



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Kabinet župana

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka: 354-69/2017

Datum: 27.02.2018

OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

- ZADEVA:** PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA
OBČINE ŠKOFJA LOKA
- PRIPRAVIL:** Občina Škofja Loka, Oddelek za gospodarske javne službe in prometno
infrastrukturo
- NASLOV:** **SKLEP O CENAH POKOPALIŠKE DEJAVNOSTI ZA
CENTRALNO POKOPALIŠČE LIPICA**
- POROČEVALEC:** Občina Škofja Loka, Oddelek za gospodarske javne službe in prometno
infrastrukturo
- PREDLAGATELJ:** Župan Občine Škofja Loka
- PREDLOG SKLEPA:** Občinski svet Občine Škofja Loka je sprejel »Sklep o cenah pokopališke
dejavnosti za Centralno pokopališče Lipica«

Priloga:

- Predlog »Sklepa o cenah pokopališke dejavnosti za Centralno pokopališče Lipica«

I. UVOD

a) Pravni temelj

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40);
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US);
- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16),
- Odlok o pokopališkem redu in pogrebnih svečanostih (Uradni list RS, št. 20/91, 9/94 in 70/96),
- Statut Občine Škofja Loka uradno prečiščeno besedilo – UPB-2 (Uradni glasilo slovenskih občin, št. 3/2016, 35/2016 in 26/2017) in
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Škofja Loka – UPB (Uradni list RS, št. 5/14).

b) Razlogi za sprejem odločitve

Občinski svet Občine Škofja Loka je o cenah pokopališke dejavnosti za Centralno pokopališče Lipica v preteklosti že razpravljal. Zadnja obravnava je bila na 4. redni seji dne 05.02.2015, kjer je Občinski svet obravnaval in sprejel cene pogrebnih dejavnosti in upravljanja s pokopališčem. Sklep je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 9/15 in pričel veljati z dnem 14.02.2015. V letih uporabe cen se le-te niso spreminjale. Stroški so že v letu 2016 preseglji prihodke po teh cenah.

Leta 2016 je bil sprejet nov Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (v nadaljevanju ZPPDej). Z omenjenim zakonom je pogrebna dejavnost postala tržna dejavnost, občine pa zagotavljajo izvajanje 24-urne dežurne službe in pokopališko dejavnost. Občine so bile dolžne sprejeti odloke skladno z ZPPDej v enem letu od uveljavitve zakona (do 15.10.2017). Ker pa pristojno ministrstvo v predpisanem roku, niti do roka za sprejetje novih odlokov, ni sprejelo vseh podzakonskih aktov, občine niso mogle sprejeti odlokov.

Ker s cenami za pokopališko dejavnost prihodki že od leta 2016 ne pokrivajo več svojih stroškov, je Občina sprejela odločitev, da do sprejetja občinskega odloka in ureditve službe skladno z novo zakonodajo, predlaga Občinskemu svetu Občine Škofja Loka uskladitev cen za pokopališko dejavnost za prehodno obdobje. Namen uskladitve cen je, da bodo prihodki pokrili nastale stroške.

Sprejemanje cen za pogrebno dejavnost ni več v pristojnosti občin, ker je pogrebna dejavnost, razen 24-urna dežurna služba, postala tržna dejavnost. Zato cene za pogrebno dejavnost niso predmet obravnave.

Loška komunala, d.d. Škofja Loka na Centralnem pokopališču Lipica zagotavlja pogrebno in pokopališko dejavnost do pričetka ureditve pogrebne in pokopališke dejavnosti v skladu z novimi predpisi.

c) Obrazložitev

Na območju občine Škofja Loka se pokopališka in pogrebna dejavnost opravlja po določbah Odloka o pokopališkem redu in pogrebnih svečanostih (Uradni list RS, št. 20/91, 9/94 in 70/96). Dejavnost se mora izvajati kot javna služba. Izvajanje javnih služb sedaj ureja Zakon o gospodarskih javnih službah. Zakon o gospodarskih javnih službah in Odlok o gospodarskih javnih službah določata, da uporabniki za uporabo javne dobrine plačujejo ceno proizvoda ali storitve. O cenah storitev odloča in cene s sklepom sprejema Občinski svet občine kot »pristojni organ«. Občinski svet je v preteklosti že odločal o območjih izvajanja gospodarske javne službe in hkrati tudi za pokopališča sprejel odločitev, da kjer na krajevno običajen način vaški odbori ali krajevne skupnosti izvajajo upravljavske naloge, se pogrebne in pokopališke storitve opravljajo in vodijo na krajevno običajen način. Tako Občinski svet s tem sklepom odloča le o cenah storitev za Centralno pokopališče Lipica.

Za vzdrževanje doseženega standarda oskrbe - za primerno upravljanje s pokopališčem, ki se na pokopališču Lipica izvaja v skladu s Pravilnikom o redu in poslovanju na pokopališču Lipica – Škofja Loka (Uradni list RS, št. 19/91) so potrebna tudi finančna sredstva.

V Tabeli 1 je prikazana realizacija količin za leto 2016 in plan za leto 2018. Planirane količine so enake kot v letu 2016. Izjema je načrtovana količina ureditve površine groba in okolice groba in dostopa, ki je enaka realizirani količini iz leta 2017. Poveča se tudi uporaba mrliške veže ali poslovilnega objekta, ker bo v uporabi pod enakimi pogoji za vse, ne glede na mesto pokopa. Od 01.01.2018 se mrliške veže na Centralnem pokopališču Lipica uporabljajo tudi za pokojne iz KS Reteče – Gorenja vas in KS Godešič, ki se pokopljejo na Pokopališču Reteče.

Tabela 1: Realizacija količin za leto 2016 in plan za leto 2018

Opis	Enota mere	Količina - realizacija 2016	Količina - plan 2018
Letni najem grobov			
Enojni žarni grob	kos	18	18
Dvojni žarni grob	kos	326	326
Enojni klasični grob	kos	1.140	1.140
Dvojni klasični grob	kos	66	66
Žarna omarica	kos	105	105
Grobica ali povečan grobni prostor za 6 grobov ali več	kos	0	0
Ostale storitve			
Ureditev površine groba in okolice groba in dostopa – žarni grob ali omarica	kos	12	15
Ureditev površine groba in okolice groba in dostopa – ostali grobovi (eno polje)	kos	13	14
Uporaba mrliške veže ali poslovilnega objekta	dan	87	95
Hramba pokojnika v hladilni komori	dan	0	0
Graviranje imena, priimka ter datuma rojstva in smrti na območju za raztros pepela - prostor na granitni plošči	kos	1	1
Prispevek za ureditev zemljišča za nov grob			
Ostali grobovi (1 polje)	kos	4	4
Žarni grob ali žarna omarica	kos	4	4

V nadaljevanju je prikazana realizacija stroškov pokopališke dejavnosti za leto 2016 ter plan za leto 2018. Obračun stroškov (realizacija) se vrši po dejansko nastalih stroških.

Tabela 2: Realizacija stroškov pokopališke dejavnosti za leto 2016 ter plan za leto 2018

Zap. št.	Naziv	Realizacija 2016 (v EUR)	Plan 2018 (v EUR)
1	Stroški materiala	0,00	0,00
2	Stroški energije	4.059,36	4.500,00
3	Drugi stroški materiala	2.100,68	948,52
4	Najemnina	7.511,01	17.033,52
5	Povračila stroškov zaposlenim v zvezi z delom	7,58	7,58
6	Drugi stroški storitev	18.715,66	18.056,94
7	Stroški plač	28.474,61	21.661,69
8	Stroški pokojninskih zavarovanj	3.549,58	2.797,34
9	Stroški drugih socialnih zavarovanj	2.125,83	1.615,32
10	Drugi stroški dela	3.850,62	2.763,00
11	Prevrednotevalni poslovni odhodki pri obratnih sredstvih	10,91	10,91

12	Interni odhodki in prihodki	655,80	655,80
13	Delitev odhodkov uprave	15.774,99	15.774,99
	SKUPAJ	86.836,63	85.825,61
14.a	Prihodki od drugih najemnin		3.254,64
14.b	Prihodki za pokrivanje stroškov poslovnih prostorov (elektrika)		1.325,50
14.c	Drugi prihodki		754,24
	SKUPAJ OSNOVA ZA IZRAČUN CEN		80.491,23

