

OBRAZLOŽITEV PREDLAGANEGA ODLOKA

I. Pravna podlaga

Pravna podlaga za pripravo in sprejem predlaganega odloka so naslednji pravni akti:

- **Določilo 49.a člena Zakona o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDLS-1, 30/18; ZLS), ki določa, da se lahko občine odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave.
- **Zakon o financiranju občin** (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07 - odl. US, 57/08, 94/10 - ZIU, 36/11, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 101/13 - ZIPRS1415, 14/15 - ZIPRS1415-D, 14/15 - ZUUJFO, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17, 21/18 - popr.; ZFO-1), ki določa financiranje skupnih občinskih uprav. Zadnja novela zakona (to je ZFO-1C) s spremembo 26. člena, predvsem njegovega četrtega odstavka (z začetkom veljavnosti 01.01.2020), prinaša kar nekaj sprememb. Spreminja se sofinanciranje organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave. Občine bodo samostojno izbirale, katere naloge iz nabora 11 nalog oz. programov, ki jih določa ZFO-1, bodo opravljale v okviru skupnih občinskih uprav. Zakon za ta namen določa naslednje posamezne naloge:
 - občinskega inšpekcijskega nadzorstva;
 - občinskega redarstva;
 - pravne službe;
 - občinskega pravobranilstva;
 - notranje revizije;
 - proračunskega računovodstva;
 - varstva okolja;
 - urejanja prostora;
 - civilne zaščite;
 - požarnega varstva in
 - urejanja prometa.

Kot pogoja za sofinanciranje zakon določa najmanj tri občine vključene v skupno občinsko upravo in izvajanje najmanj treh nalog iz gornjega nabora. V tem primeru so občine upravičene do 40% sofinanciranja. Za vsako nalogo, ki jo takšna skupna občinska uprava ne opravlja, se sofinanciranje zmanjša za 5%. Če bo skupna občinska uprava opravljala dve nalogi, bo upravičena do skupno 35%, če bo opravljala le eno nalogo, bo upravičena do 30% sofinanciranja. Za izvajanje vsake naloge več (štiri, pet itd.)pa bo sofinanciranje povečano za 5%. Skupna višina sofinanciranja je omejena navzdol in navzgor, ne more znašati manj kot 30% in ne več kot 55%.

- **Določila posameznih členov v statutih občin ustanoviteljic**, ki predstavljajo podlago, po kateri mestni svet oz. občinski sveti sprejemajo odloke in druge akte. Za posamezno občino je konkretna pravna podlaga iz njenega statuta zapisana v uvodnem delu tega odloka.

II. Razlogi za sprejem

Predlagani odlok predstavlja pravno podlago za ustanovitev, organizacijo in delovanje Skupne občinske uprave (v nadaljevanju: SOU) Maribor za skupno opravljanje nalog občinske uprave in njeno financiranje.

Na območju občin Benedikt, Cerkevjak, Duplek, Hoče – Slivnica, Kungota, Lenart, Lovrenc na Pohorju, Miklavž na Dravskem polju, Pesnica, Rače – Fram, Ruše, Selnica ob Dravi, Starše, Sveta Ana, Sveti Jurij v Slovenskih goricah, Sveta Trojica v Slovenskih goricah, Šentilj in Maribor sta ustanovljena in delujeta dva organa Skupne občinske uprave, in sicer:

- Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor (v nadaljevanju: MIRM)
Ustanoviteljice so občine Benedikt, Cerkevjak, Duplek, Hoče – Slivnica, Kungota, Lenart, Lovrenc na Pohorju, Miklavž na Dravskem polju, Pesnica, Rače – Fram, Ruše, Selnica ob Dravi, Starše, Sveta Ana, Sveti Jurij v Slovenskih goricah, Sveta Trojica v Slovenskih goricah, Šentilj in Maribor

ter

- Medobčinski urad za varstvo okolja in ohranjanje narave (v nadaljevanju: MUVOON)
Ustanoviteljice so občine Duplek, Hoče – Slivnica, Miklavž na Dravskem polju, Ruše in Maribor.

Temeljni razlog za sprejem novega odloka je v spremembi 26. člena ZFO-1, ki prinaša novosti glede področij skupnega opravljanja nalog občinske uprave in novosti glede načina financiranja le teh iz državnega proračuna.

SOU lahko po navedenih spremembah 26. člena ZFO -1, konkretno njegovega drugega odstavka, opravlja sledeče naloge:

1. občinskega inšpekcijskega nadzorstva;
2. občinskega redarstva;
3. pravne službe;
4. občinskega pravobranilstva;
5. notranje revizije;
6. proračunskega računovodstva;
7. varstva okolja;
8. urejanje prostora;
9. civilne zaščite;
10. požarnega varstva;
11. urejanje prometa.

V zgoraj navedenih organih skupne občinske uprave MIRM in MUVOON se trenutno izvajajo naslednje naloge:

- občinsko inšpekcijsko nadzorstvo v MIRM,
- občinsko redarstvo v MIRM ter
- varstvo okolja v MUVOON.

Nova razširjena SOU Maribor pa bo občinam ustanoviteljicam glede na njihov interes in potrebe omogočala izvajanje nadaljnjih osem skupnih nalog občinske uprave, ki jih določa drugi odstavek 26. člena ZFO-1. Pravna podlaga za slednje je prav v predlaganem odloku.

Četrti odstavek 26. člena ZFO-1 določa, da je občina ustanoviteljica SOU do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55% sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

Vse navedeno so razlogi, zaradi katerih je bilo potrebno pristopiti k pripravi novega ustanovitvenega akta, tega odloka, cilj katerega je uskladitev poimenovanja in nalog z veljavno zakonodajo ter nemoteno sofinanciranje s strani države tudi v prihodnje.

III. Ocena stanja

Po trenutno veljavni zakonodaji velja, da posamezne občine ustanoviteljice MIRM in MUVOON prejemajo (zahtevki za leto 2018) 50% vloženih sredstev za plače in prispevke zaposlenih v SOU, povečanih s faktorjem 1,2 za povprečne normirane materialne stroške.

Skupne naloge občin v SOU financirajo občine ustanoviteljice tako, da potrdijo načrt dela, finančni načrt in kadrovski načrt za bodoče leto. V njem je določen tudi njihov delež, ki ga vplačujejo v proračun sedežne občine, to je Mestna občina Maribor. Občine financirajo stroške dela in materialne stroške delovanja SOU. Programe, ki jih v zvezi z izvajanjem posameznih nalog izvajajo zaposleni v SOU za občino, financira ta sama iz svojega proračuna.

Kot navedeno v predhodni točki te obrazložitve, je potrebno k pripravi in sprejemu novega odloka pristopiti predvsem iz razloga zagotovitve nadaljnjega sofinanciranja SOU s strani države.

IV. Poglavitne rešitve

Predlagana je ustanovite skupne razširjene SOU, ki bo omogočila občinam ustanoviteljicam MIRM in MUVOON izvajanje vseh enajstih skupnih nalog in doseganje najvišjega možnega odstotka sofinanciranja iz državnega proračuna. Število občin v posamezni nalogi je lahko poljubno, glede na voljo občin ustanoviteljic.

Zainteresirane občine lahko po lastnih potrebah in volji združijo izvajanje skupnih nalog.

V predlogu odloka je predvideno, da se posamezni programi lahko izvajajo kot notranje organizacijske enote SOU.

Zaposleni v SOU so lahko v skladu s programom dela in finančnim načrtom locirani na sedežih občin ustanoviteljic, če je taka potreba in volja občin ustanoviteljic. Status delodajalca ima sedežna občina, torej Mestna občina Maribor.

V odloku so zapisane podlage za pristop občine k skupni upravi, izstop občine iz skupne uprave, pristop občine k opravljanju posamezne naloge, odstop občine od opravljanja posamezne naloge ter za prenehanje skupne uprave.

Predlagani odlok bo hkrati ukinil in nadomestil odloka sedaj delujočih organov skupne občinske uprave MIRM in MUVOON.

V. Ocena finančnih in drugih posledic

Način financiranja SOU po posameznih nalogah iz strani občin ustanoviteljic se s tem odlokom ne spreminja, razen v primerih, ko se posamezni nalogi pridružijo nove občine in se spremeni – razširi program dela in spremeni finančni načrt naloge.

Zaradi sprememb ZFO-1 pri načinu sofinanciranja iz državnega proračuna in posledično možnih novih nalog, ki jih SOU lahko opravlja, je potrebno pristopiti k spremembi

ustanovitvenega akta skupne uprave, katere cilj je uskladitev poimenovanja in nalog ter zagotovitev nemotenega financiranja iz državnega proračuna v prihodnje.

Neposredne finančne posledice ustanovitve SOU Maribor so prikazane v tabelah, ki so priloga te obrazložitve.

Z razširitvijo SOU in z vključevanjem novih nalog se bo poleg pozitivnih finančnih učinkov na proračune občin ustanoviteljic izboljšala in optimizirala organizacija dela na posamezni nalogi, združevalo se bo znanje in sposobnosti ter povečala tudi strokovna moč, kar bo povečalo sposobnost občin za razvoj in reševanje problematik za potrebe skupnosti in posameznih občanov.

Mestnemu svetu Mestne občine Maribor predlagamo, da predlagani Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor obravnava in ga sprejme v prvi obravnavi.

Pripravila:

Dr. Ivan KOBAL, inšpektor višji svetnik

Vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva Maribor

Branka KRAJNC, sekretarka
Sekretariat za splošne zadeve,
Služba za pravne zadeve