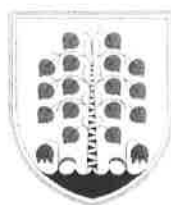


POSLANO V VEDNOST

GRADIVO ZA 23. REDNO SEJO SVETA OBČINE BREZOVICA
(15. 2. 2018)



Nadzorni odbor

Datum: 21. 12. 2017
Številka: 032-23/2017

Na podlagi 40. člena Statuta Občine Brezovica (Ur. l. RS, št. 97/2016) in 19. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Brezovica je Nadzorni odbor Občine Brezovica na 12. redni seji, dne 19.9.2017 sprejel

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU POSLOVANJA KRAJEVNE SKUPNOSTI RAKITNA ZA LETO 2016

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Brezovica

1. Nadzorni odbor v sestavi:
 - Bojana Bačar, vodja nadzora
 - Patricija Kozin, članica
 - Darko Jurca, član

2. Poročevalka: Bojana Bačar

3. Izvedenci: ni bilo izvedencev

4. Nadzorovani organ:
Krajevna skupnost Rakitna, Rakitna 66, 1352 Preserje
E-pošta: ksr@siol.net

OBČINA BREZOVICA



Tržaška cesta 390
1351 Brezovica
tel: 01 - 360 17 70
faks: 01 - 360 17 71

Nadzorni odbor

www.brezovica.si
info@brezovica.si

POROČILO

O OPRAVLJENEM NADZORU POSLOVANJA KRAJEVNE SKUPNOSTI RAKITNA

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Brezovica

Številka: 032-23/2017
Datum: 21. 12. 2017

1. POVZETEK NADZORA

1. NADZOROVANI ORGAN: Krajevna skupnost Rakitna, Rakitna 66, 1352 Preserje	
2. PODROČJE IN CILJI NADZORA: Preverjanje skladnosti finančnega poslovanja KS Rakitna za leto 2016 s predpisi, preverjanje transparentnosti poslovanja, poročati o ugotovljenih morebitnih nepravilnostih in podatki priporočila nadzornemu organu.	
3. POVZETEK POMEMBNIH UGOTOVITEV IN PRIPOROČIL	
Ugotovitev 1	Priporočilo 1
Ugotavljamo, da so podatki v pogodbi o najemu storitve nadzornega centra Cityline št.003/2016 pomanjkljivo izpolnjeni.	Priporočamo, da se v bodoče pogodba izpolni v celoti in se navedejo vsi s pogodbo določeni podatki.
Ugotovitev 2	Priporočilo 2
Ugotavljamo, da v določenih primerih izdatki ne vsebujejo naročilnic ali medsebojne pogodbe.	Priporočamo, da se v bodoče obvezno k izdatkom dodajajo naročilnice ali se sklene medsebojno pogodbo v kolikor gre za dolgoročno medsebojno sodelovanje.
SKLEPNA UGOTOVITEV: Na podlagi izvedenega nadzora ocenjujemo, da je poslovanje KS primerno, vendar so potrebneboljšave predvsem na področju pravilnosti poslovanja.	

2. UVOD

Skladno z letnim programom dela, ki ga je Nadzorni odbor sprejel na svoji 9. redni seji, dne 7. 2. 2017 je bil opravljen nadzor poslovanja KS Rakitna.

Nadzor se je izvajal dne 27.7.2017, pri njem pa so sodelovali naslednji člani Nadzornega odbora:

- Bojana Bačar, vodja nadzora in
- Patricija kozin.

S strani nadzorovanega organa je sodeloval podpredsednik sveta Krajevne skupnosti in računovodkinja Občine Brezovica.

3. OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU

3.1. Nadzorovani organ in odgovorne osebe

Nadzorovani organ je bila Krajevna Skupnost Rakitna kot ožji del občine, ki je skladno s Statutom Občine Brezovica, pravna oseba javnega prava. Nadzor se nanaša na proračunsko leto 2016. Odgovorna oseba v času nadzora je g. Gorazd Kovačič, podpredsednik sveta KS.

3.2. Organiziranost in pristojnosti

Organ KS je svet KS, ki ga sestavlja 6 članov, podpredsednik in predsednica sveta KS, funkcija članov je častna. V skladu s statutom Občine Brezovica ne more biti delodajalec. Področje dela in pristojnosti KS so sledeče:

- Lokalne javne službe,
- Vzdrževanje krajevnih cest in drugih javnih površin,
- Upravljanje s premoženjem, namenjenim za potrebe krajevnega prebivalstva in
- Pospeševanje kulture ter drugih društvenih dejavnosti.

4. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

4.1. Pravne podlage

Pravne podlage za nadzor so naslednje:

- 32. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 in spremembe),
- 40. člen Statuta Občine Brezovica (Uradni list RS št. 79/16),
- Poslovnik Nadzornega odbora Občine Brezovica, št. 032-1/2011 in
- Sklep nadzornega odbora, št. 032-9/2017, z dne 12.6.2017.

4.2. Namen in cilji

Namen in cilj nadzora je bil:

- preverjanje skladnosti poslovanja KS Rakitna za leto 2016 s predpisi, preverjanje transparentnosti poslovanja in preverjanje popolnosti ter zakonitosti izdatkov in prejemkov;
- v primeru pomembnih ugotovitev poročati o morebitnih pomanjkljivostih in/ali nepravilnostih ter podati priporočila za njihovo odpravo.

