

---

## 4. REDNA SEJA OBČINSKEGA SVETA OBČINE KOMENDA

### 11. TOČKA PREDLAGANEGA DNEVNEGA REDA

- **Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe 24 – urne dežurne pogrebne službe v občini Komenda – prva obravnava**

Gradivo je objavljeno na uradni spletni strani Občine Komenda, dostopno pa je na spodnji povezavi:

<http://www.komenda.si/kategorija/seje-obcinskega-sveta/gradiva-za-seje/>

---



**OBČINA KOMENDA**  
Zajčeva cesta 23  
1218 KOMENDA

Tel.: 01/ 724 74 00, 724 74 01, 724 74 02  
Fax.: 01/ 834 13 23  
Transakcijski račun : 01100-0100002377  
ID za DDV: SI22332570 Matična št.: 1332155  
Šifra dejavnosti: 75110  
E-Mail: [OBCINA@KOMENDA.SI](mailto:OBCINA@KOMENDA.SI)  
http: [WWW.KOMENDA.SI](http://WWW.KOMENDA.SI)

Številka: 007-0008/2018-1  
Datum: 28. 1. 2019

**OBČINSKI SVET**  
**OBČINE KOMENDA**

**ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE – 24 URNE DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE V OBČINI KOMENDA – PRVA OBRAVNAVA**

**PREDLAGATELJ:** Stanislav Poglajen, župan Občine Komenda

**POROČEVALKA:** Mira Koritnik, višja svetovalka za premoženjske zadeve in investicije

**PРАВNA OSNOVA:** 5. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), 32. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40), 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), in 13. člen Statuta Občine Komenda (Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 8/15)

**NAMEN:** Obravnava in sprejem

**PREDLOG SKLEPOV:**

1. Občinski svet Občine Komenda sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe – 24 urne dežurne pogrebne službe v občini Komenda v prvi obravnavi.
2. Predlagatelj naj pri pripravi predloga odloka za drugo obravnavo upošteva pripombe, podane na seji občinskega sveta oziroma odgovori, zakaj jih ni mogoče upoštevati.

**O b r a z l o ž i t e v :**

**1. Razlogi za sprejem odloka:**

V letu 2016 sprejet Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti – ZPPDej (Uradni list RS, št. 62/16) nalaga občinam, da na novo uredijo zagotavljanje pogrebe in pokopališke dejavnosti v občinah. Občina Komenda je na tej podlagi že sprejela Odlok o pokopališkem redu na območju občine Komenda (Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 10/17).

Glavna novost ZPPDej je bila uvedba 24 - urne dežurne službe, ki obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe z uporabo le-teh. 24 – urna dežurna služba je obvezna občinska gospodarska javna služba, katere izvajalec je lahko režijski obrat, javni gospodarski zavod javno podjetje ali koncesionar.

Pogrebna dejavnost, ki se izvaja na trgu pa obsega:

- prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24 – urna dežurna služba,
- pripravo pokojnika,
- pripravo in izvedbo pogreba.

Občinski Odlok o pokopališkem redu na območju občine Komenda določa, da se 24 – urna dežurna služba izvaja kot koncesionirana dejavnost.

Namen predlaganega odloka je predpisati način in pogoje za podelitev koncesije za izvajanje storitev obvezne gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti 24 – urne dežurne službe na območju občine Komenda.

## **2. Cilji in načela predlaganega odloka:**

Cilj odloka je zagotovitev izvajanja storitev obvezne gospodarske javne službe 24 – urne dežurne pogrebne službe na območju občine Komenda. Dejavnost javne službe obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe z uporabo le-teh.

S predloženim odlokom, kot koncesijskim aktom, Občina Komenda kot koncedent določa: predmet in območje izvajanje javne službe, način opravljanja javne službe, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja, pogoje za podelitev in izvajanje koncesije, vire in način financiranja, nadzor nad izvajanjem koncesije, prenehanje koncesijskega razmerja in končne določbe.

## **3. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem odloka na proračun:**

Predlagani Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe – 24 urne dežurne pogrebne službe v občini Komenda nima finančnih posledic za proračun.



Stanislav Poglajen  
ŽUPAN

Priloga:

- Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe – 24 urne dežurne pogrebne službe v občini Komenda



Na podlagi 5. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), in 13. člena Statuta Občine Komenda (Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 8/15) je Občinski svet Občine Komenda na \_\_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_. sprejel

**ODLOK**  
**o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe 24 - urne dežurne**  
**pogrebne službe v občini Komenda**

**I. SPLOŠNE DOLOČBE**

**1. člen**

- (1) S tem odlokom kot koncesijskim aktom, se določi predmet in pogoji opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24 – urne dežurne pogrebne službe.
- (2) Vsebino in dejavnosti, ki jih zajema gospodarska javna služba, podrobneje določa zakon, podzakonski predpisi in Odlok o pokopališkem redu na območju občine Komenda.

**II. PREDMET JAVNE SLUŽBE**

**2. člen**

Dejavnost, ki je predmet javne službe obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le teh.

**III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE**

**3. člen**

Javna služba se izvaja na celotnem območju občine Komenda.

**IV. NAČIN OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE**

**4. člen**

- (1) Za izvajanje javne službe se podeli koncesija.
- (2) Koncesija se podeli kandidatu, ki izpolnjuje s tem odlokom predpisane pogoje, po postopku, določenem v tem odloku.
- (3) Koncesija se podeli za obdobje 10 (deset) let.

**V. POSTOPEK JAVNEGA RAZPISA IN IZBIRE KONCESIONARJA**

**5. člen**

- (1) Koncesionarja za izvajanje koncesije koncedent izbere na podlagi javnega razpisa. Javni razpis za podelitev koncesije se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletni strani Občine Komenda.
- (2) Javni razpis za podelitev koncesije razpiše župan s sklepom, s katerim imenuje tudi strokovno komisijo za pripravo in izvedbo razpisa. Komisijo sestavljajo predsednik in dva člana.

## 6. člen

- (1) Javni razpis mora vsebovati najmanj navedbo o:
- predmetu in območju koncesije,
  - začetku in času trajanja koncesijskega razmerja,
  - pogojih, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
  - obveznih sestavinah prijave na razpis,
  - strokovnih referencah in drugih dokazilih, ki morajo biti predložena za ugotavljanje usposobljenosti prijavitelja,
  - merilih, ki bodo vplivala na izbor koncesionarja,
  - roku in načinu predložitve prijav,
  - roku za izbor koncesionarja,
  - roku, v katerem bodo prijavitelji obveščeni o izboru koncesionarja,
  - roku, v katerem je potrebno pričeti z izvajanjem javne službe,
  - odgovornih osebah za dajanje pisnih in ustnih informacij med razpisom,
  - ostale pogoje, določene s predpisi, ki urejajo področje koncesijskih storitev.
- (2) V javnem razpisu se podrobneje opredelijo sestavine iz prejšnjega odstavka.

## 7. člen

- (1) Javni razpis uspe, če je na razpis prispela vsaj ena popolna prijava. Kot popolna prijava se šteje prijava, ki je formalno popolna, pravilna, pravočasna, primerna in sprejemljiva.
- (2) Če javni razpis ne uspe, se ponovi, in sicer najkasneje v dveh mesecih od dneva zaključka neuspelega razpisa.

## 8. člen

Merilo za izbor koncesionarja je ekonomsko najugodnejša ponudbena cena javne službe, ki je predmet koncesije.

## 9. člen

Komisija pregleda in oceni prijave na razpis. Prijavitelje, katerih prijave na razpis niso formalno popolne, se pozove k dopolnitvi.

## 10. člen

- (1) Po pregledu in ocenitvi prijav, komisija pripravi predlog izbire koncesionarja. O izbiri koncesionarja odloči z odločbo direktor(-ica) občinske uprave.
- (2) Nepopolne prijave, ki v zahtevanem roku niso bile dopolnjene, in prepozno prispele prijave, pristojni organ s sklepom zavrže.
- (3) Zoper odločbo iz prvega odstavka in sklep iz drugega odstavka tega člena je v roku 15 dni od vročitve, dovoljena pritožba na župana Občine Komenda.

## 11. člen

- (1) Z izbranim prijaviteljem se sklene koncesijska pogodba, ki jo v imenu koncedenta podpiše župan.
- (2) S koncesijsko pogodbo pogodbeni stranki podrobneje opredelita koncesijsko razmerje.
- (3) Koncesijsko pogodbo pošlje pristojni organ v podpis izbranemu prijavitelju takoj po dokončnosti aktov iz prejšnjega člena. Izbrani prijavitelj mora koncesijsko pogodbo podpisati najkasneje v roku enega meseca od dneva, ko jo je prejel, z izvajanjem javne službe pa mora pričeti najkasneje v roku enega meseca od sklenitve koncesijske pogodbe.



## 12. člen

Izbrani koncesionar ne sme prenesti podeljene koncesije na nobeno drugo pravno ali fizično osebo.

## VI. POGOJI ZA PODELITEV IN IZVAJANJE KONCESIJE

### 13. člen

Prijavitelj na javni razpis mora za podelitev koncesije za izvajanje javne službe na dan prijave izpolnjevati naslednje pogoje:

- da je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti, ki je predmet javne službe in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovni akt,
- da ima zaposleni najmanj dve osebi,
- da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnika, ki se uporablja izključno v te namene,
- da ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika,
- da ima najmanj eno transportno krsto,
- da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki,
- da ima poravnane davke in prispevke,
- da ni v stečajnem postopku, v postopku prisilne poravnave ali likvidacije in v zadnjih šestih mesecih ni imel blokirane transakcijskega računa,
- da prevzame odgovornost za škodo, ki bi jo z opravljanjem ali v zvezi z opravljanjem koncesije lahko povzročil tretji osebi,
- da izpolnjuje druge pogoje, ki jih zahteva veljavna zakonodaja.

### 14. člen

- (1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. V teh primerih ima koncesionar ob dokazanih razlogih pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesije v nepredvidljivih okoliščinah. Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno pisno obveščati in dogovarjati o izvajanju koncesije v pogojih nastale višje sile.
- (2) Kot višja sila se ne šteje stavka pri koncesionarju zaposlenih delavcev. Koncesionar mora ob stavki svojih delavcev zagotoviti izvajanje koncesije v obsegu in pod pogoji, določenimi s predpisi.

### 15. člen

- (1) Koncesionar mora v roku 8 dni po sklenitvi koncesijske pogodbe skleniti zavarovanje odgovornosti:
  - za škodo, ki jo povzroči občini z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe,
  - za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe, povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam.
- (2) Pogodba o zavarovanju za namen in prejšnjega odstavka mora imeti klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist Občine Komenda.

### 16. člen

Koncesionar je dolžan v roku 2 (dveh) mesecev po sklenitvi koncesijske pogodbe Občinskemu svetu Občine Komenda predložiti v sprejem cenik storitev javne službe, skladno z določili metodologije za oblikovanje cen 24 – urne dežurne službe ter določili odloka o določanju cen GJS v občini Komenda. V primeru kolizije posameznih določil se upoštevajo določila uredbe.

## 17. člen

Dolžnosti koncesionarja so:

- zagotoviti kontinuirano izvajanje javne službe,
- pri izvajanju dejavnosti upoštevati vso veljavno zakonodajo, sprejete predpise, standarde in normative ter kodekse za opravljanje predmetnih dejavnosti, kot tudi v okviru teh krajevne običaje,
- zagotoviti storitve vsem pod enakimi pogoji,
- koncedentu omogočiti nadzor nad izvajanjem javne službe,
- za koncesionirano dejavnost voditi ločeno poslovne knjige in druge knjigovodske listine ter obračune.

## VII. VIRI IN NAČIN FINANCIRANJA

### 18. člen

24 – urna dežurna služba se financira iz plačil za storitve, ki jih izvajalec zaračunava uporabnikom v skladu z veljavnim cenikom v svojem imenu in za svoj račun.

## VIII. NADZOR NAD IZVAJANJEM KONCESIJE

### 19. člen

- (1) Koncedent ima pravico izvajati nadzor nad opravljanjem javne službe. Nadzor opravlja pristojna strokovna služba koncedenta ter pristojna inšpekcijska služba. Koncesionar mora kadarkoli med delovnim časom posredovati informacije o poslovanju in omogočiti pooblaščenim osebam vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem koncesije.
- (2) Nadzor je lahko napovedan, nenapovedan ali stalen.
- (3) Nadzor mora potekati tako, da ne ovira rednega izvajanja koncesije in tretjih oseb, izvajati pa se mora praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta. O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta koncesionar in predstavnik koncedenta.
- (4) Osebe, ki izvajajo nadzor, so dolžne podatke o poslovanju koncesionarja obravnavati kot poslovno skrivnost.
- (5) Koncedent lahko po potrebi za nadzor nad izvajanjem koncesije pooblasti tudi druge pristojne organe in službe.

## IX. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

### 20. člen

Koncesijsko razmerje preneha:

- s pretekom časa, za katerega je bilo sklenjeno,
- s sporazumom koncedenta in koncesionarja,
- v primeru stečaja ali likvidacije prave osebe, ki je pridobila koncesijo, oziroma izbrisa fizične osebe iz ustreznega registra,
- z odpovedjo,
- z odvzemom.

### 21. člen

V primeru, da po poteku koncesijskega razmerja postopek izbora koncesionarja še ni dokončan, mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar največ šest mesecev.

Koncedent in koncesionar lahko s pisnim sporazumom razveljavita koncesijsko razmerje. V tem primeru mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja.

#### **22. člen**

Koncesionar lahko samo zaradi izjemnih, nepredvidljivih okoliščin, ko iz utemeljenih razlogov ne more več izvajati javne službe, s šestmesečnim odpovednim rokom odpove koncesijsko pogodbo.

Koncesionar je v primeru, ko ob nastopu razlogov in okoliščin na njegovi strani ne more več izvajati javne službe, dolžan koncedentu kriti vse nastale stroške 24 – urne dežurne službe do izbora novega koncesionarja.

#### **23. člen**

(1) Pristojni organ lahko z odločbo odvzame koncesijo, če:

- koncesionar v določenem roku ni podpisal koncesijske pogodbe,
- koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi, tem odlokom in koncesijsko pogodbo;
- koncesionar ne izpolnjuje več pogojev za opravljanje javne službe skladno z veljavno zakonodajo.

(2) Zoper odločbo iz prejšnjega odstavka tega člena je v roku 15 dni od njene vročitve, dovoljena pritožba na župana Občine Komenda.

### **X. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA**

#### **24. člen**

Javni razpis za podelitev koncesije se objavi v šestih mesecih po uveljavitvi tega odloka.

#### **25. člen**

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnih objavah Glasila Občine Komenda.

Številka: 007-0007/2018

Datum:

Stanislav Poglajen  
ŽUPAN