

OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH
Aškerčev trg 15
3240 Šmarje pri Jelšah

Datum: 9. 12. 2020

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH

NASLOV: Predlog Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju občin Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane – 1. obravnava

GRADIVO PRIPRAVIL: OKP Rogaška Slatina, d.o.o.

GRADIVO PREDLAGA: župan Matija Čakš, dr. vet. med., spec. bujatrike

POROČEVALCA: mag. Bojan Pirš, direktor OKP Rogaška Slatina, d.o.o.
Alenka Turin, vodja pravno kadrovske službe OKP Rogaška Slatina, d.o.o.

PREDLOG SKLEPA:

1. Občinski svet Občine Šmarje pri Jelšah sprejme predlog Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju občin Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane v 1. obravnavi.
2. Vsebinske pripombe iz razprave na sejah delovnih teles in razprave na občinskem svetu se prenesejo pripravljavcu odloka ter občinam soustanoviteljicam javnega podjetja in se pred pripravo gradiva za 2. obravnavo uskladijo med vsemi občinami, soustanoviteljicami javnega podjetja.



ŽUPAN
Matija ČAKŠ, dr. vet. med., spec. bujatrike

Priloge:

- Obrazložitev
- Predlog odloka
- Stališče Odbora za komunalno dejavnost, urejanje prostora in varstvo okolja z dne 8. 12. 2020



**OBČINA ROGAŠKA SLATINA
OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH
OBČINA PODČETRTEK
OBČINA ROGATEC
OBČINA KOZJE
OBČINA BISTRICA OB SOTLI
OBČINA POLJČANE**

Zadeva: Predlog Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju občin Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane

Pravne podlage:

- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 - ZIURKOE)
- Zakon o lokalni samoupravi (ZLS- UPB2, Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 ZUJF, 14/15- ZJUJFFO, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE)
- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 - odl. US, 92/14 - odl. US, 32/16, 15/17- odl. US in 73/19 – odl. US)
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11- ORZGJS40)
- Gradbeni zakon (Uradni list RS, št. 61/17, 72/17 – popr. in 65/20)
- Zakon o geodetski dejavnosti (Uradni list RS, št. 77/10 in 61/17 – ZAID)
- Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17)
- Statut Občine Rogaška Slatina (Uradni list RS, št. 67/17)
- Statut Občine Šmarje pri Jelšah (Uradni list RS, št. 57/17 in 54/19)
- Statut Občine Podčetrtek (Uradni list RS, št. 43/18 – uradno prečiščeno besedilo)
- Statut Občine Rogatec (Uradni list RS, št. 29/18)
- Statut Občine Kozje (Uradni list RS, št. 62/17)
- Statut Občine Bistrica ob Sotli (Uradni list RS, št. 82/16 – uradno prečiščeno besedilo – UPB1)
- Statut Občine Poljčane (Uradni list RS, št. 93/11)

Predlog sklepa:

Občinski svet Občine Šmarje pri Jelšah sprejme predlog Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju občin Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane na 1. obravnavi.

1. Razlogi za sprejetje odloka

Zakon o varstvu okolja v 1. točki prvega odstavka 149. člena določa, da je oskrba s pitno vodo obvezna občinska gospodarska javna služba in da občina zagotovi izvajanje navedene javne službe v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.

Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb določa Zakon o gospodarskih javnih službah, ki v 3. členu določa, da so gospodarske javne službe republiške in lokalne in so lahko obvezne in izbirne.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi tretjega odstavka 149. člena Zakona o varstvu okolja v letu 2012 izdala Uredbo o oskrbi s pitno vodo, s katero je določila vrste nalog, ki se izvajajo v okviru obvezne občinske gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo.

Sedmi člen Zakona o gospodarskih javnih službah določa, da se z odlokom občine za posamezno gospodarsko javno službo določi:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev,
- vrsto in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoje za opravljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- druge elemente pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

Izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo trenutno ureja Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju občin Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane (Uradni list RS, št. 12/2014), ki je bil sprejet v enaki vsebini v občinah Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane v letu 2014.

Trenutno veljavni odlok je bil sprejet po sprejemu Uredbe o oskrbi s pitno vodo (Uradni list RS, št. 88/12) in Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19).

Med najpomembnejšimi razlogi za sprejem novega odloka je izvedena revizija Računskega sodišča Republike Slovenije v Občini Šmarje pri Jelšah. Računsko sodišče je dne 19. januarja 2018 izdalo revizijsko poročilo Oblikovanje, določanje in nadziranje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja v Občini Šmarje pri Jelšah, št. 321-6/2017/24 ter dne 20. julija 2018 porevizijsko poročilo št. 321-6/2017/31.

Računsko sodišče je sicer izvedlo revizijo v Občini Šmarje pri Jelšah, vendar pa ta občina zagotavlja izvajanje gospodarske javne službe na podlagi vsebinsko enakega odloka kot Občine Rogaška Slatina, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane. Prav tako Občina Šmarje pri Jelšah zagotavlja izvajanje oskrbe s pitno vodo prek istega izvajalca, to je

javnega podjetja OKP Rogaška Slatina, d.o.o. in na isti način. Navedeno posledično pomeni, da morajo vse prej navedene občine sprejeti odlok, ki bo upošteval navedenega priporočila Računskega sodišča.