4.3. Opis področja, postopkov in metod nadzora

V okviru nadzora smo s pomočjo pregledovanja pravnih podlag, dokumentov in intervjujev preverjali splošno poslovanje KS. Preverjali smo obstoj evidenc javnih naročil, evidentiranje računov, plačilne roke, skladnost izdatkov s prejetim proračunom, finančno poslovanje, pogodbe o medsebojnem sodelovanju, podjemne pogodbe in drugo.

5. POMEMBNE UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA

Popolnost in zakonitost izdatkov

V skladu s Pravilnikom o računovodstvu se izplačilo lahko izvrši, če:

- obstajajo popolne in ustrezne oziroma predpisane knjigovodske listine
- je v skladu s prejetimi proračunom in
- če so opravljene ustrezne notranje kontrole.

Pri preverjanju posameznih izdatkov, kot so:

- izdatek št. 2016/123 Gregor Šaronja s.p. (letno vzdrževanje spletne strani Učna pot)
- izdatek št. 1-1-3358 Mikstri d.o.o. (nakup vrvi za reševanje iz jezera)
- izdatek št. 91/2016 Odvetniška pisarna Turk d.o.o. (odvetniške storitve)

smo ugotovili, da je bilo izplačilo izvedeno brez pravne podlage, kar pomeni brez pogodbe oziroma naročilnice.

Predlagamo, da se v bodoče priskrbi pravna podlaga za vsak izdatek posebej.

V nadaljevanju ugotavljamo, da pri pogodbi o najemu storitve nadzornega centra Cityline, ni podatka o predstavniku naročnika za izvajanje pogodbe (ime, priimek, telefon in e-mail), ter datuma podpisa pogodbe.

Predlagamo, da se v bodoče obvezno vpišejo podatki, ki so sestavni del pogodbe.

6. SKLEPNA UGOTOVITEV

Na podlagi izvedenega nadzora ocenjujemo, da je poslovanje KS primerno, vendar so potrebne izboljšave predvsem na področju pravilnosti poslovanja ter delovanja notranjih kontrol. Da bi se poslovanje izboljšalo smo podali dve priporočili.

Pripravili:

Bojana Bačar
Patricija Kozin
Darko Jurca

Darko Jurca
Predsednik NO Občine Brezovica



POROČILO O DELU NADZORNEGA ODBORA ZA LETO 2017

Program dela in finančni načrt za leto 2017, je Nadzorni odbor sprejel na svoji redni seji dne 7. februarja 2017. S sprejetim načrtom so bili dolženi okvirni roki delovanja in določene skupine za posamezen nadzor.

Svoje delo je NO, je na podlagi sprejetega programa dela za leto 2017, opravljal v okviru štirih rednih sej, ter petih dopisnih sejah.

Izvedli smo naslednje nadzore:

- Nadzor podjemnih pogodb (izdelava in sprejem poročila iz plana za leto 2016)
- Izredni nadzor – sklenitev pogodbe za izvajanje svetovanja na področju urbanizma v letu 2016 – posredovano od KPK
- Nadzor poslovanja KS Podpeč – Preserje
- Nadzor poslovanja KS Rakitna
- Nadzor javnih naročil

Pri pregledu nadzora podjemnih pogodb, je bilo na podlagi opravljenega nadzora ugotovljeno, da občina na tem področju deluje v okviru zakonskih določb, kljub temu pa smo podali tri priporočila, katere mora občina upoštevati za še boljše spremljanje teh pogodb.

Pri izrednem nadzoru – na zahtevo KPK, za sklenitev pogodbe za izvajanje svetovanja na področju urbanizma v letu 2016, je ugotovljeno, da je pogodba sklenjena po zakonu o javnih naročilih, vendar smo pri pregledu ugotovili nekaj nejasnosti, zato smo podali štiri priporočila za izboljšave na področju javnih razpisov. Naše poročilo smo poslali na KPK, odziva na naše poročilo s strani KPK nismo prejeli.

Pri pregledu Nadzora poslovanja KS Podpeč – Preserje smo na podlagi opravljenega nadzora ocenili, da je poslovanje KS primerno, vendar so potrebne izboljšave predvsem na področju pravilnosti poslovanja zato smo podali 2 priporočili. Preverili smo tudi upoštevanje navodil iz prejšnjega nadzora in ugotovili, da jih je KS upoštevala.

Pri pregledu Nadzora poslovanja KS Rakitna smo na podlagi opravljenega nadzora ocenili, enako kot pri nadzoru KS Podpeč - Preserje ugotovili, da je poslovanje KS primerno, vendar so potrebne izboljšave predvsem na področju pravilnosti poslovanja, zato smo podali tudi tu podali 2 priporočili. Prav tako smo preverili upoštevanje navodil iz prejšnjega nadzora in ugotovili, da jih je KS upoštevala.

