

OBRAZLOŽITEV

Občinski svet Občine Tolmin (v nadaljnjem besedilu: občinski svet) je 22. decembra 2020 sprejel Odlok o proračunu Občine Tolmin za leto 2021 (Uradni list RS, št. 197/20), s katerim je v 20. in 21. členu, ki urejata izdajanje poroštev občine in zadolževanje javnega sektorja na ravni občine določil, da Občina Tolmin:

- poroštev za obveznosti iz naslova zadolževanja javnega podjetja in javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je, in
- soglasij k zadolževanju javnega podjetja in javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je,

v letu 2021 ne izda.

Komunala Tolmin, javno podjetje, d.o.o. (v nadaljnjem besedilu: Komunala Tolmin), katerega ustanoviteljice so občine Bovec, Kobarid in Tolmin, je 15. marca 2021 naštetim občinam naslovila vlogo za pridobitev soglasja k zadolžitvi za posodobitev voznega in strojnega parka, konkretno za namen nabave vozil in strojev za potrebe ravnanja s komunalnimi odpadki. Komunala Tolmin za ta namen namerava v letu 2021 najeti posojila do višine glavnice skupaj 150.000,00 EUR ter v enakem znesku v letu 2022. Za najem posojila na bančnem trgu pa Komunala Tolmin potrebuje soglasje vseh treh občin ustanoviteljic.

Iz vloge Komunale Tolmin izhaja, da je njen obstoječi vozni in strojni park, ki se uporablja na področju gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, v pretežnem delu že amortiziran. Poleg zastarelosti pa Komunalo Tolmin v obnovo vozil in strojev vodi tudi želja po stroškovni optimizaciji poslovanja na področju izvajanja gospodarskih javnih služb, predvsem na področju ravnanja s komunalnimi odpadki in odvoza fekalnih voda.

Komunala Tolmin ocenjuje, da bodo nujni investicijski vložki v obnovo voznega in strojnega parka v letih 2021 in 2022 dosegli okoli 740.000,00 EUR, kot sledi:

- **v letu 2021 nabava smetarskega vozila za odvoz odpadkov (130.000,00 EUR) in stroja za prekladanje odpadkov na zbirnem centru Volče (180.000,00 EUR),**
- v letu 2022 pa nabava samonakladalnika prekucnika (150.000,00 EUR), še enega smetarskega vozila (130.000,00 EUR) in kombiniranega vozila za ravnanje z grezničnimi odpadnimi vodami (150.000,00 EUR).

Komunala Tolmin iz lastnih virov sredstev (amortizacija in dobiček) tako visokih stroškov načrtovanih nabav vozil in strojev ne bo uspela pokriti. Ocenjuje, da bi za zaprtje finančne konstrukcije vseh naštetih nabavnih poslov v obravavanim dvoletnem obdobju potrebovala 300.000,00 EUR kreditnih sredstev, in sicer od tega **150.000,00 EUR kredita v letu 2021** in 150.000,00 EUR v letu 2022.

Upošteva se poslovne deleže občin ustanoviteljic v osnovnem kapitalu Komunale Tolmin naj bi vsaka občina izdala soglasje k zadolžitvi do višine posojila na letni ravni (150.000,00 EUR skupaj), kot sledi:

- **Občina Tolmin: 86.655,00 EUR**, kar ustreza 57,77% lastništvu Občine Tolmin v osnovnem kapitalu Komunale Tolmin,
- Občina Kobarid: 34.440,00 EUR, kar ustreza 22,96% lastništvu Občine Kobarid v osnovnem kapitalu Komunale Tolmin,
- Občina Bovec: 28.905,00 EUR, kar ustreza 19,27% lastništvu Občine Bovec v osnovnem kapitalu Komunale Tolmin.

Občina Tolmin se je po predhodnem dogovoru s Komunalo Tolmin odločila, da v tem trenutku občinskemu svetu predlaga zgolj izdajo soglasja k zadolžitvi Komunale v letu 2021, izdajo zaprosenega soglasja k zadolževanju v letu 2022 pa preloži na čas, ko bo potrebne nabavne posle za leto 2022 mogoče natančneje ovrednotiti z vidika načina pokritja s tem povezanih stroškov po posameznih virih financiranja (znana višina amortizacije in dobička) ter pogoji zadolževanja na bančnem trgu (obrestna mera, stroški upravljanja dolga) v letu 2022.

Zadolževanje in izdajanje poroštev javnega sektorja na ravni občine urejata 88. člen Zakona o javnih financah in 10. g člen Zakona o financiranju občin (ZFO-1). Posredni uporabniki občinskega proračuna (javni zavodi) in javno podjetje, katerih ustanoviteljica je občina, se lahko zadolžujejo in izdajajo poročstva le s soglasjem občine pod pogoji, ki jih določi občinski svet. Soglasje k zadolževanju posrednih proračunskih uporabnikov in javnega podjetja, kamor sodi Komunala Tolmin, torej izda občinski svet.

V proračunskem odloku je potrebno določiti skupni obseg zadolževanja in skupni obseg izdanih poroštev javnega sektorja na ravni občine.

Občinski svet, skladno z ZFO-1, mora torej s soglasjem k zadolžitvi določiti tudi pogoje, pod katerimi se Komunala Tolmin lahko zadolži, pri čemer omenjeni zakon sam določa, da se javni zavod oziroma javno podjetje lahko zadolži le, če ima za servisiranje dolga zagotovljena sredstva iz neproračunskih virov (ta pogoj je v konkretnem primeru izpolnjen, saj Komunala Tolmin v vlogi izjavlja, da bo kredit poplačala iz lastnih sredstev podjetja). Po zagotovitvi Komunale Tolmin bodo posojilna sredstva vrnjena najkasneje v petih letih.

S predlaganim soglasjem Občine Tolmin k zadolžitvi Komunale Tolmin v letu 2022, ki se manifestira s predlagano spremembo veljavnega drugega odstavka 21. člena Odloka o proračunu Občine Tolmin za leto 2021, so določeni naslednji postopkovni in posojilni pogoji:

- pridobitev vsaj treh popolnih ponudb kreditodajalcev,
- izbira najugodnejše ponudbe, ki mora hkrati izpolnjevati naslednji omejitvi:
 - **letna obrestna mera:** fiksna letna obrestna mera največ 4,00 % ali spremenljiva letna obrestna mera največ 6-mesečni EURIBOR + 3,80 %, in
 - **odplačilna doba posojila:** največ 60 mesecev (tj. 5 let) od dneva sklenitve posojilne pogodbe.

Za predstavljeno zadolžitev Komunala Tolmin poročstva občin ustanoviteljic ne potrebuje, saj bo posojilo zavarovala s hipoteko na premoženje podjetja, ki ga za izvajanje gospodarske javne službe ne potrebuje. S tem se bo ognila ničnosti posojilne pogodbe, ki bi ji upoštevalje ZFO-1 grozila, v kolikor bi javno podjetje Komunala Tolmin za zavarovanje najetega posojila določila stvarno premoženje, namenjeno izvajanju gospodarske javne službe. Posledično se veljavni 20. člen Odloka o proračunu Občine Tolmin za leto 2021, ki govori o izdaji poroštev za obveznosti iz naslova zadolževanja občinskih posrednih proračunskih uporabnikov in javnega podjetja v letu 2021, ne spremeni.

Skladno z ZFO-1 se izdaja predlaganega soglasja k zadolžitvi Komunale Tolmin **ne všteta v največji obseg možnega zadolževanja občine.**

Tolmin, 18. marca 2021

Pripravila:

Janja Bičič,

vodja oddelka za gospodarstvo, negosp. in finance