



MESTNA OBČINA PTUJ
ŽUPAN

Številka: 007-8/2015

Datum: 8. 4. 2015

MESTNEMU SVETU
MESTNE OBČINE PTUJ

Zadeva: Osnutek Kodeksa ravnanja lokalno izvoljenih predstavnikov v Mestni občini Ptuj

Na podlagi 23. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) in v skladu s 76. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 12/07, 1/09 in 2/14) predlagam mestnemu svetu v obravnavo in sprejem osnutek Kodeksa ravnanja lokalno izvoljenih predstavnikov v Mestni občini Ptuj.

Miran SENČAR,
župan Mestne občine Ptuj

Priloge:

- osnutek kodeksa z obrazložitvijo,
 - vzorec kodeksa SOS.
-



MESTNA OBČINA PTUJ

**KODEKS
RAVNANJA LOKALNO IZVOLJENIH PREDSTAVNIKOV V
MESTNI OBČINI PTUJ**



Na podlagi 12. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) je Mestni svet Mestne občine Ptuj na svoji ____ redni seji, dne _____, sprejel

**KODEKS
ravnanja lokalno izvoljenih predstavnikov v
Mestni občini Ptuj**

I. UVODNE DOLOČBE

1. člen

Opredelitev izvoljenega predstavnika

Za namene tega kodeksa izraz 'izvoljeni predstavnik' pomeni vsakega politika, ki opravlja mandat lokalnih ~~ali regionalnih~~ oblasti, ki mu je bil podeljen na neposrednih ali na posrednih volitvah. ~~ki mu je bil podeljen s splošnimi volitvami (volitve z neposredno volilno pravico) ali na posrednih volitvah (v izvršilni organ ga je izvolil svet lokalnih ali regionalnih skupnosti).~~

2. člen

Opredelitev funkcij

Za namene tega kodeksa izraz 'funkcije' pomeni s splošnimi ali posrednimi volitvami podeljen mandat in vse funkcije, ki jih opravlja izvoljeni predstavnik v tem mandatu.

3. člen

Izena enost spolov

V besedilu kodeksa uporabljeni izrazi zapisani v moški spolni slovni ni obliki, so uporabljeni kot nevtralni za moške in ženske.

4. člen

Namen kodeksa

Namen tega kodeksa je določiti standarde obnašanja, ki se pričakuje od izvoljenih predstavnikov pri opravljanju njihovih dolžnosti, in seznaniti državljane s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov.

II. SPLOŠNA NADARTELA

5. člen

Primat zakonitosti in javnega interesa

Izvoljeni predstavniki opravljajo mandat po zakonu in morajo ravnati v skladu z zakonom. Njihovo delovanje pri opravljanju javnih funkcij je namenjeno zadovoljevanju javnega interesa

6. člen

Cilji izvrševanja mandata

Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da bodo svoje funkcije opravljali vestno, odprto in da bodo voljni odgovarjati za svoje odločitve.

7. člen

Omejitve izvrševanja mandata

(1) Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij spoštujejo pooblastila in posebne pravice ostalih političnih izvoljenih predstavnikov in javnih uslužbencev.

(2) Pri opravljanju svojih funkcij ne smejo drugega političnega predstavnika ali javnega uslužbenca spodbujati h kršenju na tveganje, ki so vsebovana v tem dokumentu, ali mu pri tem pomagati.

III. POSEBNE OBVEZNOSTI

1. Prevzem funkcije

8. člen

Pravila, ki urejajo volilne kampanje

Namen volilnih kampanj kandidatov je zagotoviti informacije in pojasnila volivcem o političnih programih.

2. Opravljanje funkcije

9. člen

Prepoved favoriziranja

Izvoljeni predstavniki ne smejo opravljati svojih funkcij ali izrabljati posebnih pravic svojega položaja v zasebno korist posameznikov ali skupin posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno osebno korist.

10. člen

Prepoved izvajanja pooblastil v svojo korist

Izvoljeni predstavniki ne smejo opravljati svojih funkcij ali izrabljati posebnih pravic svojega položaja za doseganje neposredne ali posredne zasebne ali osebne koristi.

11. člen

Konflikt interesov

(1) Če imajo izvoljeni predstavniki neposredno ali posredno osebno korist v zadevah, ki jih obravnavajo lokalni ali regionalni sveti ali izvršilni organi, morajo takšne interese naznaniti pred odločitvijo in glasovanjem.

(2) Izvoljeni predstavniki se ~~(vzdržijo)~~ izločijo iz odločitve ali glasovanja o vprašanih, v katerih imajo neposredni ali posredni osebni interes.

12. len
Nezdružljivost funkcij

(1) Izvoljeni predstavniki ravnajo v skladu z veljavnimi predpisi, ki omejujejo so asno opravljanje dveh ali več političnih funkcij.

(2) Poleg tega ne smejo opravljati funkcij, izvoljivih mandatov, poklicev ali uradnih zadolžitev, ki vključujejo nadzor njihovih lastnih funkcij v vlogi izvoljenega predstavnika ali če naj bi jih sami nadzirali v vlogi izvoljenega predstavnika.

13. len
Izvajanje diskrecijskih pooblastil

(1) Izvoljeni predstavniki si pri opravljanju svojih diskrecijskih pooblastil ne smejo zagotavljati neposrednih ali posrednih osebnih koristi ali jih zagotavljati posamezniku ali skupini posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno osebno korist.

(2) Za sprejete odločitve morajo biti, kadar je to potrebno, podani razlogi z opredelitvijo dejavnikov, ki so podlaga za odločitev, zlasti pa veljavnih pravil in predpisov, ter prikaz, da je odločitev sprejeta v skladu s temi pravili in predpisi.

(3) Če takšnih pravil in predpisov ni, morajo razlogi za odločitev vsebovati elemente, s katerimi se prikaže njena sorazmernost, poštenost in skladnost z javnim interesom.

14. len
Prepoved korupcije

Izvoljeni predstavniki se pri opravljanju svojih funkcij vzdržijo obnašanja, ki po veljavnem notranjem ali mednarodnem kazenskem pravu šteje za aktivno ali pasivno podkupovanje.

15. len
Spoštovanje proračunske in finančne discipline

(1) Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da bodo spoštovali proračunsko in finančno disciplino, ki zagotavlja pravilno upravljanje javnega denarja, kot predpisuje ustrezna zakonodaja.

(2) Pri izpolnjevanju svojih dolžnosti izvoljeni predstavniki ne bodo delovali, s katerimi bi odtujili javna in/ali nepovratna sredstva. Poleg tega ne ravnajo tako, da bi javna ali nepovratna sredstva uporabili za neposredne ali posredne osebne namene.

3. Prenehanje opravljanja funkcije

16. len
Prepoved zagotovitve določenih funkcij

Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij ne ukrepajo tako, da bi si zagotovili ali osebne profesionalne koristi, potem ko prenehajo opravljati svojo funkcijo:

- v javnih in zasebnih organih, ki so jih nadzorovali med opravljanjem teh funkcij;
- v javnih in zasebnih organih, s katerimi so med opravljanjem teh funkcij vstopili v pogodbeno razmerje;
- v javnih in zasebnih organih, ki so bili ustanovljeni med trajanjem njihove funkcije in v skladu s pooblastili, ki so jim bila zaupana.

IV. SREDSTVA NADZORA

1. Prezem funkcije

17. len

Omejitev in prijava stroškov kampanje

- (1) Kandidati za svoje volilne kampanje porabijo sredstva v sorazmerni količini in v sprejemljivih okvirih.
- (2) Vestno delujejo v skladu z ukrepi, sprejetimi po veljavni zakonodaji, ki predpisujejo javno objavo izvora in količine sredstev, ki jih namenijo za financiranje kampanje, in količino porabljenih sredstev ter na njihove porabe.
- (3) Če ta vsebina ni predpisana, informacije o tem zagotovijo na prošnjo.

2. Opravljanje funkcije

18. len

Izjava o interesih

- (1) Izvoljeni predstavniki delujejo v skladu z ukrepi po veljavnih predpisih, ki predpisujejo javno objavo in spremljanje njihovih neposrednih in posrednih interesov, njihovih ostalih mandatov, funkcij ali poklicev ali sprememb njihovih sredstev.
- (2) Če ta vsebina ni predpisana, informacije o tem zagotovijo na prošnjo.

19. len

Skladnost z notranjimi in zunanjimi nadzornimi ukrepi

- (1) Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij ne ovirajo izvajanja nadzornih ukrepov, ki jih lahko na podlagi ustrezne utemeljitve in na elastičnosti, sprejmejo ustrezni notranji in zunanji organi.
 - (2) Vestno ravnajo v skladu s takoj izvršljivo ali pravnomo odločitvijo teh organov.
 - (3) Pri navajanju razlogov za svoja dejanja ali odločitve, ki se preverjajo pri takšnem nadzoru, izrecno omenijo obstoj nadzornih ukrepov in organov, ki so pristojni za njihovo izvajanje.
-

V. ODNOSI Z JAVNOSTJO

20. len

Objavljanje ter utemeljevanje odlo itev

(1) Izvoljeni predstavniki so v asu svojega mandata odgovorni za celotno lokalno prebivalstvo. Izvoljeni predstavniki se odzivajo na zahteve javnosti glede opravljanja njihovih funkcij, razlogov za njihova dejanja ali delovanje služb in oddelkov pod njihovo pristojnostjo.

(2) Spodbujajo in promovirajo ukrepe, ki pospešujejo odprtost v zvezi s pooblastili, njihovim izvajanjem in delovanjem služb ter oddelkov pod njihovo pristojnostjo.

VI. ODNOSI DO USLUŽBENCEV

21. len

Zaposlovanje

(1) Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da bodo prepre ili zaposlovanje upravnega osebja, ki ne temelji na na elih priznavanja odlik in strokovnih sposobnosti in/ali za namene, ki so druga ni od potreb oddelka.

(2) Pri zaposlovanju uslužbencev ali napredovanju izvoljeni predstavniki sprejmejo nepristransko, utemeljeno odlo itev, ki izkazuje skrbnost dobrega gospodarja.

22. len

Spoštovanje vloge uslužbencev

(1) Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij spoštujejo vlogo podrejenih uslužbencev lokalne uprave brez vpliva na zakonito izvajanje njihovih hierarhi nih pristojnosti.

(2) Javnih uslužbencev ne smejo prositi ali od njih zahtevati, da sprejmejo ali prezrejo kakršne koli ukrepe, z namenom da bi s tem dosegli neposredno ali posredno korist zase ali za posameznike ali skupine posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno korist.

23. len

Promocija vloge uslužbencev

(1) Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij zagotovijo, da se vloga in naloge podrejenih uslužbencev lokalne uprave im bolj predstavljajo v javnosti.

(2) Izvoljeni predstavniki spodbujajo in predstavljajo javnosti vse ukrepe, ki pospešujejo storilnost služb ali oddelkov pod njihovo pristojnostjo, ter motivacijo zaposlenih.

VII. ODNOSI Z MEDIJI

24. len
Sodelovanje z mediji

(1) Izvoljeni predstavniki se celovito odzivajo na vse prošnje medijev za **posredovanje informacij(e)** glede opravljanja njihovih funkcij, vendar pa ne razkrijejo zaupnih informacij ali informacij iz zasebnega življenja izvoljenih predstavnikov ali tretjih oseb.

(2) Spodbujajo in predstavljajo javnosti vse ukrepe, ki pospešujejo poročanje medijev o njihovih pooblastilih, opravljanju funkcij in delovanju služb in oddelkov, ki spadajo pod njihovo pristojnost.

VIII. INFORMACIJE, RAZŠIRJANJE IN OZAVEŠČANJE

25. len
Razširjanje kodeksa med izvoljenimi predstavniki

Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da so prebrali in razumeli vse določbe kodeksa in pravil v njem, in izjavijo, da so voljni upoštevati določbe kodeksa.

26. len
Razširjanje kodeksa v javnosti, med osebjem lokalnih uprav in mediji

Izvoljeni predstavniki spodbujajo in predstavljajo v javnosti vse ukrepe, ki pospešujejo razširjanje tega kodeksa med podrejenim osebjem, v javnosti ~~(in)~~ ter medijih, in s katerimi te osebe poučujejo o navedenih, ki so vsebovana v tem dokumentu.

IX. NADZOR NAD SPOŠTOVANJEM IN IZVAJANJEM KODEKSA

27. len
Astno razsodišče

(1) Obinski svet za presojo o etičnosti ravnanja funkcionarjev imenuje astno razsodišče. Člani astnega razsodišča so uveljavljeni občani, ki uživajo zaupanje javnosti.

(2) Obinski svet člane astnega razsodišča imenuje na podlagi javnega poziva. **Kandidacijski postopek za člane obinskega astnega razsodišča izvede Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, v skladu s poslovníkom o delu komisije.** Za člane razsodišča veljajo zakonske določbe o nezdružljivosti.

(3) Število članov obinskega astnega razsodišča je liho, člani so najmanj trije in največ sedem.

(4) Imenovani člani med seboj imenujejo predsednika astnega razsodišča. Način sklicevanja, vodenja in poteka sej lahko astno razsodišče uredi s svojim poslovníkom.

(5) Razsodišče odloča z večino vseh članov.

