



Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana



T: 01 478 60 01

F: 01 478 60 58

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

Prejeto:	29. 11. 2023	O.E.	16/58
Vrednost:		Pril.:	
Številka:	007-008/2023-7		

Številka: 0142-769/2023/4

Datum: 14. 11. 2023

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1), v upravni zadevi izdaje soglasja na koncesijski akt, na predlog Občine Zagorje ob Savi, Cesta 9. avgusta 5, 1410 Zagorje ob Savi, ki jo zastopa župan Matjaž Švagan, Ministrstvo za zdravje izdaja

ODLOČBO

1. Na koncesijski akt Občine Zagorje ob Savi, št. 007-8/2023 z dne 8. 11. 2023, v zvezi s podelitvijo dveh koncesij za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na področju pediatrije se izdaja soglasje.
2. V tem postopku niso nastali posebni stroški postopka.

Obrazložitev

Občina Zagorje ob Savi je 10. 11. 2023 zaprosila Ministrstvo za zdravje za izdajo soglasja na koncesijski akt za podelitev dveh koncesij za opravljanje javne zdravstvene službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju pediatrije.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v drugem odstavku 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka in da mora občina na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Nadalje sta v prvem odstavku 44.a člena ZZDej določena pojem in vsebina koncesijskega akta. Koncesijski akt je akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej.

Če je v zakonu ali odloku lokalne skupnosti določeno, da odloča en organ v soglasju z drugim organom, se na podlagi prvega odstavka 209. člena Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPdVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljnjem besedilu: ZUP) soglasje zahteva vnaprej, tako da organ, ki zahteva soglasje, sporoči drugemu, kakšen je zahtevek stranke, oziroma če gre za postopek po uradni dolžnosti, kakšno odločbo namerava izdati, ter zahteva, naj zaproseni organ svoje soglasje ali razloge za odklonitev pisno sporoči.

Ministrstvo za zdravje glede pogojev za izdajo soglasja na koncesijski akt odloča v skladu s prvim odstavkom 44.a členom ZZDej. Subjekti, ki opravljajo zdravstveno dejavnost na primarni ravni, se v

skladu s 25. in 44. členom ZZDej lahko ustanovijo oziroma začnejo z delovanjem na podlagi soglasja Ministrstva za zdravje. Tudi za sprejem koncesijskega akta, katerega za podelitev koncesije na primarni ravni sprejemajo občinski oziroma mestni upravni organi, je potrebno predhodno soglasje Ministrstva za zdravje. Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v skladu s 5. členom ZZDej določa in zagotavlja občina, ki potrebuje za ustanovitev, spremembo ali prenehanje javnega zdravstvenega zavoda ali podelitev koncesije domači ali tuji pravni ali fizični osebi soglasje Ministrstva za zdravje. Ministrstvo za zdravje opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti idr., kot to podrobneje navaja 40. člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23). Ministrstvo za zdravje torej odgovarja za sistem zdravstvenega varstva in njegovo delovanje kot celoto, v skladu s tem pa odloča tudi o izdaji soglasja na koncesijski akt v skladu s prvim in drugim odstavkom 44.a člena ZZDej.

Ministrstvo za zdravje po preučitvi celotne dokumentacije ugotavlja, da je Občina Zagorje ob Savi pripravila koncesijski akt v skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej. Iz koncesijskega akta je razvidna vrsta zdravstvene dejavnosti in območje ter predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, saj se bosta koncesiji podelili na področju pediatrije, in sicer na območju Občine Zagorje ob Savi, v predvidenem skupnem obsegu 2,0 tima in v trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti. Nadalje iz predloga koncesijskega akta izhaja, da bo Občina Zagorje ob Savi podelila dve koncesiji za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju pediatrije, saj območni javni zdravstveni zavod (Zdravstveni dom Zagorje ob Savi) ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, s čimer so upoštevana določila, ki so opredeljena v drugem odstavku 42. člena ZZDej. Iz dopisa Zdravstvenega doma Zagorje ob Savi, št. 193/2023 z dne 6. 11. 2023, izhaja, da Zdravstveni dom Zagorje ob Savi zaradi pomanjkanja zdravnikov specialistov pediatrije (v zadnjem mesecu so prejeli dve odpovedi pogodbe o zaposlitvi s strani specialistk pediatrije), izvajanja navedenega programa na področju pediatrije ne more prevzeti in se s podelitvijo koncesije strinja.

Ministrstvo za zdravje, upoštevajoč odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države in njegovega nemotenega delovanja ter glede na to, da je bilo v postopku ugotovljeno, da so v koncesijskem aktu upoštewane določbe prvega odstavka 44.a člena ZZDej, soglašajo s predlogom koncesijskega akta v besedilu, kot ga je opredelila Občina Zagorje ob Savi, zato je odločilo, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Ministrstvo za zdravje je v skladu s 118. členom ZUP, ki določa, da mora organ ob izdaji odločbe/sklepa odločiti tudi o stroških, ki so nastali v zvezi z odločanjem v upravnem postopku, odločilo, da v predmetnem postopku posebni stroški postopka niso nastali.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo pritožba ni mogoča, prav tako ni možno sprožiti upravnega spora pri Upravnem sodišču Republike Slovenije.

Postopek vodila:
Petra Bogataj Šuštar
podsekretarka



dr. Valentina Prevolnik Rupel
ministrica za zdravje



Vročiti:

- Občine Zagorje ob Savi, Cesta 9. avgusta 5, 1410 Zagorje ob Savi, Matjaž Švagan – osebno ZUP