



**MESTNA OBČINA
MURSKA SOBOTA
ŽUPAN**

Kardoševa 2, 9000 MURSKA SOBOTA

Številka : 007-0011/2019-13 (630)

Datum: 22. 3. 2022

MESTNEMU SVETU

ZADEVA: Predlog za obravnavo na 25. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota

GRADIVO PRIPRAVIL: Zdravstveni dom Murska Sobota in Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota, Oddelek za negospodarske dejavnosti

NASLOV: Predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota – II. obravnava

POROČEVALEC ali POROČEVALCI: Damjan Anželj – višji svetovalec s področja zdravstva in socialnega varstva ter Edith Sapač Žižek - direktorica Zdravstvenega doma Murska Sobota

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Odbor za družbene dejavnosti

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejme predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota v II. obravnavi.

Župan
Mestne občine Murska Sobota

dr. Aleksander JEVŠEK



PRILOGA:

- Predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota – II. obravnava

II. OBRAVNAVA

Na podlagi drugega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 -ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE), 3. člena Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), 9. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/05 – UPB2, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ in 196/21 - ZDOsk), so:

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na podlagi 7. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07- uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Beltinci na podlagi 7. člena Statuta Občine Beltinci (Uradni list RS, št. 22/16 - UPB1) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Cankova na podlagi 7. člena Statuta Občine Cankova (Uradni list RS, št. 91/13) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Grad na podlagi 7. člena Statuta Občine Grad (Uradno list RS, št. 56/99 in 8/16) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Gornji Petrovci na podlagi 7. člena Statuta Občine Gornji Petrovci (Uradni list RS, št. 12/99 in 101/06) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Hodoš na podlagi 6. člena Statuta Občine Hodoš (Uradni list RS, št. 132/06 in 84/11) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Kuzma na podlagi 6. člena Statuta Občine Kuzma (Uradni list RS, št. 33/07, 52/10, 93/12, 69/14 in 19/15) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Moravske Toplice na podlagi 7. člen Statuta Občine Moravske Toplice (Uradni list RS, št. 35/14, 21/15 in 25/17) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Puconci na podlagi 7. člena Statuta Občine Puconci (Uradni list RS, št. 35/99, 66/07-UPB1 in 91/15) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Rogašovci na podlagi 8. člena Statuta Občine Rogašovci (Uradni list RS, št. 66/99, 76/02, 29/03, 88/05, 79/06, 69/10 in 29/18) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Šalovci na podlagi 7. člena Statuta Občine Šalovci (Uradni list RS, št. 13/99, 38/06 in 34/18) na _____ seji, dne _____,

Občinski svet Občine Tišina na podlagi 6. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 23/99 in 41/15) na _____ seji, dne _____,

sprejeli

ODLOK

O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA ZDRAVSTVENI DOM MURSKA SOBOTA

1. USTANOVITELJSTVO

1. člen

(prejšnje ustanoviteljstvo)

(1) Skupščina občine Murska Sobota je z odlokom o ustanovitvi zdravstvenega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota (Uradne objave, štev. 15/92 in 1/93) ustanovila javni zavod Zdravstveni dom Murska Sobota s sedežem Grajska ulica 24, Murska Sobota za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti Občine Murska Sobota.

(2) Zavod je vpisan v sodni register pri Okrožnem sodišču v Murski Soboti pod številko reg. vložka 10199800.

Obrazložitev:

Besedilo vključuje, da je prejšnji ustanovitelj zdravstvenega doma bila Skupščina občine Murska Sobota in da je zavod vpisan v sodni register pri Okrožnem sodišču v Murski Soboti.

**2. člen
(pravne naslednice)**

Na območju bivše Občine Murska Sobota so kot pravne naslednice bile na podlagi Zakona o ustanovitvi občin ter odločbitvi njihovih območij (Uradni list RS, št. 60/94, 69/94 in 56/98) ustanovljene Mestna občina Murska Sobota in občine: Beltinci, Cankova, Grad, Gornji Petrovci, Hodoš, Kuzma, Moravske Toplice, Puconci, Rogašovci, Šalovci in Tišina.

Obrazložitev:

Besedilo določa pravne naslednice na območju bivše Občine Murska Sobota, ki jih je določil Zakon o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij.

**3. člen
(sedanje ustanoviteljice zavoda)**

- (1) Ustanoviteljice: Občina Beltinci, Mladinska ul. 2, Beltinci, Občina Cankova, Cankova 25, Občina Grad, Grad 172, Občina Gornji Petrovci, Gornji Petrovci 31d, Občina Hodoš, Hodoš 52, Občina Kuzma, Kuzma 60c, Občina Moravske Toplice, Kranjčeva ul. 3, Moravske Toplice, Mestna občina Murska Sobota, Kardoševa 2, Murska Sobota, Občina Puconci, Puconci 80, Občina Rogašovci, Rogašovci 14b, Občina Šalovci, Šalovci 162, Občina Tišina, Tišina 4 (v nadaljevanju: ustanoviteljice), s tem odlokom na novo določajo ustanoviteljstvo javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota, Grajska ulica 24, Murska Sobota (v nadaljevanju: zavod) za izvajanje zdravstvene dejavnosti na območju navedenih občin.
- (2) Ustanovitveni deleži občin ustanoviteljic so določeni glede na število prebivalcev v letu sprejema odloka in so sledeči:

Občina	Število prebivalcev	delež v %
Mestna občina Murska Sobota	18 622	33,92 %
Občina Beltinci	8 068	14,70 %
Občina Moravske Toplice	5 958	10,85 %
Občina Puconci	5 904	10,76 %
Občina Tišina	3 965	7,22 %
Občina Rogašovci	3 114	5,67 %
Občina Grad	2 087	3,80 %
Občina Gornji Petrovci	2 040	3,72 %
Občina Cankova	1 753	3,19 %
Občina Kuzma	1 624	2,97 %
Občina Šalovci	1 388	2,53 %
Občina Hodoš	369	0,67 %
SKUPAJ:	54 892	100 %

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prve alineje 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da akt o ustanovitvi zavoda vsebuje ime in sedež oziroma prebivališče ustanovitelja.

V drugem odstavku se določajo ustanovitveni deleži občin ustanoviteljic javnega zavoda.

4. člen (vsebina odloka)

(1) S tem odlokom ustanoviteljice ustanovijo javni zavod Zdravstveni dom Murska Sobota, za izvajanje javne službe na področju osnovne zdravstvene dejavnosti.

(2) S tem odlokom se ureja:

- ustanoviteljstvo zavoda,
- statusne določbe,
- organiziranost zavoda,
- dejavnost zavoda,
- organi zavoda,
- premoženje zavoda,
- viri in način pridobivanja sredstev za delo zavoda,
- razpolaganje s presežkom prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja,
- pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu,
- medsebojne pravice in obveznosti ustanoviteljic in zavoda,
- medsebojne pravice in obveznosti ustanoviteljic,
- splošni akti zavoda,
- prehodne in končne določbe.

Obrazložitev:

V skladu z določilom 2. člena Zakona o zavodih /ZZ/ lahko zavod ustanovijo domače in tuje fizične in pravne osebe, če ni za posamezne dejavnosti ali za posamezne vrste zavodov z zakonom drugače določeno. V skladu z določilom 3. člena Zakona o zavodih /ZZ/ se za opravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi. Javne zavode pa ustanovijo republika, občine, mesto in druge z zakonom pooblaščen javne pravne osebe.

V skladu z določilom prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ občina določa in zagotavlja mrežo zdravstvene dejavnosti na primarni ravni. Osnovna zdravstvena dejavnost, ki jo na primarni ravni opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in zasebni zdravstveni delavci (7. člen ZZDej) pa obsega:

- spremljanje zdravstvenega stanja prebivalcev in predlaganje ukrepov za varovanje, krepitev in izboljšanje zdravja ter preprečevanje, odkrivanje, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov in poškodovancev,
- preventivno zdravstveno varstvo rizičnih skupin in drugih prebivalcev v skladu s programom preventivnega zdravstvenega varstva in z mednarodnimi konvencijami;
- zdravstveno vzgojo ter svetovanje za ohranitev in krepitev zdravja,
- preprečevanje, odkrivanje in zdravljenje ustnih in zobnih bolezni ter rehabilitacijo,
- zdravstveno rehabilitacijo otrok in mladostnikov z motnjami v telesnem in duševnem razvoju,
- patronažne obiske, zdravstveno nego, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov na domu ter oskrbovancev v socialnovarstvenih in drugih zavodih,
- nujno medicinsko pomoč in reševalno službo, če ta ni organizirana pri bolnišnici,
- zdravstvene preglede športnikov,
- zdravstvene preglede nabornikov,
- ugotavljanje začasne nezmožnosti za delo,
- diagnostične in terapevtske storitve.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da akt o ustanovitvi zavoda vsebuje:

- ime in sedež oziroma prebivališče ustanovitelja,
- ime in sedež zavoda,

- dejavnosti zavoda,
- določbe o organih zavoda,
- sredstva, ki so zavodu zagotovljena za ustanovitev in začetek dela,
- vire, način in pogoje pridobivanja sredstev za delo zavoda,
- način razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda,
- pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu,
- določbe o odgovornosti ustanovitelja za obveznosti zavoda,
- medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda,
- druge določbe v skladu z zakonom.

2. STATUSNE DOLOČBE

5. člen

(ime, sedež in pravni status zavoda)

- (1) Ime zavoda je Zdravstveni dom Murska Sobota.
- (2) Skrajšano ime zavoda je ZD Murska Sobota.
- (3) Sedež zavoda je: Murska Sobota, Grajska ulica 24, 9000 Murska Sobota.
- (4) Zavod ima in uporablja pečat okrogle oblike, v katerem v sredini piše ZDRAVSTVENI DOM, v zgornjem delu pečata pa MURSKA SOBOTA.
- (5) Zavod je pravna oseba s statusom javnega zdravstvenega zavoda, s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki so določene z zakonom in tem odlokom in odgovarja za obveznosti s sredstvi, s katerimi lahko razpolaga. Zavod ima v okviru svoje dejavnosti vsa pooblastila v pravnem prometu s tretjimi osebami.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 13. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ime zavoda vsebuje označbo, ki navaja na dejavnost in sedež zavoda. Ime zavoda lahko vsebuje ime ustanovitelja. Ime zavoda sme vsebovati ime republike, občine ali mesta le z dovoljenjem pristojnega organa, če ustanovitelj zavoda ni republika, občina ali mesto. Ime zavoda lahko vsebuje ime zgodovinske ali druge umrle pomembne osebnosti. Za uvrstitev imena take osebnosti v ime zavoda je potrebna privolitev njenih zakonitih dedičev.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 13. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ima zavod lahko skrajšano ime.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila 16. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je sedež zavoda kraj, v katerem zavod opravlja dejavnost. Če zavod opravlja dejavnost v več krajih, je sedež zavoda kraj, v katerem je sedež poslovnega organa.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila petega odstavka 13. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je sestavni del imena lahko tudi znak ali grafična oblika imena.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 4. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da so 'zavodi pravne osebe s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določata zakon in akt o ustanovitvi' in na podlagi 49. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je 'zavod odgovoren za svoje obveznosti s sredstvi, s katerimi lahko razpolaga'.

6. člen
(sprememba imena in sedeža zavoda)

Zavod lahko spremeni ime in sedež po predhodnem soglasju ustanoviteljic. V pravnem prometu mora zavod uporabljati ime iz 5. člena tega odloka.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi 17. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod lahko spremeni ime in sedež zavoda le s soglasjem ustanovitelja in na podlagi 14. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki govori o tem, da sme zavod pri svojem poslovanju uporabljati samo tisto ime, ki je vpisano v sodni register.

3. ORGANIZIRANOST ZAVODA

7. člen
(organiziranost zavoda)

Zavod izvaja svojo dejavnost za potrebe občanov vseh ustanoviteljic. Notranjo organizacijo zavoda, organizacijske in strokovne enote ter lokacije, na katerih zavod organizira izvajanje dejavnosti, določa zavod s statutom zavoda in pravilnikom o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 47. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se organizacija zavoda določi s statutom oziroma pravili zavoda.

Besedilo drugega odstavka 47. člena Zakona o zavodih /ZZ/ dodatno določa, da se v zavodu lahko za opravljanje posamezne dejavnosti ali dela dejavnosti ali za opravljanje dejavnosti na določenem območju oblikujejo organizacijske enote. V skladu z določilom 10. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ se v zdravstveni postaji izvaja najmanj nujna medicinska pomoč, splošna medicina in zdravstveno varstvo otrok in mladine oziroma družinska medicina ter osnovne diagnostične preiskave. Za zagotavljanje drugih dejavnost v okviru osnovne zdravstvene dejavnosti pa se zdravstvena postaja povezuje z najbližjim zdravstvenim domom.

4. DEJAVNOST ZAVODA

8. člen
(dejavnost zavoda)

(1) Dejavnost zavoda je:

1. osnovna zdravstvena dejavnost v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost in obsega:

- spremljanje zdravstvenega stanja prebivalcev in predlaganje ukrepov za varovanje zdravja, krepitev in izboljšanje zdravja ter preprečevanje, odkrivanje, zdravljenje ter rehabilitacija bolnikov in poškodovancev,
- preventivno zdravstveno varstvo rizičnih skupin in drugih prebivalcev v skladu s programom preventivnega zdravstvenega varstva in z mednarodnimi konvencijami,
- zdravstvena vzgoja ter svetovanje za ohranitev in krepitev zdravja,
- preprečevanje, odkrivanje in zdravljenje ustnih in zobnih bolezni ter rehabilitacija,
- zdravstvena rehabilitacija otrok in mladostnikov z motnjami v telesnem in duševnem razvoju,
- patronažna zdravstvena nega, zdravstvena nega otročnic in novorojenčkov, zdravstvena nega bolnikov na domu,

