



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Oddelek za okolje in prostor

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka:061-0002/2017

Datum: 23.03.2017

POROČILO O DELU OBČINSKEGA REDARSTVA OBČINE ŠKOFJA LOKA V LETU 2016

Področje dela občinskega redarstva temelji na izvajanju redarskega nadzora zakonskih določil in določil občinskih odlokov iz njegove pristojnosti. Uspešnost dela se kaže predvsem na področju urejenosti prometa, javnega reda in miru skladno s sprejetim Občinskim programom varnosti (OPV). Pri izvajanju nalog posebno pozornost posvečamo strokovnosti, zakonitosti in profesionalnosti postopkov. Zaradi represivne narave dela je redarstvo še toliko bolj izpostavljeno mnenju javnosti in izvrševanju pooblastil.

Skladno z organizacijskim aktom Odlok o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Občine Šk. Loka (Uradni list RS št.: 8/2007, 69/2012, 11/2013) je občinsko redarstvo vključeno v Oddelek za okolje in prostor. V letu 2016 sta dela in naloge redarjev izvajala dva redarja, administrativna opravila v zvezi z načrtovanjem in spremljanjem dela ter postopki finančne izterjave pa je izvajal koordinator. Zaradi daljše bolniške odsotnosti v drugi polovici leta (september – december) je redarski nadzor izvajal le en redar. V decembru 2016 smo dodatno zaposlili enega redarja, ki je operativno lahko pričel z delom v januarju naslednjega leta.

POOBLASTILA REDARJEV

Naloge občinskega redarstva, kot pooblaščene uradne, opravljajo občinski redarji. Občinsko redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju Občine Škofja Loka in ima naslednje pristojnosti:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdrževati javni red in mir.

Skladno z določili zakona o občinskem redarstvu imajo pri izvajanju nalog redarskega nadzora redarji naslednja pooblastila:

- opozorilo;
- ustna odredba;
- ugotavljanje istovetnosti;
- varnostni pregled osebe;
- zaseg predmetov;
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja;
- uporabe fizične sile in prisilnih sredstev

Najbolj pogosto uporabljena so naslednja pooblastila:

Opozorilo je lahko ustno, pisno oziroma dano z drugimi primernimi sredstvi. Vselej mora biti jasno, kratko, korektno in nedvoumno ter mora vsebovati razlog in namen opozarjanja.

Redar lahko to pooblastilo uporabi v primerih, ko osebo v postopku seznanja (opozarja) na nevarnosti.

Ustna odredba: z ustno odredbo redar daje obvezna navodila in prepovedi, odreja ukrepe in dejavnosti, od katerih je neposredno odvisno uspešno opravljanje nalog iz pristojnosti redarstva. Z odredbo se zahteva, da mora kdo kaj storiti ali opustiti zaradi zagotovitve teh nalog.

Ugotavljanje istovetnosti je ukrep, dejanje oziroma opravilo, s katerim se ugotavlja, ali je določena oseba resnično tista, za katero se izkazuje ali za katero se misli, da je. Istovetnost oseb se ugotavlja na podlagi vpogleda v osebno izkaznico ali drugo veljavno listino, ki je opremljena s fotografijo in ki jo je izdal državni organ. Redar ugotavlja istovetnost osebe, ki s svojim obnašanjem in ravnanjem na določenem kraju ali ob določenem času vzbuja sum, da bo ogrozila varnost ljudi ali premoženja, izvršuje ali je izvršila prekršek ali kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti.

Zakonodajalec je pristojnost redarstev razširil na ključna področja, ki bodo prispevala k višji varnosti, posledično pa tudi višji kakovosti življenja.

Udeleženci v cestnem prometu so bili do sedaj vajeni, da jih za kršitve med vožnjo ustavljajo policisti. Sedaj pa postopek z ustavitvijo vozila izvede tudi redar. Zakon o pravilih cestnega prometa namreč pristojnosti redarstev širi na neposredno ugotavljanje prekrškov na področju kršitev:

- ravnanje v nasprotju s postavljeno prometno signalizacijo,
- uporabe varnostnega pasu,
- na področju varstva otrok,
- na področju varovanja okolja ter pogojev za opravljanje gospodarske vožnje, ki bodo prispevala k višji ravni varnosti najbolj ranljivih kategorij udeležencev v prometu, hkrati pa bodo prispevala tudi k višji ravni varovanja okolja ter cest.

Zakon o zaščiti živali je redarjem prinesel novo pooblastilo, da lahko sankcionirajo imetnika psa, ki svojega psa nima na povodcu.

UGOTOVITVE NA PODROČJU DELA

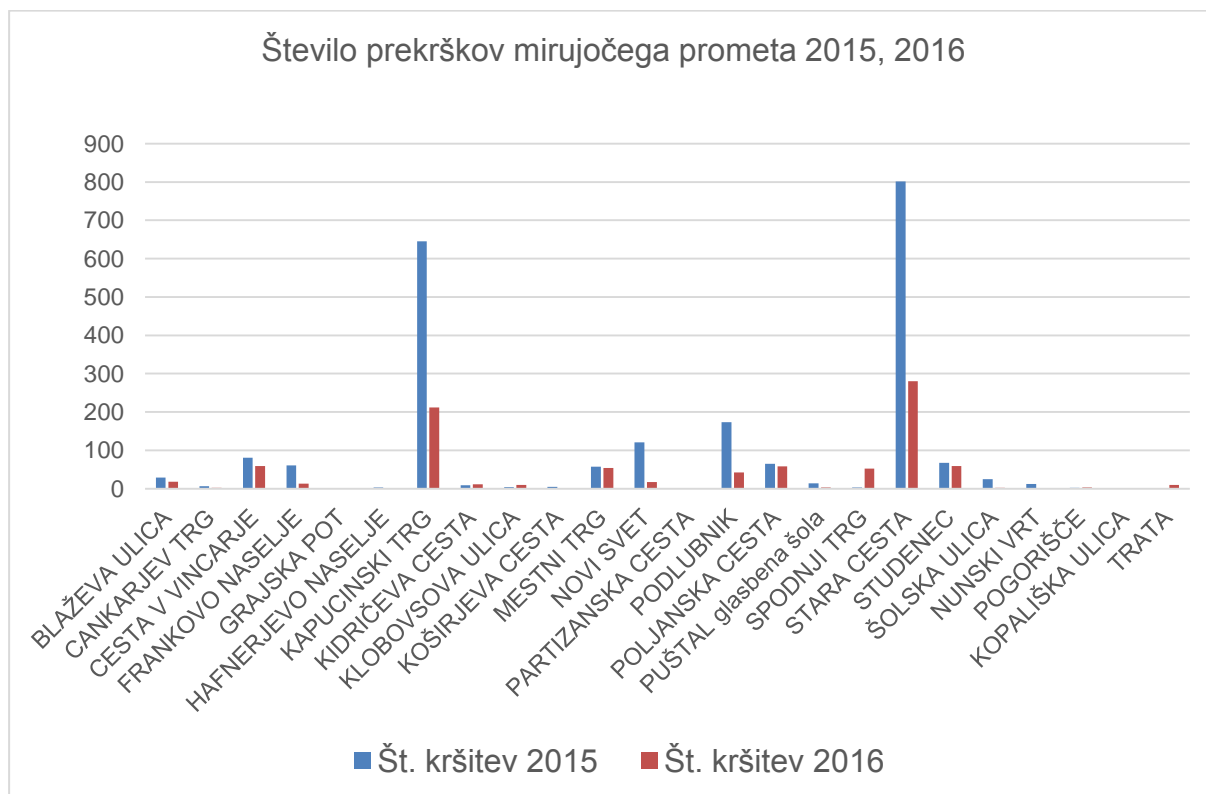
Pri izvajanju nalog redarskega nadzora smo v letu 2016 največ pozornosti namenili nadzoru implementacije novih prometnih režimov na območju mesta in umirjanju prometa, poleg tega smo kot cilj opredelili okrepitev preventivne dejavnosti in izvajanje aktivnosti za večje spoštovanje predpisov. Tudi v tem letu je bila glavna prioriteta pri izvajanju nadzora zagotavljanje prometne varnosti v bližini šol in vrtcev in na šolskih poteh ter varnost šibkejših udeležencev v prometu.

Na področju varstva okolja smo izvajali predvsem preventivne dejavnosti, kjer smo vzpostavili sodelovanje z Loško komunalo pri obravnavi nedovoljenega odlaganja odpadkov na zbiralnicah odpadkov. Preventivne ukrepe smo uporabili tudi v primeru nepravilnega parkiranja na območjih, kjer parkirne površine niso zadovoljivo urejene. Z namenom preventivnega delovanja na področju varnosti cestnega prometa in javnega reda smo tudi v letu 2016 sodelovali s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občine Škofja Loka.

Mirujoči promet

Tako kot v letu 2015 je bilo tudi v letu 2016 največ ugotovljenih prekrškov na Stari cesti in sicer 280 od skupnih 907, kršitve se nanašajo zlasti na nepravilno parkiranje oz. na parkiranje na pločniku. Na drugem mestu po številu ugotovljenih prekrškov je Kapucinski trg, ker je bilo ugotovljenih 212 prekrškov, ugotovljene kršitve se nanašajo predvsem na neplačevanje parkirnine ali pa na nepravilno nameščanje parkirnega listka. Podatki kažejo, da je pomanjkanje pomanjkanja parkirnih mest za potrebe zdravstvenega doma še vedno veliko in zahteva hitre rešitve. V tem delu poteka tudi šolska pot, ki je pogosto zaparkirana z

vozili obiskovalcev zdravstvenega doma, zato prejemamo pogosta opozorila in pričakovanja tamkajšnjih prebivalcev, da se stanje uredi. V letu 2015 in 2016 so bile sicer pridobljene nove parkirne površine ter spremenjen parkirni režim na tem območju, vendar pa je kljub temu delež ugotovljenih prekrškov zelo visok.



Grafikon 1: Število prekrškov mirujočega prometa v letu 2015 in 2016

Meritve hitrosti

Zakon o pravih cestnega prometa v 15. členu določa pristojnosti občinskih redarjev. Ena od teh pristojnosti in hkrati naloga občinskega redarstva je nadzor hitrosti vožnje s samodejno merilno napravo, ki podatke slikovno dokumentira. Pri meritvah hitrosti občinski redarji ne ustavljajo voznikov, ki so prekoračili s splošnim prometnim predpisom ali prometnim znakom omejeno hitrost vožnje ampak kršitelja zabeleži kamera.

Osnovni cilj meritve hitrosti je umirjanje prometa ter tako zaščititi najšibkejšo udeležence v cestnem prometu. S postavitvijo samodejne merilne naprave želimo v sodelovanju s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu (SPVCP) zagotoviti umirjanje prometa predvsem v okolici osnovnih šol in vrtcev, na šolskih poteh, na cestah, kjer niso izgrajeni pločniki in na cestah, kjer so ugotovljene pogoste prekoračitve hitrosti.

Občinsko redarstvo uporablja za meritve hitrosti iste naprave kot policija. Tip naprave je odobren s strani Urada za meroslovje, naprava je umerjena in ima vso potrebno dokumentacijo, ob napravi pa je prisoten strokovno usposobljeni operater. Z izvajanjem meritve hitrosti smo pričeli v letu 2013 in sicer na 5-ih lokacijah, v letu 2014 smo meritve izvajali na 7-ih lokacijah, v letu 2015 pa na 9-ih. V letu 2016 smo meritve izvajali na 15 različnih lokacijah z različno pogostostjo ponavljanja. Lokacije so bile določene na podlagi varnostne ocene policijske postaje posameznega področja in pogostosti ugotovljenih večjih prekoračitev s strani redarstva in pobud občine, sveta za preventivo in varnost v cestnem prometu in občanov.

Tabela 1: seznam lokacij meritev v letu 2016 in pogostost

lokacija	Marec16	Maj16	Maj16	Junij16	Junij16	Sept16	Okt16	Nov16	Dec16	Jan17
Poljanska c. 40		X								
Kidričeva c. 50	X									
Kidričeva c. 45	X	X								
Kidričeva c. 58						X			X	
Podlubnik 1	X		X					X	X	X
c. talcev 73		X	X			X				X
Zminec		X								
Godešič	X	X								
Poljanska c. 38-40			X	X	X		X	X	X	X
Sp. Trg 7-19			X	X	X		X	X	X	X
Hafnerjevo naselje			X							
Dorfarje 35a			X							
Pod Plevno				X	X			X		
Bukovica 38								X		
Hosta								X	X	X

Meritve smo izvajali v intervalu treh tednov po predhodni najavi v sredstvih javnega obveščanja na krajevno običajen način. Pogostost lokacij smo prilagajali glede na ugotovitve in potrebe, ki so se naknadno izkazale. Tekom izvajanja meritev smo ugotovili, da je LC 401082 od železniške postaje v smeri Virmaše (merilno mesto Kidričeva 58) zelo prometno obremenjena zato smo število meritev povečali.

Tabela 2: število ugotovljenih prekoračitev hitrosti v letu 2016

Lokacija	št. prekoračitev	št. meritev
Poljanska c. 40	4	1
Kidričeva c. 50	16	1
Kidričeva c. 45	9	2
Kidričeva 58	122	9
Podlubnik 1	17	5
Cesta talcev 73	13	6
Zminec 35	1	1
Godešič 100	45	2
Poljanska cesta 38 - 40	83	16
Spodnji trg 7 – 19	125	15
Hafnerjevo naselje	3	1
Dorfarje 35a	3	1
Pod Plevno	0	4
Bukovica 38	1	1
Hosta	13	3

Po odprtju južne obvoznice je bil v začetku leta 2016 za območje starega mestnega jedra (Spodnji trg in Poljanska cesta) sprejet nov prometni režim. Eden od ukrepov za uveljavitev predpisanega režima in umiritev prometa je bilo tudi pogosto izvajanje meritev na izbranih lokacijah znotraj tega območja. Na osnovi izvedenih meritev ugotavljamo, da je število ugotovljenih prekrškov na merilnem mestu **Spodnji trg** upadlo iz 18 na 5. Dovoljena hitrost na tem območju je 30 km/h, povprečna izmerjena hitrost motornih vozil na tem merilnem mestu je 27 km/h. Število motornih vozil se giblje med 130 in 246, število tovornih vozil pa od 0 do 8 v času izvajanja meritev.

Na merilnem mestu **Poljanska cesta 38 – 40** se število motornih vozil v času meritev giblje med 71 in 134, tovornih pa od 0 do 8. Število ugotovljenih prekoračitev hitrosti na tem merilnem mestu se giblje od 2 do 9 na meritev. Dovoljena hitrost je 50 km/h, povprečna izmerjena hitrost je 46 km/h.

Na nobenem od obravnavanih merilnih mest v letu 2016 nismo zabeležili trenda upadanja merjenih parametrov.

Tabela 3: rezultati meritev hitrosti SPODNJI TRG 7-19

datum	ura	št. tovornih vozil	št. motornih vozil	št. prekrškov (skupno)
16.6.2016	9.20 – 10.20	1	186	17
	11.40 – 12.45	1	220	15
27.6.2016	7.40 – 8.40	1	183	18
	10.00 – 11.00	0	130	4
	12.20 – 13.10	0	148	11
27.10.2016	14.30 – 15.30	2	216	14
	7.40 – 8.40	2	246	3
	10.00 – 11.00	5	212	8
	12.20 – 13.20	4	225	2
11.11.2016	14.40 – 15.30	5	179	5
	14.35 – 15.30	0	155	1
	25.11.2016	15.05 – 16.00	1	151
13.12.2016	15.05 – 16.00	8	190	2
25.1.2017	15.20 – 16.30	4	328	12

Tabela 4: rezultati meritev hitrosti POLJANSKA CESTA 38-40 (ZA BRAJDO)

datum	ura	št. tovornih vozil	št. motornih vozil	št. prekrškov (skupno)
16.6.2016	8.10 – 9.10	3	91	6
	10.30 – 11.30	5	110	9
27.6.2016	6.40 – 7.30	3	102	5
	8.50 – 9.50	2	106	7
	11.10 – 12.10	3	101	2
27.10.2016	13.20 – 14.20	1	107	3
	6.30 – 7.30	7	99	3
	8.50 – 9.50	4	71	5
	11.10 – 12.10	2	89	6
11.11.2016	13.30 – 14.30	5	134	9
	13.30 – 14.30	8	91	4
	25.11.2016	9.40 – 11.00	0	131
13.12.2016	14.10 – 15.00	3	87	4
	9.40 – 11.00	4	110	6
	14.10 – 15.00	4	87	3
25.1.2017	9.40 – 10.55	8	121	4

Meritve osne obremenitve

Čezmerno obremenjena vozila pomenijo povečano tveganje za varnost v cestnem prometu tudi na občinskih cestah. Prevelike obremenitve povzročajo slabšo kakovost občinskih cest in njihovo hitrejše propadanje.

Merila, ki jih morajo izpolnjevati občinske ceste, so določene v uredbi, ki določa merila za kategorizacijo javnih cest. Občinska cesta mora poleg zbirne prometne funkcije, to je združevanja prometnih tokov in vodenja do cest enake ali višje kategorije, izpolnjevati še zahteve po ustrezni širini cestišča, ki znaša 4 m in utrjenosti vozišča. To mora biti v makadamski ali boljši izvedbi in mora biti primerno za osne obremenitve najmanj 6 t.

Pri različnih gospodarskih dejavnostih je običajno treba pripeljati ali odpeljati velike količine materiala. Ta prevoz se večinoma izvaja po cestah, to pa pomeni dodatne prometne obremenitve. V večini občin predstavlja cestna mreža največje posamezno družbeno premoženje, ki zahteva skrbno upravljanje.

Nadzor nad tovornimi vozili je zato nujen. Nujen s stališča uporabnika, kot tudi tistega, ki s cesto upravlja. Prvi se želi prepeljati iz točke A v točko B varno, hitro in poceni, drugi pa mora to omogočiti oz. zagotoviti. Seveda pa je vse povezano z naložbami, ki pa so zaradi gospodarskega položaja iz leta v leto manjše. Manj sredstev zahteva še gospodarnejše ravnanje, del katerega je tudi nadzor nad tovornimi vozili.

V mesecu decembru smo v sodelovanju z družbo Cestel d.o.o. izvedli kontrolo osnih obremenitev, skupne mase in dimenzij tovornih vozil na lokaciji parkirišča železniške postaje na Trati in v industrijski coni Trata. Ugotovljena je bila ena kršitev osne obremenitve in prekoračitev skupne mase. Izdana je bila globa v skupnem znesku 500 EUR.

Varnost občinskih javnih poti in javnih površin

Naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah OR zagotavlja predvsem:

- s preventivnimi obhodi na javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter ugotavljanjem vseh tistih ravnanj udeležencev, ki se kažejo predvsem kot kršitve javnega reda in miru, motenje rekreativnih dejavnosti ali kažejo znake kaznivih dejanj oziroma drugih kaznivih ravnanj,
- z ustnim opozarjanjem in opozarjanjem preko sredstev javnega obveščanja o morebitnih nevarnostih in ogrožanjih, če se pojavijo na javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah in območjih,
- s stalnim sodelovanjem s policisti in organiziranjem skupnih akcij s policijsko postajo, katerih namen je preventivno delovanje in opozarjanje na kršitve in druge nepravilnosti udeležencev in
- drugimi oblikami delovanja (obveščanjem pristojnih o poškodbah na javnih poteh, o nezakonitih odstranitvah signalizacije ...).

Občinsko redarstvo je v jutranjih, dopoldanskih, popoldanskih in v večernih urah v različnih časovnih obdobjih v letu 2015 nadziralo lastnike in vodnike psov na javnih površinah v okolici osnovnih šol, v naseljih, okolici pokopališč, vrtcev in sprehajalnih poteh ali imajo lastniki psov s seboj ustrezen čistilni pribor za pobiranje pasjih iztrebkov in ali imajo pse na povodcih. Pri nadzorih ni bilo ugotovljenih kršitev, zato niso bilo izrečene globe.

Prometna signalizacija

Občinsko redarstvo je opravilo več pregledov prometne signalizacije. Vse pomanjkljivosti oziroma neustrezne postavitve signalizacije je redarstvo javilo pristojnemu občinskemu oddelku z namenom, da se stanje uredi.

Prav tako je občinsko redarstvo pristojnemu občinskemu oddelku predlagalo izvedbo nujnih ukrepov za izboljšanje varnosti v cestnem prometu.

Uporaba prisilnih sredstev

V letu 2016 se redarji niso znašli v situaciji v kateri bi bili prisiljeni uporabiti prisilna sredstva.

Obravnava pritožb nad delom redarjev

Zaradi represivne narave dela so redarji močno izpostavljeni nadzoru javnosti. Slednje razumemo kot pomemben korektiv delovanja redarstva saj obravnava pritožb nad delom redarjev posvečamo veliko pozornosti. Pritožbe namreč predstavljajo pomemben podatek kako je javnost seznanjena s pooblastili občinskih redarjev. Istočasno pa poglobljena vsebinska obravnava pritožb predstavlja pomemben kazalec strokovnosti in zakonitosti dela, omogoča pa tudi sprejemanje ustreznih korekcijskih ukrepov.

V letu 2016 smo prejeli dve pisni pritožbi občanov nad delom redarja, ki smo jo obravnavali v skladu s pravili postopka.

PREKRŠKOVNI ORGAN

Skladno z določili 45. člena Zakona o prekrških je občinsko redarstvo prekrškovni organ. To pomeni, da vodi postopke in odloča na prvi stopnji. Vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku je ena od primarnih nalog redarstva, poleg tega pa so redarji zavezani tudi k vodenju predpisanih evidenc v prekrškovnem postopku. Pooblastila redarjev, ki jih izvajajo v postopkih o prekrških so določena v Zakonu o prekrških (ZP-1), posamezna pooblastila pa jim dajejo tudi drugi (specialni) zakoni.

Število aktivnosti v letu 2016 v primerjavi z aktivnostmi v letu 2015 se je znižalo, verjetno ta upad lahko pripišemo daljši bolniški odsotnosti enega od redarjev. Kljub temu smo zaznali rahlo povečanje ugotovljenih prekrškov pri meritvah hitrosti. Na osnovi prejetih sodb sodišča je bilo ustavljenih več postopkov kot v letu 2015.

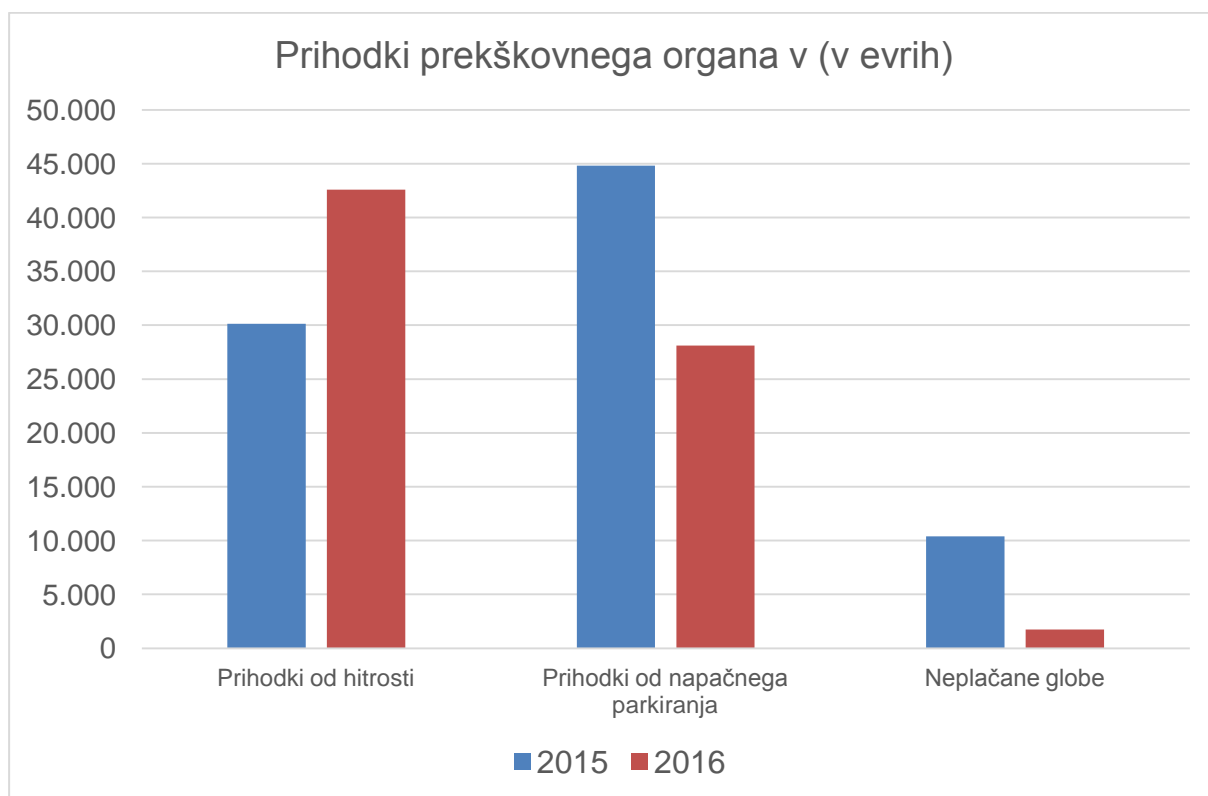
Tabela 5: dejanja v prekrškovnem postopku v letu 2016

Opis aktivnosti	2015	2016
prekrški	2629	1406
- radar	438	482
- ostalo	2191	924
Poizvedbe o kršiteljih pri MNZ	943	676
Poizvedbe o kršiteljih pri organizacijah	86	101
Zahteve za sodno varstvo (ZSV)	29	33
ugovori	15	4
Pozivi za dopolnitev ugovora ali ZSV	0	2
Predlogi za obročno plačilo globe	0	1
opozorila	252	87
Ustavitev postopkov	9	59
Druga opravila v postopku	27	73
Izdane odločbe	3	40
- z globo	1	38
- z opominom	2	2
Prejete sodbe in sklepi sodišča	11	18
Predlogi za izvršbo pri FURS	146	98
Posredovanje za vpis kazenskih točk na Min. za pravosodje	161	154

Tabela 6: skupno število prekrškov v občini Škofja Loka v letih od 2013 do 2016

PREKRŠKI	2013	2014	2015	2016
Prekoračitve hitrosti prekrški z radarjem	138	610	511	482
Ostali prekrški v modrih conah na pločnikih, na parkirnih mestih rezerviranih za invalide, prehodih za pešce	2029	2217	2189	924
izrečena opozorila	131	169	241	87
ugotovljeni prekrški skupaj	2167	2827	2700	1406

Primerjalno lahko ugotovimo porast ugotovljenih prekrškov v letu 2014 glede na leto 2013, v letu 2015 pa beležimo rahel padec evidentiranih prekrškov, ki se nadaljuje v leto 2016.



Prihodki v EUR	2015	2016
Napačno parkiranje	44.815,47	28.100,00
Meritve hitrosti	30.132,40	42.580,00
Plačane globe	74.947,00	70.680,00
Neplačane globe	10.401,73	1.747,76
skupno	85.349,60	72.427,76

ZAKLJUČEK

Delo občinskega redarstva v tem obdobju ocenjujemo kot zadovoljivo saj vseh zadanih ciljev nismo izpolnili skladno s pričakovanji. Glede na kadrovske okrepitve v naslednjem letu pričakujemo izboljšanje rezultatov na področju obsega in učinkovitosti dela. Pozitivni učinki meritve hitrosti se kažejo na dolgi rok zato je smiselno s temi aktivnostmi nadaljevati saj z njimi pridobivamo tudi druge informacije glede stanja prometa. Prav tako je smiselno nadaljevati z izvajanjem meritev osne obremenitve saj imajo le te dolgoročno pozitiven učinek na javne finance. Več pozornosti bo v prihodnje potrebno posvetiti stalnemu strokovnemu izobraževanju redarjev in krepitvi medsebojnih odnosov.