

Točka 10

GRADIVO PREDLAGA:	ŽUPAN
GRADIVO PRIPRAVIL:	Občinska uprava
POROČEVALEC:	Spomenka Vodopivec, občinska uprava

ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI PESNICA – 1. obravnava

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Pesnica sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Pesnica v 1. obravnavi.

PRVA OBRAVNAVA

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44. a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS- E, 77/08 – ZDzdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1) in 18. člena Statuta Občine Pesnica (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 26/19 in 28/19 – popr.), je Občinski svet Občine Pesnica na ___ redni seji dne _____ sprejel

ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI PESNICA

I. Splošne določbe

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Pesnica kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti in trajanje koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju Ambulanta družinske medicine v občini Pesnica.

(2) Gre za program 302 001 Ambulanta družinske medicine.

(3) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

Izrazi, uporabljeni v tem odloku, pomenijo:

- »koncesija« je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti,
- »koncedent« je Občina Pesnica,
- »koncesionar« je lahko domača ali tuja pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

II. Predmet in razlogi za podelitev koncesije

3. člen

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli pravni ali fizični osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

(2) Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe in podelitvi koncesije v obsegu 1,00 programa (tima) Ambulante družinske medicine ne nasprotuje.

(3) Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(4) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa.

(5) Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

4. člen

(1) Ta odlok ureja podelitev koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na območju občine Pesnica v obsegu 1,00 programa na področju programa Ambulanta družinske medicine.

(2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti.

III. Pogoji in postopek podelitve

5. člen

(1) Koncesija se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, ki jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

6. člen

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta in na portalu javnih naročil.

7. člen

(1) Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije.

(3) Koncesijo koncedent podeli na podlagi predhodnega soglasja ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, katerega ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje, podeli koncesijo.

(4) V odločbi o podelitvi koncesije se poleg izbranega ponudnika in odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti, v katero sodi program zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, navedejo najmanj tudi predmet in predviden obseg koncesijske dejavnosti, območje in lokacija izvajanja koncesijske dejavnosti, trajanje podeljene koncesije in pravni pouk za uveljavljanje pravnega varstva.

(5) V odločbi se določi tudi rok, v katerem mora izbrani ponudnik podpisati koncesijsko pogodbo in rok, v katerem mora začeti opravljati koncesijsko dejavnost. Če izbrani ponudnik iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše koncesijske pogodbe, koncesijska odločba preneha veljati.

IV. Sklenitev koncesijske pogodbe, nadzor nad njenim izvajanjem ter prenehanje koncesijskega razmerja

8. člen

(1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba mora vsebovati najmanj določila, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

9. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem, oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent.

(2) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

10. člen

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

11. člen

(1) Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

(2) Koncedent je dolžan koncesionarja pisno opozoriti na kršitve, ki so lahko razlog za odvzem koncesije in mu določiti primeren rok za odpravo kršitev.

(3) Če koncesionar ugotovljenih nepravilnosti v roku ne odpravi, se mu koncesija odvzame z odločbo. Koncesijsko razmerje in koncesijska pogodba prenehata z dokončnostjo odločbe o odvzemu koncesije.

12. člen

Za koncesijo, ki je predmet tega odloka, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

V. Končna določba

13. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: 014-0001/2024

Datum: __. __. 2024

Občina Pesnica
mag. Gregor Žmak, župan

OBRAZLOŽITEV k Odloku o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Pesnica

I. Ocena stanja, razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Pristojnost lokalne skupnosti po Zakonu o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUIF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1 in 136/23 - ZUIZDS; v nadaljevanju: ZZDej) je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

Vlada RS je na 90. redni seji dne 15. 2. 2024 sprejela Uredbo o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja za leto 2024, objavljeno v Uradnem list RS, št. 14/24 dne 16. 2. 2024, v okviru katere je skladno z 98. členom za širitve programov oziroma uvajanje novih terapij pri zdravljenju in plačila na podlagi dejanske realizacije z namenom povečane dostopnosti do zdravstvenih storitev in odprave oziroma skrajševanja čakalnih dob zagotovila dodatna sredstva, in sicer za območje občine Pesnica 1 program (tim) programa Ambulante družinske medicine.

Zdravstveni dom dr. Adolfa Drolca Maribor je na poziv občine za odgovor glede možnosti prevzema in izvajanja celotnega na novo dodeljenega obsega programa Ambulante družinske medicine, občini z dopisom z dne 1. 3. 2024 sporočil, da je za širitev javne zdravstvene mreže potrebno poleg sredstev zagotoviti nosilce dejavnosti (torej strokovni kader), za kar si prizadevajo. Glede na predvidene dodatne zaposlitve v zavodu bi lahko predvidoma v 1 letu zagotovili izvajanje odobrenega dodatnega tima družinske medicine za občane občine Pesnica, pod pogojem, da občina zagotovi prostore. Odgovor javnega zavoda dejansko pomeni, da nima na razpolago kadra, ki bi opravljal odobren dodatni obseg zdravstvene dejavnosti v naši občini oz. s katerimi bi pokrili izvajanje tega programa in le predvidevajo, da bi morebiti to bilo izvedljivo čez 1 leto, brez konkretizacije te namere.

Ker javni zdravstveni zavod zaradi kadrovske podhranjenosti ne bo prevzel izvajanja dodatno dodeljenega programa zdravstvene dejavnosti s področja družinske medicine, bo Občina Pesnica izvajanje dodeljenega programa s področja družinske medicine, ki je glede na število prebivalstva v občini Pesnica nujno potreben, zagotovila s podelitvijo koncesije zasebnemu izvajalcu v skladu s prvim odstavkom 5. člena ZZDej, ki občino opredeljuje kot pristojno za določanje mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni. Za podelitev koncesije pa se zahteva sprejem koncesijskega akta v obliki občinskega odloka.

Skladno z določili ZZDej se koncesija v skladu s koncesijskim aktom podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta, in pa tudi na portalu javnih naročil. Koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka. Občina mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Predlog odloka - koncesijskega akta bo ministrstvu in ZZS v soglasje skladno s 44a. členom ZZDej posredovan po zaključeni prvi obravnavi predloga odloka in po zaključeni javni obravnavi.

Cilj sprejema predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine za območje občine Pesnica je zagotovitev pravne podlage za objavo javnega razpisa za podelitev predmetne koncesije in po končanem postopku za sklenitev koncesijske pogodbe z zasebnim izvajalcem na področju družinske medicine.

II. Poglavitne rešitve

Predlog odloka je oblikovan v skladu z določbami ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem glede vrste in predvidenega obsega ter območja izvajanja dejavnosti, trajanja koncesije, elementov javnega razpisa in razpisne dokumentacije, načina izbire koncesionarja ter obveznosti sklenitve pogodbe.

Predlog omogoča Občini Pesnica začetek potrebnih postopkov podelitve koncesije. V predlogu odloka je navedeno:

- območje podelitve koncesije: območje občine Pesnica,
- obseg podelitve koncesije: 1,00 programa (tima) Ambulanta družinske medicine,
- razlog za podelitev koncesije: zaradi dodelitve dodatnega programa Ambulante družinske medicine za območje občine Pesnica na podlagi Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja za leto 2024, v obsegu 1,00 programa (tima) Ambulante družinske medicine, javni zdravstveni zavod pa zaradi kadrovskega deficita zdravnikov specialistov na področju družinske medicine ne more prevzeti obsega izvajanja predmetnega programa zdravstvenih storitev in bi brez podelitve koncesije prišlo do nezadovoljive stopnje preskrbljenosti občanov z zdravstvenimi storitvami,
- trajanje koncesije: 15 let,
- izpolnjevanje pogojev za pridobitev koncesije: v skladu z določbami ZZDej,
- postopek podelitve koncesije, podelitev odločbe in sklenitev koncesijske pogodbe: v skladu z določbami ZZDej.

Po sprejetju odloka bo Občina Pesnica skladno z določbo 44b. člena ZZDej na svoji spletni strani in portalu javnih naročil objavila javni razpis za podelitev predmetne koncesije.

III. Finančne posledice

Sprejetje predlaganega odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun Občine Pesnica, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

Pripravila:

Spomenka Vodopivec, univ. dipl. prav.,

Podsekretar za kadrovske in pravne zadeve

Župan Občine Pesnica
mag. Gregor Žmak