- zdravljenje in rehabilitacija bolnikov na domu ter oskrbovancev v socialnovarstvenih in drugih zavodih,
 - neprekinjena nujna medicinska pomoč in reševalna služba,
 - zdravstveni pregledi športnikov,
 - ugotavljanje začasne nezmožnosti za delo,
 - diagnostične in terapevtske storitve,
 - **neprekinjeno nujno zobozdravstveno dejavnost z zagotavljanjem dežurne zobozdravstvene službe, če so za to zagotovljena sredstva,**
2. specialistična ambulantna dejavnost v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost,
 3. mrliško pregledna služba,
 4. druge dejavnosti v skladu z zakonom:
 - prodaja zdravstvenih in spremljajočih storitev na trgu,
 - preventivna dejavnost s področja medicine dela, prometa in športa,
 - programi za zdravo življenje,
 - svetovanje s področja zdravstva in organizacije zdravstva,
 5. prodaja blaga v zvezi z opravljanjem zdravstvene dejavnosti,
 6. koordinacija organizacije zdravstvenega varstva in zagotavljanje stabilnosti delovanja javne mreže,
 7. raziskovalni in eksperimentalni razvoj na področju medicine, naravoslovja in družboslovja,
 8. izvajanje praktičnega pouka dijakov zdravstvenih šol in kliničnih vaj študentov univerzitetnih in visokošolskih zdravstvenih programov,
 9. izvajanje pripravništva za poklice v zdravstveni dejavnosti,
 10. izvajanje specializacije na področjih zdravstvenega in zobozdravstvenega varstva,
 11. kadrovski management in posredovanje kadrov,
 12. izvajanje socialnih storitev pomoči in oskrbe ostarelih, invalidnih, bolnih in drugih pomoči potrebnih oseb na domu kot spremljajoče dejavnosti poleg javne službe ter
 13. druge spremljajoče dejavnosti, potrebne za zagotovitev celovitega izvajanja dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen.
- (2) V tem členu našeta dejavnost se izvaja v sodelovanju z zasebnimi zdravstvenimi delavci in zdravstvenimi sodelavci, ki na podlagi koncesije opravljajo javno službo.
- (3) Zavod opravlja za ustanoviteljice tudi dejavnost upravljanja z objekti za potrebe zdravstvene dejavnosti. Proste kapacitete lahko odda v najem s soglasjem ustanoviteljic.
- (4) Dejavnosti, ki ne sodijo v obseg javne službe oziroma niso nujne spremljajoče dejavnosti za zagotavljanje javne službe, opravlja zavod v obsegu in na način, ki ne ogroža nemotenega izvajanja javne službe.
- (5) Zavod lahko svojo dejavnost spremeni le s soglasjem ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano na podlagi določila 18. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod opravlja eno ali več dejavnosti. Zavod lahko opravlja gospodarsko dejavnost, če je ta namenjena opravljanju dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen. V skladu z določilom 19. člena Zakona o zavodih /ZZ/, zavod ne sme začeti opravljati dejavnosti ali spremeniti pogojev za njeno opravljanje, dokler pristojni organ ne izda odločbe, da so izpolnjeni pogoji, predpisani za opravljanje dejavnosti, pogoji glede tehnične opremljenosti in varstva pri delu ter drugi predpisani pogoji. V skladu z določilom 9. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ je zdravstveni dom zdravstveni zavod, ki ima organizirano najmanj preventivno zdravstveno varstvo vseh skupin prebivalcev, splošno oziroma družinsko medicino, zobozdravstvo, zdravstveno varstvo žensk, otrok in mladine ter patronažno službo. Zdravstveni dom ima lahko organizirano tudi medicino dela, prometa in športa, laboratorijsko in drugo diagnostiko ter fizioterapijo, lahko pa je opravljanje teh dejavnosti organizirano v sodelovanju z drugimi javnimi zdravstvenimi zavodi. Zdravstveni dom lahko zagotavlja tudi nujno medicinsko pomoč in reševalno službo, če ta služba ni organizirana v bolnišnici. Zdravstveni dom lahko izvaja tudi specialistično ambulantno dejavnost za področja, ki niso vezana na bolnišnično zdravljenje, v skladu z mrežo javne

zdravstvene službe. Lahko opravlja tudi neprekinjeno nujno zobozdravstveno dejavnost z zagotavljanjem dežurne zobozdravstvene službe, če ima za to zagotovljena sredstva.

Besedilo drugega odstavka določa, da se naštetá dejavnost izvaja v sodelovanju z zasebnimi zdravstvenimi delavci in zdravstvenimi sodelavci, ki na podlagi koncesije opravljajo javno službo.

Besedilo tretjega odstavka določa, da lahko zavod za ustanoviteljice opravlja tudi dejavnost upravljanja z objekti za potrebe zdravstvene dejavnosti. Proste kapacitete lahko odda v najem le s soglasjem sveta ustanoviteljic. Ta odstavek se vsebinsko nanaša na četrty in peti odstavek 22. člena tega odloka. Četrty odstavek 22. člena odloka pravi, da je zavod dolžan skrbeti za vzdrževanje in obnavljanje stavb in prostorov, ki jih je v soglasju z ustanoviteljicami oddal v najem najemnikom ter vzdrževati in obnavljati opremo v teh prostorih, v skladu s pogodbo o upravljanju. Peti odstavek 22. člena tega odloka zavodu nalaga dolžnost dati najemnikom možnost najema prostorov in opreme, ki jih sam ne potrebuje za opravljanje javne zdravstvene službe, ter omogočiti vlaganja najemnikovih sredstev v prostore in opremo.

Besedilo četrtega odstavka določa, da zavod za izvajanje glavne dejavnosti izvaja tudi spremljajoče dejavnosti in sicer v obsegu in na način, ki ne ogroža nemotenega izvajanja javne službe.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja.

9. člen

(dejavnosti zavoda po standardni klasifikaciji dejavnosti)

(1) Dejavnosti zavoda navedene v 8. členu, se v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08) razvrščajo v naslednje podrazrede:

- Q 86.210 Splošna zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost
- Q 86.220 Specialistična zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost
- Q 86.230 Zobozdravstvena dejavnost
- Q 86.909 Druge zdravstvene dejavnosti
- Q 88.109 Drugo socialno varstvo brez nastanitve za starejše in invalidne osebe
- C 32.500 Proizvodnja medicinskih instrumentov, naprav in pripomočkov
- J 58.110 Izdajanje knjig
- J 58.140 Izdajanje revij in druge periodike
- J 58.190 Drugo založništvo
- J 62.020 Svetovanje o računalniških napravah in programih
- J 62.010 Računalniško programiranje
- J 62.030 Upravljanje računalniških naprav in sistemov
- L 68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin
- L 68.320 Upravljanje nepremičnin za plačilo ali po pogodbi
- M 69.200 Računovodske, knjigovodske in revizijske dejavnosti, davčno svetovanje
- M 73.120 Posredovanje oglaševalskega prostora
- N 81.100 Vzdrževanje objektov in hišniška dejavnost
- N 81.210 Splošno čiščenje stavb
- D 35.300 Oskrba s paro in vročo vodo
- N 82.990 Druge nerazvrščene spremljajoče dejavnosti za poslovanje
- N 82.300 Organiziranje razstav, sejmov, srečanj
- N 82.190 Fotokopiranje, priprava dokumentov in druge pisarniške dejavnosti
- N 77.330 Dajanje pisarniške opreme in računalniških naprav v najem in zakup
- N 77.390 Dajanje drugih strojev, naprav in opredmetenih sredstev v najem in zakup

- N 78.200 Posredovanje začasne delovne sile
- N 78.300 Druga oskrba s človeškimi viri
- O 84.120 Urejanje zdravstva, izobraževanja, kulturnih in drugih socialnih storitev, razen obvezne socialne varnosti
- P 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje
- P 85.600 Pomožne dejavnosti za izobraževanje

(2) Zavod lahko v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod ali podjetje s soglasjem sveta ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 3. člena Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07, 17/08), ki določa, da se standardna klasifikacija dejavnosti uporablja za določanje in razvrščanje poslovnih subjektov in njihovih delov za potrebe različnih uradnih in drugih administrativnih podatkovnih zbirk ter za potrebe statistike in analitike v državi in na mednarodni ravni. Dejavnosti so v celoti povzete iz Priloga I: Standardna klasifikacija dejavnosti – SKD 2008. Naštete dejavnosti po SKD – 2008 so potrebne zaradi uresničevanja nalog in izvajanja vseh dejavnosti iz 7. člena odloka zaradi katerega je zavod ustanovljen. K dejavnostim, ki pokrivajo osnovno in drugo zdravstveno dejavnost in druge dejavnosti, ki so spremljajoče narave in jih izvaja zavod s ciljem zagotavljanja primarne zdravstvene dejavnosti dodana dejavnost s socialnimi storitvami pomoči in oskrbe ostarelih, invalidnih, bolnih in drugih pomoči potrebnih na domu, ki se izvaja pod šifro standardne klasifikacije dejavnosti Q 88.109 Drugo socialno varstvo brez nastanitve za starejše in invalidne osebe. Predlagana dejavnost sledi usmeritvam Ministrstva za zdravje in sprejete Strategije razvoja zdravstvene nege in oskrbe v sistemu zdravstvenega varstva v Republiki Sloveniji za obdobje od 2011 do 2020, kjer je zapisano: »Medicinske sestre so in bodo tudi v prihodnosti izvajale zdravstvene storitve dolgotrajne oskrbe. Zdravstvene storitve na pacientovem domu izvaja patronažna medicinska sestra, s sodelavci v timu, ki v domačem okolju izvaja koordinacijo obravnave kroničnega pacienta«. Tudi po dokumentu Resolucija o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016–2025 »Skupaj za družbo zdravja« (Uradni list RS, št. 25/16) je dolgotrajna oskrba spoznana za izrazito medsektorsko področje, ki jo je mogoče urediti le s sodelovanjem med zdravstvenim in socialnim varstvom in vključevanjem svojcev, prostovoljcev, nevladnih organizacij in zasebnega sektorja. Dejavnost Q 88.109 Drugo socialno varstvo brez nastanitve za starejše in invalidne osebe bo po informacijah s strani pristojnega ministrstva za zdravje zavodu omogočila možnost pridobivati tudi dodatna finančna sredstva iz naslova javnih razpisov, saj bo registracija te dejavnosti pogoj za prijavo na javne razpise za pridobitev dodatnih finančnih sredstev na področju dolgotrajne oskrbe in nege bolnika na domu

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavoda ali podjetje s soglasjem ustanovitelja. Na tem mestu moramo opomniti na določilo tretjega odstavka Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da javni zavodi, katerih ustanovitelj je država oziroma občina ne smejo odplačno pridobivati kapitalskih naložb.

5. ORGANI ZAVODA

10. člen (organi zavoda)

(1) Organi zavoda so:

- svet zavoda,
- direktor,
- strokovni svet zavoda.

(2) Zavod lahko ima tudi druge organe, ki jih določa zakon ali statut zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 29., 31., 40. in 43. člena Zakona o zavodih /ZZ/. Zakon o zavodih /ZZ/ v prvem odstavku 29. člena določa, da 'zavod upravlja svet ali drug kolegijski organ upravljanja'. V prvem odstavku 31. člena Zakona o zavodih /ZZ/ je določeno, da je 'poslovodni organ zavoda direktor ali drug individualni organ'. Na podlagi določila prvega odstavka 43. člena Zakona o zavodih /ZZ/ je organ zavoda tudi 'strokovni svet ali drug kolegijski strokovni organ'. Vsebinsko podobna določila vsebuje tudi Zakon o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki v 28. členu določa, da zdravstveni dom upravlja svet zavoda, ki ga sestavljajo predstavniki: ustanovitelja, delavcev zavoda in zavarovancev oziroma drugih uporabnikov. V skladu z določilom 29. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ direktorja zdravstvenega zavoda imenuje in razrešuje svet zavoda s soglasjem ustanovitelja.

11. člen

(sestava in delovanje sveta zavoda)

- (1) Organ upravljanja zavoda je svet zavoda.
- (2) Svet zavoda šteje 9 (devet) članov, ki ga sestavljajo:
 - 2 (dva) predstavnika delavcev zavoda,
 - 1 (en) predstavnik uporabnikov oziroma zavarovancev,
 - 6 (šest) predstavnikov ustanoviteljic zavoda in sicer:
 - 2 (dva) predstavnika Mestne občine Murska Sobota, 1 (en) predstavnik občine Beltinci, 1 (en) predstavnik občin Puconci in Tišina, 1 (en) predstavnik občin Cankova, Grad, Kuzma in Rogašovci in 1 (en) predstavnik občin Gornji Petrovci, Hodoš, Moravske Toplice in Šalovci.
- (3) V občinah ustanoviteljicah, kjer ima več občin skupnega predstavnika v svetu zavoda, se vrstni red vključevanja predstavnika določa po abecednem vrstnem redu občin. O načinu obveščanja in dajanja predlogov za svet zavoda, občine, ki imajo skupnega predstavnika, sklenejo medsebojni dogovor.
- (4) Predstavnika delavcev zavoda izvolijo delavci neposredno po postopku in na način, ki ga v skladu z zakonom določa statut zavoda.
- (5) Predstavnika uporabnikov oziroma zavarovancev imenuje Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.
- (6) Predstavnike ustanoviteljic imenujejo občinski sveti ustanoviteljic v skladu s svojimi akti.
- (7) Svet zavoda je ustanovljen, ko je imenovanih vsaj 5 (pet) njegovih članov.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod upravlja svet ali drug kolegijski organ. Na tem mestu moramo opomniti na določilo prvega odstavka 28. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da zdravstveni zavod upravlja svet zavoda, ki ga sestavljajo predstavniki ustanovitelja, delavcev zavoda in zavarovancev oziroma drugih uporabnikov.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega in tretjega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da svet zavoda sestavljajo predstavniki ustanovitelja, predstavniki delavcev zavoda ter predstavniki uporabnikov oziroma zainteresirane javnosti. Sestava sveta zavoda se določi z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma statutom ali pravili zavoda. Pri določanju števila predstavnikov delavcev zavoda mora občina ustanoviteljica upoštevati določila veljavne Kolektivne pogodbe za dejavnost zdravstva in socialnega varstva Slovenije, ki pod točko III/B Delavsko predstavništvo določa, da se v zavodu, kjer je zaposlenih do 20 predstavnikov, delavsko predstavništvo ne oblikuje. Delavci takega zavoda sodelujejo pri upravljanju zavoda preko delavskega zaupnika (v tem primeru je delavski zaupnik član sveta zavoda). Delavsko predstavništvo v večjih zavodih pa sestavlja glede na število zaposlenih v zavodu naslednje število članov:

- v zavodu z več kot 20 do 100 delavcev - pet članov,

- v zavodu z več kot 100 do 200 delavcev - sedem članov,
- v zavodu z več kot 200 do 400 delavcev - devet članov,
- v zavodu z več kot 400 do 600 delavcev - enajst članov,
- v zavodu z več kot 600 do 1.000 delavcev - trinajst članov.

V zavodu z več kot 1.000 delavci se število članov delavskega predstavništva za vsakih dodatnih 1.000 delavcev poveča za dva člana. Mandat članov delavskega predstavništva traja 4 leta. Kandidate za člane delavskega predstavništva predlagajo reprezentativni sindikati v zavodu glede na število članov posameznega reprezentativnega sindikata v zavodu. Za volitve delavskega predstavništva se smiselno uporabljajo določbe Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju. Delovanje delavskega predstavništva se uredi s poslovnikom. Za tehnično izvedbo volitev in plačilo stroškov volitev je zadolžen zavod.

Besedilo tretjega odstavka določa vrstni red vključevanja predstavnikov, za več ustanoviteljic, ki imajo skupnega predstavnika v svetu zavoda.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se način imenovanja oziroma izvolitve članov, predstavnikov delavcev zavoda v svet zavoda določijo z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določil tretjega odstavka 28. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da predstavnike uporabnikov imenuje Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, če zdravstveni zavod opravlja zdravstvene storitve na njegov račun.

Besedilo šestega odstavka določa, da predstavnike ustanoviteljic zavoda imenujejo občinski sveti ustanoviteljic, v skladu s svojimi akti.

Besedilo sedmega odstavka določa, da je svet zavoda ustanovljen kadar je imenovanih najmanj pet članov.

12. člen

(mandat in konstituiranje sveta zavoda)

(1) Mandat članov sveta zavoda traja 4 (štiri) leta in začne teči z dnem konstituiranja. Član sveta zavoda je v svet zavoda lahko izvoljen največ dvakrat zaporedoma.

(2) Vsak član sveta zavoda ima 1 (en) glas.

(3) Na prvi seji sveta zavoda člani izmed sebe izvolijo predsednika in namestnika sveta zavoda z večino glasov vseh članov sveta. Prvo konstitutivno sejo sveta zavoda skliče direktor zavoda v roku 30 dni po prejemu obvestilu o imenovanju članov. Svet zavoda dela na sejah. Seje sklicuje predsednik sveta zavoda na lastno pobudo, na pobudo drugih članov sveta in na pobudo direktorja. Svet zavoda je sklepčen in veljavno odloča, če je na seji navzoča večina članov. Svet zavoda sprejme odločitve z večino glasov vseh članov sveta zavoda. Podrobnejši način svojega delovanja in poslovanja svet zavoda določi v statutu oz. poslovniku.

(4) Direktor je dolžan ustanoviteljice pisno obvestiti o poteku mandata članov sveta zavoda najmanj tri mesece pred iztekom.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom tretjega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se sestava, način imenovanja oziroma izvolitev članov, trajanje mandata in pristojnosti sveta določijo z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda. Na tej pravni podlagi je določeno, da mandatna doba članov sveta traja 4 leta in so po preteku te dobe lahko ponovno izvoljeni oziroma imenovani. Vsak član sveta zavoda je lahko izvoljen v svet zavoda največ dvakrat zaporedoma.

Drugi odstavek določa, da imajo člani sveta zavoda enakopraven, torej 1 (en) glas.

S tretjim odstavkom je določen način izvolitve predsednika sveta zavoda in njegovega namestnika in določen način odločanja na seji sveta zavoda. Svet lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov sveta. Svet zavoda sprejema odločitve prav tako z večino glasov vseh članov sveta zavoda. Ob navedenem je v tem odstavku določeno, da organizacijo in način dela sveta zavoda ter način uresničevanja pravic in dolžnosti članov sveta zavoda določi svet zavoda s statutom oz. poslovníkom.

Četrty odstavek določa dolžnost direktorja, kdaj je dolžan obvestiti ustanoviteljice o poteku mandata članov sveta zavoda.

13. člen (pristojnosti sveta zavoda)

Svet zavoda ima naslednje pristojnosti:

- sprejema statut po predhodnem soglasju sveta ustanoviteljic,
- sprejema druge splošne akte, kadar zakon, odlok o ustanovitvi ali statut tako določajo,
- sprejema programe dela in razvoja zavoda ter spremlja njihovo izvrševanje,
- sprejema finančni načrt (skupaj s kadrovskim načrtom) in letno poročilo zavoda,
- sprejema letne in večletne plane investicij,
- **odloča o pridobivanju in odtujitvi nepremičnega premoženja zavoda,**
- daje ustanoviteljicam, svetu ustanoviteljic in direktorju zavoda predloge in mnenja o posameznih vprašanjih s področja dejavnosti in poslovanja zavoda,
- s soglasjem sveta ustanoviteljic imenuje in razrešuje direktorja zavoda,
- s soglasjem sveta ustanoviteljic odloča o najemu dolgoročnih kreditov,
- ustanoviteljicam daje predlog za spremembo, razširitev in ukinitvev dejavnosti,
- v soglasju s svetom ustanoviteljic odloča o razporeditvi presežka prihodkov nad odhodki in kritju odhodkov nad prihodki ter izdelava predlog razporeditve,
- odloča o delu plače za delovno uspešnost direktorja v skladu z veljavnimi predpisi,
- odloča o dajanju prostorov v najem,
- ocenjuje delo direktorja,
- sklepa pogodbo o zaposlitvi z direktorjem,
- sprejema program razreševanja presežnih delavcev zavoda in
- opravlja druge zadeve v skladu z zakonom, s tem odlokom in statutom zavoda.

Obrazložitev:

Določilo 13. člena je oblikovano v skladu z določilom 30. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da svet zavoda sprejema statut oziroma pravila in druge splošne akte zavoda, sprejema programe dela in razvoja zavoda ter spremlja njihovo izvrševanje, določa finančnih načrt in sprejema zaključni račun zavoda, predlaga ustanovitelju spremembo ali razširitev dejavnosti, daje ustanovitelju in direktorju zavoda predloge in mnenja o posameznih vprašanjih in opravlja druge z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma statutom ali pravili zavoda določene zadeve.

14. člen (razrešitev člana sveta zavoda)

(1) Član sveta zavoda je lahko razrešen pred potekom mandata, za katerega je imenovan, po postopku, po katerem je bil imenovan, in sicer v naslednjih primerih:

- če sam zahteva razrešitev,
- če ne opravlja svojih nalog ali jih ne opravlja strokovno,
- če se trikrat zapored neupravičeno ne udeleži sej sveta zavoda,

- če pri svojem delu kot član sveta zavoda krši predpise,
- če s svojim ravnanjem škoduje interesom in ugledu zdravstvenega doma.

(2) V primeru predčasne razrešitve člana sveta zavoda se za čas do izteka mandatne dobe imenuje nov član.

Obrazložitev:

Besedilo 14. člena je oblikovano v skladu z določilom tretjega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se sestava, način imenovanja oziroma izvolitev članov, trajanje mandata in pristojnosti sveta določijo z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda.

**15. člen
(direktor)**

(1) Poslovodni organ zavoda je direktor.

(2) Direktor organizira in vodi delo ter poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod v okviru pooblastil z omejitvijo, da je pri svojih odločitvah v zvezi z nepremičnim premoženjem in spremembo dejavnosti zavoda vezan na soglasje ustanoviteljev.

(3) Direktor zavoda je odgovoren za zakonito in strokovno poslovanje in delovanje zavoda.

(4) Direktorja imenuje in razrešuje svet zavoda v skladu s predpisi na podlagi javnega razpisa ter s soglasjem sveta ustanoviteljic.

(5) Mandat direktorja traja štiri leta in je po preteku te dobe lahko ponovno imenovan.

(6) Na podlagi sklepa o imenovanju direktorja, sklene z njim pogodbo o zaposlitvi v imenu sveta zavoda njegov predsednik.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 31. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je poslovodni organ zavoda direktor ali drug individualni organ.

Drugi odstavek je oblikovan na podlagi drugega odstavka 31. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da direktor organizira in vodi delo in poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod in je odgovoren za zakonitost dela zavoda. V besedilu prvega odstavka je določena tudi omejitev direktorja, ki se nanaša na razpolaganje z nepremičnim premoženjem in spremembo dejavnosti zavoda. Pri razpolaganju z nepremičnim premoženjem zavoda je direktor vezan na soglasje ustanoviteljev. Navedena omejitev izhaja iz določila 65. člena Zakona o zavodih /ZZ/, na podlagi katerega je premoženje zavoda last občin ustanoviteljic. V skladu z določilom 19. člena veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/ so upravljavci stvarnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti samoupravne lokalne skupnosti in osebe javnega prava, ki jih za upravljavca določa ustanovitveni akt ali akt organa, odgovornega za izvrševanje proračuna. Upravljanje stvarnega premoženja je skrb za pravno in funkcionalno urejenost, investicijska vzdrževalna dela, priprava, organiziranje in vodenje investicij v vseh fazah investicijskega procesa, oddajanje v najem, obremenjevanje s stvarnimi pravicami, dajanje stvarnega premoženja v uporabo in podobno (3. člen ZSPDSLS-1). Omejitev, ki se nanaša na spremembo dejavnosti zavoda pa izhaja iz določila prvega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja.

Tretji odstavek je oblikovan na podlagi tretjega odstavka 31. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da direktor vodi strokovno delo zavoda, in je odgovoren za strokovnost dela zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi glede na naravo dejavnosti in obseg dela na poslovodni funkciji določeno, da sta poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela zavoda ločeni.

Četrty odstavek je oblikovan v skladu s prvim odstavkom 32. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da direktorja imenuje in razrešuje ustanovitelj, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi za to pooblaščen svet zavoda. Kadar je za imenovanje in razrešitev direktorja javnega zavoda pooblaščen svet zavoda, daje k imenovanju in razrešitvi soglasje ustanovitelj, če z zakonom ni drugače določeno. V skladu z določilom 29. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ direktorja zdravstvenega doma imenuje in razrešuje svet zavoda s soglasjem ustanovitelja. Ter na podlagi 34. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se direktor zavoda imenuje na podlagi javnega razpisa, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Na podlagi 61. člena ZLS, bo v javnem zavodu ustanoviteljske pravice ustanoviteljev izvrševal svet ustanoviteljic.

Peti odstavek je oblikovan na podlagi drugega odstavka 33. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da mandat direktorja traja štiri leta, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Po preteku mandatne dobe je ista oseba lahko znova imenovana za direktorja.

Šesti odstavek določa, da se z direktorjem sklene pogodba o zaposlitvi.

16. člen (pristojnosti direktorja)

(1) Pristojnosti direktorja so:

- predstavlja in zastopa zavod,
- organizira in vodi delo in poslovanje zavoda,
- odgovarja za zakonitost dela,
- vodi strokovno delo in odgovarja za strokovnost dela zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno,
- pripravlja in predlaga letni program dela, kadrovski načrt, finančni načrt in strateški načrt,
- pripravlja letno poročilo o delu in poslovanju zavoda,
- sprejema akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest po prehodnem soglasju strokovnega sveta,
- sprejema splošne akte zavoda, za katere z zakonom ali drugim predpisom, s tem odlokom ali statutom zavoda ni določeno, da jih sprejema svet zavoda,
- skrbi za materialno in finančno poslovanje,
- daje predlog svetu zavoda za spremembo, razširitev in ukinitve dejavnosti,
- poroča ustanoviteljem in svetu zavoda o zadevah, ki lahko pomembno vplivajo na delovanje zavoda,
- oblikuje predloge novih programov in dodatnih storitev,
- skrbi za javno predstavitev zavoda,
- skrbi za sodelovanje z drugimi zavodi in organizacijami,
- izvaja vse pristojnosti s področja delovnih razmerij in drugih pogodbenih razmerij v skladu z veljavnimi predpisi,
- odloča o disciplinski in odškodninski odgovornosti delavcev, v kolikor ni drugače določeno s splošnimi akti zavoda,
- imenuje in razrešuje delavce s posebnimi pooblastili in odgovornostmi,
- daje predloge in mnenja o posamičnih vprašanjih, za katere je tako določeno s statutom zavoda,
- opravlja druge naloge, določene z zakonom, tem odlokom in statutom zavoda.

(2) K aktu iz sedme alineje prejšnjega odstavka daje soglasje svet zavoda.

(3) Direktor je dolžan o svojih ugotovitvah v zvezi s strokovnim delom obveščati strokovni svet zavoda ter sprejemati ukrepe za odpravo pomanjkljivosti in za napredek strokovnega dela.

(4) Direktor je samostojen pri opravljanju poslov iz svojega delovnega področja. Direktor je za svoje delo odgovoren svetu zavoda. Direktor mora pri vodenju poslov ravnati z javnimi sredstvi s skrbnostjo dobrega gospodarja.

Obrazložitev:

Določilo prvega odstavka 16. člena se navezuje na naloge direktorja, ki jih je dolžan izpolnjevati.

Drugi odstavek določa, da direktor sprejema akt o organizaciji in sistemizaciji delovnih mest ter da k temu aktu daje soglasje svet zavoda.

Tretji odstavek določa, da je direktor dolžan o svojih ugotovitvah s strokovnim delom obveščati strokovni svet.

Četrty odstavek določa, da je direktor samostojen pri opravljanju poslov, vendar je za svoje delo odgovoren svetu zavoda.

17. člen
(pogoji za imenovanje direktorja)

(1) Za direktorja je lahko na podlagi javnega razpisa imenovan kandidat, ki poleg splošnih pogojev določenih z zakonom izpolnjuje še naslednje pogoje:

- ima univerzitetno izobrazbo (prejšnja) ali visoko izobrazbo s specializacijo oz. magisterijem (prejšnja) ali magistrski študij (2. bolonjska stopnja),
- najmanj pet let delovnih izkušenj z zahtevano izobrazbo od tega vsaj 3 leta na vodstvenih delovnih mestih,
- predloži program dela in razvoja zavoda.

(2) Če poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela zavoda nista ločeni, mora imeti direktor visoko strokovno izobrazbo ustrezne zdravstvene smeri.

(3) S statutom zavoda se lahko določijo še drugi pogoji, ki jih mora izpolnjevati direktor.

Obrazložitev:

Besedilo prvega in drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 33. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je za direktorja lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje, določene z zakonom in aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda. Drugi odstavek 29. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ določa, da mora imeti direktor zavoda visoko strokovno izobrazbo in najmanj 5 let delovnih izkušenj. Ter nadalje tretji odstavek 29. člena /ZZDej/ določa, da če nista poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela zavoda ločeni, mora imeti direktor visoko strokovno izobrazbo ustrezne zdravstvene smeri. Če sta poslovodna funkcija in funkcija strokovnega vodenja zdravstvenega zavoda ločeni, vodi strokovno delo zdravstvenega zavoda strokovni vodja (strokovni direktor), ki mora imeti visoko izobrazbo ustrezne zdravstvene smeri in najmanj pet let delovnih izkušenj.

V skladu z določilom 34. člena Zakona o zavodih /ZZ/ se direktor zavoda imenuje na podlagi javnega razpisa, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Na tem mestu moramo opomniti tudi na določilo 7. člena veljavnega Zakona o javnih uslužbencih /ZJU/, ki v 7. členu (v okviru skupnih načel sistema javnih uslužbencev, ki veljajo tudi za zaposlitev v javnih zavodih) določa, da se 'zaposlovanje javnih uslužbencev izvaja tako, da je zagotovljena enakopravna dostopnost delovnih mest za vse zainteresirane kandidate pod enakimi pogoji in tako, da je zagotovljena izbira kandidata, ki je najbolje strokovno usposobljen za opravljanje nalog na delovnem mestu'. V skladu z navedenim je v prvem odstavku določeno, da se direktorja zavoda imenuje v skladu s predpisi na podlagi javnega razpisa. V skladu z določilom 35. člena Zakona o zavodih /ZZ/ se razpis za imenovanje

direktorja objavi v sredstvih javnega obveščanja. V razpisu se določijo pogoji, ki jih mora izpolnjevati kandidat, čas za katerega bo imenovan, rok do katerega se sprejemajo prijave kandidatov, in rok, v katerem bodo prijavljeni kandidati obveščeni o izbiri.

18. člen
(razrešitev direktorja)

(1) Direktor je lahko razrešen pred potekom časa, za katerega je imenovan:

- če direktor sam zahteva razrešitev,
- če nastane kateri od razlogov, ko po predpisih o delovnih razmerjih preneha delovno razmerje po samem zakonu,
- če direktor pri svojem delu ne ravna po predpisih in splošnih aktih zavoda ali če neutemeljeno ne izvršuje sklepov organov zavoda ali ravna v nasprotju z njimi,
- če direktor s svojim nevestnim ali nepravilnim delom povzroči zavodu večjo škodo ali če zanemarja ali malomarno opravlja svoje dolžnosti, tako da nastanejo ali bi lahko nastale hujše motnje pri opravljanju dejavnosti zavoda.