28. len
Presoja skladnosti ravnanja s kodeksom

- (1) astno razsodiš e presoja skladnost ravnanja s kodeksom lokalnih funkcionarjev in drugih nosilcev javnih funkcij. O za etku obravnave presoje skladnosti odlo i astno razsodiš e.
- (2) astno razsodiš e o vsakem primeru, ki ga obravnava, sprejme odlo itev o presoji skladnosti ravnanja s kodeksom. Odlo itev je pisna.
- (3) O svojih ugotovitvah astno razsodiš e obvesti župana in ob inski svet, odlo itev o presoji skladnosti pa objavi na spletni strani ob ine.

29. len
Spremljanje izvajanja kodeksa

- (1) astno razsodiš e spremlja izvajanje kodeksa v obliki redne presoje eti nega ravnanja funkcionarjev in drugih nosilcev javnih funkcij.
- (2) astno razsodiš e enkrat letno poro a ob inskemu svetu o izvajanju kodeksa oziroma ga seznanj s stanjem na tem podro ju.

X. KON NE DOLO BE

30. len
Veljavnost kodeksa

Ta kodeks za ne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne ob ine Ptuj.

Številka: 007-8/2015

Datum:

Obrazložitev:

Po izvedenih rednih lokalnih volitvah 2014, je bil s strani Skupnosti ob in Slovenije (v nadaljevanju: SOS) na ob ine lanice ponovno posredovan dopolnjen vzorec Kodeksa ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni. Vzorec kodeksa je dopolnjen v delu, ki se nanaša na določila o spoštovanju in izvajanju kodeksa, in sicer glede imenovanja astnega razsodiš a in presoje skladnosti ravnanja s kodeksom. Kodeks je bil posredovan s priporo ilom, da ga ob ine obravnavajo in sprejmejo na eni izmed sej ob inskega sveta. Na SOS so kot izhodiš a za pripravo kodeksa uporabili priporo ilo »Recommendation 60 (1999)1 on political integrity of local and regional elected representatives« Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope, katerega lanica je tudi SOS. S strani SOS so bile jasno zapisane tudi usmeritve, da lahko ob ina kodeks opremi z ob inskimi simboli, ga javno objavi in posreduje medijem. Prav tako pa lahko besedilo kodeksa spreminja in oblikuje, v skladu s svojimi željami in potrebami.

Povzetek dosedanjih aktivnosti v zvezi s sprejemom kodeksa ravnanja izvoljenih predstavnikov je bil obravnavan na 5. seji Kolegija župana z vodji svetniških skupin, dne 11. 3. 2015, kjer je bilo izraženo enotno stališ e predstavnikov vseh svetniških skupin, da je potrebno pristopiti k

impriješnji obravnavi in sprejemu kodeksa. Na kolegiju je bilo pojasnjeno, da gre za besedilo kodeksa, ki so ga pripravili na SOS in je bil v izvornem oziroma dopolnjenem besedilu sprejet v nekaterih ob inah po Sloveniji. Med vodji svetniških skupin je bilo doseženo soglasje, da ob inska uprava vsem svetniškim skupinam posreduje vzorec kodeksa (SOS) in dolo i rok, do katerega javijo morebitne popravke in dopolnitve. Ob insko upravo se zadolži, da besedilo kodeksa s predlaganimi popravki in dopolnitvami uvrsti na naslednjo aprilsko sejo mestnega sveta.

V odprtem roku, do 8. 4. 2015, smo prejeli predloge po spremembah in dopolnitvah s strani Svetniške skupine Socialnih demokratov. Njihovi predlogi so bili upoštevani v celoti in so v besedilu kodeksa oznaeni z modro barvo. V skladu s predlaganim se uvaja nov 3. len kodeksa (ostali leni se preštevilijo), hkrati pa so spremembe še v 11., 24. in 26. lenu kodeksa.

Gradivo smo zaradi preglednosti dopolnili tudi z ošteviljenjem odstavkov. S strani pripravjavca predlagamo glede na izvorno besedilo spremembo prvega lena in drugega odstavka 27. lena ter uvedbo novega zadnjega lena, kjer je opredeljena objava in veljavnost kodeksa. Te spremembe in dopolnitve so oznaene z rdečo barvo.

Na podlagi navedenega predlagam, da mestni svet predlagani osnutek Kodeksa ravnanja lokalno izvoljenih predstavnikov v Mestni občini Ptuj po obravnavi sprejme.

Pripravil:
Matej Gajser

Miran SENČAR,
župan Mestne občine Ptuj