

Gradivo za sejo Občinskega sveta občine Lovrenc na Pohorju

PREDLOG NOVE EKONOMSKE CENE PROGRAMOV VRTCA

Lovrenc na Pohorju, 23. november 2017

1. UVOD

Področje predšolske vzgoje sodi med temeljne naloge občine, obveznosti in pristojnosti, le-te pa, v zvezi z izvajanjem in financiranjem predšolske vzgoje, ureja področni zakon, Zakon o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 55/17). Med drugim navedeni zakon določa, da cene programov in morebitna dodatna znižanja plačil staršev določa pristojni organ občine ustanoviteljice. V skladu z navedeno zakonodajo se iz proračuna lokalne skupnosti pokriva razlika med ceno programov in plačilom staršev, ki je določena na podlagi odločbe o plačilu vrtca.

Občina Lovrenc na Pohorju je ustanoviteljica javnega vzgojno izobraževalnega zavoda OŠ Lovrenc na Pohorju katerega organizacijska enota je tudi Vrtec.

Občinski svet občine Lovrenc na Pohorju je na osnovi predmetne zakonodaje potrdil naslednje cene programov vrtca:

Leta 2008:

- cena programov prvega starostnega obdobja **447,73 EUR**
- cena programov drugega starostnega obdobja **304,80 EUR**

Leta 2009:

- cena programov prvega starostnega obdobja **457,04 EUR**
- cena programov drugega starostnega obdobja **324,30 EUR**

Leta 2010:

- cena programov prvega starostnega obdobja **476,90 EUR**
- cena programov drugega starostnega obdobja **318,93 EUR**

Na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ ter zaradi uskladitve cen po predpisanih elementih za oblikovanje cen v skladu s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, je konec leta 2012 Občinski svet Občine Lovrenc na Pohorju potrdil znižanje cene programa vrtca iz leta 2010 za program prvega starostnega obdobja za 9,85 %, za program drugega starostnega obdobja pa za 2,2 %. Nove cene programov so pričele veljati s 01.12.2012 in sicer:

- cena programov prvega starostnega obdobja **430,00 EUR**
- cena programov drugega starostnega obdobja **311,93 EUR**
- oblikovana je bila tudi cena programa kombiniranega oddelka v višini **322,99 EUR**

V letu 2016 je Občinski svet Občine Lovrenc na Pohorju potrdil naslednje znižanje cen programov vrtca na podlagi novega predlog cen programov vrtca ob upoštevanju predloženih izhodišč:

- oblikovanih oddelki v šolskem letu 2015/2016,
- obstoječem številu zaposlenih,
- odhodki za napredovanja zaposlenih, katera so se sprostila s 01.12.2015,

- novih višin regresa,
- spremenjenih premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja ter spremenjene plačne lestvice.

Novo cene programov so pričele veljati s 01.05.2016 in sicer:

- cena programov prvega starostnega obdobja **403,97 EUR**
- cena programov drugega starostnega obdobja **317,51 EUR**

Ob tem je potrebno dodati še, da je bil v oktobru 2014 odprt nov vrtec v skupni izmeri več kot 900 m² (potrojena površina starega vrtca), da med letoma 2012 in 2015 ni napredovanj v plačne razrede ter, da so se vmes zaradi upokojitev spreminjali izhodiščni plačni razredi upoštevani v predlogih novih ekonomskih cen programov Vrtca.

2. ORGANIZACIJA DELA VRTCA PRI OŠ LOVRENC NA POHORJU V ŠOLSLEM LETU 2017/2018

2.1 ŠTEVILO OTROK

Vrtec pri OŠ Lovrenc na Pohorju je s šolskim letom 2017/2018 zastavil in organiziral delo v 6 oddelkih. Na dan 08.09.2017 je bilo vključenih 100 otrok.

Število oddelkov in otrok se oblikuje za vsako šolsko leto, na podlagi vpisa, ki poteka v mesecu aprilu in na podlagi normativa, ki je osnova za sistemizacijo delovnih mest v vrtcu.

2.2 NORMATIVNI IN KADROVSKI POGOJI

Poslovanje Vrtca pri OŠ Lovrenc na Pohorju je zastavljeno v skladu s predpisanim kadrovskim normativom. Za izvedbo zastavljenega vzgojno izobraževalnega programa predšolskih otrok bi zavod lahko sistemiziral 19,67 delovnih mest, katera bi lahko bila zajeta v ceno programa, predlog nove ekonomske cene pa zajema 19,65 sistemiziranih delovnih mest.

3. CENA PROGRAMA

Ustanoviteljica vrtca je na podlagi Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo, dolžna določiti ceno programov na podlagi stroškov za delovanje istovrstnih oddelkov, ki se delijo z najvišjim dopustnim številom otrok v takšnih oddelkih. Torej - cene programov morajo biti odraz idealnega poslovanja in zasedenosti vrtca, kar pomeni, da bi morale biti primerljive med vrtci v različnih okoljih.

Osnova za izračun cene je strošek na oddelek, deljen z najvišjim normativnim številom otrok v tem oddelku.

3.1 PRAVNA PODLAGA

Na podlagi 31. člena Zakona o vrtcih ustanovitelj vzgojno izobraževalnega zavoda določa ceno programa predšolske vzgoje na predlog vrtca. Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05 in 93/15) določa elemente, ki so podlaga za izračun cene posameznih programov in obveznosti pri zagotavljanju sredstev za delovanje vrtca in v skladu z 20. členom imenovanega Pravilnika mora pristojni organ lokalne skupnosti predlog cen programov obravnavati in o tem sprejeti ustrezen sklep najkasneje v 60-ih dneh po predložitvi predloga cen.

Plačilo staršev se določi na podlagi lestvice, ki starše razporeja v plačilne razrede glede na dohodek na družinskega člana (skladno z Zakonom o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS - Uradni list RS, št. 62/10, spremembe: Ur. l. RS, št. 40/2011, 40/2012-ZUJF, 57/2012-ZPCP-2D, 14/2013, 56/2013-ZŠtip-1), ki je pričel veljati 01.01.2012, se ureja postopek za uveljavljanje znižanega plačila staršev za programe predšolske vzgoje v vrtcih, ki izvajajo javno službo. Upošteva se lestvica dohodkovnih razredov, določa pa se dohodke in premoženje, ki se upoštevajo za določitev plačila, kot tudi način njihovega izkazovanja in ugotavljanja). Meja dohodkov za ugotavljanje višine plačila vrtca je povprečni mesečni dohodek na osebo. Na podlagi ZUPJS-a starši plačujejo največ 77 % cene programa, kar pomeni polno ceno programa za starše. O dohodkovnih razredih odločajo pristojni centri za socialno delo. Staršem s stalnim prebivališčem v občini Lovrenc na Pohorju se za otroke, vpisane v enoto vrtca Osnovne šole Lovrenc na Pohorju, na osnovi Sklepa o določitvi cene programov, cena dodatno zniža za 10 %. Za otroke, ki imajo skupaj s starši stalno bivališče v drugi občini, je osnova za določitev plačila polna cena programov.

Skladno z Zakonom za uravnoteženje javnih financ (od 01.06.2012) velja, da če sta v vrtec vključena dva ali več otrok, plačajo starši za mlajšega otroka 30 % plačila, razliko 70 % pa financira država iz državnega proračuna, ki jim je določeno v skladu z zakonom kot znižano plačilo. Za vsakega nadaljnjega mlajšega otroka pa so plačila oproščeni (sredstva so zagotovljena v državnem proračunu), medtem ko se celotna razlika v ceni programa krije iz proračuna občine Lovrenc na Pohorju.

3.2 TRENUTNA CENA PROGRAMA

Trenutna cena programa je na osnovi Sklepa o določitvi cene programa vrtca (UGSO, št. 19/2016) veljavna od 01.05.2016 dalje in znaša:

- za program prvega starostnega obdobja, za skupino od 1 do 3 let 403,97 EUR,
- za program drugega starostnega obdobja, za skupino od 4 do 6 let 317,51 EUR.

Iz aplikacije Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport je razvidno povprečje cen javnih vrtcev v RS in sicer:

- na dan 01.04.2016 za I. starostno obdobje 438,20 EUR na otroka na mesec in za II. starostno obdobje 327,02 EUR na otroka na mesec.

Trenutno veljavne cene programov v občini Lovrenc na Pohorju so od povprečja nižje:

- za I. starostno obdobje za cca. 8,5 %,
- za II. starostno obdobje pa za cca. 3 %.

Cena prehrane v ceni programa znaša 1,54 EUR na dan.

V ceni programa je zagotovljeno dnevno varstvo otroka za največ 11 ur bivanja v vrtcu z zajtrkom, malico in kosilom.

Občina Lovrenc na Pohorju staršem s stalnim prebivališčem v občini Lovrenc na Pohorju za otroke, vpisane v Enoto vrtca Osnovne šole Lovrenc na Pohorju, na osnovi Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih, ceno dodatno zniža za 10 %.

V primeručasne odsotnosti otroka se mesečno plačilo staršev zmanjša. Za vsak dan odsotnosti iz vrtca se plačilo staršev zniža za strošek prehrane.

V primeru nenadnih ali hudih bolezenskih stanj otroka, ki zahtevajo daljšo neprekinjeno odsotnost otroka (več kot 30 delovnih dni), lahko starši uveljavljajo v vrtcu dodatno znižanje plačila, s pisno vlogo in predložitvijo ustreznih zdravniških potrdil. Plačilo staršev se obračuna tako, da se poleg neporabljenih stroškov za živila niža plačilo na način, da znaša, od prvega dne odsotnosti otroka, 30 %

glede na določeni plačilni razred (odločba CSD) cene programa, v katerega je vključen otrok pred odsotnostjo.

Starši, ki želijo za svojega otroka ob enomesečni odsotnosti v času poletnih počitnic (julija ali avgusta) rezervirati mesto v vrtcu, plačajo za mesec, ko je otrok odsoten, 30 % njim določenega zneska plačila. Določilo velja samo za starše, ki imajo skupaj z otrokom stalno prebivališče v občini Lovrenc na Pohorju. Za starše, ki imajo skupaj z otrokom stalno prebivališče izven občine Lovrenc na Pohorju in otrok obiskuje vrtec v občini Lovrenc na Pohorju, veljajo določila njihove domicilne občine.

3.3 IZRAČUN NOVE CENE PROGRAMA

3.3.1 Način izračuna predloga za novo ceno programa

V ceni programa vrtca so zajeti vsi stroški dela, materiala in storitev (kot so funkcionalni stroški objektov in osnovne dejavnosti ter drugi namenski stroški in stroški prehrane otrok v vrtcu). Sredstva za investicije in investicijsko vzdrževanje ne sodijo v ceno in jih zagotavlja ustanovitelj. Prav tako lokalna skupnost posebej zagotavlja sredstva za vse posebnosti v organizaciji dela, kot je nezasedenost oddelkov zaradi demografskih značilnosti ali zaradi posebnih potreb otrok v oddelkih, poletne rezervacije, bolniške odsotnosti in posebne obravnave otrok.

Osnova za izračun cene programa je organizacija dela vrtca glede na število vpisanih otrok in oblikovanje oddelkov v skladu z normativi in standardi oz. prostorskimi in kadrovskimi pogoji. Na podlagi Pravilnika o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 75/05, 82/05, 76/08, 77/09, 102/09, 105/10, 92/12 in 27/14) vrtec oblikuje oddelke in razporedi otroke v starostno homogene, heterogene ali kombinirane oddelke:

- v oddelke prvega starostnega obdobja so vključeni otroci od enega do treh let starosti,
- v oddelke drugega starostnega obdobja od treh let do vstopa v šolo,
- v homogene oddelke so vključeni otroci v starostnem razponu enega leta,
- v heterogenih oddelkih so otroci različnih starosti,
- v kombinirane oddelke so vključeni otroci prvega in drugega starostnega obdobja.

Zakon o vrtcih omogoča, da se pri oblikovanju oddelkov normativ otrok poveča za dva otroka v oddelku, kar se nato pri izračunu cene programa tudi upošteva.

Zakon za uravnoteženje javnih financ in Zakon o sistemu plač v javnem sektorju imata velik vpliv na cene programov v vrtcih (vsaka sprememba v omenjeni zakonodaji ima neposreden vpliv na strošek dela zaposlenih v vrtcih - najpomembnejši element cene programa saj stroški dela predstavljajo najvišji delež v ceni programa). Predlog nove cene programa je tako pripravljen ob upoštevanju naslednjih izhodišč:

- oblikovani oddelki v šolskem letu 2017/2018,
- obstoječe število zaposlenih,
- odhodki za napredovanja zaposlenih v plačne razrede in nazive,
- višja premija kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja s 1.3.2017,
- povečanje bruto plač pomočnicam vzgojiteljic za dva plačna razreda s 1.7.2017 in
- povečanje bruto plač za plačno skupino J za tri plačne razrede s 1.7.2017.

3.3.2 Predlog nove cene programa

Predlog nove ekonomske cene programov vrtca pri OŠ Lovrenc na Pohorju je pripravljen na osnovi omenjene zakonodaje in Pravidnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo. Vsi stroški se na osnovi metodologije delijo s številom otrok določenih za najvišji normativ oddelka. Predlog nove cene se je izračunal za vsako starostno obdobje posebej in na najvišji normativ. Za oddelke, kjer je število otrok nižje od normativa, je potrebno v proračunu občine posebej zagotavljati sredstva (manjše število otrok zaradi vključenosti otroka s posebnimi potrebami, nezasedenost oddelkov).

Tabela veljavnih cen programov in predlaganih cen programov:

ODDELEK	VELJAVNA CENA (EUR)	PREDLAGANA CENA (EUR)
I. STAROSTNO OBDOBJE	403,97	484,53
II. STAROSTNO OBDOBJE	317,51	346,31

Predlagana cena programov v I. starostnem obdobju prinaša povišanje v višini 19,95 % glede na trenutno ceno programa, v II. starostnem obdobju pa povišanje cene v višini 9,05 % glede na trenutno veljavno ceno programa. Cena za kombiniran oddelke se ne predlaga saj ni organiziranih tovrstnih oddelkov.

Stroški prehrane v veljavni in predlagani ceni programa vrtca:

OBROKI PREHRANE	Mesečni znesek		Dnevni znesek	
	veljavni	predlagani	veljavni	predlagani
ZAJTRK	6,17	6,20	0,31	0,31
MALICA	6,17	6,20	0,31	0,31
KOSILO	18,43	18,67	0,92	0,93
SKUPAJ	30,77	31,07	1,54	1,55

Predlagana cena prehrane v programih vrtca prinaša znižanje v višini cca. 1 % glede na trenutne cene prehrane.

Primerjava cen programov vrtcev

Iz spodnje tabele je razvidna primerjava predlaganih novih cen programov vrtca pri OŠ Lovrenc na Pohorju s cenami programov drugih vrtcev:

VRTEC	Cena programa prvo starostno obdobje (v EUR)	Cena programa drugo starostno obdobje (v EUR)
RUŠE	479,78 – že nova	364,97 – že nova
PODVELKA	407,20	339,82
SV. ANA	352,05	332,44
SV. JURIJ V SLOVENSkih GORICAH	455,00	355,00
LENART	420,39	321,15

dohodkovni razred	povprečni mesečni dohodek na osebo (v % od neto povprečne plače)	plačilo staršev (v % od cene programa)	plačilo staršev (po stari ceni v €)	plačilo staršev (po predlogu nove cene v €)
1	do 18 % (do 185,43 EUR)	/	/	/
2	nad 18 % do 30 % (nad 185,43 do 309,05 EUR)	10 %	36,36 28,58	43,61 31,18
3	nad 30 % do 36 % (nad 309,05 do 370,86 EUR)	20 %	72,71 57,15	87,21 62,35
4	nad 36 % do 42 % (nad 370,86 do 432,67 EUR)	30 %	109,08 85,73	130,82 93,53
5	nad 42 % do 53 % (nad 432,76 do 545,98 EUR)	35 %	127,25 100,02	152,63 109,12
6	nad 53 % do 64 % (nad 545,98 do 659,30 EUR)	43 %	156,34 122,88	187,51 134,06
7	nad 64 % do 82 % (nad 659,30 EUR do 844,73 EUR)	53 %	192,69 151,45	231,12 165,24
8	nad 82 % do 99 % (nad 844,73 EUR do 1019,86 EUR)	66 %	239,96 188,60	287,81 205,77
9	(nad 1019,86 EUR)	77 %	279,95 220,04	335,78 240,06

Razčlenitev predloga cene programa vrtca je pripravila računovodkinja Osnovne šole.

Na osnovi obrazložitve nove ekonomske cene programov vrtca predlagamo Občinskemu svetu, da sprejme sklep, ki je podan kot predlog v prilogi gradiva in prosimo, da nam potrdi nove cene z veljavnostjo **01.01.2018**.

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) 24. in 31. člena Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 14/13, 56/13 – ZŠtip-1, 99/13, 14/15 – ZUUJFO, 57/15 in 90/15), 3. člena Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih (Uradni list RS, št. 129/06, 79/08, 119/08, 102/09 in 62/10 – ZUPJS), Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05 in 120/05) in 14. člena Statuta Občine Lovrenc na Pohorju (UGSO, št. 13/2011 in 17/2014), je Občinski svet Občine Lovrenc na Pohorju, na svoji 20. redni seji, dne 21.12.2017, sprejel

S K L E P **o določitvi cen programov vrtca**

1. Cena dnevnega programa, za prvo starostno obdobje otrok (1-3 let) v vrtcu pri OŠ Lovrenc na Pohorju znaša mesečno 484,53 EUR na otroka.
2. Cena dnevnega programa, za drugo starostno obdobje otrok (3-6 let), v vrtcu pri OŠ Lovrenc na Pohorju znaša mesečno 346,31 EUR na otroka.
3. Staršem s stalnim prebivališčem v občini Lovrenc na Pohorju se za otroke, vpisane v Enoto vrtca Osnovne šole Lovrenc na Pohorju, na osnovi Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih, cena dodatno zniža za 10 % in znaša za prvo starostno obdobje 436,08 EUR, za drugo starostno obdobje pa 311,77 EUR. Razliko do dejanske cene programov iz 1. in 2. člena (v višini 48,45 EUR za prvo starostno obdobje ter 34,54 EUR za drugo starostno obdobje) bo pokrivala Občina Lovrenc na Pohorju iz sredstev občinskega proračuna za varstvo in vzgojo predšolskih otrok. Za otroke, ki imajo skupaj s starši stalno prebivališče v drugi občini, je osnova za določitev plačil staršev cena programov iz 1. in 2. točke tega sklepa.

Staršem s stalnim prebivališčem v občini Lovrenc na Pohorju se za otroke, vpisane v Enoto vrtca Osnovne šole Lovrenc na Pohorju, na osnovi Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih, cena prvega starostnega obdobja dodatno zniža za 25 % in znaša 363,40 EUR, drugega starostnega obdobja pa za 17,5 % in znaša 285,70 EUR. Razliko do dejanske cene programov iz 1. in 2. člena (v višini 121,13 EUR za prvo starostno obdobje ter 60,61 EUR za drugo starostno obdobje) bo pokrivala Občina Lovrenc na Pohorju iz sredstev občinskega proračuna za varstvo in vzgojo predšolskih otrok. Za otroke, ki imajo skupaj s starši stalno prebivališče v drugi občini, je osnova za določitev plačil staršev cena programov iz 1. in 2. točke tega sklepa.

4. Občina Lovrenc na Pohorju bo, v primeru potreb, zagotavljala tudi sredstva za dodatne stroške za otroke s posebnimi potrebami v skladu z 11. členom Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo.
5. Plačila staršev se določijo na osnovi Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih.
6. Dnevni strošek živil v ceni programa je 1,55 EUR. Za čas, ko je otrok odsoten in ne obiskuje vrtca, se ob predhodno najavljeni odsotnosti cena programa zniža za stroške neporabljenih živil.

7. Starši otrok, za katere je Občina Lovrenc na Pohorju po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa v javnem vrtcu, lahko uveljavijo rezervacijo zaradi počitniške odsotnosti otroka enkrat letno v obdobju od 1. junija do 31. avgusta. Rezervacijo lahko starši uveljavijo za neprekinjeno odsotnost otroka najmanj en in največ dva meseca. Starši so jo dolžni vrtcu pisno napovedati najpozneje en teden pred prvim dnevom odsotnosti otroka iz vrtca.

O vlogi za koriščenje rezervacije izven termina iz prejšnjega odstavka, v primeru daljše bolezenske odsotnosti otroka, na osnovi pisne vloge staršev in predložitve zdravniškega potrdila, odloči pristojni organ občinske uprave občine Lovrenc na Pohorju. Starši lahko koristijo rezervacijo za namen iz prvega in drugega odstavka v skupnem trajanju največ tri mesece letno.

Starši, ki imajo v vrtec hkrati vključenega več kot enega otroka, lahko uveljavljajo rezervacijo le za otroka, za katerega se ne sofinancira plačilo staršev za otroka iz državnega proračuna. Za rezervacijo starši plačajo 30 % od njihovega, z odločbo določenega plačilnega razreda.

8. Občina Lovrenc na Pohorju bo za otroke, za katere je po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa, zagotovila vrtcu sredstva za plačilo celotne razlike med plačili staršev in ceno programa, ki nastane zaradi dodatnega znižanja in rezervacij po tem sklepu.
9. Račune za plačilo razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki imajo stalno prebivališče v drugih občinah, izstavlja tem občinam Osnovna šola Lovrenc na Pohorju.
10. Zamudno uro, ko starši ob zaključku obratovalnega časa vrtca ne pridejo po svojega otroka, vrtec staršem zaračuna zamudo v višini 6 EUR/uro.
11. Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o določitvi cen programov vrtca, št. 0075-0006/2016, z dne 19.04.2016 (UGSO, št. 19/2016).
12. Ta sklep začne veljati dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin, uporablja pa se od 01.01.2018 dalje.

Številka:
Datum:

Ž U P A N
OBČINE LOVRENC NA POHORJU

Joško MANFREDA