


# Projekt: SKUPNA OBČINSKA UPRAVA

**Pripravil: dr. Ivan Kobal in  
člani Ad hoc delovne skupine:**

**Mentor projekta:**



Maribor, junij 2019



# Naziv Skupne občinske uprave: **SKUPNA OBČINSKA UPRAVA - SOU** **Maribor**

- SOU ni omejena zgolj na občine soustanoviteljice MIRM in MUVOON, ki gravitirajo na mesto Maribor.
- Zasledovanje ciljev regulatorja.
- Večja strokovnost in učinkovitost pri izvajanju nalog občin

# Regulatorni predpis



## ■ **Zakon o financiranju občin (ZOF-1):**

### **26. člen**

#### **(skupno opravljanje nalog občinske uprave)**

Občini se v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom **zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku** v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo **za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim** v skupnih občinskih upravah v višini, določeni v četrtem odstavku tega člena, povečani za 20 %.

# Novi 26. člen

Sprememba	Vsebina	Pogoj za sofinanciranje
<b>Izdatek občine, ki se sofinancira</b>	Plače in drugi prispevki in izdatki delodajalca zaposlenim Gornji znesek povečan za 20 % (ekvivalent povprečnih materialnih stroškov)	Sistemizirano delovno mesto in zaposlen javni uslužbenec
<b>Razširitev nabora nalog SOU</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. občinskega inšpekcijskega nadzorstva;</li> <li>2. občinskega redarstva;</li> <li>3. pravne službe;</li> <li>4. občinskega odvetnika (pravobranilca);</li> <li>5. notranje revizije;</li> <li>6. proračunskega računovodstva;</li> <li>7. varstva okolja;</li> <li>8. urejanja prostora;</li> <li>9. civilne zaščite;</li> <li>10. požarnega varstva;</li> <li>11. urejanja prometa;</li> </ol>	Odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave  +  sistemizirano delovno mesto
<b>Bonusi</b>	Število občin	3 občine + 1 naloga = 30 %
	Število nalog SOU	Vsaka naloga dodatno 5 %, vendar do največ 55 %



26. člen ZFO-1C	2017 **	2018	2019	2020 ***
Plače zaposlenih + ta znesek povečan za 20%, povprečni normirani materialni stroški (nms)	dejanski materialni stroški	20% nms	20% nms	20% nms
Seznam nalog	naloge po starem	nov nabor nalog *	nov nabor nalog	nov nabor nalog
3 občine + 1 naloga	50%	50%	50%	30%
Bonus za vsako dodatno nalogo				+ 5 %
Max bonusi				55 %

\* strošek občine se priznava od dneva zaposlitve javnega uslužbenca, ki opravlja nalogo. Če je SOU opravljala to nalogo že pred 1.1.2018 in jo MJU še ni sofinanciralo, je v 2019 sofinancira za celotno leto 2018. Če je bil odlok dopolnjen šele v 2018, se sofinancira plača zaposlenega od trenutka zaposlitve dalje.

\*\* stara ureditev

\*\*\* polna uveljavitev 26. člena, ugotavlja se v letu 2021

← 1.1.2018 začetek veljavnosti ZFO-1C →

31.12.2019 konec prehodnega obdobja →

TRENUTNO STANJE:

**DVE SKUPNI OBČINSKI UPRAVI -SOU na  
področju Mestne občine Maribor**

Skupna občinska uprava **Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor:**  
18 občin ustanoviteljic: MESTNA OBČINA MARIBOR, BENEDIKT, CERKVENJAK,  
DUPLEK, HOČE – SLIVNICA, KUNGOTA, LENART, LOVRENC, MIKLAVŽ, PESNICA,  
RAČE – FRAM, RUŠE, SELNICA, STARŠE, SVETA ANA, SVETI JURIJ, SVETA TROJICA,  
ŠENTILJ.

Skupna občinska uprava **Medobčinski urad za varstvo okolja in ohranjanje  
narave Maribor:**

5 občin ustanoviteljic: MESTNA OBČINA MARIBOR, DUPLEK, HOČE – SLIVNICA,  
MIKLAVŽ, RUŠE.

# Regulatorni predpis

## ■ **Zakon o financiranju občin (ZOF-1):**

(2) Za posamezne naloge iz prejšnjega odstavka se štejejo naloge:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva;
- občinskega redarstva;
- pravne službe;
- občinskega pravobranilstva;
- notranje revizije;
- proračunskega računovodstva;
- varstva okolja;
- urejanja prostora;
- civilne zaščite;
- požarnega varstva in
- urejanja prometa.



# Regulatorni predpis



## ■ **Zakon o financiranju občin (ZOF-1):**

(3) Minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance, predpiše vrsto odhodkov, način poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev iz prvega odstavka tega člena (prispevki, plače in materialni stroški).

Na osnovi teh podatkov občine vlagajo zahteve za sofinanciranje vsako leto marca za preteklo leto.



### Zakon o financiranju občin (ZOF-1):

(4) Občina je do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z **najmanj tremi občinami** in se zanjo opravlja **najmanj ena naloga**, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja **se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo**, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer **skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev** za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.«.

# ODLOK o ustanovitvi in delovanju



- Odlok kot splošni pravni akt, v katerem občine odločijo o ustanovitvi in urejajo organiziranje, delovanje in financiranje Skupne občinske uprave.
- **En odlok za vse programe** v SOU ki ga sprejmejo vse občine ustanoviteljice SOU.
- Določa vstop in izstop posamezne občine
- V različnih programih je lahko različno število ustanoviteljic.

# Organizacijska oblika in upravljanje SOU



- Z odlokom se določi sedežna občina in sedež SOU.
- Posamezni programi so del SOU.
- Programe vodijo organizacijski in strokovni vodje.
- Vodstvo, organi in podprogrami SOU ni potrebno, da so locirani na isti lokaciji.
- Vsak program izdelava svoj načrt dela, finančni in kadrovski načrt ter ustrezna poročila.
- Organizacija in vodenje SOU. Vodja in nujna administracija.

# FINANČNO POSLOVANJE



- Delovanje SOU financirajo občine ustanoviteljice po ključih, ki jih dogovorijo pri ustanovitvi.
- Vsak Podprogram financirajo ustanoviteljice posebej. Vsak pripravi svoj finančni načrt.
- Finančni načrti sestavljajo finančni načrt SOU, ki ga vodi sedežna občina v svojem proračunu.
- SOU vsako leto vloži zahteve na MJU za sofinanciranje s predpisom določenih stroškov-odhodkov. Zahteve vložijo občine posameznice.



# Nadaljni koraki projekta 1



- Priprava predloga odloka o ustanovitvi in SOU – **nujno zaradi združitve MIRM in MUVOON,**
- Finančno okolje – nova stroškovna mesta, finančni načrti 2020,
- Predstavitve županom zainteresiranih občin,
- Priprava organizacije, kadrovske zasedbe in namestitev SOU,
- Predstavitev in obveščanje javnosti,
- Zagon projekta.

Hvala za pozornost!