(2) Direktorja razreši svet zavoda ob soglasju sveta ustanoviteljic.

(3) Pred razrešitvijo je potrebno direktorja seznaniti z razlogi za razrešitev in mu dati možnost, da se o njih izjavi. Zoper sklep o razrešitvi ima direktor pravico zahtevati sodno varstvo.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan na podlagi prvega in drugega odstavka 38. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določata, da je direktor lahko razrešen pred potekom časa, za katerega je imenovan. Drugi odstavek 38. člena Zakona o zavodih /ZZ/ taksativno določa primere, kadar je pristojni organ (svet zavoda s soglasjem ustanovitelja) dolžan razrešiti direktorja, kot sledi: če direktor sam zahteva razrešitev, če nastane kateri od razlogov, ko po predpisih o delovnih razmerjih preneha delovno razmerje po samem zakonu, če direktor pri svojem delu ne ravna po predpisih in splošnih aktih zavoda ali neutemeljeno ne izvršuje sklepov organov zavoda ali ravna v nasprotju z njim, če direktor s svojim nevestnim ali nepravilnim delom povzroči zavodu večjo škodo ali če zanemarja ali malomarno opravlja svoje dolžnosti, tako da nastanejo ali bi lahko nastale hujše motnje pri opravljanju dejavnosti zavoda.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu s četrnim odstavkom 15. člena tega odloka, ki določa, da direktorja imenuje in razrešuje svet zavoda s soglasjem ustanovitelja. Skladno z 61. členom ZLS bo ustanoviteljske pravice ustanoviteljic izvrševal svet ustanoviteljic.

Tretji odstavek je oblikovan na podlagi tretjega odstavka 38. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da mora pristojni organ pred sprejemom sklepa o razrešitvi seznaniti direktorja z razlogi za razrešitev in mu dati možnost, da se o njih izjavi. Ter nadalje na podlagi 39. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ima direktor zoper sklep o razrešitvi pravico zahtevati sodno varstvo, če meni, da je bil kršen za razrešitev določeni postopek in da je ta kršitev lahko bistveno vplivala na odločitev ali da niso podani razlogi za razrešitev, določeni v drugem odstavku 38. člena Zakona o zavodih /ZZ/.

19. člen
(strokovni direktor)

(1) Če je za direktorja imenovan kandidat, **ki nima visoke strokovne izobrazbe ustrezne zdravstvene smeri**, sta poslovodna funkcija in funkcija strokovnega vodenja zavoda ločeni in se v skladu z Zakonom o zavodih in Zakonom o zdravstveni dejavnosti za vodenje strokovnega dela zavoda imenuje še strokovni direktor. Strokovni direktor vodi, usklajuje in odgovarja za strokovno dejavnost zavoda. Odgovoren je tudi za uresničevanje strokovnega razvoja in strokovnega povezovanja z drugimi zdravstvenimi zavodi, raziskovalnimi in izobraževalnimi institucijami.

(2) Strokovnega direktorja imenuje in razrešuje svet zavoda po predhodnem mnenju strokovnega sveta. Imenuje se na podlagi javnega razpisa. Mandat strokovnega direktorja traja štiri leta in je po preteku mandata lahko ponovno imenovan.

(3) Področje delokroga, pristojnosti in odgovornosti strokovnega direktorja so opredeljeni v statutu zavoda.

(4) Za strokovnega direktorja je lahko imenovani kandidat, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- da ima visoko izobrazbo ustrezne zdravstvene smeri,
- da ima najmanj 5 let delovnih izkušenj na področju primarne zdravstvene dejavnosti,
- da predloži program strokovnega razvoja zavoda.

(5) Funkcija strokovnega direktorja preneha s prenehanjem mandata direktorja zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena je oblikovano na podlagi tretjega odstavka 31. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da direktor vodi strokovno delo zavoda in je odgovoren za strokovnost dela zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi glede na naravo dejavnosti in obseg dela na poslovodni funkciji določeno, da sta poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela zavoda ločeni. Tretji odstavek 29. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ določa, da v kolikor poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela zavoda nista ločeni, mora imeti direktor visoko strokovno izobrazbo ustrezne zdravstvene smeri. Ter nadalje četrti odstavek 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/ določa, da če sta poslovodna funkcija in funkcija strokovnega vodenja zdravstvenega zavoda ločeni, vodi strokovno delo strokovnega zavoda strokovni vodja, ki mora imeti visoko izobrazbo ustrezne zdravstvene smeri in najmanj pet let delovnih izkušenj.

Besedilo drugega odstavka tega člena določa postopek, način imenovanja in mandat strokovnega direktorja.

Besedilo tretjega odstavka določa akt, v katerem se natančneje določijo pristojnosti in odgovornosti strokovnega direktorja.

Besedilo četrtega odstavka določa pogoje za imenovanje strokovnega direktorja, ki jih določa četrti odstavek 29. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/.

Besedilo petega odstavka tega člena določa, da mandat strokovnega direktorja preneha s prenehanjem mandata direktorja zavoda.

20. člen

(sklenitev delovnega razmerja direktorja)

(1) Direktor sklene delovno razmerje za določen čas, za čas trajanja mandata. Delavca, ki je bil pred imenovanjem za direktorja zaposlen v istem zavodu za nedoločen čas, se po prenehanju funkcije premesti v skladu s sistemizacijo delovnih mest in kadrovskim načrtom na prosto delovno mesto, ki ustreza njegovi strokovni izobrazbi in za katero izpolnjuje predpisane pogoje. Pravice in dolžnosti delodajalca v razmerju do direktorja zavoda, izvaja svet zavoda.

(2) Če direktorju predčasno preneha mandat, oziroma če nihče izmed prijavljenih kandidatov za direktorja ni imenovan, svet zavoda imenuje vršilca dolžnosti direktorja, vendar največ za eno leto.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa način sklenitve delovnega razmerja in da dolžnosti delodajalca v razmerju do direktorja zavoda, izvaja svet zavoda.

Drugi odstavek določa, kdaj svet zavoda imenuje vršilca dolžnosti in sicer največ za eno leto.

21. člen (strokovni svet)

Strokovni svet je kolegijski organ zavoda. Naloge, sestavo in način oblikovanja strokovnega sveta določa statut zavoda, v skladu z zakonom. Strokovni svet obravnava vprašanja s področja:

- strokovnega dela zavoda,
- odloča o strokovnih vprašanjih,
- določa strokovne podlage za program dela in razvoja javnega zavoda,
- daje svetu zavoda in direktorju mnenja in predloge glede organizacije dela ter pogojev za razvoj dejavnosti zavoda,
- opravlja druge z zakonom ter odlokom in s statutom zavoda določene naloge.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 43. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ima zavod strokovni svet ali drug kolegijski strokovni organ. Določila 30. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, določajo, da je kolegijski strokovni organ zdravstvenega zavoda strokovni svet. Naloge, sestavo in način oblikovanja strokovnega sveta določa statut zavoda. Ob tem moramo opomniti še na določilo drugega odstavka 43. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se sestava, način oblikovanja in druge naloge strokovnega sveta zavoda določijo s statutom ali pravili zavoda v skladu z zakonom in aktom o ustanovitvi. V skladu z določilom 44. člena Zakona o zavodih /ZZ/ strokovni svet zavoda obravnava vprašanja s področja strokovnega dela zavoda, odloča o strokovnih vprašanjih v okviru pooblastil, določenih v statutu ali pravilih zavoda, določa strokovne podlage za programe dela in razvoja zavoda, daje svetu in direktorju mnenja in predloge glede organizacije dela in pogojev za razvoj dejavnosti ter opravlja druge z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda določene naloge.

6. PREMOŽENJE

22. člen (premoženje zavoda)

(1) Premoženje s katerim upravlja zavod, je last občin ustanoviteljic v odstotku deleža glede na število prebivalcev na dan 1. 1. 2021. Statistični urad www.stat.si: Osebe s prijavljenim prebivališčem v Republiki Sloveniji po občinah in sicer:

Občina	Število prebivalcev	delež v %
Mestna občina Murska Sobota	18 622	33,92 %
Občina Beltinci	8 068	14,70 %
Občina Moravske Toplice	5 958	10,85 %
Občina Puconci	5 904	10,76 %
Občina Tišina	3 965	7,22 %
Občina Rogašovci	3 114	5,67 %
Občina Grad	2 087	3,80 %
Občina Gornji Petrovci	2 040	3,72 %
Občina Cankova	1 753	3,19 %
Občina Kuzma	1 624	2,97 %
Občina Šalovci	1 388	2,53 %
Občina Hodoš	369	0,67 %
SKUPAJ:	54 892	100 %

razen nepremičnega premoženja, katerega so za izvajanje dejavnosti zavoda ustanoviteljice zgradile same, po letu 1995. Za opravljanje dejavnosti zagotavljajo ustanoviteljice zavodu nepremičnine in opremo, ki jo je zavod uporabljal za opravljanje dejavnosti do uveljavitve tega odloka. Z vsem premoženjem upravlja zavod. Za upravljanje s premoženjem je zavod odgovoren vsaki od občin ustanoviteljic.

(2) Za upravljanje s skupnim premoženjem je zavod odgovoren ustanoviteljicam.

(3) Zavod samostojno razpolaga s premičnim premoženjem, z nepremičninami pa samo v skladu s sklenjeno pogodbo o upravljanju z lastnico ustanoviteljico.

(4) Zavod je dolžan skrbeti za vzdrževanje in obnavljanje stavb in prostorov, ki jih je v soglasju z ustanoviteljicami oddal v najem najemnikom ter vzdrževati in obnavljati opremo v teh prostorih, v skladu s pogodbo o upravljanju.

(5) Zavod je dolžan dati najemnikom možnost najema prostorov in opreme, ki jih sam ne potrebuje za opravljanje javne zdravstvene službe, ter omogočiti vlaganja najemnikovih sredstev v prostore in opremo.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 65. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je premoženje, ki je bilo družbena lastnina v upravljanju delovne organizacije, ki so v letu 1991 opravljale dejavnosti zdravstva in nadaljevala delo od 1. aprila 1991 kot zavodi, s 1. aprilom 1991 postalo lastnina občin ustanoviteljic. Premoženje s katerim upravlja zavod je last ustanoviteljic, v odstotku glede na število prebivalcev, razen nepremičnega premoženja, ki so ga ustanoviteljice zgradile same po letu 1995.

V skladu z določilom drugega odstavka je zavod za upravljanje s premoženjem odgovoren ustanoviteljicam. Na tem mestu moramo opomniti na določilo 19. člena veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/, ki določa, da so upravljavci stvarnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti samoupravne lokalne skupnosti in osebe javnega prava, ki jih za upravljavca določa ustanovitveni akt ali akt organa, odgovornega za izvrševanje proračuna.

Tretji odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja in v skladu z navedenim določilom 19. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/.

S četrtem odstavkom je določeno, da zavod upravlja s premoženjem, ki ga je dal v najem v soglasju z ustanoviteljicami – s pogodbo o upravljanju.

Peti odstavek določa možnost dajanja v najem tudi medicinske opreme in drugo, če je zavod ne potrebuje in najemnikom omogočati tudi, da sami vlagajo sredstva v prostore in v opremo.

7. VIRI IN NAČIN PRIDOBIVANJA SREDSTEV ZA DELO ZAVODA

23. člen

(sredstva za delo zavoda – viri in način pridobivanja sredstev)

(1) Sredstva za izvajanje dejavnosti zavod pridobi:

- na osnovi pogodbe za opravljanje osnovne zdravstvene dejavnosti od Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije,
- od zavarovalnic na osnovi prostovoljnega dodatnega zdravstvenega zavarovanja,

- iz proračuna Republike Slovenije oziroma ministrstva, pristojnega za zdravje za storitve in namene, za katere je z zakonom določeno ali posebej dogovorjeno, da se financirajo iz državnega proračuna,
 - iz proračunov občin ustanoviteljic, za preventivne programe na področju zdravstvene dejavnosti in investicije in druge obveznosti, določene z zakonom,
 - iz proračuna Evropske unije,
 - s prihodki, pridobljeni s prodajo blaga in storitev na trgu,
 - z donacijami, darili in iz drugih virov, na način in pod pogoji, določenimi z zakonom in statutom zavoda,
 - iz drugih virov na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, aktom o ustanovitvi in statutom zavoda.
- (2) Nadzor nad zakonitostjo dela zavoda izvajajo občine ustanoviteljice in pristojni državni organi.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja, s plačili za storitve, s prodajo blaga in storitev na trgu in iz drugih virov na način in pod pogoji, določenimi z zakonom in aktom o ustanovitvi. Ob tem Zakon o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ v 31. členu določa, da zdravstveni zavod pridobiva sredstva za delo: iz sredstev ustanovitelja v skladu z aktom o ustanovitvi; s plačili za storitve; po pogodbi z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije; po pogodbi z ministrstvom, pristojnim za zdravje, za naloge, ki se na podlagi zakona financirajo iz republiškega proračuna; iz drugih virov na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, aktom o ustanovitvi in statutom zavoda.

8. RAZPOLAGANJE S PRESEŽKOM PRIHODKOV NAD ODHODKI IN NAČIN KRITJA PRIMANJKLJAJA

24. člen (presežek prihodkov)

- (1) Zavod samostojno gospodari s sredstvi prihodkov, ki jih ustvari z opravljanjem svoje dejavnosti.
- (2) Presežek prihodkov nad odhodki zavod nameni za razvoj, nabavo nove opreme, medicinsko-tehnološko posodobitev in opravljanje osnovne dejavnosti.
- (3) Presežek prihodkov nad odhodki se lahko nameni tudi za investicije v opremo ali za obnovo in vzdrževanje opreme. O namenu in razporeditvi presežkov odloča svet zavoda na predlog direktorja ter s soglasjem sveta ustanoviteljic.
- (4) Del presežka prihodkov nad odhodki, ki jih zavod ustvari s prihodki, pridobljenimi s prodajo blaga in storitev na trgu, se lahko razdeli za dodatno delovno uspešnost, na način določen v skladu z zakonom.

Obrazložitev:

V skladu z določilom drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da sme zavod uporabiti presežek prihodkov nad odhodki le za opravljanje in razvoj dejavnosti, torej tako kot je navedeno do vključno odstavka tri in da lahko presežek prihodkov in odhodkov, ki jih zavod ustvari s tržno dejavnostjo, razdeli za dodatno delovno uspešnost v skladu z zakonom.

