

Republika Slovenija
OBČINA ZAGORJE OB SAVI
Cesta 9. avgusta 5
1410 Zagorje ob Savi



tel.: 03 56 55 700
fax: 03 56 64 011
www.zagorje.si
obcina.zagorje@zagorje.si

ŽUPAN

Številka: 007-8/2023
Datum: 1. 12. 2023

OBČINSKI SVET OBČINE ZAGORJE OB SAVI

ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJ ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI NA PODROČJU PEDIATRIJE V OBČINI ZAGORJE OB SAVI – hitri postopek

NAMEN: Obravnava in sprejem Odloka – hitri postopek

PRAVNA PODLAGA: Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUIF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1), 17. člen Statuta Občine Zagorje ob Savi (Uradni list Republike Slovenije, št. 30/2015) in 96. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi (Uradni list RS, št. 30/2015 in 61/2020)

PREDHODNA OBRAVNAVA: Odbor za zdravstvo in socialne zadeve

POROČEVALKA: Blanka ŠMIT, Vodja Oddelka za družbene dejavnosti in gospodarstvo

OBRAZLOŽITEV

1. Pravni temelj

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva odraslih v Občini Zagorje ob Savi (v nadaljevanju: Odlok) sta:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUIF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1);v nadaljevanju: ZZDej). V prvem odstavku 44.a člena zakon določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja in, da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije. V drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni

ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju ZZS).

- Statut Občine Zagorje ob Savi (Uradni list Republike Slovenije, št. 30/2015), ki v 17. členu določa pristojnost Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi, da sprejema odloke Občine Zagorje ob Savi.
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi (Uradni list RS, št. 30/2015 in 61/2020), ki v 96. členu določa, da lahko občinski svet sprejme odlok po hitrem postopku, kadar to zahtevajo izredne potrebe občine.

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Pristojnost lokalnih skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo.

Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

V začetku meseca novembra 2023 nam je Zdravstveni dom Zagorje posredoval zaprosilo, da občina prednostno pristopi k razpisu za podelitev koncesij na področju pediatrije, v obsegu 2,00 programov. V vlogi je ZD Zagorje navedel, da se zavod srečuje z veliko kadrovsko stisko na področju delovanja ambulant otroško šolskega dispanzerja. Do konca meseca avgusta 2022, ko je iz ZD odšla ena od zdravnic pediatrij, je imel ZD Zagorje tri ambulante ODŠD, ki so pokrivalo 3,31 tima. Konec meseca oktobra 2023 je odpoved pogodbe o zaposlitvi podala druga pediatrijka, v začetku meseca novembra 2023 pa še tretja pediatrijka. S 1.1. 2024 tako ZD Zagorje ne bo imel redno zaposlenega pediatra. Od odhoda prve pediatrijke do danes je ZD Zagorje objavil kar 18 razpisov za zaposlitev (višjega) zdravnika specialista pediatrije, a žal brezuspešno. Pomanjkanje kadra v tem času ZD zapolnjuje s pogodbenimi sodelavci in že zaposlenimi zdravniki specialisti družinske medicine ter z zaposlitvijo zdravnice družinske medicine na otroško šolskem dispanzerju. Ker ZD Zagorje ugotavlja, da kljub angažiranosti in trudu, da bi pridobil pediatre, s 1.1. 2024 ne bo mogel zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti na področju otroškega in šolskega dispanzerja v obsegu, kot je to določeno z mrežo javne zdravstvene službe in pacientom ne bo uspel zagotoviti potrebne dostopnosti do teh zdravstvenih storitev, skladno z 2. odstavkom 42. členom ZZDej naproša občino, da za področje pediatrije pristopi k razpisu koncesij, za kar pa ZZDej zahteva sprejem odloka kot koncesijskega akta.

Občina Zagorje ob Savi je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje (številka: 0142-769/2023/4, izdano dne 14. 11. 2023) in soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (številka: 0141-5/2023-DI/47, izdano dne 20.11.2023). Obe pridobljeni soglasji sta priloga gradiva.

3. Poglavitne rešitve

V mreži osnovne zdravstvene dejavnosti v Občini Zagorje ob Savi s 1. januarjem 2024 ne bo več zagotovljeno izvajanje programov pediatrije z redno zaposlenimi zdravniki, specialisti pediatrije oziroma šolske medicine. Ker Zdravstveni dom Zagorje ob Savi ne more zagotavljati izvajanja tega programa z redno zaposlenimi zdravniki, specialisti pediatrije oziroma šolske medicine, bomo za nadaljnje izvajanje programa pediatrije na območju Občine Zagorje ob Savi, pristopili k izvedbi postopka za podelitev koncesij(e) v obsegu 2,00 programov. Postopka podelitve koncesij(e) v skladu z določili ZZDej ni mogoče začeti, dokler občina nima sprejetega koncesijskega akta v obliki občinskega odloka.

Predlog Odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrsta in predviden obseg ter območje izvajanja dejavnosti, trajanje koncesij(e), elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, način izbire koncesionarjev ter obveznost sklenitve pogodbe.

Po sprejetju Odloka bo Občina Zagorje ob Savi v skladu z določili 44.b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javni razpis za podelitev predmetne koncesije.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predlaganega Odloka za Občino Zagorje ob Savi ne bo povzročilo finančnih posledic, saj se storitve financirajo iz sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Glede na navedeno in glede na dolgotrajne postopke za dodeljevanje koncesij na področju zdravstva, naprošamo, da skladno s prvim odstavkom 96. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi (Uradni list RS, št. 30/15 in 61/20) občinski svetniki Odlok o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju pediatrije v občini Zagorje ob Savi, sprejmete po hitrem postopku.

Pripravi-a: Blanka ŠMIT,
Vodja Oddelka za družbene dejavnosti in gospodarstvo

**Župan Občine Zagorje ob Savi
Matjaž ŠVAGAN**

PRILOGE:

- Predlog Odloka
- Predlog sklepa
- Dopis Zdravstvenega doma Zagorje ob Savi
- Soglasje Ministrstva za zdravje in ZZZS