Razlog za sprejetje odloka je tudi aktualiziranje obstoječega odloka z novimi predpisi, kot so Gradbeni zakon in Zakon o urejanju prostora. Predvsem Gradbeni zakon drugače ureja javna pooblastila izvajalca gospodarske javne službe, kot jih je urejal predhodno veljavni Zakon o graditvi objektov.

2. Ocena stanja

Občine v obstoječem odloku glede na ugotovitve Računskega sodišča med drugim niso:

- zagotovile ustreznega normativnega okvira za oblikovanje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja;
- določile načina in postopka za oblikovanje cen storitev gospodarskih javnih služb;
- zagotovile preglednih finančnih odnosov z izvajalci gospodarskih javnih služb;
- zagotovile mehanizma za uravnavanje prihodkov in stroškov teh gospodarskih javnih služb ter s tem preprečile tveganje za dodeljene nedovoljene državne pomoči;
- uskladile načina izvajanja in financiranja s predpisano metodologijo za oblikovanje cen storitev gospodarskih javnih služb varstva okolja;
- ustrezno določale cen storitev gospodarskih javnih služb;
- opredelile cenovne politike in postopka za nadzor financiranja in določitev cen teh gospodarskih javnih služb.

Z uveljavitvijo Gradbenega zakona v letu 2018 so izvajalci gospodarskih javnih služb postali mnenjedajalci in ne več soglasodajalci, kot je to veljalo po Zakonu o graditvi objektov. Ker se javna pooblastila lahko določajo le z odlokom, je tudi zaradi tega obstoječi odlok v tem delu neskladen z veljavno zakonodajo.

Ker je bilo treba področje oblikovanja cen urediti precej bolj podrobno in obsežno, ker je bilo treba spremeniti javna pooblastila, hkrati pa bolj jasno urediti tudi nekatera druga pravila (določitev uporabnikov/plačnikov, financiranje hidrantnega omrežja, pooblastilo za izvajanje investicij oziroma investicijskega vzdrževanja itd.) je bilo smiselno pripraviti nov osnutek odloka, ki bo vsebinsko usklajen z veljavno zakonodajo, upošteval priporočila Računskega sodišča ter bo v enaki vsebini sprejet v vseh občinah, kjer OKP Rogaška Slatina, d.o.o. izvaja javno službo oskrbo s pitno vodo.

3. Cilji in načela odloka

Cilj oziroma namen predlaganega odloka je opredelitev vsebine in standardov javne službe, zagotavljanje varnega, zanesljivega in učinkovitega izvajanja javne službe v normalnih in izrednih razmerah, uskladitev s predpisi, ki se nanašajo na organiziranje in financiranje izvajanja javne službe in varovanje okolja, določiti obveznosti občin in izvajalcev javne službe pri izvajanju javne službe, določiti pravice in obveznosti uporabnikov pri koriščenju javne službe, urediti financiranje ter določanje in potrjevanje cen javne službe, zagotavljati trajnostni razvoj javne službe, določiti vrsto in obseg objektov potrebnih za izvajanje javne službe ter zagotavljati ustrezen nadzor nad izvajanjem javne službe.

Odlok med drugim sledi načelom obvezne uporabe storitev javne službe, polnega pokrivanja upravičenih stroškov izvajanja javne službe in ostalih dejavnosti, zagotavljanju preglednosti med občinami in izvajalcem javne službe ter preprečevanju prekomernega financiranja izvajalca javne službe. Odlok določa tudi načelo prednostnega zagotavljanja pitne vode za potrebe gospodarske javne službe.

Odlok vsebuje štirinajst poglavij:

I. splošne določbe

V splošnih določbah so opredeljene vsebina, namen odloka, pomen izrazov, uporaba in uporabniki storitev javne službe.

II. organizacijska in prostorska zasnova izvajanja javne službe

V tem poglavju so določeni način izvajanja javne službe, podlaga za sklenitev najemne pogodbe za najem javne infrastrukture, subsidiarno ukrepanje, namenska poraba sredstev najemnine, opremljenost naselij, vodna dovoljenja, obveznosti vodenja različnih evidenc, določitev območij javnih vodovod.

III. vodovodno omrežje, objekti in naprave

Poglavje podrobneje določa delitev vodovodnega sistema na javni vodovod in interno vodovodno omrežje.

IV. lastna oskrba s pitno vodo

Odlok določa pogoje za izvajanje lastne oskrbe s pitno vodo, tudi obveznost pridobitve vodnega dovoljenja ter pravila določitve upravljavca zasebnega vodovoda.

