
4. REDNA SEJA OBČINSKEGA SVETA OBČINE KOMENDA

10. TOČKA PREDLAGANEGA DNEVNEGA REDA

- **Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe zavetišča za zapuščene živali – prva obravnava**

Gradivo je objavljeno na uradni spletni strani Občine Komenda, dostopno pa je na spodnji povezavi:

<http://www.komenda.si/kategorija/seje-obcinskega-sveta/gradiva-za-seje/>



OBČINA KOMENDA
Zajčeva cesta 23
1218 KOMENDA

Tel.: 01/ 724 74 00, 724 74 01, 724 74 02
Fax.: 01/ 834 13 23
Transakcijski račun : 01100-0100002377
ID za DDV: SI22332570 Matična št.: 1332155
Šifra dejavnosti: 75110
E-Mail: OBCINA@KOMENDA.SI
http: WWW.KOMENDA.SI

Številka: 007-0007/2018-1
Datum: 28. 1. 2019

OBČINSKI SVET
OBČINE KOMENDA

ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE ZAVETIŠČA ZA ZAPUŠČENE ŽIVALI NA OBMOČJU OBČINE KOMENDA – PRVA OBRAVNAVA

PREDLAGATELJ: Stanislav Poglajen, župan Občine Komenda

POROČEVALKA: Mira Koritnik, višja svetovalka za premoženjske zadeve in investicije

PRAVNA OSNOVA: 27. člen Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo), 6. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40), Pravilnik o pogojih za zavetišča za zapuščene živali (Ur. list RS; št. 45/00 in 78/04), 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), in 13. člen Statuta Občine Komenda (Uradne objave GOK, št. 8/15)

NAMEN: Obravnavati in sprejeti

PREDLOG SKLEPOV:

1. Občinski svet Občine Komenda sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Komenda v prvi obravnavi.
2. Predlagatelj naj pri pripravi predloga odloka za drugo obravnavo upošteva pripombe, podane na seji občinskega sveta oziroma odgovori, zakaj jih ni mogoče upoštevati.

O b r a z l o ž i t e v :

1. Razlogi za sprejem odloka:

Zakon o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo) v 27. členu navaja dolžnosti glede skrbi za zapuščene živali:

- zapuščeni živalim se zagotovi pomoč, oskrba in namestitve v zavetišču,
- zagotovitev zavetišča je lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba, pri čemer mora biti na vsaj 800 registriranih psov v občini zagotovljeno eno mesto v zavetišču,
- imetnik zavetišča je lahko občina oziroma vsaka fizična ali pravna oseba, ki izpolnjuje predpisane pogoje,

- izpolnjevanje predpisanih pogojev za začetek delovanja zavetišča ugotavlja upravni organ, pristojen za veterinarstvo, v upravnem postopku.

V občini Komenda je po podatkih iz centralnega registra psov registriranih 676 psov. Ocenjujemo, da je vsaj še 150 psov, ki v registru niso zavedeni. Zaradi zakonsko urejenega mikročipiranja psov v zadnjih letih opazamo, da se število zapuščenih psov ne povečuje. Nasprotno pa problematika potepuških mačk postaja vse bolj pereča. Za odvoz in oskrbo zapuščenih živali na območju občine Komenda ima Občina Komenda podpisano pogodbo z zavetiščem Meli center Repče. Namen predlaganega odloka je oskrbo zapuščenih živali na območju občine Komenda izvajati kot obvezno javno službo s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga bo Občina Komenda izbrala v skladu z določili tega odloka.

2. Cilji in načela predlaganega odloka:

Cilj odloka je zagotovitev izvajanja javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Komenda. Dejavnost javne službe obsega:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom,
- skrb za ažurno vodenje registra psov, zlasti pa ulovljenih, oskrbljenih in oddanih psov,
- druge naloge, določene z Zakonom o zaščiti živali (v nadaljevanju: zakon) ter podzakonskimi predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali.

S predloženim odlokom, kot koncesijskim aktom, Občina Komenda kot koncedent določa: predmet in območje izvajanje javne službe, način opravljanja varstva zapuščenih živali, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja, pogoje za podelitev in izvajanje koncesije, vire in način financiranja, nadzor nad izvajanjem koncesije, prenehanje koncesijskega razmerja in končne določbe.

3. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem odloka na proračun:

Sredstva za izvajanje koncesije po tem odloku se zagotovijo v vsakoletnem proračunu Občine Komenda. Sredstva se zagotavljajo na proračunski postavki »4246 – oskrba zapuščenih živali«. Osnova za določitev vrednosti opravljenega dela po koncesijski pogodbi je ponudba za storitev oskrbe zapuščenih živali kot jo poda kandidat za koncesionarja na javnem razpisu. V letu 2015 je bilo porabljenih 3.049 €, v letu 2016 je bilo porabljenih 3.953 €, v letu 2017 je realizacija znašala 2.662 € in v letu 2018 je bilo realiziranih 2.376 €. Ocenjujemo, da bodo tudi v bodoče zadostovala sredstva v enakem obsegu.



Stanislav Poglajen
ŽUPAN

Priloga:

- Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Komenda

Na podlagi 27. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo), 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40), Pravilnika o pogojih za zavetišča za zapuščene živali (Ur. list RS; št. 45/00 in 78/04), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), in 13. člena Statuta Občine Komenda (Uradne objave GOK, št. 8/15) je Občinski svet Občine Komenda na _____ seji, dne _____. sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Komenda

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

- (1) Oskrba zapuščenih živali na območju občine Komenda se zagotavlja kot obvezna javna služba s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga bo Občina Komenda izbrala v skladu z določili tega odloka.
- (2) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, Občina Komenda kot koncedent (v nadaljevanju besedila: koncedent) določa: predmet in območje izvajanja javne službe, način opravljanja varstva zapuščenih živali, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja, pogoje za podelitev in izvajanje koncesije, vire in način financiranja, nadzor nad izvajanjem koncesije, prenehanje koncesijskega razmerja, končne določbe in druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje obvezne javne službe.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

2. člen

Dejavnost, ki je predmet javne službe obsega:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom,
- skrb za ažurno vodenje registra psov,
- druge naloge, določene z zakonom o zaščiti živali ter podzakonskimi predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

Javna služba se izvaja na celotnem območju občine Komenda.

IV. NAČIN OPRAVLJANJA VARSTVA ZAPUŠČENIH ŽIVALI

4. člen

- (1) Za izvajanje javne službe se podeli koncesija.
- (2) Koncesija se podeli kandidatu, ki izpolnjuje s tem odlokom predpisane pogoje, po postopku, določenem v tem odloku.
- (3) Koncesija se podeli za obdobje desetih (10) let.

V. POSTOPEK JAVNEGA RAZPISA IN IZBIRE KONCESIONARJA

5. člen

- (1) Koncesionarja za izvajanje koncesije koncedent izbere na podlagi javnega razpisa. Javni razpis za podelitev koncesije se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletni strani Občine Komenda.
- (2) Javni razpis za podelitev koncesije razpiše župan s sklepom, s katerim imenuje tudi strokovno komisijo za pripravo in izvedbo razpisa. Komisijo sestavljajo predsednik in dva člana.

6. člen

- (1) Javni razpis mora vsebovati najmanj navedbo o:
 - predmetu in območju koncesije,
 - začetku in času trajanja koncesijskega razmerja,
 - pogojih, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
 - obveznih sestavinah prijave na razpis,
 - strokovnih referencah in drugih dokazilih, ki morajo biti predložena za ugotavljanje usposobljenosti prijavitelja,
 - merilih, ki bodo vplivala na izbor koncesionarja,
 - roku in načinu predložitve prijav,
 - roku za izbor koncesionarja,
 - roku, v katerem bodo prijavitelji obveščeni o izboru koncesionarja,
 - roku, v katerem je potrebno pričeti z izvajanjem javne službe,
 - odgovornih osebah za dajanje pisnih in ustnih informacij med razpisom,
 - ostale pogoje, določene s predpisi, ki urejajo področje koncesijskih storitev.
- (2) V javnem razpisu se podrobneje opredelijo sestavine iz prejšnjega odstavka.

7. člen

- (1) Javni razpis uspe, če je na razpis prispela vsaj ena popolna prijava. Kot popolna prijava se šteje prijava, ki je formalno popolna, pravilna, pravočasna, primerna in sprejemljiva.
- (2) Če javni razpis ne uspe, se ponovi, in sicer najkasneje v 60 dneh od dneva zaključka neuspelega razpisa.

8. člen

- (1) Pri odločanju o izbiri koncesionarja se kot merila upoštevajo predvsem naslednja merila:
 - ponudbena cena za storitev oskrbe zapuščenih živali – največ 80 točk,
 - predlog izvedbenega programa varstva zapuščenih živali – največ 15 točk,
 - dosedanje izkušnje prijavitelja – največ 5 točk.
- (2) Skupno število vseh točk je največ 100 točk.

9. člen

Komisija pregleda in oceni prijave na razpis. Prijavitelje, katerih prijave na razpis niso formalno popolne, se pozove k dopolnitvi.

10. člen

- (1) Po pregledu in ocenitvi prijav, komisija pripravi predlog izbire koncesionarja. O izbiri koncesionarja odloči z odločbo direktor(-ica) občinske uprave.

- (2) Nepopolne prijave, ki v zahtevanem roku niso bile dopolnjene, in prepozno prispele prijave, pristojni organ s sklepom zavrže.
- (3) Zoper odločbo iz prvega odstavka in sklep iz drugega odstavka tega člena je v roku 15 dni od vročitve, dovoljena pritožba na župana Občine Komenda.

11. člen

- (1) Z izbranim prijaviteljem se sklene koncesijska pogodba, ki jo v imenu koncedenta podpiše župan.
- (2) S koncesijsko pogodbo pogodbeni stranki podrobneje opredelita koncesijsko razmerje.
- (3) Koncesijsko pogodbo pošlje pristojni organ v podpis izbranemu prijavitelju takoj po dokončnosti aktov iz prejšnjega člena. Izbrani prijavitelj mora koncesijsko pogodbo podpisati najkasneje v roku enega meseca od dneva, ko jo je prejel, z izvajanjem javne službe pa mora pričeti najkasneje v roku enega meseca od sklenitve koncesijske pogodbe.

12. člen

Izbrani koncesionar ne sme prenesti podeljene koncesije na nobeno drugo pravno ali fizično osebo.

VI. POGOJI ZA PODELITEV IN IZVAJANJE KONCESIJE

13. člen

Prijavitelj na javni razpis mora za podelitev koncesije za izvajanje javne službe na dan prijave izpolnjevati naslednje pogoje:

- da je fizična ali pravna oseba, registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije,
- da izpolnjuje pogoje, ki jih določajo zakon o zaščiti živali ter drugi podzakonski predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali,
- da ima poravnane davke in prispevke,
- da ni v stečajnem postopku, v postopku prisilne poravnave ali likvidacije,
- da izkaže kadrovsko in organizacijsko sposobnost za izvajanje koncesije,
- da razpolaga z zadostnim številom oskrbnikov in zadostnim obsegom potrebnih delovnih sredstev,
- da ima izkušnje na področju dejavnosti, ki je predmet koncesije,
- da predloži stroškovno opredeljen izvedbeni program oskrbe zapuščenih živali,
- da prevzame odgovornost za škodo, ki bi jo z opravljanjem ali v zvezi z opravljanjem koncesije lahko povzročil tretji osebi,
- da izpolnjuje morebitne dodatne pogoje, vsebovane v javnem razpisu.

14. člen

- (1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. V teh primerih ima koncesionar ob dokazanih razlogih pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesije v nepredvidljivih okoliščinah. Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno pisno obveščati in dogovarjati o izvajanju koncesije v pogojih nastale višje sile.
- (2) Kot višja sila se ne šteje stavka pri koncesionarju zaposlenih delavcev. Koncesionar mora ob stavki svojih delavcev zagotoviti izvajanje koncesije v obsegu in pod pogoji, določenimi s predpisi o zaščiti živali.

15. člen

- (1) Koncesionar mora v roku 8 dni po sklenitvi koncesijske pogodbe skleniti zavarovanje odgovornosti:
 - za škodo, ki jo povzroči občini z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe,
 - za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe, povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam.
- (2) Pogodba o zavarovanju za namen in prejšnjega odstavka mora imeti klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist Občine Komenda.

16. člen

Javno službo mora koncesionar opravljati skladno z zakonom o zaščiti živali ter drugimi podzakonskimi predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali.

17. člen

Koncesionar je dolžan izvajati javno službo nepretrgoma.

VII. VIRI IN NAČIN FINANCIRANJA

18. člen

Sredstva za izvajanje koncesije po tem odloku se zagotavljajo v vsakoletnem proračunu koncedenta.

19. člen

- (1) Osnova za določitev vrednosti opravljenega dela je ponudba za storitev oskrbe zapuščenih živali, ki jo kandidat za koncesionarja predloži v postopku podelitve koncesije.
- (2) Način plačila koncesionarja se določi s koncesijsko pogodbo.
- (3) Koncesionar je dolžan voditi računovodstvo za podeljeno koncesijo ločeno od računovodstva za svojo ostalo dejavnost v skladu z določili veljavne zakonodaje.

VIII. NADZOR NAD IZVAJANJEM KONCESIJE

20. člen

- (1) Koncedent ima pravico izvajati nadzor nad opravljanjem javne službe. Nadzor opravlja pristojna strokovna služba koncedenta ter pristojna inšpekcijska služba. Koncesionar mora kadarkoli med delovnim časom posredovati informacije o poslovanju in omogočiti pooblaščenim osebam vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem koncesije.
- (2) Nadzor je lahko napovedan, nenapovedan ali stalen.
- (3) Nadzor mora potekati tako, da ne ovira rednega izvajanja koncesije in tretjih oseb, izvajati pa se mora praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta. O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta koncesionar in predstavnik koncedenta.
- (4) Osebe, ki izvajajo nadzor, so dolžne podatke o poslovanju koncesionarja obravnavati kot poslovno skrivnost.
- (5) Koncedent lahko po potrebi za nadzor nad izvajanjem koncesije pooblasti tudi druge pristojne organe in službe.

IX. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

21. člen

Koncesijsko razmerje preneha:

- s pretekom časa, za katerega je bilo sklenjeno,
- s sporazumom koncedenta in koncesionarja,
- v primeru stečaja ali likvidacije prave osebe, ki je pridobila koncesijo, oziroma izbrisa fizične osebe iz ustreznega registra,
- z odpovedjo,
- z odvzemom.

22. člen

- (1) V primeru, da po poteku koncesijskega razmerja postopek izbora koncesionarja še ni dokončan, mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar največ šest mesecev.
- (2) Koncedent in koncesionar lahko s pisnim sporazumom razveljavita koncesijsko razmerje. V tem primeru mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja.

23. člen

- (1) Koncesionar lahko samo zaradi izjemnih, nepredvidljivih okoliščin, ko iz utemeljenih razlogov ne more več izvajati javne službe, s šestmesečnim odpovednim rokom odpove koncesijsko pogodbo.
- (2) Koncesionar je v primeru, ko ob nastopu razlogov in okoliščin na njegovi strani ne more več izvajati javne službe, dolžan koncedentu kriti vse nastale stroške oskrbe zapuščenih živali do izbora novega koncesionarja.

24. člen

- (1) Pristojni organ lahko z odločbo odvzame koncesijo, če:
 - koncesionar v določenem roku ni podpisal koncesijske pogodbe,
 - koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi, tem odlokom in koncesijsko pogodbo;
 - koncesionar ne izpolnjuje več pogojev za opravljanje javne službe skladno z veljavno zakonodajo.
- (2) Zoper odločbo iz prejšnjega odstavka tega člena je v roku 15 dni od njene vročitve, dovoljena pritožba na župana Občine Komenda.

X. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

25. člen

Javni razpis za podelitev koncesije se objavi v šestih mesecih po uveljavitvi tega odloka.

26. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnih objavah Glasila Občine Komenda.

Številka: 007-0007/2018-1

Datum: _____

Stanislav Poglajen
ŽUPAN