Pri pregledu Nadzora javnih naročil smo ugotovili, da javna naročila večjih zneskov potekajo v skladu z zakonom, več pozornosti pa bi bilo potrebno posvetiti manjšim naročilom, da bodo tudi ta izvedena strokovno in celovito. Trenutno je izdelano začasno poročilo. Na tem področju bodo potrebne izboljšave, zato smo pripravili šest predlogov za izboljšanje poslovanja na področju Javnih naročil.

V spodnji tabeli so prikazani vsi opravljeni nadzori glede na zastavljen plan.

Tabela 1: Realizacija nadzorov za leto 2017

Zap. št.	Nadzori	Nadzorovana institucija	Predmet nadzora	Datum končnega poročila	Število priporočil
1.	Podjemne pogodbe	Občina	Pregled podjemnih pogodb	31.07.2017	3
2.	Izredni nadzor Sklenitev pogodbe za izvajanje svetovanja na področju urbanizma v letu 2016	Občina	Preverjanje skladnosti postopkov sklenitve pogodbe za izvajanje svetovanja na področju urbanizma za leto 2016 v Občini Brezovica	31.7.2017	4
3.	Nadzor poslovanja KS Podpeč – Preserje	KS Podpeč – Preserje	Preverjanje skladnosti finančnega poslovanja KS Podpeč za obdobje 2015 – 2016	31.7.2017	2
4.	Nadzor poslovanja KS Rakitna	KS Rakitna	Preverjanje skladnosti finančnega poslovanja KS Rakitna za obdobje 2015 – 2016	21.12.2017	2
5.	Nadzor javnih naročil	Občina	Preveriti pravilnost in izbiro postopkov javnega naročanja	Začasno 16.01.208	6

Poraba sredstev v letu 2017 je prikazana v spodnji tabeli.

Tabela 2: Finančna realizacija

1. NADOMESTILO ZA OPRAVLJANJE FUNKCIJE	
1. 1. Nadzori	4.857,71
1. 2. Prisotnosti na sejah	2.045,24
2. STROKOVNA IZOBRAŽEVANJA	
2. 1. Stroški konferenc, seminarjev, simpozijev	183,00
2. 2. Stroški prevoza	0,00
3. PLAČILO IZVEDENCEV	0,00
4. LITERATURA	0,00
SKUPAJ v EUR	7.085,95

Stroški nadzorov za leto 2017 so bili v okviru planiranih sredstev v proračunu Občine Brezovica (Plan za leto 2017 8.000,00 €).

Na Brezovici, 16. januar 2018

Predsednik NO Občine Brezovica
Darko Jurca



ANALIZA ISSO – BREZOVICA

Personalizirana izdaja indeksa ISSO analize o dosežkih občine

ISSO Zlati kamen – Informacijski sistem slovenskih občin

© Zlati kamen, 2018

Zlati kamen je skupna blagovna znamka družb Planet GV in SBR.

Izdelava analize:
SBR d.o.o.

www.zlatikamen.si

Kaj je ISSO?

ISSO je sistem pametnih kazalnikov razvojne uspešnosti za slovenske občine. Kaj to pomeni?

ISSO JE SISTEM...

»Sistem« pomeni, da so kazalniki skrbno zbrani in urejeni ter med seboj povezani z določenim namenom. Ta namen je nuditi čim boljše orodje za strateško upravljanje občine. Letošnja verzija sistema vključuje 54 kritičnih kazalnikov uspešnosti z osmih področij: demografije, proračunske učinkovitosti, gospodarstva, trga dela, izobrazbe, življenjskega standarda, socialne kohezije in politične kulture ter okolja.

... PAMETNIH KAZALNIKOV ...

Reče se jim tudi kritični kazalniki uspeha. V čem se ti kazalniki ločijo od tistih, ki jih lahko dobite s pregledom statističnih podatkov? Najhitrejši odgovor bi bil: v tem, da je v izbor in pripravo (to-rej formulo) vloženih pet let lastnih izkušenj, analiza vseh podobnih lestvic in modelov s celega sveta ter znanje članov strokovnega sveta, ki prihajajo s štirih univerz. A bolj vsebinski odgovor dajemo v nadaljevanju.

... ZA SLOVENSKE OBČINE

ISSO je narejen po meri slovenskih občin tako, da ga lahko uporabljajo prav vse občine od najmanjše do največje. Večina podobnih sistemov po svetu je prilagojenih za večja mesta. Poleg tega je ISSO v celoti prilagojen slovenskim razmeram: vključuje podatke, ki so v Sloveniji dostopni in ki so za naše okolje smiselni.

ZAKAJ ISSO SPLOH UPORABLJATI?

Oziroma kakšne koristi imate lahko od sistema, kakršen je ISSO?

1. **Je orodje za načrtovanje.** Prav zaradi standardiziranosti in smiselnega izbora ter priprave kazalnikov omogoča bolj kakovostno postavljanje razvojnih ciljev in meril.
2. Omogoča **sistematično primerjavo z drugimi kraji in s standardi uspešnosti.** Benchmarking (primerjalna presoja) je preizkušena in učinkovita metoda za boljši razvoj.
3. Je orodje za sistematično spremljanje razvojne dinamike kraja. S pomočjo meril v sistemu ISSO je možno slediti spremembam najpomembnejšim spremembam na izbranih področjih, ki so za razvoj posebej pomembna. To pomeni tudi, da je možno vzporejati aktivnosti (projekte, porabo proračunskih sredstev) v enem obdobju in gibanja na razvojno pomembnih področjih na drugem področju.
4. Omogoča **boljšo komunikacijo z različnimi skupinami deležnikov.** Standardizirana merila so preprosto bolj verodostojna, ko je potrebno predstavljati uspešnost občine posameznim javnostim. Komunikacija je tudi bolj jasna. V dialogu z volilci, člani občinskega sveta ali drugimi skupinami se je možno sklicevati na preverljive in jasne argumente iz neodvisnega vira in se tako uspešno spodbijati trditve, ki temeljijo na govoricah ali podatkih, iztrganih iz konteksta.
5. **Primerjava z zlatim standardom ISSO** (novost 2016) nam jasno pokaže, kako daleč smo na posameznem področju od tega, kar je standardna mera odličnosti za uspešno občino pri nas (»gap analysis«).
6. **Boljši podatki pomenijo več denarja.** Čas, ko je bilo priti do razvojnega denarja sorazmerno lahko, je minil: do sredstev za investicije bo priti vse težje. Ne glede na vir sredstev bodo imeli boljše možnosti tisti, ki bodo znali s pomočjo kakovostnih, jasnih in primerljivih podatkov dokazati, da je projekt smiseln in da dejansko prispeva k ciljem na ravni širše skupnosti. Sistem ISSO je na to pripravljen v največji meri.

KAKŠNE SO ZNAČILNOSTI PAMETNIH KAZALNIKOV?

Pametni kazalniki so:

- skrbno izbrani (»manj je več«),
- standardizirani,
- smiselno povezani v večje skupine,
- nadgrajeni s sestavljenimi indeksi,
- vključujejo časovno razsežnost,
- v perspektivi so povezani v sistem, primerljiv z uravnoteženimi kazalniki za podjetja (R. Kaplan).

SKRIBNO IZBRANI

Dober primer, kaj pomeni izbor kritičnih kazalnikov, so podatki o demografiji. Sistem ISSO vključuje pet demografskih kazalnikov in sestavljen indeks, ki v eni številki prikaže demografsko stanje v občini. Podatkovni portal SI-STAT prinaša 45 skupin kazalnikov s področja demografije. V vsaki skupini je po hitri (in zadržani) oceni v povprečju pet podatkov za posamezno občino. To pomeni, da imamo za vsako občino najmanj 220 različnih demografskih kazalnikov. To je dragoceno orodje za znanstvenika – a za strateško upravljanje povsem neuporabno.

STANDARDIZIRANI

V praksi vsak naredi tak ali drugačen izbor. Toda kritični kazalniki uspeha so standardizirani: to pomeni, da je za vse občine in za vsa obdobja narejen enak izbor kazalnikov, pripravljenih na enak način. Na ta način pristop postane sistematičen: samo tako so možne smiselne primerjave med obdobji ali med občinami. Novost letošnjega sistema je ta, da standardizacijo širimo s področja metodologije (standardizirano pripravljene kazalniki) na podatke. Uvajamo zlati standard ISSO – merilo odličnosti za vsa področja, ki jih pokrivajo kazalniki in sestavljeni indeksi, vgrajeni v sistem.

Kazalniki v sistemu ISSO so narejeni s pomočjo podatkov, pridobljenih iz različnih virov, dostikrat prav iz uradnih statistik. Toda praviloma so vhodni podatki zgolj »surovina«, ki jo šele uporabimo za izračun kazalnika. Naši kazalniki so relativni, torej preračunani na število prebivalcev. Da bi zares dali smiselno in za upravljanje uporabno informacijo, je vhodne podatke dostikrat potrebno obdelati še z dodatnimi izračuni.

SMISELNO POVEZANI IN NADGRAJENI

Kazalniki so povezani v skupine in nadgrajeni s sestavljenimi indeksi. Letošnja verzija sistema vključuje 55 kritičnih kazalnikov uspešnosti z osmih področij: demografije, proračunske učinkovitosti, gospodarstva, trga dela, izobrazbe, življenjskega standarda, socialne kohezije in politične kulture ter okolja.

Za vsako od skupin izračunamo sestavljen indeks. Ta nudi hitro in jasno informacijo o tem, kakšen je razvojni položaj posamezne občine glede na osem izbranih področij: na primer kako razvito je občinsko gospodarstvo v primerjavi z ostalimi kraji pri nas. Povzetek celotne razvojne slike v eni številki je končni sestavljeni indeks ISSO.

VKLJUČUJEJO ČASOVNO RAZSEŽNOST

Podatki vključujejo časovno razsežnost. Kazalniki so urejeni tudi glede na tri razsežnosti: kazalniki, ki prikazujejo statični položaj (kazalniki stanja) so ločeni od tistih, ki merijo aktivnosti in tistih, ki spremljajo dinamično razvoja. Sistem uravnoteženih kazalnikov za podjetja neposredno ni prenosljiv na lokalne skupnosti. Vseeno je naš cilj postaviti sistem tako, da bo na daljši rok možno spremljati, kako so kazalniki med seboj povezani, torej kako spremembe enega parametra vplivajo na vrednosti drugega kazalnika.

ISSO IN MEDNARODNA PRIMERLJIVOST

Ko gre za metodologijo, je ISSO povsem primerljiv s podobnimi sistemi po svetu. Zakaj? Prip-
ravljamo ga tako, da spremljamo vse glavne svetovne metodologije za sistematično spremljanje in
primerjanje uspešnosti okolij: lokalnih skupnosti, mest in držav.

Najbolj uveljavljeni so sistemi, ki med seboj primerjajo države: od različnih analiz konkurenčnos-
ti prek indeksa človekovega razvoja Organizacije združenih narodov do meril OECD. Ko smo z
razvojem sistema ISSO začeli, smo se lahko zgledovali le pri teh metodologijah. Za lokalno raven
je bilo na voljo zelo malo tovrstnih orodij.

V zadnjem času se je podoba precej spremenila: sploh v zadnjih dveh letih lahko spremljamo
pravo eksplozijo sistemov, ki merijo razvojno uspešnost mest. Sistem ISSO smo med prvimi na
svetu prenesli na raven osnovnih lokalnih skupnosti – občin. S tem smo omogočili tudi manjšim
in podeželskim občinam, da se razvijajo s pomočjo sodobnega podatkovnega orodja.

Ta kar največja prilagoditev na slovenski kontekst ima svojo ceno. Prav zato je skladnost z med-
narodnim sistemom ISO 37120 zgolj 18-odstotna: precej kazalnikov, ki jih vključuje mednarodni
standard, je dostopnih le za velika mesta ali pa so za rabo v Sloveniji (ali Evropi) povsem nepri-
merni. Tako mednarodni standard ISO daje velik poudarek na podatke, kot so na primer delež
deklic, ki obiskujejo osnovno šolo. Ta kazalnik je za mesta tretjega sveta zelo pomemben, za
Slovenijo (ali katerokoli drugo razvito okolje) pa nima pravega smisla. Po drugi strani v sistemu
ISO manjka vrsta podatkov, ki so za naše okolje bistvena (začenši s kazalniki o izobrazbeni struk-
turi in dinamiki sprememb, na primer kako hitro se povečuje delež prebivalcev z univerzitetno
izobrazbo).

BREZOVICA

SESTAVLJENI INDEKS ISSO 2018: 4. MESTO

Brezovica uživa glede na merljive kazalnike izjemno močan razvojni položaj: le še tri občine v Sloveniji imajo višjo vrednost sestavljenega indeksa ISSO. To so Ljubljana, Komenda in Trzin.

Med osmimi področji, ki jih vključuje analiza ISSO, Brezovica najbolj izstopa na področju proračunske učinkovitosti. Po tem kriteriju, ki vključuje varčnost občine, investicijsko aktivnost in zmožnost, da občina pridobiva prihodke, je Brezovica na prvem mestu med vsemi 211 občinami*, ki jih analiza ISSO vključuje. Občina je močno nadpovprečna še na dveh področjih: po izobrazbenih (14. mesto) in demografskih kazalnikih (24. mesto). Močno nadpovprečna je podjetniška dinamika kraja (30. mesto), nadpovprečen položaj je tudi na trgu dela in na področju okolja. Glede na merila življenjskega standarda je občina uvrščena v zlato sredino. Le na področju socialne kohezije je uvrstitev šibkejša (171. mesto).

Razvojne izzive razkrije šele podrobnejši pogled na kazalnike. Ta pogled z vsemi podatki in izmerjenim »razvojnim prepadom« med vrednostmi za občino in merili odličnosti v slovenskih razmerah, lahko dobite v celotni analizi ISSO 2018. Letošnja analiza vključuje tudi poseben dodatek pred volitvami: indeks preboja, ki se osredotoča na merljive spremembe v času zadnjega mandata na nekaterih ključnih področjih razvoja.

*Ker številni kazalniki zahtevajo podatke za pet let, občine Ankaran analiza ISSO še ne zajema.

PET IZSTOPAJOČIH UVRSTITEV

DEMOGRAFIJA

Selitveni prirast: 6. mesto

Brezovica sodi med občine, kamor se ljudje najbolj priseljujejo. Selitveni prirast: torej razlika med priseljenimi v občino in odseljenimi iz nje – med leti 2012 in 2016 znaša 10,6 priseljenih na 1.000 prebivalcev. Samo na račun priseljevanja se je torej prebivalstvo Brezovice v petih letih povečalo za dober odstotek.

PRORAČUN IN UČINKOVITOST

Indeks finančne samostojnosti občine: 2. mesto

Le še ena občina v Sloveniji je finančno bolj samostojna od Brezovice. Indeks finančne samostojnosti kaže razmerje med prihodki, ki jih je občina zmožna ustvariti, in tekočo porabo občine. Pri prihodkih upoštevamo dejansko pobrano dohodnino in tako nevtraliziramo delovanje državnega mehanizma za prerazporejanje sredstev iz bolj razvitih v manj razvite občine. Visoka vrednost indeksa pomeni, da gre za slovenske razmere za zelo bogato občino, iz katere se odliva veliko sredstev v druge kraje.

