



Številka: 032-0006/2024

Datum: 21. 3. 2024

**10. SEJA OBČINSKEGA SVETA OBČINE SLOVENSKE KONJICE,
dne 28. 3. 2024**

ZADEVA:	GRADIVO ZA 7. TOČKO SEJE OBČINSKEGA SVETA OBČINE SLOVENSKE KONJICE
NASLOV:	PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI SPLOŠNE AMBULANTE – DRUŽINSKE MEDICINE V OBČINI SLOVENSKE KONJICE
PREDLAGATELJ:	ŽUPAN
PРАВNA PODLAGA:	Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1) 16. člen Statuta Občine Slovenske Konjice (Uradni list RS, št. 87/15, 12/16-popravek in 69/17)
NAMEN:	Predlog za sprejem
STALIŠČE PRISTOJNE KOMISIJE:	Odbor za družbene dejavnosti se strinja s predloženim Predlogom Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti splošne ambulante - družinske medicine v Občini Slovenske Konjice in mu daje pozitivno mnenje ter predlaga, da se odlok sprejme v skrajšanem postopku. Statutarno-pravna komisija potrjuje in predlaga občinskemu svetu sprejem Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti splošne ambulante – družinske medicine v Občini Slovenske Konjice v skrajšanem postopku.
POROČEVALEC:	Marija Brecl
PREDLOG SKLEPOV:	Predlagam, da občinski svet sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti splošne ambulante - družinske medicine v Občini Slovenske Konjice.

Župan
Občine Slovenske Konjice
Darko Ratajč, univ.dipl.ekon.

Priloga: -predlog odloka

**PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V
OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI SPLOŠNE AMBULANTE – DRUŽINSKE
MEDICINE V OBČINI SLOVENSKE KONJICE**

I. SPLOŠNO

PRAVNA PODLAGA:

Pravna podlaga za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti splošne ambulante – družinske medicine v Občini Slovenske Konjice (v nadaljevanju: Odlok) sta:

- prvi in drugi odstavek 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1);
 - prvi odstavek 44. a člena ZZDej določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti in trajanje koncesije ter da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije;
 - drugi odstavek 44.a člena ZZDej pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina za koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS);
- 16. člen Statuta Občine Slovenske Konjice (Uradni list RS, št. 87/15, 12/16 – popravek in 69/17).

Pojasnilo izrazov:

Koncesijski akt: akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti in trajanje koncesije. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije.

Koncedent: Občina Slovenske Konjice.

Koncesionar: domača ali tuja pravna ali fizična oseba, ki opravlja zdravstveno dejavnost kot javno službo.

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena stanja, razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben
Pristojnost lokalnih skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

Koncesionarka Irena Unuk Klančnik je koncedenta obvestila, da zaradi delne upokojitve v letu 2024 ne bo več izvajala programa družinske medicine v obsegu 0,51 tima. Kot je sporočila, se bo glede datuma prenehanja držala pogodbenega roka, ki določa, da odpovedni rok koncesijske pogodbe ne sme biti krajši od šest mesecev pred iztekom pogodbe koncesionarja z ZZZS. Predvideni rok prenehanja koncesije v delu programa družinske medicine bi tako bil 31.7.2024.

V skladu z ZZDej se koncesija lahko podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne mora zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, ki je določen z mrežo javne

zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev. Koncesija namreč dopolnjuje izvajanje javne zdravstvene službe javnih zdravstvenih zavodov v primeru, ko le-ti ne morejo izvajati določenih zdravstvenih storitev ali jih ne morejo izvajati v zadostnem obsegu zaradi premajhnih kapacitet. Glede na navedeno je Občina zaprosila ZD Slovenske Konjice da se opredeli do izvajanja koncesije koncesionarke Irene Unuk Klančnik za odrasli del v obsegu 0,51 tima, kar predstavlja 1485 opredeljenih pacientov po stanju na dan 1.1.2024 oziroma 1696,36 glavarinskih količnikov.

ZD je podal odgovor, v katerem navaja, da ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe in predlaga, da se podeli koncesija na področju družinske medicine, skladno z zakonodajo. Ker ZD Slovenske Konjice nima razpoložljivih kadrovske možnosti, bo Občina Slovenske Konjice izvajanje programov v obsegu 0,51 tima s področja družinske medicine zagotovila s podelitvijo koncesije v skladu z določilom prvega odstavka 5. člena ZZDej, ki občino opredeljuje kot pristojno za določanje mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni.

Za podelitev koncesije ZZDej zahteva sprejem koncesijskega akta v obliki občinskega odloka. Občina Slovenske Konjice je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na predlog koncesijskega akta pridobila soglasje ZZZS, soglasje Ministrstva za zdravje pa je v teku pridobivanja.

Cilj predloga Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine za območje občine Slovenske Konjice je zagotovitev pravne podlage za objavo javnega razpisa za podelitev predmetne koncesije in po končanem postopku za sklenitev koncesijske pogodbe na področju družinske medicine.

II. Poglavitne rešitve

Predlog odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrsta in predviden obseg ter območje izvajanja dejavnosti, trajanje koncesije, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, način izbire koncesionarja ter obveznost sklenitve pogodbe.

Predlog odloka omogoča Občini Slovenske Konjice začetek potrebnih postopkov podelitve koncesije. V odloku je navedeno:

- območje podelitve koncesije: območje občine Slovenske Konjice,
- obseg podelitve koncesije: 0,51 programa (tima) zdravnika družinske medicine,
- razlog za podelitev koncesije: javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe zaradi nezadostnega števila zdravnikov družinske medicine in bi brez podelitve koncesije prišlo do nezadovoljive stopnje preskrbljenosti občanov z zdravstvenimi storitvami,
- trajanje koncesije: določen čas 15 let,
- izpolnjevanje pogojev za pridobitev koncesije: v skladu z določili ZZDej,
- postopek podelitve koncesije, izdaja odločbe in sklenitev koncesijske pogodbe: v skladu z določili ZZDej.

Po sprejetju odloka bo Občina Slovenske Konjice v skladu z določili 44. b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javni razpis za podelitev predmetne koncesije.

III. Ocena finančnih posledic

Sprejetje predlaganega odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun Občine Slovenske Konjice, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

Pripravila:

Marija Brecl

vodja oddelka za splošne in družbene zadeve

II. VSEBINA

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1) in 16. člena Statuta Občine Slovenske Konjice (Uradni list RS, št. 87/15, 12/16 – popravek in 69/17)

O D L O K

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti splošne ambulante – družinske medicine v Občini Slovenske Konjice

1. člen

1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Slovenske Konjice kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti splošne ambulante - družinske medicine v Občini Slovenske Konjice.

2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe zaradi nezadostnega števila zdravnikov družinske medicine. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

2) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

1) S tem odlokom se za območje Občine Slovenske Konjice določa naslednja vrsta in obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

– splošna ambulanta - družinska medicina (VZD 302001) – v obsegu 0,51 programa.

2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti. Obdobje podelitve koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

4. člen

1) Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe splošne ambulante - družinske medicine se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen

1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja

med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta in na portalu javnih naročil.

6. člen

1) Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

7. člen

1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

10. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije..

Številka: 007-0001/2024-1 (120)

Datum:

Župan
Občine Slovenske Konjice
Darko Ratajc, univ. dipl. ekon.



**ZDRAVSTVENI DOM
SLOVENSKE KONJICE**
Mestni trg 17
3210 Slovenske Konjice



OBCINA SLOVENSKE KONJICE	
Prejeta	datum znak
06. 02. 2024	Priloga
Številka zadeve	Vrednotnice

Slovenske Konjice, 2.2.2024

Občina Slovenske Konjice
Stari trg 29
3210 Slovenske Konjice



Zadeva: Prenehanje izvajanje programa družinska medicina Irena Unuk Klančnik

Spoštovani.

Prejeli smo vaš dopis št. 014-0019/2018-7 (120) z dne 30.1.2024 v katerem nas obveščate, da je koncesionarka Irena Unuk Klančnik podala odpoved koncesijske pogodbe v programu družinska medicina. Koncesionarka je z namero obvestila tudi naš zavod.

Zdravstveni dom Slovenske Konjice (v nadaljevanju ZD) trenutno kadrovsko ni zmožen prevzeti dodatne koncesije v obsegu 0,51 programa družinske medicine. Na tem programu, kot že sami ugotavljate, je opredeljenih 1485 pacientov, kar znaša 1696,36 glavarinskih količnikov. Glede na trenutne kapacitete programov družinske medicine v ZD ne moremo prevzeti takšnega števila pacientov na obstoječih programih, prav tako pa kadrovsko takšnega obsega trenutno ne moremo pokriti. V nadaljevanju vam podajamo pojasnilo.

Trenutno imamo odsotno zdravnico družinske medicine zaradi porodniškega dopusta, po katerem se bo vrnila na delo v mesecu septembru v skrajšanem delovnem času. Od meseca junija 2023 dalje, zaradi zdravstvenih težav, zdravnik družinske medicine dela v skrajšanem delovnem času. Od meseca maja 2023 dalje redno objavljamo razpise za zaposlitev zdravnika družinske medicine za nedoločen čas in do danes, z zaposlitvijo žal nismo bili uspešni. Kadrovske primanjkljaje zdravnikov pokrivamo z zdravniki specializanti, ki pa imajo v času specializacije tudi obveznosti do specializacije, kar pomeni, da krožijo tudi v drugih ustanovah in niso stalno na razpolago.

Kot javni zavod se zavzemamo za stabilnost javne mreže in zagotavljanje dobre dostopnosti do zdravnikov družinske medicine, zato bi z morebitnim prevzemom programa le-to samo poslabšali.

Občini Slovenske Konjice predlagamo, da pristopi k pripravi koncesijskega akta in postopkom za podelitev koncesije za program družinske medicine. Hkrati predlagamo Občini, da predhodno preveri na Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije, možnost širitve na celotni program družinske medicine, kar pa bi javno mrežo še dodatno okrepilo.

Lep pozdrav!



Dejan Verhovšek,
direktor



Direkcija
Miklošičeva cesta 24,
1000 Ljubljana

Tel.: 01 30 77 438
E-pošta: gp@zzzs.si
www.zzzs.si

Številka: 0141-1/2023-DI/60
Datum: 27. 2. 2024

Občina Slovenske Konjice
Stari trg 29
3210 Slovenske Konjice

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Miklošičeva cesta 24, 1000 Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: ZZZS), izdaja na podlagi 3. in 4. odstavka 44. a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUIF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ in 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1, v nadaljevanju ZZDej) na zaprosilo Občine Slovenske Konjice v upravni zadevi izdaje soglasja k predlogu Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti splošne ambulate – družinske medicine v občini Slovenske Konjice

SOGLASJE

k predlogu Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti splošne ambulate – družinske medicine v občini Slovenske Konjice, številka 007-0001/2024-1 (120).

Obrazložitev:

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) je dne 12.2.2024 in z dopolnitvijo vloge z dne 13.2.2024 prejel vlogo Občine Slovenske Konjice (v nadaljnjem besedilu: koncedent) za izdajo soglasja k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti splošne ambulate – družinske medicine v občini Slovenske Konjice (v nadaljnjem besedilu: vloga). Dopolnitev vloge se je nanašala na spremembo navedbe koncedenta v predlogu koncesijskega akta (prvotna navedba je bila obseg programa »v predvidenem obsegu 0,51 programa«, sedanja navedba je »v obsegu 0,51 programa«).

Vlogi je priložen predlog koncesijskega akta Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti splošne ambulate - družinske medicine v občini Slovenske Konjice.

ZZDej v drugem odstavku 44. a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka, na katerega mora predhodno pridobiti soglasje

ministrstva, pristojnega za zdravje, in ZZZS. ZZZS poda predhodno soglasje najpozneje v 30-ih dneh od dneva, ko je bilo od njega to zahtevano (četrti odstavek 44. a člena ZZDej). V skladu s prvim odstavkom 44. a člena ZZDej je koncesijski akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej. Ta določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe oz. če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

ZZZS ugotavlja, da predlog odloka vsebuje vse sestavine koncesijskega akta iz prvega odstavka 44. a člena ZZDej, saj določa:

1. vrsto in predviden obseg koncesijske dejavnosti, in sicer opravljanje javne zdravstvene službe v koncesijski dejavnosti splošna ambulanta - družinska medicina v obsegu 0,51 tima;
2. območje opravljanja koncesijske dejavnosti, to je na območju občine Slovenske Konjice;
3. utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej. Zdravstveni dom Slovenske Konjice je koncedentu z dopisom z dne 2.2.2024 sporočil, da javni zdravstveni zavod zaradi kadrovskih težav (pomanjkanje zdravnikov) ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti.

Na podlagi obrazložitve v predlogu odloka ZZZS dalje ugotavlja:

- program, za katerega je ta postopek v teku, se nanaša na program koncesionarke Irene Unuk Klančnik, ki je občini koncedentki podala vlogo za vračilo koncesije;
- s podelitvijo koncesije bo zavarovanim osebam ostala najmanj nespremenjena dostopnost do zdravstvenih storitev;
- ker bo šlo za podelitev koncesije za program, ki ga trenutno izvaja koncesionarka Irena Unuk Klančnik, so zagotovljena finančna sredstva za izvajanje navedene dejavnosti.

ZZZS glede na navedeno izdaja soglasje k predlogu koncesijskega akta Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti splošne ambulante - družinske medicine za območje občine Slovenske Konjice, številka 007-0001/2024-1 (120).

Lepo pozdravljeni.

doc. dr. Tatjana Mlakar
generalna direktorica



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana



OBČINA SLOVENSKE KONJICE	
Prejeta	Številni znak
08.03.2024	Priloga
Številka zadeve	Vrednotnice

T: 01 478 60 01
F: 01 478 60 58
E: gp.mz@gov.si
www.mz.gov.si

Številka: 0142-163/2024-2711-2
Datum: 29. 2. 2024

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1), v upravni zadevi izdaje soglasja na koncesijski akt, na predlog Občine Slovenske Konjice, Stari trg 29, 3210 Slovenske Konjice, ki jo zastopa župan Darko Ratajc, Ministrstvo za zdravje izdaja

ODLOČBO

1. Na koncesijski akt Občine Slovenske Konjice, št. 007-0001/2024-3 z dne 27. 2. 2024, v zvezi s podelitvijo koncesije za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na področju splošne in družinske medicine se izdaja soglasje.
2. V tem postopku niso nastali posebni stroški postopka.

Obrazložitev

Občina Slovenske Konjice je 27. 2. 2024 zaprosila Ministrstvo za zdravje za izdajo soglasja na koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v drugem odstavku 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka in da mora občina na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Nadalje sta v prvem odstavku 44.a člena ZZDej določena pojem in vsebina koncesijskega akta. Koncesijski akt je akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej.

Če je v zakonu ali odloku lokalne skupnosti določeno, da odloča en organ v soglasju z drugim organom, se na podlagi prvega odstavka 209. člena Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljnjem besedilu: ZUP) soglasje zahteva vnaprej, tako da organ, ki zahteva soglasje, sporoči drugemu, kakšen je zahtevke stranke, oziroma če gre za postopek po uradni dolžnosti, kakšno odločbo namerava izdati, ter zahteva, naj zaproseni organ svoje soglasje ali razloge za odklonitev pisno sporoči.

Ministrstvo za zdravje glede pogojev za izdajo soglasja na koncesijski akt odloča v skladu s prvim odstavkom 44.a členom ZZDej. Subjekti, ki opravljajo zdravstveno dejavnost na primarni ravni, se v

skladu s 25. in 44. členom ZZDej lahko ustanovijo oziroma začnejo z delovanjem na podlagi soglasja Ministrstva za zdravje. Tudi za sprejem koncesijskega akta, katerega za podelitev koncesije na primarni ravni sprejemajo občinski oziroma mestni upravni organi, je potrebno predhodno soglasje Ministrstva za zdravje. Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v skladu s 5. členom ZZDej določa in zagotavlja občina, ki potrebuje za ustanovitev, spremembo ali prenehanje javnega zdravstvenega zavoda ali podelitev koncesije domači ali tuji pravni ali fizični osebi soglasje Ministrstva za zdravje. Ministrstvo za zdravje opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti idr., kot to podrobneje navaja 40. člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23). Ministrstvo za zdravje torej odgovarja za sistem zdravstvenega varstva in njegovo delovanje kot celoto, v skladu s tem pa odloča tudi o izdaji soglasja na koncesijski akt v skladu s prvim in drugim odstavkom 44.a člena ZZDej.

Ministrstvo za zdravje po preučitvi celotne dokumentacije ugotavlja, da je Občina Slovenske Konjice pripravila koncesijski akt v skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej. Iz koncesijskega akta je razvidna vrsta zdravstvene dejavnosti in območje ter predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, saj se bo koncesija podelila na področju splošne in družinske medicine, in sicer na območju Občine Slovenske Konjice, v predvidenem obsegu 0,51 tima in v trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti. Nadalje iz predloga koncesijskega akta izhaja, da bo Občina Slovenske Konjice podelila koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine, saj območni javni zdravstveni zavod (Zdravstveni dom Slovenske Konjice) ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, s čimer so upoštevana določila, ki so opredeljena v drugem odstavku 42. člena ZZDej. Iz dopisa Zdravstvenega doma Slovenske Konjice z dne 2. 2. 2024, izhaja, da Zdravstveni dom Slovenske Konjice zaradi pomanjkanja zdravnikov specialistov splošne oziroma družinske medicine, izvajanja navedenega programa na področju splošne in družinske medicine ne more prevzeti, zato se s podelitvijo koncesije strinja.

Ministrstvo za zdravje, upoštevajoč odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države in njegovega nemotenega delovanja ter glede na to, da je bilo v postopku ugotovljeno, da so v koncesijskem aktu upoštevane določbe prvega odstavka 44.a člena ZZDej, soglašča s predlogom koncesijskega akta v besedilu, kot ga je opredelila Občina Slovenske Konjice, zato je odločilo, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Ministrstvo za zdravje je v skladu s 118. členom ZUP, ki določa, da mora organ ob izdaji odločbe/sklepa odločiti tudi o stroških, ki so nastali v zvezi z odločanjem v upravnem postopku, odločilo, da v predmetnem postopku posebni stroški postopka niso nastali.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo pritožba ni mogoča, prav tako ni možno sprožiti upravnega spora pri Upravnem sodišču Republike Slovenije.

Postopek vodila:
Petra Bogataj Šuštar
sekretarka

Petra Bogataj Šuštar



dr. Valentina Prevolnik Rupel
ministrica za zdravje

Valentina Prevolnik Rupel

Vročiti:

- Občina Slovenske Konjice, Stari trg 29, 3210 Slovenske Konjice – osebno ZUP