25. člen
(primanjkljaj sredstev za delo)

- (1) Primanjkljaj sredstev v poslovanju zdravstvenega doma, izkazan v letnem poslovnem poročilu krijejo ustanoviteljice le, če ne izpolnjujejo svojih obveznosti iz 29. člena tega odloka.
- (2) O načinu in višini pokrivanja primanjkljaja sredstev za delo, ki ga ni mogoče pokriti iz drugih razpoložljivih sredstev zavoda, odločajo ustanoviteljice na predlog sveta zavoda.
- (3) Primanjkljaj sredstev, ugotovljen iz naslova preveč izplačanih plač, krije zavod. Primanjkljaj mora zavod pokriti v breme sredstev za plače najkasneje v naslednjem koledarskem obdobju, razen če izkaže, da financer, zavod za zavarovanje, še ni izpolnil svojih obveznosti v celoti.
- (4) Realizacija prihodkov zavoda iz dejavnosti, ki ni predmet osnovnih dejavnosti zavoda (lastne realizacije) je prihodek zavoda, s katerim samostojno razpolaga, če v celoti in realno pokrije stroške take dejavnosti.
- (5) Dejavnosti, ki niso predmet osnovne dejavnosti, če jih zavod izvaja, ne smejo bremeniti osnovne dejavnosti.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 48. člena Zakona o zavodih in določa, načine kritja primanjkljaja.

Drugi odstavek določa, da na tej pravni podlagi o načinu in višini pokrivanja primanjkljaja sredstev za delo, ki ga ni mogoče pokriti iz drugih razpoložljivih sredstev zavoda, odloča ustanoviteljica na predlog sveta zavoda.

Tretji odstavek določa, da primanjkljaj sredstev, ugotovljen iz naslova preveč izplačanih plač, krije zavod, in da zavod takšen primanjkljaj sredstev pokriva v breme plač najkasneje v naslednjem koledarskem letu.

V četrtem odstavku tega člena je določeno, da so prihodki zavoda iz dejavnosti, ki ni predmet osnovne dejavnosti, prihodki zavoda, s katerim samostojno razpolaga, če v celoti in realno pokrije stroške te dejavnosti.

Peti odstavek določa, da so dejavnosti, ki niso predmet osnovne dejavnosti, če jo zavod izvaja, ne sme bremeniti osnovne dejavnosti.

9. PRAVICE, OBVEZNOSTI IN ODGOVORNOSTI ZAVODA V PRAVNEM PROMETU

26. člen
(nastopanje v pravnem prometu)

- (1) Zavod je pravna oseba. Zavod odgovarja za svoje obveznosti s premoženjem, s katerim razpolaga. V pravnem prometu s tretjimi osebami zavod s premoženjem upravlja samostojno, z nepremičnim pa samo po predhodnem soglasju ustanoviteljic, v skladu z 22. členom tega odloka.
- (2) Zavod prevzema odgovornost za svojo dejavnost ter odgovornost dobrega gospodarja za upravljanje s premoženjem ustanoviteljic, ki ga ima v upravljanju.

Obrazložitev:

Besedili prvega in drugega odstavka sta oblikovani v skladu z določilom 49. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je zavod odgovoren za svoje obveznosti s sredstvi s katerimi lahko razpolaga.

27. člen
(zastopanje zavoda)

(1) Zavod zastopa in predstavlja direktor. Direktor je pooblaščen za sklepanje pogodb v okviru potrjenega finančnega načrta, ki ga sprejme svet zavoda (letnega izvedbenega načrta) razen pogodb, ki se nanašajo na nepremičnine, ki jih ima zavod v upravljanju, za katere je potrebno soglasje ustanoviteljice, v skladu z 22. členom tega odloka.

(2) Med začasno odsotnostjo direktorja le-tega nadomešča delavec zavoda v okviru pooblastil, ki mu jih pisno podeli direktor.

Obrazložitev:

Besedili prvega in drugega odstavka določata, da je direktor pooblaščen za sklepanje pogodb in o načinu zastopanja, če je direktor odsoten.

10. MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI USTANOVITELJIC IN ZAVODA

28. člen
(medsebojne pravice in obveznosti)

(1) Zavod:

1. poroča svetu ustanoviteljic vsaj enkrat letno o svojem poslovanju in izvrševanju letnega programa,
2. pripravlja in oblikuje razvojne načrte,
3. zagotavlja ustanoviteljicam potrebne podatke v skladu z zakonom,
4. predloži svetu ustanoviteljic letno in polletno poročilo in poročilo o realizaciji letnega načrta.

(2) Ustanoviteljice:

1. vključujejo javni zavod v oblikovanje politike razvoja dejavnosti javne službe,
2. usklajujejo programe izvajanja dejavnosti javne službe,
3. v primerih, ko ugotovijo, da je ogroženo nemoteno izvajanje dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen, ima posamezna ustanoviteljica ali svet ustanoviteljic pravico sklicati sejo sveta zavoda in predlagati ukrepe skladno z zakonskimi in drugimi predpisi.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila desete alineje 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da akt o ustanovitvi zavoda vsebuje medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda.

29. člen
(sredstva za delo zavoda s strani ustanoviteljic)

(1) Ustanoviteljice so dolžne zagotavljati zavodu sredstva za njegov razvoj oziroma investicije v okviru sprejete mreže javne zdravstvene dejavnosti v občinah oz. za druge namene, ki so obveznost lokalne skupnosti po zakonu, za katere sklepajo z zavodom posebne pogodbe.

(2) Zavod si mora pred pričetkom del pridobiti pisna soglasja ustanoviteljic, glede vrste in obsega predvidenega investicijskega vzdrževanja in investicij.

(3) Za investicije in investicijska vlaganja v zdravstvene postaje in ambulante zagotavljajo sredstva občine, za katere zdravstvena postaja in ambulanta opravlja zdravstveno dejavnost.

(4) Za investicije in investicijska vlaganja v objekt zdravstvenega doma, kjer se izvajajo skupne dejavnosti za vse ustanoviteljice, pa ustanoviteljice zagotavljajo sredstva v odstotku števila prebivalcev posamezne občine. Osnova za izračun deležev posamezne občine

ustanoviteljice je število prebivalcev v odstotku deleža glede na število prebivalcev na dan 1. 1. 2021. Statistični urad www.stat.si.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja. Besedilo določa dolžnost zagotavljanja sredstev ustanoviteljic zavodu in sicer za investicije, za zdravstvene postaje in ambulante - občine kjer objekti stojijo ter za objekte zdravstvenega doma, kjer se izvajajo skupne dejavnosti za vse ustanoviteljice, v odstotku števila prebivalcev posamezne občine.

30. člen
(pridobitev soglasij od ustanoviteljic)

- (1) Zavod mora od ustanoviteljic oziroma od sveta ustanoviteljic pridobiti soglasje:
1. o statusnih spremembah javnega zavoda,
 2. o prenehanju javnega zavoda v skladu z določili zakona in statuta javnega zavoda,
 3. k imenovanju in razrešitvi direktorja javnega zavoda v skladu z določili zakona,
 4. o razpolaganju s presežkom prihodkov nad odhodki zavoda,
 5. k spremembi sedeža ali imena javnega zavoda,
 6. k spremembi ali razširitvi dejavnosti javnega zavoda,
 7. k ustanovitvi drugega zavoda ali podjetja, katerega javni zavod ustanavlja v okviru svoje dejavnosti,
 8. k sprejemanju statuta javnega zavoda,
 9. k letnem načrtu investicijskega vzdrževanja,
 10. o drugih vprašanih v skladu z zakonom.

(2) Ustanoviteljice so dolžne svoje ustanoviteljske pravice in obveznosti izvajati tako, da omogočajo zavodu nemoteno delovanje. V vseh primerih, ko ta odlok, statut ali drug predpis določa, da mora javni zavod pridobiti soglasje občin ustanoviteljic, so ustanoviteljice oziroma je svet ustanoviteljic dolžan o izdaji soglasja odločiti v 30-ih dneh od prejema zahteve. Če tega v postavljenem roku ne sporočijo, se šteje, da je soglasje dano.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila desete alineje 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da akt o ustanovitvi zavoda vsebuje medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda ter v katerih primerih je zavod dolžan pridobiti soglasje od ustanoviteljic.

Ustanoviteljske pravice v skladu z 31. členom tega odloka izvršuje svet ustanoviteljic.

V skladu z 29. členom Zakona o lokalni samoupravi občinski svet v okviru svojih pristojnosti: sprejema statut občine; sprejema odloke in druge občinske akte; sprejema prostorske in druge plane razvoja občine; sprejema občinski proračun in zaključni račun; imenuje in razrešuje člane nadzornega odbora ter člane komisij in odborov občinskega sveta; nadzoruje delo župana, podžupana in občinske uprave glede izvrševanja odločitev občinskega sveta; odloča o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja, če ni s tem zakonom drugače določeno; imenuje in razrešuje člane sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin; odloča o drugih zadevah, ki jih določa zakon in statut občine.

V skladu z zgoraj navedenim bodo tudi v primeru, da ustanoviteljske pravice izvršujejo ustanoviteljice preko sveta ustanoviteljic, o nekaterih zadevah še vedno morali odločati občinski sveti (ker je sprejem odlokov v pristojnosti občinskega sveta, bodo le-ti odločali o vseh zadevah, ki terjajo spremembo odloka – statusne spremembe, sprememba dejavnosti, sprememba sedeža ali imena).

11. MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI USTANOVITELJIC

31. člen

(medsebojne pravice in obveznosti ustanoviteljic)

(1) Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic ustanoviteljice ustanovijo svet ustanoviteljic, katerega člani so župani, ki se ustanovi s posebnim aktom v skladu z določili zakona, ki ureja področje lokalne samouprave.

(2) Ustanoviteljice uredijo medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti z odlokom o ustanovitvi sveta ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom četrtega in petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 9. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti med ustanovitelji uredijo z odlokom.

12. SPLOŠNI AKTI ZAVODA

32. člen

(statut zavoda)

(1) Zavod ima statut, s katerim uredi organizacijo zavoda, določi pristojnosti, pooblastila in odgovornosti zavoda, način dela in odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje zavoda v skladu z zakoni in tem odlokom.

(2) Statut zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 45. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ima zavod statut in pravila. S statutom ali pravili zavoda se ureja organizacija zavoda, organi, njihove pristojnosti in način odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje zavoda, v skladu z zakonom in aktom o ustanovitvi.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 46. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da statut oziroma pravila zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanovitelja.

33. člen

(drugi splošni akti)

(1) V skladu s statutom lahko zavod pripravi in sprejme tudi druge splošne akte, s katerimi se uredijo druga vprašanja, pomembna za delo in poslovanje zavoda.

(2) Splošne akte zavoda sprejme svet zavoda ali direktor zavoda. Razmejitev pristojnosti pri sprejemanju splošnih aktov zavoda se določi v statutu zavoda.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom tretjega odstavka 45. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ima zavod lahko tudi druge splošne akte, s katerimi se urejajo vprašanja, pomembna za delo in poslovanje zavoda, v skladu s statutom oziroma pravili.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 46. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da druge splošne akte sprejme svet zavoda, če ni s statutom oziroma pravili zavoda določeno, da jih sprejme direktor.

13. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

34. člen (konstituiranje sveta zavoda)

Zavod mora konstituirati svet zavoda in druge organe, uskladiti svojo organiziranost ter priglasiti spremembe vpisa v sodni register najkasneje v roku treh mesecev po uveljavitvi tega odloka. Do konstituiranja sveta zavoda opravlja naloge sveta zavoda dosedanji organ upravljanja, ki mu z dnem konstituiranja sveta zavoda po tem odloku preneha mandat.

Obrazložitev:

Besedilo določa rok konstituiranje sveta zavoda in druge organe.

35. člen (rok za sprejem statuta)

(1) Svet zavoda, konstituiran po tem odloku, sprejme statut in ga predlaga v soglasje svetu ustanoviteljic v roku treh mesecev od dneva konstituiranja. Statut zavoda začne veljati, ko svet ustanoviteljic poda soglasje k njegovemu sprejemu.

(2) Do uveljavitve statuta zavoda, usklajenega z določili tega odloka, uporablja zavod statut in druge splošne akte, ki so veljali na dan uveljavitve tega odloka, razen določil, ki so v nasprotju z zakonom, tem odlokom in drugimi predpisi.

Obrazložitev:

Besedilo določa rok v katerem se mora sprejeti statut zavoda.

36. člen (funkcija opravljanja direktorja zavoda)

Funkcijo direktorja zavoda opravlja sedanji direktor zavoda. Direktor se imenuje v skladu z določili tega odloka po poteku mandata sedanjemu direktorju.

Obrazložitev:

Besedilo določa opravljanje funkcije direktorja.

37. člen (funkcija opravljanja strokovnega sveta)

Sedanji strokovni svet zavoda nadaljuje z delom do konstituiranja novega strokovnega sveta skladno z določili tega odloka in statuta zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo določa nadaljevanje dela dosedanjega strokovnega sveta do imenovanja novega strokovnega sveta zavoda po tem odloku in po novo sprejetim statutom.

38. člen
(pravno nasledstvo)

Zavod, ustanovljen s tem odlokom je pravni naslednik Zdravstvenega doma Murska Sobota, ki je vpisan v sodni register pri Okrožnem sodišču Murska Sobota, vl. številka 10199800, z dne 15. 9. 1993 in prevzema vse pravice in obveznosti tega zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo določa, da zavod, ki je ustanovljen s tem odlokom prevzema pravno nasledstvo Zdravstvenega doma, ki je bil registriran pri Okrožnem sodišču Murska Sobota, z dne 15. 9. 1993.

39. člen
(prenehanje veljavnosti starega odloka)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi javnega zdravstvenega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota (Uradne objave, številka 15/92 in 1/93).

Obrazložitev:

Besedilo določa, da z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati prejšnji odlok.

40. člen
(začetek veljavnosti tega odloka)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Odlok se posreduje v objavo, ko ga v enakem besedilu sprejmejo občinski sveti vseh občin ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu.

Številka: _____, datum: _____

Beltinci, Mladinska 2

Marko Virag, župan _____

Številka: _____, datum: _____

Cankova, Cankova 25

Danilo Kacijan, župan _____

Številka: _____, datum: _____

Gornji Petrovci, G. Petrovci

Franc Šlihthuber, župan _____

Številka: _____, datum: _____

Grad, Grad 172

Cvetka Ficko, županja _____

Številka: _____, datum: _____

Hodoš, Hodoš 52

Ludvik Orban, župan _____

Številka: _____, datum: _____

Kuzma, Kuzma 60c

Jožef Škalič, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Moravske Toplice, Kranjčeva ul. 3

Alojz Glavač, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Murska Sobota, Kardoševa 2

dr. Aleksander Jevšek, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Puconci, Puconci 80

Ludvik Novak, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Rogašovci, Rogašovci 14b

Edvard Mihalič, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Šalovci, Šalovci 162

Iztok Fartek, župan _____

Številka: _____, datum: _____
Tišina: Tišina 4

Franc Horvat, župan _____

OBRAZLOŽITEV

1. PRAVNA PODLAGA

Pravne podlage za sprejem Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota (v nadaljevanju: Odlok) so naslednji predpisi:

- **Zakon Zavodih (ZZ)** (Uradni list RS-stari, št. 12/91, 8/96, 36/00 - ZPDZC in 127/06 ZJZP), ki v 3. členu določa, da javne zavode ustanovijo republika, občine, mesto in druge z zakonom pooblašene javne pravne osebe ter 8. člen, ki konkretizira vsebino akta o ustanovitvi zavoda.
- **Zakon o zdravstveni dejavnosti (ZZDej)** (Uradni list RS, št. 23/05 – UPB2, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ in 196/21 - ZDOsk), ki v 9. členu določa, da se Zdravstveni dom ustanovi za območje občine, več občin ali mesta ob upoštevanju zbolewnosti prebivalstva, naseljenosti in prometnih povezav.
- **Zakona o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE), ki v 61. členu določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb. Opravljanje lokalnih javnih služb zagotavlja občina: neposredno v okviru občinske uprave, z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij, z dajanjem koncesij ter na drug način, določen v skladu z zakonom. Dvoje ali več občin lahko zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod ali javno podjetje.
- **Statut Mestne občine Murska Sobota** (Uradni list RS, št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17), ki v 17. členu določa, da mestni svet sprejema statut mestne občine, odloke in druge splošne akte ter poslovnik mestnega sveta.

2. OCENA STANJA, RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE AKT POTREBEN

Zdravstveni dom Murska Sobota, katerega ustanoviteljice so vse občine z območja Upravne enote Murska Sobota, že od leta 1992 deluje na podlagi Odloka o ustanovitvi javnega zdravstvenega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota (Uradne objave štev. 15/92 in 1/93), ki ga je sprejela takratna Skupščina občine Murska Sobota, dne 26. 11. 1992. Po ustanovitvi novih občin, bi morale občine kot ustanoviteljice sprejeti novi odlok, vendar do tega iz različnih razlogov ni prišlo. Tako je ta odlok še vedno v veljavi. Mestna občina Murska Sobota je že večkrat pripravila osnutek odloka, ki pa do danes še ni bil sprejet. Odlok je potrebno nujno sprejeti, zaradi uskladitve z zakonodajo in opredelitve dejavnosti zavoda, ki jo izvaja, zato je strokovna služba Mestne občine Murska Sobota v sodelovanju z Zdravstvenim domom Murska Sobota, ponovno izdelala osnutek odloka, v katerem so zajete tudi pripombe občin ustanoviteljic, ki so bile podane pri pripravi prejšnjega osnutka odloka.

3. POGLAVITNE REŠITVE

Cilj odloka je sprejem ustanovitvenega akta v skladu z veljavno zakonodajo. Odlok opredeljuje ustanoviteljstvo, ime in sedež zavoda, organiziranost zavoda, dejavnost zavoda, organe zavoda, premoženje, vire in način pridobivanja sredstev za delo zavoda, pravice obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu, medsebojne pravice in obveznosti ustanoviteljic in zavoda, medsebojne pravice in obveznosti ustanoviteljic, splošne akte zavoda in prehodne ter končne določbe.

V prvi obravnavi odloka na mestnem svetu, dne 4. 11. 2021 so bili s strani članov mestnega sveta podani nekateri predlogi sprememb in dopolnitev členov odloka in sicer (prepis zapisnika seje) :

- v prvi točki 8. člena (Dejavnost zavoda) predloga odloka se naj doda osma alineja, ki se glasi: »neprekinjena nujna zobozdravstvena dejavnost z zagotavljanjem dežurne zobozdravstvene službe«,
- v drugi točki 17. člena (pogoji za imenovanje direktorja) je navedeno: »Če poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela nista ločeni, mora imeti direktor izobrazbo medicinske stroke (zdravnik, zobozdravnik). Medtem ko Zakon o zavodih in Zakon o zdravstveni dejavnosti določata, da mora imeti direktor zavoda visoko strokovno izobrazbo, za funkcijo strokovnega direktorja pa visoko strokovno izobrazbo ustrezne zdravstvene smeri. V tej zvezi se predlaga, da se zapis (zdravnik, zobozdravnik) črta,
- v prvi točki 19. člena (strokovni direktor) je zapisano: »Če je za direktorja imenovan kandidat, ki nima izobrazbe medicinske stroke (zdravnik, zobozdravnik),... tudi tukaj se predlaga, da se zapis (zdravnik, zobozdravnik) črta,
- v drugi točki 19. člena je zapisano: strokovnega direktorja na podlagi predloga direktorja imenuje in razrešuje svet zavoda po predhodnem mnenju strokovnega sveta... Predlaga se, da se v navedenem stavku briše besedilo: »na predlog direktorja«.
- nadalje naj se v 19. členu doda nova tretja točka, ki se glasi: »Za delovno mesto strokovnega direktorja se izvede javni razpis, pogoji razpisa pa naj so izhodišče ustrezne zdravstvene zakonodaje in aktov zavoda.« Tudi ta funkcija lahko traja maksimalno dva mandata in naj je vezana na mandat poslovnega direktorja.
- v prvi alineji četrte točke 19. člena je zapisano: »da ima univerzitetno izobrazbo medicinske stroke – zdravnik, zobozdravnik«, predlaga se, da se izbriše besedilo »zdravnik, zobozdravnik«,
- v 21. členu (strokovni svet) se doda nova šesta alineja v kateri naj se opredeli sestava strokovnega sveta. Sicer zakon o zavodih določa, da zavod ima strokovni svet kateremu zakonska podlaga je statut zavoda. Vendar pa statut zavoda ZD Murska Sobota šteje že skoraj svojih častitljivih 30 let in je kot takšen deloma neustrezen. V tem obdobju so se spremenile določene organizacijske oblike samega zavoda. Strokovni svet pa je sestavljen iz vodij posameznih organizacijskih dejavnosti zavoda, zato je smiselna navedba strokovnega sveta v ustanovitvenem aktu,
- v 30. členu (pridobitev soglasij) se v prvem odstavku dodajo nove točke: 4. k imenovanju in razrešitvi strokovnega direktorja javnega zavoda v skladu z določili zakona, 8. k kadrovskemu načrtu zavoda, 9. k finančnemu načrtu zavoda, 10. k zaključnemu računu zavoda, ostale točke pa se ustrezno preštevilčijo,
- V 11. členu (sestava in delovanje sveta zavoda) predloga odloka je govora o sestavi in delovanju sveta zavoda; poraja se vprašanje zakaj mandat članov sveta zavoda ni usklajen in tako prične kakor poteče vsem 9 članom sveta zavoda naenkrat. Predlog za dodatno (8) točko se glasi: »Člani sveta zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota se volijo ob istem terminu, velja za ustanovitelje, predstavnike delavcev in predstavnika uporabnikov oz. zavarovancev.«,
- 12. člen predloga odloka govori o konstituiranju sveta zavoda. V prvi točki je navedeno, da je član sveta zavoda kot nadzorni organ izvoljen lahko le dvakrat zaporedoma. Vprašal se je ali je smiselno, da je točka v tej obliki navedena, kajti iz prakse drugih zavodov v MO Murska Sobota se ta navedba ne upošteva, saj so nekateri člani že zaporedoma štiri mandate ali več v istem zavodu kot nadzorniki. V isti domeni se mu še pojavlja dodatno vprašanje, če ne bi bilo smiselno potem dodati tudi točko, da mesto direktorja zavoda lahko ista oseba zasede le dvakrat zaporedoma, čeprav to zakon eksplicitno ne naroča,
- pod točko tri 12. člena predloga odloka je navedeno, da člani sveta zavoda izmed sebe izvolijo predsednika. V javnem zavodu je praksa, če ne že pravilo, da se predsednika izvoli izmed članov postavljenih s strani ustanovitelja. Predlog za novo četrto točko 12. člena se glasi: »Člani sveta zavoda izvolijo predsednika izmed članov, ki so predstavniki ustanovitelja. Ostale točke se ustrezno preštevilčijo.«,
- 15. člen (direktor) predloga odloka se nanaša na funkcijo direktorja in se pokriva s prvo točko 12. člena: »Mandat direktorja traja štiri leta in je po preteku te dobe lahko

ponovno imenovan.« Podan je predlog, da se v 15. členu doda nova sedma točka, ki se glasi: » Mandat direktorja traja največ dva mandata zapored«,

- V 34. členu (konstituiranje sveta zavoda) se doda besedilo, ki se glasi: »Člani sveta javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota se volijo ob istem terminu, velja za ustanovitelje, predstavnike delavcev in predstavnika uporabnikov oziroma zavarovancev.«,
- Podan je predlog glede 12. in 17. člena predloga odloka, kjer je navedeno, da če je direktor zdravnik oz. zdravstveni delavec, potem mu ni treba imeti strokovnega sodelavca, če pa je recimo ekonomist potem pa rabi strokovnega sodelavca. Takšna ureditev se mu zdi rahlo diskriminatorna poleg tega meni, da je zdravstveni dom zelo velik (ima zaposlenih nekaj sto ljudi) in zagotovo je tu ogromno dela tudi za nekoga, ki bi se ukvarjal s poslovodno funkcijo. Predlaga, da bi se v predlog odloka permanentno uvedli strokovna in poslovodna funkcija, potem se lahko zdravnik oz. zdravstveni delavec ukvarja z zdravstvom, poslovodni pa s poslovanjem. Predlaga torej spremembo navedenih dveh členov na način, da se imenuje strokovni direktor in poslovodni direktor, v vsakem primeru.

Dane pripombe so bile proučene z vidika veljavne zakonodaje, predvsem Zakona o zavodih in Zakona o zdravstveni dejavnosti, in sicer se je pri pripravi besedila odloka za II. obravnavo upoštevalo sledeče:

- v prvi točki 8. člena, ki opredeljuje dejavnost zavoda, se je dodala nova, zadnja alineja, ki glasi »- **neprekinjeno nujno zobozdravstveno dejavnost z zagotavljanjem dežurne zobozdravstvene službe, če so za to zagotovljena sredstva**«. Dano pripombo smo delno upoštevali na način, da smo dodali, da javni zavod lahko opravlja to dejavnost, če ima za to zagotovljena sredstva, ne glede na vir, torej ali so to sredstva ZZZS, občin ali lastna,
- v 13. členu smo pri pristojnostih sveta zavoda dodali novo 6. alinejo z vsebino: »- **odloča o pridobivanju in odtujitvi nepremičnega premoženja zavoda**«, kar je skladno z določili 29. člena Zakona o zavodih, ki določa, da navedena pravica sodi v okvir upravljanja javnega zavoda, za kar je pristojen svet zavoda, ki je kolegijski organ upravljanja;
- v drugem odstavku 17. člena, ki govori o izobrazbi direktorja, v kolikor poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela nista ločeni, je zamenjana besedna zveza »izobrazbo medicinske stroke (zdravnik, zobozdravnik)« z besedno zvezo »**izobrazbo ustrezne zdravstvene smeri**«. Menimo, da je primernejše, da se v odlok zapiše takšna določba, kot to izhaja iz Zakona o zdravstveni dejavnosti in da se te določbe z odlokom ne zožuje na pogoj zgolj izobrazbe medicinske stroke (zdravnik, zobozdravnik);
- enako je v 19. členu ustrezno zamenjana besedna zveza »izobrazbo medicinske stroke (zdravnik, zobozdravnik)« z besedno zvezo »**izobrazbo ustrezne zdravstvene smeri**«.

Ostale dane pripombe niso bile upoštevane pri pripravi besedila za II. obravnavo, iz naslednjih razlogov:

- predlog spremembe v 11. in 34. členu, ki se glasi »člani sveta zavoda se volijo v istem terminu. Velja za predstavnike ustanoviteljev, predstavnike delavcev in predstavnike uporabnikov oz zavarovancev.«, ni bil upoštevan, saj bi v praksi bil neizvedljiv;
- predlog iz 12. člena, ki se glasi »člani sveta zavoda izvolijo predsednika izmed članov, ki so predstavniki ustanoviteljic.«, je vsebinsko v neskladju z določili 14. in 44. člena Ustave Republike Slovenije, zato ni bil upoštevan;
- predlog iz 15. člena, ki se glasi »Mandat direktorja traja največ dva mandata zapored.«, je v nasprotju z določili drugega odstavka 33. člena Zakona o zavodih, s

sprejemom navedene dopolnitve pa bi kršili tudi ustavno načelo zakonitosti, določeno z 153. členom Ustave Republike Slovenije, zato predlog ni bil upoštevan;

- predlog, ki se nanaša na drugi odstavek 19. člena, kjer bi se naj dodal nov stavek, ki se glasi »Mandat strokovnega direktorja lahko traja maksimalno dva mandata.«, je v nasprotju z določili 33. člena Zakona o zavodih, s sprejemom navedene dopolnitve pa bi kršili tudi ustavno načelo zakonitosti, določeno z 153. členom Ustave Republike Slovenije, zato predlog ni bil upoštevan;
- predlog, da se v 19. členu doda novi odstavek, ki se glasi »Za delovno mesto strokovnega direktorja se izvede javni razpis. Pogoji razpisa so naj izhodišče ustrezne zdravstvene zakonodaje in aktov javnega razpisa.«, ni bil upoštevan, saj se glede imenovanja strokovnega vodje neposredno uporabljajo določila 34. člena Zakona o zavodih in je navedena dopolnitev odloka nepotrebna;
- predlog, da se v 21. členu opredeli sestava strokovnega sveta, ni bila upoštevana, saj se sestava strokovnega sveta na podlagi določila 30. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti, določi s statutom zavoda in ne ustanovitvenim aktom;
- predlog, da se 30. člen dodatno dopolni s primeri, ko mora zavod pridobiti soglasje od ustanoviteljic, ni bil upoštevan, saj se predlogi nanašajo na pristojnosti in naloge sveta ustanoviteljic, ki ga ustanovijo občine ustanoviteljice za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin, ter izhajajoč iz navedenega tako ni potreben.

Podrobnejša pojasnila Inštituta za lokalno samoupravo, javne službe in javno zasebno partnerstvo Maribor z dne 16. 3. 2022, glede upoštevanja podanih predlogov sprememb in dopolnitev iz prve obravnave odloka, so v prilogi te obrazložitve. Prav tako so v prilogi te obrazložitve tudi stališča in mnenje glede podanih pripomb, podanih s strani javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota (dopis št. 18/5-III-2022 z dne 25. 3. 2022).

Odlok mora biti v enakem besedilu sprejet na vseh občinskih svetih občin ustanoviteljic. V prvih obravnavah na preostalih občinskih svetih ni bilo pripomb oz. so bile med tem časom razjasnjene. Ker menimo, da so dopolnitve, vsebovane v tem predlogu odloka za II. obravnavo pomembne in jih je potrebno vključiti oz. sprejeti, smo vsem preostalim občinam posredovali predlog s priporočilom, da se odlok obravnava in sprejme na vseh občinskih svetih, v predloženi obliki in vsebini.

4. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC SPREJEMA AKTA

Sprejetje predlaganega odloka bo imelo finančne posledice za proračune občin ustanoviteljic, vendar v obsegu dosedanjih obveznosti, financiranja investicij na področju primarne zdravstvene dejavnosti.

5. ZAKLJUČEK

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota predlagamo, da sprejme Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota v II. obravnavi, v predlagani vsebini in obliki.

V Murski Soboti, dne 28. 3. 2022

Predlagatelj:
dr. Aleksander JEVŠEK

Gradivo pripravil:
Oddelek za negospodarske dejavnosti

ŽUPAN



MURSKA SOBOTA

ZDRAVSTVENI DOM
MURSKA SOBOTA
Grajska ulica 24
9000 Murska Sobota

T +386 2 534 13 00
E zdravstveni.dom@zd-ms.si
www.zd-ms.si

MESTNA OBČINA MURSKA SOBOTA
MESTNA UPRAVA
KARDOŠEVA 2
9000 MURSKA SOBOTA

(ga. Milena Vöröš, univ.dipl.prav., direktorica)

Številka: 18/5-III-2022

Datum: 25.03.2022

ZADEVA: Odgovor na pripombe povezane z ustanovitvenim aktom Zdravstvenega doma Murska Sobota in Sveta ustanoviteljic

Spoštovani,

Prejeli smo elektronsko sporočilo z dne 22.03.2022 in 10.01.2022, na podlagi katerih nas seznanjate s pripombami nekaterih mestnih svetnikov in svetnic podanih na 21. redni seji mestnega sveta mestne občine Murska Sobota dne 4. novembra 2021 in predlogi sprememb Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota (v nadaljevanju: Odlok ZD MS) in Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota (v nadaljevanju: Odlok sveta ustanoviteljic ZD MS).

Menimo, da so predlogi sprememb po vsebini nepotrebni, neutemeljeni oziroma delno neutemeljeni, kar podrobneje argumentiramo v nadaljevanju.

I.

ODLOK O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA ZDRAVSTVENI DOM MURSKA SOBOTA - ODGOVOR NA PRIPOMBE/ PREDLOGE MESTNIH SVETNIKOV/ SVETNIC

1. V 8. členu Odloka ZD MS je določena dejavnost zavoda. Menimo, da je predlog nove alinee, ki se glasi: »*neprekinjena nujna zobozdravstvena dejavnost z zagotavljanjem dežurne zobozdravstvene službe, če so za to zagotovljena sredstva*« nepotreben in ni usklajen z obstoječo zakonodajo definicije osnovne zdravstvene dejavnosti na primarni ravni, ki jo določa 7. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti¹ (v nadaljevanju ZZDej). Četrta alineja predmetne točke že določa dejavnost zobozdravstva kot dejavnost »*preprečevanje, odkrivanje in zdravljenje ustnih in zobnih bolezni ter rehabilitacijo*«, kamor se trenutno že šteje delovanje dežurne zobozdravstvene ambulante, kar je skladno z obstoječo zakonsko terminologijo in poimenovanjem pojmov v zakonodaji, ki pokriva področje zdravstva.

Strinjamo se z argumenti izr. prof. dr. B. Brezovnika², da je pred sprejemom predlagane dopolnitve potrebno v skladu z določili 73. člena Poslovnika mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 49/10) pripraviti oceno finančnih posledic, ki jih bo imela predlagana dopolnitev za proračun Mestne občine Murska Sobota in za proračune ostalih občin soustanoviteljic zavoda. Menimo, da izogibanje navedeni določbi, v smislu navedbe izvrševanja dejavnosti »*v kolikor so za to zagotovljena sredstva*« ne ustreza 153. členu Ustave RS – Usklajenost pravnih aktov (*četrty odstavek 153. člena Ustave RS določa: »Posamični akti in dejanja državnih organov, organov lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil morajo temeljiti na zakonu ali na zakonitem predpisu.*)». Obstoječi občinski predpis ne predvideva izjeme od priprave ocene finančnih posledic, kot je predlagano.

¹ Zakon o zdravstveni dejavnosti (ZZDej, Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ in 196/21 – ZDOsk)

² Pravno mnenje št. 0 046/2022-03/1 z dne 16.marec 2022



ZDRAVSTVENI DOM
MURSKA SOBOTA
Grajska ulica 24
9000 Murska Sobota

T +386 2 534 13 00
E zdravstveni.dom@zd-ms.si
www.zd-ms.si

MURSKA SOBOTA

Pojasnjujemo, da zavod trenutno že izvaja nujno zobozdravstveno dejavnost v obliki dežurne zobozdravstvene ambulante ob sobotah, nedeljah, praznikih in dela prostih dnevih, med 8. in 12. uro, za kar ima zagotovljene pogoje za uresničevanje (kader, finančna sredstva od ZZZS).

Menimo, da predlagana dopolnitev v vsebinskem smislu ne predstavlja nove vsebine dejavnosti, ki bi zahtevala eksplicitno navajanje, saj zavod, kot že rečeno, dejavnost dežurne zobozdravstvene dejavnosti že sedaj izvaja. Tudi če bi se spremenili pogoji in bi se v prihodnje zagotovili finančni in drugi viri izvajanja neprekinjenega zobozdravstvenega dežurnega varstva, menimo, da predlog obstoječega Odloka daje podlago za izvajanje te oblike dejavnosti. Gre torej za način organiziranja dejavnosti zobozdravstva kot takega, ne pa za določbo, ki bi šele omogočala izvajanje te dejavnosti. V tem smislu je dopolnitev nepotrebna in neusklajena z obstoječimi zakonitimi predpisi. Navedeno poimenovanje in dopolnitve dejavnosti ne predvidevajo niti ustanovitveni akti drugih javnih zdravstvenih zavodov³, ki izvajajo dežurno zobozdravstveno dejavnost v širšem obsegu, kot jo trenutno izvaja naš zavod.

2. V 11. členu Odloka ZD MS je v skladu z Zakonom o zavodih⁴ (v nadaljevanju: ZZ) in ZZDej oblikovano besedilo o sestavi in delovanju sveta zavoda. Določeno je, da svet zavoda sestavlja 9 članov, in sicer 2 predstavnika delavcev zavoda, 1 predstavnik uporabnikov oziroma zavarovancev ter 6 predstavnikov ustanoviteljic. Za vsako vrsto predstavnikov v svetu zavoda je tudi določen način imenovanja. Predlagani dodatni osmi odstavek tega člena, da se člani sveta zavoda volijo v istem terminu in da velja za predstavnike ustanoviteljev, delavcev in uporabnikov, ni smiselni, zato predlagamo zavrnitev predloga. Čas imenovanja novih članov je namreč jasno določen, prav tako pa se nekateri člani imenujejo, nekateri pa volijo. 12. člen Odloka določa, da mandat članov sveta zavoda traja štiri leta in začne teči z dnem konstituiranja. Svet se konstituira na konstitutivni oziroma ustanovni seji in lahko veljavno odloča, če je na seji navzoča večina članov, odločitve pa sprejme z večino glasov vseh članov sveta. Konstitutivna seja pa se skliče v 30 dneh po prejemu obvestila o imenovanju članov. Prav tako je določeno, da mora direktor ustanoviteljice pisno obvestiti o poteku mandata članov sveta zavoda najmanj tri mesece pred iztekom. Na podlagi vsega zgoraj navedenega je razumljivo, da bodo imenovanja predstavnikov v svet zavoda potekala sočasno, v teh treh mesecih pred potekom mandata, in sicer od vsake skupine predstavnikov na način, ki je določen z odlokom.

3. Zavračamo predlog dopolnitve 12. člena Odloka ZD MS, da člani sveta zavoda izvolijo predsednika izmed članov, ki so predstavniki ustanoviteljic. Člani izmed sebe na prvi seji izvolijo predsednika in namestnika sveta zavoda z večino glasov vseh članov sveta. Vsi člani sveta zavoda so enakopravni v svoji funkciji, zato je vnaprejšnje izključevanje možnosti predstavnikov zaposlenih v svetu zavoda oziroma predstavnikov uporabnikov, da bi le-ti lahko zasedli funkcijo predsednika sveta zavoda neustaven – krši 44. člen Ustave RS (*sodelovanje pri upravljanju javnih zadev*) in 14. člen Ustave RS (*enakost pred zakonom*). Predsednik sveta zavoda bo tisti član sveta zavoda, ki bo dobil potrebno večino vseh članov sveta zavoda.

4. Predlaga se dopolnitev 15. člena Odloka ZD MS, in sicer, naj mandat direktorja traja največ dva mandata zapored. Ta predlog je v nasprotju z drugim odstavkom 33. člena Zakona o zavodih, ki določa, da mandat direktorja traja štiri leta, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Po preteku mandatne dobe je ista oseba lahko znova imenovana za direktorja. Navedeni člen zakona pomeni, da lahko akt o ustanovitvi določa drugačno mandatno dobo direktorja, ne more pa omejevati število njegovih imenovanj za direktorja.

Odlok v skladu z Zakonom o zdravstveni dejavnosti določa še, da direktorja imenuje in razrešuje svet zavoda s soglasjem ustanovitelja. V kolikor kandidat torej prestopi potrebne postopke za njegovo imenovanje, je lahko ponovno imenovan, ne glede na število predhodnih mandatov.

Predlog krši ustavno načelo zakonitosti, določeno z 153. členom Ustave RS (usklajenost pravnih aktov), ki v četrtem odstavku določa, da morajo posamični akti in dejanja organov lokalnih skupnosti temeljiti na zakonu ali zakonitem predpisu.

5. V 17. členu Odloka ZD MS se predlaga, da se v vsakem primeru imenujeta strokovni in poslovodni direktor, ne glede na izobrazbo direktorja. Zakon o zdravstveni dejavnosti določa, da se lahko poslovodna funkcija in strokovna funkcija vodenja zdravstvenega zavoda loči ali pa ne. Zakon tudi določa, vrsto in smer izobrazbe v primeru, da sta funkciji ločeni in v primeru, da nista. Menimo, da je ustrežnejše, če sta na voljo obe možnosti,

³ Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana (Uradni list RS, št. 65/1997, 49/1999)

⁴ Zakon o zavodih (ZZ, Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP)



ZDRAVSTVENI DOM
MURSKA SOBOTA
Grajska ulica 24
9000 Murska Sobota

T +386 2 534 13 00
E zdravstveni.dom@zd-ms.si
www.zd-ms.si

MURSKA SOBOTA

torej ločitev strokovnega in poslovnega vodenja zavoda, oziroma združitve, če je to primerneje, zato predlagamo, da se člen ne spremeni.

6. V 19. členu Odloka ZD MS predlagane spremembe se deloma nanašajo na predlog iz 17. člena. Glede izvedbe javnega razpisa za delovno mesto strokovnega direktorja to določa že obstoječe besedilo Odloka, zato v 2. odstavku in v 3. odstavku, javnega razpisa ni potrebno ponovno omenjati. Glede števila mandatov strokovnega direktorja pa velja enaka obrazložitev, kot je napisano glede omejitve števila mandatov direktorja, saj je naveden predlog neustaven.

Sprememba 17. in 19. člena Odloka ZD MS v zvezi s pogoji za direktorja. ZZDej res določa, da če poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela zavoda nista ločeni, mora imeti direktor visoko strokovno izobrazbo ustrezne zdravstvene smeri. Vendar pa je po našem mnenju zakonodajalec ravno s tem, ko je v določbo vnesel besedo "ustrezne", želel povedati, da za mesto direktorja ni ustrezna povsem vsaka zdravstvena smer. Temu smo sledili tudi v predlogu ustanovitvenega akta, kjer smo med ustrezne zdravstvene smeri uvrstili izobrazbo zdravnika in zobozdravnika. Menimo, da smo s tem samo natančneje opredelili zakonsko določbo, kaj je ustrezna zdravstvena smer in tudi omogočili zelo širok nabor kandidatov in kandidatke za mesto direktorja. Določba ni v ničemer v nasprotju z ZZDej, temveč je dodana kot pojasnilo k določilom II. odstavka 17. člena ZZDej in vsebinsko skladna z določili III. odstavka 29. člena ZZDej. Predlagamo torej, da besedilo tega člena ostane, kot je bilo predlagano v prvotnem predlogu.

7. V 21. členu Odloka ZD MS je predlagano, da se opredeli sestava strokovnega sveta, vendar je ta predlog v neskladju z Zakonom o zavodih in Zakonom o zdravstveni dejavnosti. Naloge, sestavo in način oblikovanja strokovnega sveta v skladu z zakonom namreč določa statut zavoda in ne ustanovitveni akt.

8. Glede predlagane dopolnitve 30. člena Odloka ZD MS menimo, da se predlogi dopolnitev nanašajo na pristojnosti in naloge sveta ustanoviteljic, ki bi ga ustanoviteljice naj ustanovile na podlagi 61. člena Zakona o lokalni samoupravi za namene uresničevanja ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javne zdravstvene službe, zato predlagane dopolnitve niso potrebne oz. utemeljene.

9. Glede predlagane dopolnitve 34. člena Odloka ZD MS je zavrnitev predloga enaka kot v točki 2. zgoraj navedenega besedila.

II.

ODLOK O USTANOVITVI SVETA USTANOVITELJIC JAVNEGA ZAVODA ZDRAVSTVENI DOM MURSKA SOBOTA - ODGOVOR NA PRIPOMBE/ PREDLOGE MESTNIH SVETNIKOV/ SVETNIC

V zvezi s predlogom podanim pri obravnavi predloga Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni doma Murska Sobota (v nadaljevanju: Odlok sveta ustanoviteljic) podajamo odgovor na pripombo, ki se nanaša na 9. člen Odloka.

Predlog je podan, da se prvi odstavek 9. člena spremeni tako, da bi Svet ustanoviteljic poročal občinskemu svetu o vsaki svoji seji. V zvezi s tem menimo, da je besedilo prvotnega prvega odstavka 9. člena ustreznejše, saj je bilo določeno, da svet ustanoviteljic občinskemu svetu o svojem delu poroča obdobjno in po potrebi.

Namen ustanovitve sveta ustanoviteljic je gospodarnejše in učinkovitejše zagotavljanje javne zdravstvene službe. V skladu z Zakonom o lokalni samoupravi ustanoviteljic – občine za izvrševanje ustanoviteljskih pravic ustanovijo svet ustanoviteljic. Glede na to, da javni zavod ustanavlja kar dvanajst občin ustanoviteljic, bi vsakokratno poročanje dvanajstim občinskemu svetu o seji sveta ustanoviteljic pomenilo administrativno, strokovno in finančno breme za svet ustanoviteljic javnega zavoda. Zato predlagamo, da v odloku ostane določilo o obdobjnem poročanju in po potrebi, kar pa ne pomeni, da posamezna občina nima vzvoda biti obveščena o delu na svetu ustanoviteljic. Vsaka občina ustanoviteljica bo imela v svetu ustanoviteljic svojega predstavnika, in sicer župana ali županjo občine. Način poročanja župana o posamezni seji sveta ustanoviteljic svojemu občinskemu svetu je zato predmet urejanja odnosov organov posamezne občine, župana in občinskega sveta, in ne predmet sveta ustanoviteljic.

Iz zgoraj navedene obrazložitve predlagamo, da besedilo I. odstavka 9. člena Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota ostane v prvotno predlagani obliki.



ZDRAVSTVENI DOM
MURSKA SOBOTA
Grajska ulica 24
9000 Murska Sobota

T +386 2 534 13 00
E zdravstveni.dom@zd-ms.si
www.zd-ms.si

MURSKA SOBOTA

Glede 9. točke 4. člena predloga Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic se pridružujemo pravnemu mnenju, ki ga je podal izr.prof.dr. Boštjan Brezovnik, univ.dipl.prav.⁵

III.

Obžalujemo, da morebitne namere o spremembi in predlogi sprememb ustanovitvenega akta ZD M. Sobota niso časovno in vsebinsko predhodno usklajeni s preostalimi ustanoviteljicami. Kolikor smo obveščeni, so nekateri občinski sveti oba akta v predlagani vsebini že sprejeli.

Sprejetje v primeru, da bi bilo besedilo spremenjeno, pomeni, da morajo vse občine ustanoviteljice, ki so odlok že sprejele, v ponoven postopek sprejemanja, kar prav gotovo ne prispeva k transparentnosti sprejemanja pomembnih aktov, temveč bi pomenilo prav nasprotno. Ne moremo sicer presojati, kakšno je mnenje občin, ki so akt že sprejele, gotovo pa ne bodo zadovoljne z dejstvom, da bodo morale že sprejet akt ponovno sprejemati. In seveda nikakor ni gotovo, da bi ga v tem primeru tudi sprejele.

Glede na vse navedeno predlagamo, da ustanovitvena akta Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota in Odlok o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota ostaneta kot je bilo predlagano v prvotnem besedilu in da se Mestna občina Murska Sobota s sprejetjem akta pridruži drugim občinam ustanoviteljicam, ki so akt že sprejele.

S spoštovanjem.

ZDRAVSTVENI DOM MURSKA SOBOTA



Edith ŽIŽEK SAPAČ, dr.med.spec.
Direktorica

⁵ Isto kot pri Opomba 2

Mestna občina Murska Sobota

Kardoševa ulica 2
9000 Murska Sobota

Dejavnost: 03
Klasifikacijski znak: 01/011
Šifra zadeve: O 046/2022-03/1
Datum: 16. marec 2022

ZADEVA: PRAVNO MNENJE V ZVEZI S PREDLOGI SPREMEMB IN DOPOLNITEV PREDLOGA ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA ZDRAVSTVENI DOM MURSKA SOBOTA IN PREDLOGA ODLOKA O USTANOVITVI SVETA USTANOVITELJIC JAVNEGA ZAVODA ZDRAVSTVENI DOM MURSKA SOBOTA

Spoštovani,

na podlagi Vašega zaprosila za pripravo pravnega mnenja o pripombah mestnih svetnic in svetnikov k predlogom Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota in Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota vam pošiljamo mnenje¹ kot sledi.

Opis stanja in mnenje:

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota je na 21. redni seji 4. novembra 2021 obravnaval predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota, h kateremu so mestne svetnice in mestni svetniki podali naslednje predloge sprememb in dopolnitev, in sicer:

- v prvi točki 8. člena (dejavnost zavoda) predloga odloka se doda nova alineja, ki se glasi: »• *neprekinjena nujna zobozdravstvena dejavnost z zagotavljanjem dežurne zobozdravstvene službe*,«.

Predlog je vsebinsko skladen z določili 9. člena veljavnega Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/20 – ZDOsk), ki določa, da je zdravstveni dom zdravstveni zavod, ki ima organizirano tudi zobozdravstvo, vendar moramo na tem mestu opomniti, da je pred sprejemom predlagane dopolnitve potrebno, v skladu z določili 73. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 49/10), pripraviti oceno finančnih posledic, ki jih bo imela predlagana dopolnitev za proračun Mestne občine Murska Sobota in proračune ostalih občin soustanoviteljic javnega zavoda. Izhajajoč iz gramatikalne razlage predlagane dopolnitve namreč izhaja, da mora zdravstveni dom izvajati neprekinjeno nujno zobozdravstveno dejavnost z zagotavljanjem dežurne zobozdravstvene službe.

- v 11. členu (sestava in delovanje sveta zavoda) predloga odloka se doda nov osmi odstavek, ki se glasi: »(8) *Člani sveta zavoda se volijo v istem terminu. Velja za predstavnike ustanoviteljev, predstavnike delavcev in predstavnike uporabnikov oziroma zavarovancev*« (Vsebinsko enako določilo je tudi v 34. členu predloga odloka).

Predlagana dopolnitev je sicer vsebinsko dopustna, vendar bo v praksi neizvedljivo, saj bi morali ob navedeni dopolnitvi s prehodnimi in končnimi določbami k odloku določiti, da z dnem uveljavitve odloka vsem članom sveta zavoda preneha mandat, in da se člani sveta zavoda imenujejo enotno po izvedenih postopkih volitev oz. imenovanj. Ob navedenem pa je potrebno opomniti, da mandata članov sveta zavoda, ki recimo

¹ Pravno mnenje predstavlja osebno strokovno stališče avtorja in je pripravljeno na podlagi njegovega najboljšega znanja in osebne presoje po skrbni analizi obravnavanih vprašanj; ne zagotavlja pa, da organi, ki bodo morebiti presojali zadevo, ne bi mogli zavzeti drugačnih stališč. Mnenje temelji na predpostavki pravilnosti dejanskega stanja, ki je izkazano v navedbah naročnika in predloženih dokumentih. Avtor ni pridobival drugega gradiva, razen v mnenju navedenih pravnih virov in strokovne literature.

nadomestijo člana zavoda, kateremu je zaradi različnih vzrokov predčasno prenehal mandat ni mogoče imenovati za obdobje krajše od 4 let. Skladno z navedenim predlagamo, da se predlagana dopolnitev ne potrdi.

- v 12. členu (mandat in konstituiranje sveta zavoda) predloga odloka se doda nov četrti odstavek, ki se glasi: *»Člani sveta zavoda izvolijo predsednika izmed članov, ki so predstavniki ustanoviteljic.«*

Predlog dopolnitve je v vsebinskem neskladju z določili 44. člena Ustave RS (sodelovanje pri upravljanju javnih zadev), ki določa, da ima vsak državljan pravico, da v skladu z zakonom neposredno ali po izvoljenih predstavnikih sodeluje pri upravljanju javnih zadev; ter določili 14. člena Ustave RS (enakost pred zakonom), ki določa, da so vsakomur zagotovljene enake človekove pravice in temeljne svoboščine, ne glede na narodnost, raso, spol, jezik, vero, politično ali drugo prepričanje, gmotno stanje, rojstvo, izobrazbo, družbeni položaj, invalidnost ali katerokoli drugo osebno okoliščino. V skladu z navedenim bi določilo, na podlagi katerega bi lahko za predsednika sveta zavoda izvolili zgolj člana sveta zavoda, ki je predstavnik ustanoviteljic, pomenilo kršitev določil 14. člena Ustave RS v povezavi z 44. členom Ustave RS, saj bi s tem omejili temeljno pravico sodelovanja pri upravljanju javnih zadev ostalim članom sveta zavoda.

- v 15. členu (direktor) predloga odloka se doda nov sedmi odstavek, ki se glasi: *»Mandat direktorja traja največ dva mandata zapored.«*

Predlog dopolnitve je v vsebinskem nasprotju z določili drugega odstavka 33. člena Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC, 127/06 – ZJZP), ki določa, da mandat direktorja traja štiri leta, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Po preteku mandatne dobe je ista oseba lahko znova imenovana za direktorja. Izhajajoč iz gramatikalne razlage navedenega določila z aktom o ustanovitvi ni mogoče omejiti mandata trajanja na največ dva mandata zaporedoma. S sprejemom navedene dopolnitve bi mestni svet kršil ustavno načelo zakonitosti, določeno z 153. členom Ustave RS (usklajenost pravnih aktov), ki v četrtem odstavku določa, da morajo posamični akti in dejanja organov lokalnih skupnosti temeljiti na zakonu ali zakonitem predpisu.

- v 17. členu (pogoji za imenovanje direktorja) predloga odloka se v drugem odstavku črta besedna zveza *»(zdravnik, zobozdravnik)«* (enako v 19. členu), .

Besedna zveza *»(zdravnik, zobozdravnik)«* je nomotehnično dodana kot pojasnilo k določilom drugega odstavka 17. člena, ki določa: *»Če poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela nista ločeni, mora imeti direktor izobrazbo medicinske stroke (zdravnik, zobozdravnik).«* Skladno z navedenim je črtanje besedne zveze nepotrebno, saj je določilo vsebinsko skladno z določili tretjega odstavka 29. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da mora imeti direktor visoko strokovno izobrazbo ustrezne zdravstvene smeri, če poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela nista ločeni.

- v drugem odstavku 19. členu (strokovni direktor) predloga odloka se za tretjim stavkom doda nov stavek, in sicer: *»Mandat strokovnega direktorja lahko traja maksimalno dva mandata.«*

Predlog dopolnitve je v vsebinskem nasprotju z določili drugega odstavka 33. člena Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC, 127/06 – ZJZP), ki se na podlagi določil 42. člena Zakona o zavodih /ZZ/ smiselno uporablja za imenovanje strokovnega vodja. V skladu z navedenim traja mandat strokovnega vodje štiri leta, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Po preteku mandatne dobe je ista oseba lahko znova imenovana za strokovnega vodjo. Izhajajoč iz gramatikalne razlage navedenih določil 33. člena v povezavi z 42. členom Zakona o zavodih /ZZ/ z aktom o ustanovitvi ni mogoče omejiti mandata trajanja na največ dva mandata zaporedoma. S sprejemom navedene dopolnitve bi mestni svet kršil ustavno načelo zakonitosti, določeno z 153. členom Ustave RS (usklajenost pravnih aktov), ki v četrtem odstavku določa, da morajo posamični akti in dejanja organov lokalnih skupnosti temeljiti na zakonu ali zakonitem predpisu.

- v 19. členu (strokovni direktor) se doda nov tretji odstavek, ki se glasi: *»(3) Za delovno mesto strokovnega direktorja se izvede javni razpis. Pogoji razpisa so naj izhodišče ustrezne zdravstvene zakonodaje in aktov javnega razpisa.«*

Na tem mestu moramo opomniti, da se glede imenovanja in razrešitve strokovnega vodje, na podlagi določil 42. člena Zakona o zavodih /ZZ/, smiselno uporabljajo določbe od 33. do 39. člena Zakona o zavodih /ZZ/. Slednji v 34. členu določa, da se (direktor) strokovni vodja imenuje na podlagi javnega razpisa, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Skladno z navedenim je predlagana dopolnitev nepotrebna, saj se glede imenovanja strokovnega vodje neposredno uporabljajo določila navedenega 34. člena Zakona o zavodih /ZZ/.

- v 21. členu (strokovni svet) predloga odloka je predlagano, da se opredeli sestavo strokovnega sveta.

V zvezi z navedenim moramo opomniti na določilo 30. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da je kolegijski organ zdravstvenega zavoda strokovni svet. Naloge, sestavo in način oblikovanja strokovnega sveta določa statut zavoda. V skladu z navedenim se sestava strokovnega sveta določi s statutom in ne ustanovitvenim aktom.

- v 30. členu (pridobitev soglasij od ustanoviteljic) predloga odloka je predlagano, da se v prvem odstavku dodajo naslednje dopolnitve: »4. k imenovanju in razrešitvi strokovnega direktorja javnega zavoda,« »8. k kadrovskemu načrtu javnega zavoda,« »9. k finančnemu načrtu javnega zavoda,« »10. k zaključnemu računu javnega zavoda,«

Predlogi dopolnitev se nanašajo na pristojnosti in naloge sveta ustanoviteljic, ki ga občine ustanoviteljice ustanovijo na podlagi določil tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javne zdravstvene službe. Izhajajoč iz navedenega predlagane dopolnitve niso potrebne.

Ob navedenem je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na 21. redni seji 4. novembra 2021 obravnaval predlog Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota, h kateremu so mestne svetnice in mestni svetniki podali naslednje predloge sprememb in dopolnitev, in sicer:

- prvi odstavek 9. člena predloga odloka se spremeni tako, da se glasi: »Svet ustanoviteljic poroča o vsaki seji občinskemu svetu.«

V zvezi z navedeno spremembo menimo, da je prvotno določilo, ki se glasi: »Svet ustanoviteljic obdobje in po potrebi poroča občinskemu svetu o svojem delu.« vsebinsko smiselno in ustrezno ter ni potrebe po poročanju o vsakokratni seji sveta ustanoviteljic.

Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota je v zvezi z navedenim predlogom Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota zastavila vprašanje o skladnosti določil 4. člena predloga odloka z določili prvega odstavka 27. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije /ZIntPK/ (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb), ki določa, da poklicni funkcionar ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora in zastopanja v javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega in zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah. Kot izhaja iz mnenja Komisije za preprečevanje korupcije št. 06244-24/2020/128 z dne 15.11.2021 (str. 4) so župani občin ustanoviteljic javnega podjetja (op. javnega zavoda) lahko člani v skupnem ustanoviteljskem organu pod pogojem, da ima le-ta zgolj ustanoviteljske pravice v skladu z 61. členom Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE). Slednji namreč skupnemu organu – svetu ustanoviteljic ne določa ustanoviteljskih niti upravljaljskih pristojnosti. S četrtem odstavkom 61. člena² Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ se določa pravna podlaga za ustanovitev skupnega organa sveta ustanoviteljic, ki nima lastnosti pravne osebe in skrbi zgolj za uresničevanje ustanoviteljskih pravic ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb.

² Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ v četrtem odstavku 61. člena določa, da občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ svet ustanoviteljic oziroma svet koncedentov, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic oziroma sveta koncedentov mora dolžati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

V skladu z navedenim iz izhajajoč iz mnenja navedenega mnenja Komisije za preprečevanje korupcije je potrebno pri presoji morebitnih kršitev navedenega prvega odstavka 27. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije /ZIntPK/ za vsako pristojnost sveta ustanoviteljic, ki je določena s 4. členom predloga Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska Sobota, presoditi ali sodi v pristojnost v okvir ustanoviteljskih, upravljavskih, nadzorstvenih pravic ali pravic zastopanja. V skladu z navedenimi določili četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ se svet ustanoviteljic ustanovi uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, ne pa za izvrševanje funkcij upravljanja, nadzora ali zastopanja.

Izhajajoč iz navedenega in upošteva določila prvega odstavka 27. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije /ZIntPK/ ter četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ in mnenja Komisije za preprečevanje korupcije moramo opomniti, da so v prvem odstavku 4. člena predloga Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Murska sobota določene pravice skladne z navedenimi določili Zakona o integriteti /ZIntPK/ in Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ z izjemo 9. točke, ki določa, da svet ustanoviteljic »odloča o pridobivanju in odtujitvi nepremičnega premoženja zavoda«. Menimo, da navedena pravica sodi v okvir upravljanja javnega zavoda, za kar je, v skladu z določili 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/ pristojen svet zavoda, ki je kolegijski organ upravljanja.

S spoštovanjem,

izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik
direktor Inštituta



Priloge:

- »Seznanitev glede zaznane prakse županov, ki so člani različnih organov javnih podjetij ustanovljenih s strani občin«, Komisija za preprečevanje korupcije, št. 06244-24/2020/128, 15.11.2021.