Obrazložitev stroškov:

V letu 2016 je bila realizacija vseh stroškov in odhodkov 86.836,63 EUR. V primerjavi z letom 2015 je bila realizacija stroškov višja za približno 26.000 EUR oziroma 44 %. Glavni razlog za višje stroške na tej službi so tudi knjiženi odhodki uprave po ključu, in sicer odpade na to službo 3 % vseh odhodkov uprave (15.774,99 EUR). Do leta 2016 Loška komunala, d.d. Škofja Loka na pokopališko dejavnost ni knjižila odhodkov uprave, ampak so se ti razdelili po drugih službah. Drugo večje odstopanje pa so stroški dela, ki so v primerjavi s predhodnim letom višji za 9.163,29 EUR. V letu 2015 je bilo opravljenih 2.443 ur neposrednega dela, v letu 2016 pa 2.815 ur neposrednega dela.

Osnova za plan stroškov za leto 2018 so stroški leta 2016, ob upoštevanju nekaterih dejstev, ki so pojasnjena v nadaljevanju:

1. Stroški materiala so na ravni leta 2016 in so enaki 0,00 EUR.
2. Stroški energije so višji v primerjavi z letom 2016. Planirani so višji stroški energije, ker je bila realizacija v letu 2017 višja. Plan za leto 2018 je 4.500,00 EUR.
3. Drugi stroški materiala so nižji v primerjavi z letom 2016. V letu 2016 so bila po programu varstva pri delu kupljena zaščitna sredstva za večletno uporabo. Strošek v letu 2018 ne bo nastal, zato so planirani stroški v primerjavi z letom 2016 nižji in znašajo 948,52 EUR.
4. Najemnina za leto 2018 je višja v primerjavi z letom 2016 in znaša 17.033,52 EUR. Višja najemnina je posledica ureditve osnovnih sredstev Občine tekočih in preteklih investicijskih vlaganj (ureditev skupnih površin iz leta 2005, ureditev grobnega polja iz leta 2012 in dograditev prezračevanja iz leta 2017), kar se odraža v višji najemnini, ki je enaka stroškom amortizacije in zavarovanja infrastrukture.
5. Povračila stroškov v zvezi z delom so na ravni leta 2016 in so enaki 7,58 EUR.
6. Drugi stroški storitev so nekoliko nižji v primerjavi z realizacijo 2016. Plan za leto 2018 je v višini 18.056,94 EUR. Največji strošek v tej postavki predstavljajo stroški komunalnih storitev (14.250,54 EUR), pri čemer so v planu že upoštevane nove cene komunalnih storitev in zato je plan nižji za 183,82 EUR od realizacije leta 2016. Stroški storitev so zmanjšani za stroške telekomunikacij v višini 417,23 EUR. Loška komunala, d.d. Škofja Loka je bila prejemnik računa za telekomunikacije. Ker je storitev izključno za potrebe najemnika poslovnega prostora, je v enakem znesku prejela povračilo teh stroškov od najemnika. Loška komunala, d.d. Škofja Loka je v letu 2017 uredila prenos naročniškega razmerja, tako da strošek ni več zajet v pokopališki dejavnosti. Zmanjšani so tudi stroški popravila razsvetljave. V letu 2016 so bili 420,12 EUR. Ker so bili stroški v letu 2017 nižji, je v plan 2018 vključeno povprečje leta 2016 in leta 2017, in sicer 362,45 EUR. Ostali stroški storitev so na ravni realizacije za leto 2016.
7. Stroški plač so na ravni leta 2015 in so enaki 21.661,69 EUR. Ocenjujemo, da bo število opravljenih ur neposrednega dela na ravni leta 2015.
8. Stroški pokojninskih zavarovanj so na ravni leta 2015 in so enaki 2.797,34 EUR. Ocenjujemo, da bo število opravljenih ur neposrednega dela na ravni leta 2015.
9. Stroški drugih socialnih zavarovanj so na ravni leta 2015 in so enaki 1.615,32 EUR. Ocenjujemo, da bo število opravljenih ur neposrednega dela na ravni leta 2015.
10. Drugi stroški dela so na ravni leta 2015 in so enaki 2.763,00 EUR. Ocenjujemo, da bo število opravljenih ur neposrednega dela na ravni leta 2015.
11. Prevrednotevalni poslovni odhodki pri obratnih sredstvih (odpisi poslovnih terjatev) so na ravni leta 2016 in so enaki 10,91 EUR.
12. Interni prihodki in odhodki (stroški amortizacije) so na ravni leta 2016 in so enaki 655,80 EUR.
13. Odhodki uprave so na ravni leta 2016 in so enaki 15.774,99 EUR.

Plan stroškov za leto 2018 je 85.825,61 EUR, kar je za 1.011,02 EUR oziroma 1,16 % manj v primerjavi z letom 2016. Za izračun cen od načrtovanih stroškov odštejemo načrtovane prihodke, ki jih prejmeta Loška komunala, d.d. Škofja Loka in Občina iz drugih virov, in sicer v skupni višini 5.334,38 EUR. Iz tega izhaja, da je 80.491,23 EUR potrebno pokriti s prihodki od najemnin za grobove, ostalih storitev (uporaba mrliške veže, ...) ter prispevkov za ureditev zemljišča za nov grob.

V Tabeli 3 so prikazane veljavne in predlagane cene ter načrtovani prihodki za leto 2018.

Tabela 3: Prikaz veljavnih in predlaganih cen ter načrtovanih prihodkov

Storitev	Enota mere	Veljavna cena (v EUR/EM)	Predlog cene (v EUR/EM)	Načrtovana količina	Načrtovani prihodki (v EUR)	% povišanja cene
Letni najem grobov						
Enojni žarni grob	kos	15,13	22,42	18,00	403,56	+48,15%
Dvojni žarni grob	kos	30,26	44,84	326,00	14.617,84	
Enojni klasični grob	kos	23,69	35,10	1.140,00	40.014,00	
Dvojni klasični grob	kos	47,38	70,20	66,00	4.633,20	
Žarna omarica	kos	15,13	22,42	105,00	2.354,10	
Grobnica ali povečan grobni prostor za 6 grobov ali več	kos	101,97	151,07	0,00	0,00	
Ostale storitve						
Ureditev površine groba in okolice in dostopa - žarni grob	kos	70,88	105,01	15,00	1.575,15	+48,15%
Ureditev površine groba in okolice in dostopa - ostali grobovi	kos	143,51	212,61	14,00	2.976,54	
Uporaba mrliške veže ali poslovnega objekta	dan	88,81	131,57	95,00	12.499,15	
Hramba pokojnika v hladilni komori (*)	dan		31,41	0,00	0,00	
Prostor na granitni plošči	kos	16,39	24,28	1,00	24,28	+48,15%
Prispevek za ureditev zemljišča za nov grob						
Ostali grobovi (1 polje)	kos	205,30	217,55	4,00	870,20	+5,97%
Žarni grob ali žarna omarica	kos	127,73	135,35	4,00	541,40	
SKUPAJ					80.509,42	

(*) Po Ceniku iz leta 2015 v sklopu postavke »Uporaba obdukcijske sobe«.

Po predlogu cen, ki izhaja iz Tabele 3 je načrtovano povišanje cen za 48,15 %.

V sklepu je predlagano tudi podaljšanje veljavnosti določenih rešitev, ki so bile uvedene za Centralno pokopališče Lipica že v preteklosti. Tako še vedno velja določba, da je plačnik k investiciji v času gradnje pokopališča (v takratnem znesku 800 din) oproščen plačila deleža k investiciji za razširitev pokopališča (upravičena cena). Delež k investiciji se plača le enkrat, in sicer ob pričetku uporabe zemljišča za najem groba - praviloma po pokopu. Predlagatelj je mnenja, da se določbe zaradi enakosti uporabnikov in kontinuitete sprejetih določb spoštuje tudi v bodoče in se le-te vnesejo tudi v predlog sklepa. Po predlogu se obstoječe cene uskladijo z letnim indeksom cen za nizke gradnje (obdobje 2015-2017), kar skupaj pomeni povišanje za 5,97 %.

V predlaganih cenah davek na dodano vrednost (DDV) ni upoštevan.

d) Finančne posledice

Razlog in cilj sprejema Sklepa je spoštovanje zakonske določbe, da uporabniki za uporabo javne dobrine plačujejo ceno proizvoda ali storitve. Zato Občinski svet s sklepom uskladi cene storitev na raven, da pokrijejo stroške izvajanja javne službe oziroma dobrine.

Uveljavitev predlaganega Sklepa bo imela na proračun Občine Škofja Loka posreden in neposreden vpliv, saj ocene prihodkov kažejo, da bi z uveljavljenimi cenami uporabniki v celoti pokrili stroške storitev.

Občina za opravljanje pokopališke dejavnosti Loški komunali, d.d. Škofja Loka obračunava najemnino za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanje te službe in je v lasti občine. Najemnina je vključena v ceno. Najemnina se zaračuna najmanj v višini obračunane amortizacije. Poleg amortizacije so v najemnino vključeni tudi stroški zavarovanja javne infrastrukture.

V proračunu Občine Škofja Loka se prihodki izkazujejo na kontu 71030400 »Prihodek od pokopališč«, podrobneje pa so za leto 2018 opredeljeni v tem gradivu.

II. PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 16. in 100. člena Statuta Občine Škofja Loka uradno prečiščeno besedilo – UPB-2 (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/2016, 35/2016 in 26/2017) predlagam Občinskemu svetu, da gradivo obravnava in sprejme naslednji

SKLEP

Občinski svet Občine Škofja Loka je sprejel »Sklep o cenah pokopališke dejavnosti za Centralno pokopališče Lipica«.

Župan Občine Škofja Loka
mag. Miha Ješe



PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40) in 16. in 100. člena Statuta Občine Škofja Loka uradno prečiščeno besedilo – UPB-2 (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/2016, 35/2016 in 26/2017) je Občinski svet Občine Škofja Loka na svoji __. redni seji dne _____ sprejel

SKLEP

o cenah pokopališke dejavnosti za Centralno pokopališče Lipica

1. člen

S tem Sklepom se določijo cene storitev pokopališke dejavnosti za Centralno pokopališče Lipica, ki znašajo:

Zap. št.	Storitev	Cena na enoto mere (v EUR)	Enota mere
1.	Letni najem grobov: - žarni grob ali žarna omarica za 2 žari - grob na pokopališču - 1 polje - grobnica ali povečan grobni prostor za 6 grobov ali več	22,42 35,10 151,07	kos kos kos
2.	Ureditev površine groba in okolice groba in dostopa: - žarni grob ali omarica - ostali grobovi (eno polje)	105,01 212,61	kos kos
3.	Uporaba mrliške veže ali poslovilnega prostora na pokopališču (sem spada: uporaba prostora, sanitarij, pomožnih objektov, električna energija, ogrevanje, ozvočenje, zastave, ...)	131,57	dan
4.	Hramba pokojnika v hladilni komori	31,41	dan
5.	Graviranje imena, priimka ter datuma rojstva in smrti na območju za raztros pepela: - prostor na granitni plošči	24,28	kos
6.	Delež k investiciji na pokopališču Lipica za razširitev pokopališča: - žarni grob ali žarna omarica - ostali grobovi - 1 polje (Opomba: velja le za pokopališče Lipica in se plača ob prvem pokopu na pokopališču. Kdor je v času gradnje pokopališča plačal prispevek k investiciji (takratnih 800 din), sedaj deleža k investiciji za razširitev pokopališča ne plača.)	135,35 217,55	kos kos

V ceni storitve davek na dodano vrednost ni vračunan.

2. člen

Z dnem uveljavitve tega Sklepa preneha veljati Sklep o cenah pogrebnih dejavnosti in upravljanja s pokopališče Lipica, Uradni list RS, št. 9/15.

3. člen

Ta Sklep prične veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin. Cene se pričnejo uporabljati z dnem uveljavitve in veljajo do preklica. Cene za letni najem grobov pa veljajo za leto 2018 in veljajo do preklica.

Številka: 354-69/2017

Škofja Loka, dne _____

Župan Občine Škofja Loka
mag. Miha Ješe