



ŽUPAN

Številka: 4100-0003/2015

Datum: 10. 12. 2015

OBČINSKEMU SVETU OBČINE TRZIN

ZADEVA: PREDLOG CEN in SUBVENCIJ CEN STORITEV OSKRBE S PITNO VODO, ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE TER STORITEV VEZANIH NA GREZNICE IN MALE KOMUNALNE ČISTILNE NAPRAVE, ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, OBDELAVE MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV in ODLAGANJA PREOSTANKA ODPADKOV

V skladu z 9. in 18. členom Statuta Občine Trzin (Uradni list RS, št. 19/2013, 74/2015) in 5. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12) vam pošiljam v obravnavo in sprejem točko:

**PREDLOG CEN in SUBVENCIJ CEN STORITEV
OSKRBE S PITNO VODO, ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE
ODPADNE VODE TER STORITEV VEZANIH NA GREZNICE IN MALE
KOMUNALNE ČISTILNE NAPRAVE, ZBIRANJA DOLOČENIH VRST
KOMUNALNIH ODPADKOV, OBDELAVE MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV
in ODLAGANJA PREOSTANKA ODPADKOV**

V skladu z 21. členom Statuta Občine Trzin in 53. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Trzin bodo kot poročevalci na seji Sveta in delovnih teles sodelovali:

- Mag. Mojca Aljančič, višja svetovalka na uradu za okolje in prostor
- Sebastijan Zupanc, direktor Komunale Trzin, d.o.o.
- Vesna Jekovec, vodja FRS Komunale Trzin, d.o.o.

PREDLOG SKLEPOV:

1. Občinski svet Občine Tržič sprejme osnutek cen in subvencije cen storitev za gospodinjstva:

	Enota mere	Potrjena cena brez DDV	Potrjena cena z DDV	Cena za gospodinjstva		
				Subvencija	Zaračunana cena	Zaračunana cena z DDV
A. Oskrba s pitno vodo						
Omrežnina premer vodomera DN ≤ 20	mesečno	6,4159	7,0254	27,88 %	4,6271	5,0667
Vodarina	m ³	0,4802	0,5258	10 %	0,4322	0,4732
B. Odvajanje komunalne odpadne vode						
Omrežnina premer vodomera DN ≤ 20	mesečno	6,9918	7,6560	38,21 %	4,3202	4,7307
Odvajanje komunalne odpadne vode	m ³	0,3028	0,3316	20 %	0,2422	0,2653
C. Čiščenje komunalne odpadne vode						
Omrežnina premer vodomera DN ≤ 20	mesečno	2,8482	3,1188	-	2,8482	3,1188
Čiščenje komunalne odpadne vode	m ³	0,4183	0,4580	-	0,4183	0,4580
D. Storitve vezane na greznice in MKČN	m ³	0,3745	0,4101	-	0,3745	0,4101
E. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov						
Cena storitve	kg	0,1181	0,1293	-	0,1181	0,1293
Cena javne infrastrukture	kg	0,0081	0,0089	-	0,0081	0,0089
F. Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada						
Cena storitve	kg	0,2454	0,2687	-	0,2454	0,2687
G. Obdelava mešanih komunalnih odpadkov						
Cena storitve	kg	0,1110	0,1215	-	0,1110	0,1215
H. Odlaganje preostanka odpadkov						
Cena storitve	kg	0,0443	0,0485	-	0,0443	0,0485
Cena javne infrastrukture	kg	0,0409	0,0448	-	0,0409	0,0448

2. Potrjene cene veljajo od 1.1.2016.

- Občinski svet potrjuje, da se za vse cene gospodarskih javnih služb, ki so oblikovane skladno z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. l. RS št. 87/12 in 109/12; v nadaljevanju uredba MEDO) upošteva za obračunsko obdobje koledarsko leto, morebitni poračuni pa se izvedejo v enkratnem znesku najkasneje do 31. 3. za preteklo leto.
- Za cene, ki so bile pripravljene in uveljavljene v sredini koledarskega leta se v prehodnem obdobju upošteva in ugotovi poračun, ki bo upošteval naslednja obdobja:

OBD OBJE PORAČUNA	Poračun na položnici	Poračun vključen v poslovanje za poslovno leto
1.6.2014 – 31.12.2015	Marec 2016	2015
1.1.2016 – 31.12.2016	Marec 2017	2016

- Občinski svet zaveže Komunalo Tržič d.o.o. da pripravi dopolnjen Elaborat cen iz katerega bo razvidna razlika med dejansko obračunsko ceno in potrjeno ceno (poračun).

mag. Borut Sajovic
ŽUPAN

OBRAZLOŽITEV

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. l. RS št. 87/12 in 109/12; v nadaljevanju uredba MEDO) določa **način oblikovanja cen** storitev obveznih gospodarskih javnih služb (GJS) varstva okolja in **postopek potrjevanja cen**.

a) Način oblikovanja cen

Cene so oblikovane na podlagi pričakovanih stroškov prihodnjega obračunskega obdobja. Oblikovane so torej predračunske cene posameznih storitev. Posamezna cena gospodarske javne službe je sestavljena iz cene gospodarske javne infrastrukture, ki se zaračuna neodvisno od porabe, glede na priključno moč (npr. velikost vodomera - cena omrežnine je enaka za tistega, ki porabi 1 m³ vode in tistega, ki porabi 20 m³ vode, če imata enako dimenzijo vodovodnega priključka) in cene storitve, ki se zaračuna glede na porabo. Cena gospodarske javne infrastrukture oz. **omrežnina** predstavlja strošek uporabe infrastrukture, ki se v obliki najemnine poravnava lastniku infrastrukture tj. Občini Trzič in predstavlja namenska sredstva za obnavljanje obstoječe infrastrukture in vlaganja v gradnjo nove infrastrukture. Stroški najemnine se za infrastrukturo oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja v občini Trzič zaračunavajo samo v višini predpisane minimalne amortizacije. Cena **storitev** vključuje neposredne proizvodjalne stroške (stroški materiala in storitev), posredne proizvodjalne stroške, delež splošnih stroškov in donos na lastna vložena sredstva. Enota količine storitve pri storitvah povezanih z vodo je izražena v m³ opravljene storitve, za katero se šteje količina dobavljene pitne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo, čisti na čistilni napravi ali odvaja v nepretočno/obstoječo greznico ali malo komunalno čistilno napravo (v nadaljevanju MKČN).

Enota količine storitve pri storitvah povezanih z odpadki pa je izražena v kg opravljene storitve. Cene zbiranja komunalnih odpadkov so oblikovane na kg vseh zbranih odpadkov (tudi ločenih frakcij) in se uporabnikom zaračunajo sorazmerno glede na prostornino zabojnika in glede na pogostost odvoza zabojnika in sicer tako, da se najmanj enkrat letno masa zbranih odpadkov obračunskega obdobja porazdeli na skupni volumen zabojnikov za mešane komunalne odpadke (upoštevana prostornina in pogostost odvoza). Strošek obdelave in odlaganja odpadkov se uporabnikom zaračunava na enak način kot zbiranje komunalnih odpadkov.

Storitev zbiranja in prevoza bioloških odpadkov bo uporabnikom zaračunana ločeno in sicer prav tako glede na prostornino zabojnika in glede na pogostost odvoza zabojnika - najmanj enkrat letno se masa zbranih odpadkov obračunskega obdobja porazdeli na skupni volumen zabojnikov za biološko razgradljive odpadke (upoštevana prostornina in pogostost odvoza).

b) Način potrjevanja cen

Izvajalci gospodarskih javnih služb so po Uredbi MEDO zavezani, da enkrat letno preverjajo skladnost predračunskih cen z dejanskimi. Komunala Trzič d.o.o. je kot koncesionar obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja preverila skladnost cen, ki so bile uveljavljene 1. 6. 2014 in kljub temu, da ne odstopajo vse cene za več kot 10% je občinska uprava odločila, da bo transparentno predložila v obravnavo vse cene gospodarskih javnih služb na sejo Občinskega sveta, predvsem, ker predlaga za dve gospodarski javni službi tudi oblikovanje subvencije. Koncesionar je predložil Elaborate za gospodarske javne službe, katerih cene so bile uveljavljene

1. 6. 2014 in za gospodarske javne službe povezane z ravnanjem odpadkov, kjer cene še niso bile oblikovane skladno z Uredbo MEDO.

Uredba MEDO določa obveznost priprave elaboratov, ki so osnova za določanje potrjene cene posamezne GJS in poročanje podatkov pristojnemu ministrstvu. Takšen način potrjevanja cen po vseh občinah zagotavlja enoten sistem vrednotenja stroškov in oblikovanja cen GJS ter s tem primerjalno analizo podatkov izvajalcev na primerljivih območjih. Pri oblikovanju primerljivih območij ministrstvo upošteva zlasti geografske, poselitvene in oskrbovalne značilnosti območij.

Izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev posamezne GJS predlaga cene, pristojni občinski organ pa predlaga potrjeno ceno in morebitno subvencijo (razliko med zaračunano ceno uporabnikom in potrjeno ceno). Pri oblikovanju cen GJS se upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje. Sestavni del elaborata so tudi predračunska in obračunska količina opravljenih storitev in stroškov za preteklo obračunsko obdobje, s čimer je omogočeno spremljanje stroškov posamezne GJS in posledično gibanje cen. Občinski svet ob potrjevanju cene lahko prizna subvencijo za gospodinjstva, s čimer vpliva na razdelitev bremenitve uporabnikov. Za oblikovane subvencije gospodinjstvom se zagotavlja sredstva v občinskem proračunu.

Prav tako Uredba MEDO določa tudi izvajanje poročila: enkrat letno izvajalec za preteklo obračunsko obdobje ob upoštevanju dejanskih količin ugotavlja razliko med potrjeno in obračunsko ceno. Ugotovljeno razliko upošteva pri izračunu cene za naslednje obdobje. Če ta razlika presega več kot 10% potrjene cene, se postopek potrjevanja cene ponovi (obravnavana na občinskem svetu). Izvajalec GJS je tako enkrat letno obvezan k preveritvi potrjene cene in bo v primeru večjih odstopanj (več kot 10%) pristojnemu občinskemu organu predlagal spremembo cene, v primeru manjših odstopanj (pod 10%) pa le-to poročal v ceni naslednjega obdobja. V vsakem primeru pa je izvajalec dolžan enkrat letno pripraviti elaborat o oblikovanju cen.

Z namenom, da se cene uveljavijo za koledarsko leto, se predlaga, da občinski svet hkrati potrdi tudi sklep, da se za vse cene gospodarskih javnih služb, ki so oblikovane skladno z Uredbo MEDO za obračunsko obdobje upošteva koledarsko leto. In ker so bile določene cene, ki so že bile pripravljene skladno z Uredbo MEDO, uveljavljene v sredini koledarskega leta, se v prehodnem obdobju upošteva in ugotovi poročilo za čas od uveljavitve do konca leta 2015. Koncesionar je dolžan pripraviti skladno s potrjenim sklepom dopolnitev elaborata, ki upošteva obračunsko obdobje od 1. 6. 2014 do 31.12.2015, kar je podlaga za morebiten izračun poročila v tem prehodnem obdobju. Morebitni poročila se izvedejo v enkratnem znesku najkasneje do 31.03. za preteklo leto.

Občinska uprava je s pregledom elaboratov o oblikovanju cen GJS zasledovala cilj pravične bremenitve uporabnikov storitev (uporabnik posamezne storitve krije stroške le tiste storitve, ki jo dejansko uporablja). Pri oblikovanju subvencij in razporejanju le teh smo sledili cilju, da mesečni strošek uporabnikov storitev GJS ostane na enaki ravni in da zaradi spremembe metodologije obračuna stroška omrežnine ne sme povzročiti prevelikega poskoka mesečnega stroška uporabnikov. Na podlagi navedenega predlagamo subvencioniranje cene storitve oskrbe s pitno vodo (27,88% subvencije za omrežnino in 10% subvencije za storitev) in odvajanja komunalnih odpadnih voda (38,21% subvencije za omrežnino in 20% subvencije za storitev).

Analiza cen primerljivih območij in njihovih cen po zbranih podatkih vseh izvajalcev javnih gospodarskih služb za leto 2014 (podatki iz zbirnih tabel ministrstva):

VODOOSKRBA	Omrežnina za DN 20		Vodarina v m ³	
	potrjena 2014	zaračunana 2014	potrjena 2014	zaračunana 2014
povprečje	4,6375 €	3,6948 €	0,5932 €	0,5695 €
TRŽIČ 2014/15	7,1189 €	4,6273 €	0,5078 €	0,4062 €
TRŽIČ 2016	6,4159 €	4,6271 €	0,4802 €	0,4322 €
AJDOVŠČINA	6,0300 €	6,0300 €	0,3802 €	0,3802 €
GROSUPLJE	4,9184 €	4,9184 €	0,4791 €	0,4791 €
KOČEVJE	5,3567 €	3,4819 €	0,6257 €	0,6257 €
KRŠKO	3,7073 €	3,7073 €	0,7891 €	0,7891 €
MEDVODE	4,6000 €	4,6000 €	0,4818 €	0,4818 €
SLOVENJ GRADEC	2,2384 €	2,2384 €	0,7271 €	0,7271 €
VRHNIKA	3,3513 €	3,3513 €	0,7417 €	0,7417 €
ŽALEC	4,4168 €	4,4168 €	0,4948 €	0,4948 €

ODVAJANJE	Omrežnina za DN 20		Odvajanje v m ³	
	potrjena 2014	zaračunana 2014	potrjena 2014	zaračunana 2014
povprečje	3,3495 €	2,2576 €	0,2748 €	0,2487 €
TRŽIČ 2014/15	7,2008 €	4,3205 €	0,4668 €	0,2334 €
TRŽIČ 2016	6,9918 €	4,3202 €	0,3028 €	0,2422 €
AJDOVŠČINA	2,0500 €	2,0500 €	0,1013 €	0,1013 €
BREŽICE	6,7469 €	3,4106 €	0,3652 €	0,3652 €
GROSUPLJE	3,5084 €	3,5084 €	0,0623 €	0,0623 €
IVANČNA GORICA	3,6634 €	3,6634 €	0,0472 €	0,0472 €
KAMNIK	5,3355 €	5,3355 €	0,5965 €	0,3923 €
KOČEVJE	2,1210 €	1,0605 €	0,2760 €	0,1380 €
KRŠKO	0,4449 €	0,4449 €	0,2902 €	0,2902 €
MEDVODE (!)	1,7094 €	1,7094 €	0,1910 €	0,1910 €
NOVO MESTO	5,9155 €	5,9155 €	0,3713 €	0,3713 €
PIRAN	3,0087 €	3,0087 €	0,4380 €	0,4380 €
POSTOJNA	1,2563 €	1,2563 €	0,2319 €	0,2319 €
PTUJ	2,5458 €	0,0000 €	0,1822 €	0,1822 €
RADOVLJICA	2,7084 €	2,7084 €	0,2057 €	0,2057 €
SEVNICA	6,2757 €	1,7171 €	0,3462 €	0,3462 €
SLOVENJ GRADEC	1,6238 €	1,6238 €	0,1836 €	0,1836 €
SLOVENSKA BISTRICA	3,1442 €	1,6376 €	0,3441 €	0,3441 €
ŠENČUR	0,7700 €	0,7700 €	0,3516 €	0,3516 €
ŠKOFJA LOKA	5,1377 €	0,0000 €	0,2629 €	0,2629 €
VRHNIKA	4,8124 €	3,1563 €	0,3041 €	0,3041 €
ZAGORJE OB SAVI	1,0313 €	1,0313 €	0,1033 €	0,1033 €
ŽALEC	2,6799 €	1,3400 €	0,3248 €	0,3248 €

ČIŠČENJE	Omrežnina za DN 20		Čiščenje v m ³	
	potrjena 2014	zaračunana 2014	potrjena 2014	zaračunana 2014
povprečje	2,3097 €	1,8559 €	0,6013 €	0,5857 €
TRŽIČ 2014/15	3,1443 €	3,1443 €	0,4551 €	0,4551 €
TRŽIČ 2016	2,8482 €	2,8482 €	0,4183 €	0,4183 €
BLED	0,9883 €	0,9883 €	0,3900 €	0,3900 €
GORJE	2,7030 €	2,7030 €	0,6600 €	0,6600 €
HRASTNIK	2,6880 €	1,4784 €	0,4630 €	0,4630 €
KOČEVJE	3,3112 €	1,6556 €	0,3437 €	0,1719 €
LAŠKO	3,2149 €	1,0880 €	0,5000 €	0,5000 €
LENDAVA	2,7577 €	2,7577 €	0,6259 €	0,6259 €
LJUTOMER	0,5261 €	0,5261 €	0,6260 €	0,6260 €
MURSKA SOBOTA	0,0000 €	0,0000 €	1,2430 €	1,2430 €
SLOVENSKA BISTRICA	1,0920 €	1,0920 €	0,5530 €	0,5530 €
TRBOVLJE	4,9812 €	4,9812 €	0,7551 €	0,7551 €

Iz zbrane analiza primerljivih območij ni mogoče razbrati, ali imajo vse občine, ki so določene v primerljivih območjih, že potrjene cene skladno z Uredbo MEDO.

Iz analize cen storitev po posameznih izvajalcih je razvidno, da so predlagane cene storitev izvajanja posamezne GJS v občini Tržič pod povprečjem primerljivih območij. Hkrati gre pri vseh storitvah vezanih na oskrbo s pitno vodo, odvajanje in čiščenje odpadnih voda za znižanje cen glede na trenutno veljavne cene (uveljavljene 01. 06. 2014).

Znižanje predlaganih cen storitev je posledica racionalizacije poslovanja in spremembe načina delitve posrednih stroškov. Pri storitvi vodarine in odvajanja odpadnih voda je prihranek na račun znižanja obrestnih mer iz naslova finančnih obveznosti. Povečanje količin znižuje ceno odvajanja in čiščenja odpadne vode saj so upoštevani nekateri že realizirani ter dodatno planirani novi priklopi na kanalizacijsko omrežje. Vpliv količine je razviden tudi pri storitvah vezanih na greznice in MKČN, saj smo v preteklem letu prečistili evidence in v obračun vključili nekatera nova področja. Sicer pa ima na ceno storitev vezanih na greznice in MKČN vpliv tudi način delitve stroška čiščenja. Na podlagi dotoka odpadne vode na čistilno napravo in obremenjenosti odpadne vode, ki se očisti na CČN, so stroški čiščenja razmejeni na 90 % delovanja na kanalizacijo in 10% delovanja na prevzem greznične gošče iz greznic in MKČN (prej 22% stroškov na prevzem greznične gošče). Dodatno pa stroške odvajanja in čiščenja odpadnih voda znižuje prihodek iz naslova izcednih voda deponije.

Pri storitvah vezanih na ravnanje z odpadki gre za nov način zaračunavanja. Zaradi prilagoditve Uredbi MEDO pa lahko tudi na tem področju ugotavljamo, da predlagane cene za občino Tržič ne odstopajo od povprečja primerljivih področij (primerjave so prikazane v elaboratu).

Drago Zadnikar, spec.
DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE