V oktobru 2015 je Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo na podlagi 88. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljevanju ZLS) opravilo pregled usklajenosti Statuta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/10 – UPB), Poslovnika občinskega sveta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/10 – UPB) in Poslovnika Nadzornega odbora Občine Semič (Uradni list RS, št. 113/07 – UPB) z Ustavo Republike Slovenije, Zakonom o lokalni samoupravi in drugimi zakoni in ugotovila nekatera neskladja, ki jih je potrebno odpraviti.

S predlogom Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Semič se tako usklajujejo določila Statuta z zakonskimi določili in sicer:

- Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO),
- Zakonom o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 UPB, 45/08 in 83/12),
- Zakonom o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 - UPB2, 105/06 - ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13),
- Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06-UPB2 117/06 - ZDavP-2, 23/14, 50/14, 72/14 - skl. US, 19/15 - odl. US in 102/15),
- Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09),
- Resolucijo o normativni dejavnosti (Ur. l. RS. št. 95/09),
- Priporočili Ministrstva za javno upravo, Službe za lokalno samoupravo z dne 10.11.2015.

Občinski svet je predlog v prvi obravnavi obravnaval na 11. redni seji dne 4. 2. 2016 in ga sprejel v predlagani vsebini, s pripombo, da se v 5. členu, kjer so navedene naloge občine, le-te vnesejo v razširjeni vsebini, oz. tako, kot je v sedanjem statutu, da pa bo v skladu tudi z državnimi usmeritvami. Glede na to smo v predlogu za drugo obravnavo predvideli le manjšo spremembo 5. člena Statuta ter manjšo spremembo še v 7. členu (oz. 20. členu Statuta).

Statutarna komisija je predlog sprememb in dopolnitev, pripravljen s strani občinske uprave, obravnavala na seji dne 9. 3. 2016. Ugotovila je, da je predlog pripravljen skladno z ustavo, zakoni in po pravilih nomotehnike, prav tako ni imela pripomb na samo vsebino akta.

V skladu s 64. členom Zakona o lokalni samoupravi in 104. členom Statuta Občine Semič Statutarna komisija Občine Semič tako predlaga Občinskemu svetu Občine Semič sprejetje sprememb in dopolnitev Statuta Občine Semič.

Razloži za sprejetje:

Statut Občine Semič je bil sprejet v letu 2006, v letu 2010 pa spremembe in dopolnitve statuta. V uradnem listu RS, št. 57/2010, je bilo nato objavljeno uradno prečiščeno besedilo Statuta. Osnova za sprejem statuta je Zakon o lokalni samoupravi, ki pa se je od leta 2010 spremenil. V statutu je potrebno upoštevati Resolucijo o normativni dejavnosti (Ur. l. RS. št. 95/09), ki določa tudi smernice za sodelovanje s strokovno in drugimi zainteresiranimi javnostmi, predvsem kar se tiče obveščanja in možnosti vključevanja, kar v statutu trenutno ni zajeto ali dovolj natančno opredeljeno. Deli statuta morajo biti usklajeni tudi s področno zakonodajo, na katero se nanašajo.

Ocena stanja:

V času od leta 2010, ko je bil sprejet Statut Občine Semič, je bil Zakon o lokalni samoupravi dvakrat spremenjen. V statutu je potrebno upoštevati smernice Resolucijo o normativni dejavnosti (Ur. l. RS. št. 95/09) in Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09). Nekatere spremembe so potrebne zaradi spremenjenih okoliščin (npr. uradne objave niso možne samo v Uradnem listu RS).

Cilji:

S sprejetjem spremembe in dopolnitve statuta bo dosežena ustavnost in zakonitost statuta kot splošnega pravnega akta občine, ki jo zagotavlja 3. odstavek 153. člena Ustave Republike Slovenije² (v nadaljevanju: URS), kateri določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni. Cilj sprejetja sprememb in dopolnitev je zagotoviti pravne pogoje za delovanje občinskega sveta Občine Semič.

Načelo:

Načelo sprememb in dopolnitev statuta je načelo zakonitosti, saj bo s spremembo in dopolnitvijo statuta dosežena skladnost določb statuta z določbami ZLS in URS.

Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imelo sprejetje sprememb in dopolnitev statuta:

Sprejetje sprememb in dopolnitev statuta ne bo imelo ne finančnih niti drugih večjih posledic.

Obrazložitev členov, kateri se spreminjajo:

Navedeni so člani po vrstnem redu z obrazložitvijo razloga za spremembo. V prilogi gradiva je tudi trenutno veljaven Statut Občine Semič, v katerega so vnesene predlagane spremembe in dopolnitve. Zaradi lažjega pregleda je Statut oblikovan kot delovno gradivo in sicer tako, da so besedila, katera se izpustijo prečrtana, na novo dodana besedila pa so osenčena.

K 1. členu

V prvem členu je smiselno navesti, kaj statut ureja, s tem se zagotovi večja preglednost akta. Drugo določilo se doda z namenom zasledovanja načela enakosti spolov, kar pomeni, da je potrebno v vseh aktih, obrazcih in javnih objavah, uporabljati obe spolni slovnični obliki oz. v primeru aktov se uporabi vsaj uvodna določba, da so v nadaljevanju uporabljeni izrazi, zapisani bodisi v moški bodisi v ženski spolni slovnični obliki, mišljeni kot nevtralni za oba spola.

K 2. členu

Določilo temelji na dveh dokumentih, in sicer Dodatnem protokolu k Evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 2/2011) kot ratificirani mednarodni pogodbi in Resoluciji o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/2009), predvsem njenim ciljem uveljavljanja državljske participacije.

K 3. členu

10. člen ZLS določa uporabo žiga in ne pečata, kot smo imeli v statutu navedeno do sedaj.

K 4. členu

Določilo je v nasprotju s 143. členom Ustave RS, ki v 2. odstavku pravi: »*Pokrajine se ustanovijo z zakonom, s katerim se določi tudi njihovo območje, sedež in ime. Zakon sprejme državni zbor z dvotretjinsko večino glasov navzočih poslancev. V postopku za sprejem zakona mora biti zagotovljeno sodelovanje občin.*« Občine torej ne morejo samostojno odločati o povezovanju v širše lokalne samoupravne skupnosti.

K 5. členu

v 6. členu Statuta se doda manjša sprememba pri nalogah občine, in sicer se raziskovalna dejavnost doda na področje gospodarstva. Pripomba s strani nadzornega organa je sicer bila, da so naloge v sedaj veljavnem statutu preveč podrobno navedene in jih občina v celoti ne izvršuje, s spremembami področne zakonodaje pa bi bilo nato potrebno usklajevanje statuta. Po ustnem posvetovanju z izvajalcem nadzora je bilo z njegove strani sprejemljivo, da se vsebina statuta v delu nalog občine bistveno le ne spremeni.

K 6. členu

V 11. členu je potrebno dodati način objave predlogov predpisov, kar narekuje Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09).

K 7. členu

Navedeno določilo je bilo do sedaj uporabljeno v 13. členu Poslovnika občinskega sveta, kamor nikakor ne sodi. Iz tega razloga bi bilo to določilo smiselno vključiti v Statut, pod za to namenjeno točko (občinski svet).

K 8. členu

10. člen ZLS določa uporabo žiga in ne pečata, kot smo imeli v statutu navedeno do sedaj.

K 9. členu

33. člen statuta med drugim določa, da mora nadzorni odbor izvesti nadzor proračuna občine. Določba ni v skladu z 32. členom ZLS in nalogami nadzornega odbora, ki ne more izvajati nadzora tekočega izvajanja proračuna občine.

Zadnji odstavek pa določa, da se mora predsednik ali od njega pooblaščen član nadzornega odbora udeležiti seje občinskega sveta, ko obravnava predlog proračuna in druge zadeve, za katere nadzorni odbor oceni, da so pomembne za njegovo delo, določba v delu, ki se nanaša na udeležbo člana nadzornega odbora na seji, na kateri se sprejema proračun, ni v skladu s funkcijami treh organov občine in njihovimi medsebojnimi odnosi.

K 10. členu

11. člena Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Ur. l. RS, št. 23/09) določa, da nadzorni odbor pošlje Osnutek poročila v pregled nadzorovanemu organu, ki v roku, določenem v aktu občine, odgovori na posamezne navedbe (odzivno poročilo). Nadzorovana oseba na poročilo nadzornega odbora torej ne poda ugovora, temveč odzivno poročilo.

K 11. členu

Obvezne sestavine določa Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine, zato je potrebno to določilo statuta ustrezno uskladiti.

K 12. členu

Določba sedme točke prvega odstavka 64. člena je nepotrebna, saj občina Semič nima ožjih delov.

K 13. členu

Zadnja alineja drugega odstavka 80. člena statuta ni v skladu Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu.

K 14. členu

V Statutu mora biti navedeno, katero je uradno glasilo občine.

Spremembe in dopolnitve statuta so sprejete, če za njih glasuje 2/3 vseh članov občinskega sveta.

PREDLOG OBČINSKEMU SVETU:

Sprejme se predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Semic v predlagani vsebini za drugo obravnavo. Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Semic se objavijo v Uradnem listu RS.

Pripravila:
Mateja Kambič

Predlagatelj:
Statutarna komisija
Damjana Simonič, predsednica