Neto tekoči odhodki: 3. mesto

Neto tekoči odhodki (torej tekoči odhodki brez rezerv in plačila obresti) preračunani na število prebivalcev so eno od meril, s katerimi skušamo oceniti varčnost delovanja občine. 165 evrov na prebivalca na Brezovici je polovica povprečne vrednosti za slovenske občine in ena najnižjih vrednosti sploh.

GOSPODARSTVO

Rast števila podjetij: 11. mesto

Rast števila podjetij sodi med kazalnike, s katerimi običajno ocenjujemo podjetniško klimo in dinamiko v nekem okolju. Kazalnik vključuje tako dinamiko nastajanja novih podjetij kot tudi stopnjo njihovega preživetja. Na Brezovici se je število gospodarskih družb na 1.000 prebivalcev med leti 2013 in 2017 povečalo za 6,11. Povprečje za slovenske občine je 1,89.

IZOBRAZBA

Delež novih doktorjev in magistror znanosti: 6. mesto

Kazalnik meri število novih doktorjev in magistror znanosti v petih letih in preračunano na 1.000 prebivalcev. Povprečje za slovenske občine je 2,78. Na Brezovici je vrednost kazalnika še enkrat višja: v petih letih se je na 1.000 prebivalcev število doktorjev in magistror v kraju povečalo za 5,34. Tudi ostali kazalniki kažejo izjemno visoko izobrazbeno strukturo prebivalcev.

POJASNILA H KAZALNIKOM

SELITVENI PRIRAST NA 1000 PREBIVALCEV (Kazalnik stanja)

Selitveni prirast je razlika med številom priseljenih in odseljenih ljudi v občini v določenem obdobju, praviloma koledarskem letu. Kumulativni podatek za pet let (2012 – 2016), preračunan na 1000 prebivalcev. Vir izvornih podatkov: SURS. Statistični urad podatke o selitvah pridobiva iz Centralnega registra prebivalcev (Ministrstvo za notranje zadeve).

NETO TEKOČI ODHODKI (Kazalnik stanja)

Tekoči odhodki, zmanjšani za vrednost rezerv (409) in plačilo domačih obresti (403). Podatki so za pet let (2012 – 2016). Podatek o neto tekočih odhodkih nam daje okvirno sliko o tem, koliko stane občinska uprava. Občine z nižjo vrednostjo kazalnika so uvrščene višje

FINANČNA SAMOSTOJNOST OBČIN (Kazalnik stanja)

Finančna samostojnost občine: kazalnik nam pove, kolikšen delež tekoče porabe občine je pokrit s hipotetičnimi lastnimi trajnimi sredstvi občine. Podatek nima absolutne vrednosti, ampak zgolj primerjalno. Tekoča poraba je definirana kot razlika med celotnimi odhodki občine in vsemi investicijami (investicijskimi odhodki in transferji). Hipotetični lastni trajni prihodki so vsi prihodki občine razen kapitalskih in vseh transfernih, vključno s sredstvi Evropske unije. Prihodki so hipotetični zato, ker smo izničili učinek solidarnostne izravnave in kot prihodek iz dohodnine upoštevali 54 odstotkov dohodnine, ki je bila dejansko odmerjena občanom neke občine v letu 2014. Vsi podatki so za leto 2014. Osnovni vir za vse podatke v poglavju Učinkovitost upravljanja je Ministrstvo za finance RS, oziroma uradni zaključni računi občin, ki jih zbira MF. Izračuni kazalnikov samih so naši lastni.

SPREMEMBA ŠTEVILA PODJETIJ (Kazalnik stanja)

Sprememba števila gospodarskih družb in zadrug v poslovnem registru med leti 2013 in 2017 (prvo polletje). Število je preračunano na 1000 prebivalcev. Sprememba števila gospodarskih družb kaže neto prirast števila podjetij v petih letih – upošteva tako dinamiko nastajanja novih družb (to dinamiko posebej spremljamo s kazalnikom »nova podjetja«) kot tudi dinamiko zapiranja družb, torej izpisov iz registra. Vir: Poslovni register Slovenije (AJPEŠ)

DELEŽ NOVIH DOKTORJEV IN MAGISTROV ZNANOSTI (Kazalnik stanja)

Število novih doktorjev in magistrov znanosti (magistri: predbolonjski naslov) s stalnim bivališčem v občini na 1000 prebivalcev. Kumulativni podatek za obdobje 2012 – 2016. Vir izhodiščnih podatkov: SURS. Podatki so zajeti iz Evidenčnega in analitskega informacijskega sistema za visoko šolstvo v Republiki Sloveniji (eVŠ).

Poročilo o projektu izgradnje vrtca Notranje Gorice, poteku del in obrazložitev vsebine aneksa h gradbeni pogodbi

A) Splošno o projektu izgradnje vrtca Notranje Gorice, izboru izvajalca in začetku del

Stavba vrtca Notranje Gorice je predvidena kot dvoetažni objekt s pritličjem in nadstropjem, tlorisnih dimenzij 63,18m x 33,08m, višine 10,11m, s skupno bruto tlorisno površino 2120,62 m². Predvidenih je sedem oddelkov, s spremljajočimi vzgojnimi prostori, centralno kuhinjo in servisnimi prostori. Velikost parcele namenjen gradnji znaša 3919,78 m², na parceli pa je predhodno stal gasilski dom in manjša stanovanjsko poslovna stavba, ki ju je bilo potrebno predhodno porušiti.

Občina Brezovica je na podlagi javnega naročila (št.: JN003414, datum naročila: 5.7.2016), kot izvajalca gradbeno obrtniških in instalacijskih del za izgradnjo objekta vrtca Notranje Gorice z zunanjo ureditvijo, tehnologijo kuhinje in PID projektno dokumentacijo, kot najugodnejšega ponudnika, izbralo podjetje Tipó Investicijske gradnje d.o.o., Dunajska cesta 106, 1000 Ljubljana (št. ponudbe izvajalca: 16-144, z dne 1.8.2016).

Gradbeno dovoljenje št. 351-549/2017-12 za nameravano gradnjo je bilo pridobljeno 25.4.2017.

Pogodba za izvedbo del med izbranim izvajalcem Tipó investicijske gradnje d.o.o. in Občino Brezovica je bila podpisana dne 3.5.2017. Vrednost pogodbenih del je znašala:

Pogodbena cena brez DDV:	1.493.631,02 €
Znesek DDV 22%	328.598,83 €
Skupaj pogodbena cena z DDV:	1.822.229,85 €

Uvedba izvajalca v delo se je izvedla 10.5.2017, ko mu je bila predana projektna in ostala potrebna dokumentacija za pričetek del. Pripravljalna dela z ureditvijo gradbišča so se začela takoj po podpisu pogodbe. Pogodbeni rok za izvedbo del je 14 mesecev.

B) Obrazložitev vsebine aneksa h gradbeni pogodbi

1. Na podlagi javnega poziva Eko sklada je Občina Brezovica 17.5.2017 podala vlogo za dodelitev nepovratnih finančnih spodbud za gradnjo skoraj nič-energijske stavbe v lasti občine. Za zagotovitev pogojev prijave je bilo predhodno potrebno izvesti nekaj sprememb v projektni dokumentaciji z izboljšanjem toplotnega ovoja stavbe in vgradnje naprednejših instalacij. Prijava je bila uspešna, tako sta Občina Brezovica in Eko sklad 7.9.2017 podpisala pogodbo o izplačilu nepovratne finančne spodbude:

Nepovratna finančna spodbuda Eko sklada:	449,998,00 €
--	--------------

Spremembe projekta za doseganje pogojev razpisa pa je bilo potrebno zajeti v aneksu h gradbeni pogodbi in znašajo:

Vsebina, št ponudbe izvajalca	Vrednost brez DDV
GO dela vezana na Eko sklad (št. ponudbe 17-081):	122.125,72 €
Elektro instalacijska dela vezana Eko sklad (št. ponudbe 17-118):	3.587,62 €
Strojno instalacijska dela vezana Eko sklad (št. ponudbe 17-119):	38.342,29

Dela vsebujejo povečano toplotno izolacijo tal in posledično talnih ustrojev, povečano izolacijo fasade in spremljajočih del, izboljšana okna in vrata objekta, izboljšanje strojnih instalacij in prisilnega prezračevanja objekta, potrebne elektro instalacije za izvedbo zahtev Eko sklada.

2. Pred pričetkom izgradnje vrtca je bilo potrebno izvesti rušitve obstoječega gasilskega doma in manjšega poslovno stanovanjskega objekta, za kar je bil s strani projektanta skladno z zakonodajo izdelan Rušitveni načrt (št. P08/2015-RN) in ločen popis, ki ni bil vključen v javno naročilo za izgradnjo samega vrtca. Dela se je zato zajelo v aneksu h gradbeni pogodbi in znašajo:

Vsebina, št ponudbe izvajalca	Vrednost brez DDV
Rušitvena dela (št. ponudbe 17-059a):	48.521,33 €

3. Med gradnjo se je pri izkopu terena in pripravi podlage za temelje ugotovilo, da ponikalna sposobnost zemljine oz. sklane podlage ni zadostna, da bi bilo možno izvesti s projektom in pogoji soglasodajalca predvidene ponikalnice meteornih odpadnih voda. Potrebna je bila sprememba projekta, ki vključuje izvedbo cevovodov in priključka na meteorno kanalizacijo, dopolnitev dreniranja. Hkrati je bilo potrebno izvesti spremembo priključka fekalne kanalizacije. Dela se je zato zajelo v aneksu h gradbeni pogodbi in znašajo:

Vsebina, št ponudbe izvajalca	Vrednost brez DDV
Sprememba kanalizacije (št. ponudbe 17-092):	28.703,26 €

4. Pred izdajo gradbenega dovoljenja (in po izvedenem javnem razpisu za izbor izvajalca) je upravna enota zahtevala povečanje zunanjih površin ob vrtcu, za kar je bilo potrebno obširneje poseči v skalno brežino na severni strani kompleksa. Utrditev brežine je pogojevalo tudi soglasje severnega sosedra na projekt. Med gradnjo se je pri izkopu terena in pregledu stanja s strani geomehanika izkazalo, da bo potrebno izvesti obsežnejšo utrditev severne brežine za stavbo vrtca. Hkrati je bilo potrebno izvesti oporni zid na južni strani parcele vrtca, ter urediti ustrezno odvodnjavanje, ki so ga s soglasjem pogojevali južni sosedje. Projekt je bilo potrebno dopolniti z izvedbo opornega zidu in torkretiranja na severni strani in izvedbo opornega zidu in odvodnjavanja na južni strani parcele vrtca. Dela se je zato zajelo v aneksu h gradbeni pogodbi in znašajo:

Vsebina, št ponudbe izvajalca	Vrednost brez DDV
Oporni zidovi (št. ponudbe 17-093):	89.776,51 €

5. Na podlagi zahteve uporabnikov in varnosti otrok se je spremenilo tip s projektom predvidene ograje okrog vrtca. Hkrati pa je bilo zaradi večjega posega v severno brežino na terenu ugotovljeno, da je potrebno izvesti tudi ograjo po celotni severni stranici parcele. Dela se je zato zajelo v aneksu h gradbeni pogodbi in znašajo:

Vsebina, št ponudbe izvajalca	Vrednost brez DDV
Ograje (št. ponudbe 17-091):	11.228,38 €

6. Tekom gradnje se je na projektu zaradi izboljšanja kakovosti končnega objekta, zahtev uporabnikov, manjkajočih vsebin in prilagoditev dejanskemu stanju na gradbišču, izvedlo nekaj sprememb projekta. Te v okviru stavbe vključujejo dodatna dela za izdelavo dokumentacije za potrebe tehničnega pregleda in kontrole zrakotesnosti, dodatke betonom za povišanje trdnosti, izvedbo ustreznih zvočno izolativnih zidov, izboljšanje jeklene konstrukcije z vročim cinkanjem in barvanjem, kvalitetnejšo izvedbo sestavov teras z gumiranimi tlaki (boljša varnost otrok), izboljšanju finalnih površin kuhinje, optimizacijo spušenih stropov. Na zunanji ureditvi vključujejo povečanje igralnih površin za vrtcem ob severni brežini (pogoj upravne enote), spremembe na TK priključku zaradi dejansko ugotovljenega stanja na terenu in ozemljitev ograj objekta. Dela se je zato zajelo v aneksu h gradbeni pogodbi in znašajo:

Vsebina, št ponudbe izvajalca	Vrednost brez DDV
Dodatna dela, izboljšave (št. ponudbe 17-117):	102.922,37 €

Na podlagi zgoraj opisanih ponudb je bil med izvajalcem Tipo investicijske gradnje d.o.o. in Občino Brezovica 26.9.2018 sklenjen aneks št.1 h gradbeni pogodbi v skupni vrednosti:

Vsebina	Vrednost
Gradbeno obrtniška dela vezana na Eko sklad	122.125,72 €
Elektro instalacijska dela vezana Eko sklad	3.587,62 €
Strojno instalacijska dela vezana Eko sklad	38.342,29
Rušitvena dela	48.521,33 €
Sprememba kanalizacije	28.703,26 €
Oporni zidovi	89.776,51 €
Ograje	11.228,38 €
Dodatna dela, izboljšave	102.922,37 €
SKUPAJ BREZ DDV	445.207,48
DDV 22%	97.945,65 €
SKUPAJ Z DDV	543.153,13 €

C) SKUPNI IZRAČUN VREDNOSTI OBJEKTA Z UPOŠTEVANIM ANAKSOM IN NEPOVRATNIMI SREDSTVI

Postavka	Vrednost
Pogodbena vrednost izgradnje objekta (brez DDV)	1.493.631,02 €
Vrednost del po aneksu št. 1 (brez DDV)	445.207,48 €
Ponudbena vrednost opreme -najugodnejši ponudnik (brez DDV)	205.457,35 €
SKUPAJ BREZ DDV	2.144.295,85 €
DDV 22%	471.745,10 €
SKUPAJ Z DDV	2.616.040,95 €
Nepovratna finančna spodbuda Eko sklada:	449,998,00 €
SKUPNA CENA IZGRADNJE VRTCA Z OPREMO (z upoštevanjem finančne spodbude Eko sklada) z DDV	2.116.042,95

Izračun vrednosti na m2 bruto površine vrtca (z DDV): $2.116,042,95 \text{ €} / 2120,62 \text{ m}^2 = \mathbf{1021,42 \text{ €/m}^2}$

D) Poročilo o poteku del na projektu (februar 2018)

Dela na gradbišču potekajo v skladu z noveliranim terminskim planom po katerem bo objekt zgrajen v pogodbenem roku. Obstoječi objekti na parceli gradnje so odstranjeni. Trenutno je stavba vrtca pozidana v celoti, izvedene so predelne stene, v grobem je izvedena streha objekta, v pretežni meri so vgrajena okna in vrata v igralnicah, izvedene so grobe instalacije v objektu. Na zunanji ureditvi je izvedena fekalna kanalizacija in odvajanje padavinskih odpadnih voda, delno pa tudi priključki na ostale komunalne vode. Izvedeni so temelji ograj na južni strani kompleksa in utrditev skalne brežine na severni strani vrtca. V naslednjem obdobju je predvidena finalizacija notranjih obdelav objekta, spomladi sledi zunanja finalizacija in ureditev okolice.