V. obvezne storitve in naloge javne službe

V tem poglavju odlok podrobneje določa, kaj so storitve, ki se izvajajo kot storitve javne službe oskrbe s pitno vodo na oskrbovalnem območju občine. Določa tudi pravila v zvezi s programom oskrbe s pitno vodo, zagotavljanjem skladnosti pitne vode, izključitvijo odgovornosti izvajalca, ukrepe in informiranje ob pomanjkanju oziroma motnjah pri oskrbi s pitno vodo, izvajanje javne službe v primeru izrednih dogodkov, vsebino in pooblastilo za vodenje katastra javnega vodovoda. Skladno s priporočili Računskega sodišča sta podrobneje urejena tudi uporaba in financiranje stroškov za vzdrževanje in obratovanje hidrantnega omrežja. V tem poglavju so na primer določena tudi pravila za prenos novozgrajenih vodovodov in zasebnih vodovodov v javno infrastrukturo, določene so obveznosti raznih izvajalcev vzdrževalnih del ali gradenj, kadar bi lahko njihove storitve posegale v območje javnega vodovoda.

VI. pogoji za zagotavljanje oskrbe s pitno vodo

Izpostaviti je treba obveznost priključitve na javni vodovod, razna pravila v zvezi s priključitvijo in samimi priključki na javni vodovod (trajni, začasni, namakalni) ter prepoved lastne oskrbe s pitno vodo na območjih javnega vodovoda.

VII. pravice in obveznosti izvajalca in uporabnikov

V tem poglavju so obširno določene pravice in obveznosti izvajalca in uporabnikov. V poglavju je na primer podrobneje urejena obveznost sporočanja sprememb raznih podatkov izvajalcu s strani uporabnikov, ki kakorkoli lahko vplivajo na uporabo ali obračun storitev javne službe (naslovi, najemna razmerja, fizične spremembe, itd.).

VIII. načrtovanje vodovoda

V tem poglavju so določena javna pooblastila izvajalca javne službe ter pravila, ki jih mora izvajalec upoštevati pri načrtovanju in zagotavljanju odvzema pitne vode iz vodovodov, tudi prednostna raba pitne vode iz javnega vodovoda. Odlok ureja tudi, da je treba javne vodovode načrtovati tako, da imajo zagotovljene rezervne zmogljivosti virov pitne vode. Prav tako je treba zasledovati cilj zmanjševanja vodovodnih izgub. Podrobneje so urejena pravila vzdrževanja in izvajanja obnov/investicij v javni vodovod.

IX. viri financiranja javne službe

Odlok v tem poglavju ureja vire financiranja, pravila subvencioniranja tako, da se prepreči prekomerno financiranje ter vsa pravila v zvezi s cenami storitev javne službe (obračunska obdobja, enotna cena, postopki oblikovanja, potrjevanja in nadzora cen storitev javne službe, sestava vodarine in omrežnine). Urejena so tudi ključna pravila na področju izvajanja posebnih in drugih tržnih storitev s strani izvajalca.

X. meritve in obračun

Določeni so načini evidentiranja količin porabljene pitne vode iz javnega vodovoda ter pravila za zaračunavanje vodarine in omrežnine uporabnikom storitev javne službe. Skladno s ciljem preprečevanja prekomerne rabe pitne vode odlok določa tudi pravila za višjo ceno vodarine v primeru prekomerne rabe pitne vode, kot jo določajo veljavni predpisi. Odlok določa tudi pravila glede morebitnih ugovorov uporabnikov zoper račun izvajalca za izvedeno storitev.

XI. evidence uporabnikov

V tem poglavju odlok določa, katere evidence uporabnikov mora voditi izvajalce javne službe in pravne podlage za pridobivanje teh evidenc.

XII. prekinitve dobave vode

Določena so pravila za prekinitve dobave pitne vode po uradni dolžnosti, na zahtevo uporabnika ali v primeru predvidenih ali nepredvidenih del s strani izvajalca javne službe.

XIII. nadzor in kazenske določbe

Odlok določa organe, pristojne za nadzor nad izvajanjem odloka ter globe za storjene prekrške.

XIV. prehodne in končne določbe

V tem poglavju so določene prehodne določbe (na primer prestavitev obračunskega vodomera v zunanji jašek, možnost zagotavljanja oskrbe s pitno vodo iz zasebnih vodovodov v določenih primerih, obveznost priključitve, če objekt še ni priključen na javni vodovod), akti, ki prenehajo veljati ter začetek veljavnosti odloka, ki je predviden na petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS.

4. Ocena finančnih in drugih posledic, ki bi jih imelo sprejetje odloka

Sprejetje odloka finančnih posledic za proračun ne bo imelo. Odlok postavlja bolj jasna pravila na področju oblikovanja, potrjevanja in nadziranja cen storitev javne službe, ki do sedaj niso bila nikjer zapisana, pa bi skladno s priporočili Računskega sodišča morala biti, zato se bo treba po novem držati rokov, ki bodo s tem odlokom potrjeni.

Predlagani splošni akt bo v drugo obravnavo na pristojne organe občin soustanoviteljic javnega podjetja podan šele, ko bo v enakem besedilu sprejet v 1. obravnavi na vseh občinskih svetih.

OKP ROGAŠKA SLATINA, d.o.o.
Direktor:
mag. Bojan PIRŠ

Priloga :

- Predlog Odloka o oskrbi s pitno vodo območju občin Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane