



**MESTNA OBČINA  
MURSKA SOBOTA  
ŽUPAN**  
Kardoševa 2, 9000 MURSKA SOBOTA

Številka : 007-0006/2020-2 (530)

Datum : 08.06.2020

**MESTNEMU SVETU**

**ZADEVA:** Predlog za obravnavo na 12. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota

**GRADIVO PRIPRAVIL:** Oddelek za premoženjsko pravne zadeve Mestne občine Murska Sobota

**NASLOV:** Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskih taksah v Mestni občini Murska Sobota - predvidena združitev I in II. Obravnave

**POROČEVALEC ali POROČEVALCI:** Martina Caf Šaruga, Vodja oddelka za premoženjskopravne zadeve

**PRISTOJNO DELOVNO TELO:** Odbor za gospodarstvo, kmetijstvo in turizem

**PREDLOG SKLEPA:**

**Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskih taksah v Mestni občini Murska Sobota – v I. obravnavi.**

Župan  
Mestne občine Murska Sobota  
dr. Aleksander JEVŠEK

**PRILOGE:**

- Predlog odloka z obrazložitvijo.





Na podlagi 9. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.), 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18 in 61/20 – ZIUZEOP-A), Odloka o občinskih taksah v Mestni občini Murska Sobota – uradno prečiščeno besedilo (Uradni list RS, št. 30/12) in 17. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17) je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na seji dne sprejel

**Obrazložitev:**

*V skladu z Zakonom o financiranju občin je v 9. členu določeno, da lahko občina predpiše občinsko takso za opravljanje dejavnosti, ki pomeni z občinskim odlokom opredeljeno posebno rabo za javne površine v lasti občine, kot so javne ceste, ulice, trgi, tržnice, igrišča, parkirišča, pokopališča, parki, zelenice, rekreacijske površine in podobno. Zakon o lokalni samoupravi pa v 21. členu določa, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom občine ali pa so določene z zakonom, med drugim tudi za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev upravlja z občinskim premoženjem, sprejema statut občine in druge splošne akte, ter ureja druge lokalne zadeve javnega pomena. Odlok o občinskih taksah v Mestni občini Murska Sobota predpisuje vrsto in višino nadomestila – občinsko takso za uporabo javnih površin, kar so po tem odloku površine, katerih raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem in so opredeljene kot takšne po predpisih o urejanju prostora in graditvi objektov, površine ali objekti, ki predstavljajo grajeno javno dobro in površine v lasti Mestne občine Murska Sobota, ki so namenjene splošni javni rabi. Takse se določajo v točkah, višina taks pa je za posamezne predmete določena v posebnem delu – tarifi občinskih taks, ki je sestavni del odloka in kjer je posebej v taksni tarifi 5 določena druga oblika uporabe javnih površin- gostinski vrtovi. 17. člen statuta Mestne občine Murska Sobota določa, da Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejema statut mestne občine, odloke in druge splošne akte ter poslovnik mestnega sveta.*

**ODLOK**

**o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskih taksah v Mestni občini Murska Sobota**

**1. člen**

V Odloku o občinskih taksah v Mestni občini Murska Sobota - uradno prečiščeno besedilo (Uradni list RS, št. 30/12; v nadaljevanju Odlok) se pri tarifni številki 5, za točko 5.1.2., doda nova točka 5.1.3., ki se glasi:

»5.1.3.; v obdobju od 1.7.2020 do 31.12.2020 se določi polovična vrednost točk in sicer za tarifo 5.1.1. vrednost 2,5 točk in za tarifo 5.1.2. vrednost 1,75 točk.«

**Obrazložitev:**

*Besedilo tega člena je oblikovano na podlagi poziva občinam vezanim na čimprejšnji sprejem ukrepov za zajezitev posledic epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19), ki je bila razglašena z Odredbo o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) na območju Republike Slovenije z dnem 12.3.2020. Kljub dejstvu, da je bila epidemija preklicana z Odlokom o preklicu epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) z dne 14.5.2020 pa so posledice, ki jih občutijo gospodarski subjekti ostale. Cilj predlaganega odloka je omilitev posledic epidemije COVID-19 ter s tem zagotovitev dodatne likvidnosti gospodarstvu ter ohranjanje delovnih mest, zato se zaradi omilitev posledic za daljše obdobje, to je do zaključka leta 2020, za gostinske vrtove zniža taksna tarifa in sicer se določi polovična vrednost točk.*

## 2. Člen

Za 12. členom Odloka se dodajo novi 12.a člen, 12.b člen, 12.c člen, 12.d člen, 12.e člen in 12.f člen, ki se glasijo:

### »12.a člen

Za uresničevanje ciljev občine iz točke 5.1.3. se sredstva po tem Odloku dodeljujejo po pravilih dodeljevanja pomoči *de minimis* skladno z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. december 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (Uradni list EU L 352, 24. 12. 2013), ki se uporablja od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2020.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo tega člena je oblikovano na podlagi Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) ter pogojev, ki jih določa Uredba Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. december 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (Uradni list EU L 352, 24. 12. 2013), ki se uporablja od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2020.*

### 12.b člen

Do pomoči po tem Odloku niso upravičeni subjekti, ki:

- so v težavah in dobivajo državno pomoč za reševanje in prestrukturiranje,
- sodijo v sektor ribištva in akvakulture,
- sodijo v sektor primarne proizvodnje kmetijskih proizvodov iz seznama v Prilogi I k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti,
- nimajo poravnanih finančnih obveznosti do občine in države,
- nimajo plačanih prispevkov in poravnanih obveznosti do delavcev,
- delujejo na področju predelave in trženja kmetijskih proizvodov iz seznama v Prilogi I k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti v naslednjih primerih:
  - če je znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine zadevnih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih zadevna podjetja dajo na trg,
  - če je pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je bilo oblikovano na podlagi Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) ter pogojev, ki jih določa Uredba Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. december 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (Uradni list EU L 352, 24. 12. 2013), ki se uporablja od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2020.*

**12.c člen**

(1) Pomoči *de minimis* po tem Odloku se lahko dodelijo pod pogojem, da upravičenec v izogib morebitni preseženi zgornji meji *de minimis* pomoči ter intenzivnosti pomoči po drugih predpisih, pred dodelitvijo sredstev poda pisno izjavo o:

- vseh drugih pomočeh *de minimis*, ki jih je podjetje prejelo na podlagi Uredbe Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013, ali drugih uredb *de minimis* v predhodnih dveh in v tekočem proračunskem letu, vključno z navedbo pri katerih dajalcih in v kakšnem znesku,
- kandidaturi za *de minimis* pomoč in o že odobreni in še ne izplačani *de minimis* pomoči,
- drugih že prejetih (ali zaprosenih) pomočeh za iste upravičene stroške,
- družbah, ki z upravičencem tvorijo enotno podjetje ter
- združitvi ali razdelitvi podjetij.

(2) Pomoči *de minimis* se ne smejo dodeljevati pod pogojem, da se domačim proizvodom daje prednost pred uvoženimi. Pomoč prav tako ne sme biti namenjena izvozu oziroma z izvozom povezane dejavnosti v tretje države ali države članice, kot je pomoč, neposredno povezana z izvoženimi količinami, z ustanovitvijo in delovanjem distribucijske mreže ali drugimi tekočimi izdatki, povezanimi z izvozno dejavnostjo.

(3) Pomoči *de minimis* niso namenjene nabavi vozil za cestni prevoz tovora, dodeljene podjetjem, ki opravljajo komercialni cestni tovorni promet.

(4) Mestna občina bo pisno obvestila prejemnika, da je pomoč dodeljena po pravilu »*de minimis*« v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči »*de minimis*« (Uradni list EU 352, 24. 12. 2013) ter o znesku »*de minimis*« pomoči.

(5) Mestna občina bo kot dajalec pomoči hranila evidence o individualni pomoči »*de minimis*« 10 let od datuma dodelitve pomoči.

**Obrazložitev:**

Besedilo je bilo oblikovano na podlagi Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) ter pogojev, ki jih določa Uredba Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. december 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (Uradni list EU L 352, 24. 12. 2013), ki se uporablja od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2020.

**12.d člen**

(1) Skupni znesek pomoči, dodeljen enotnemu podjetju, ne bo presegel 200.000,00 EUR v obdobju zadnjih treh proračunskih let, ne glede na obliko ali namen pomoči ter ne glede na to, ali se pomoč dodeli iz sredstev države, občine ali Unije (v primeru podjetij, ki delujejo v komercialnem cestnem tovornem prevozu, znaša zgornja dovoljena meja pomoči 100.000,00 EUR).

(2) Enotno podjetje pomeni vsa podjetja, ki so med seboj najmanj v enem od naslednjih razmerij:

- a) podjetje ima večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov drugega podjetja;
- b) podjetje ima pravico imenovati ali odpoklicati večino članov upravnega, poslovnega ali nadzornega organa drugega podjetja;
- c) podjetje ima pravico izvrševati prevladujoč vpliv na drugo podjetje na podlagi pogodbe, sklenjene z navedenim podjetjem, ali določbe v njegovi družbeni pogodbi ali statutu;

d) podjetje, ki je delničar ali družbenik drugega podjetja, na podlagi dogovora z drugimi delničarji ali družbeniki navedenega podjetja samo nadzoruje večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov navedenega podjetja.

Podjetja, ki so v katerem koli razmerju iz točk (a) do (d) preko enega ali več drugih podjetij, prav tako veljajo za enotno podjetje.

(3) Pomoč »de minimis« dodeljena v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013, se lahko kumulira s pomočjo »de minimis«, dodeljeno v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 360/2012 do zgornje meje, določene v uredbi 360/2012.

(4) Pomoč »de minimis«, dodeljena v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 se lahko kumulira s pomočjo »de minimis«, dodeljeno v skladu z drugimi uredbami »de minimis« do ustrezne zgornje meje (200.000 oziroma 100.000).

(5) Pomoč »de minimis« se ne sme kumulirati z državno pomočjo v zvezi z istimi upravičenimi stroški ali državno pomočjo za iste ukrepe za financiranje tveganja.

**Obrazložitev:**

Besedilo je bilo oblikovano na podlagi Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) ter pogojev, ki jih določa Uredba Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. december 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (Uradni list EU L 352, 24. 12. 2013), ki se uporablja od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2020.

## 12. e člen

(1) Medsebojne obveznosti med upravičencem pomoči in občino se uredijo z odločbo in dovoljenjem za posebno uporabo javne površine in se šteje da je pomoč dodeljena z dnevom zapadlosti enkratnega zneska za plačilo občinske takse.

(2) Kontrolo nad izvajanjem odločbe in dovoljenja opravlja pristojni občinski upravni organ.

**Obrazložitev:**

Besedilo je bilo oblikovano na podlagi Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) ter pogojev, ki jih določa Uredba Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. december 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (Uradni list EU L 352, 24. 12. 2013), ki se uporablja od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2020.

## 12.f člen

V primeru, da se ugotovi:

- da sredstva niso bila porabljena za namen, za katerega so bila dodeljena, ali so bila dodeljena na podlagi neresničnih podatkov ali je prejemnik prekršil druga določila ali
- da prejemnik nima poravnanih vseh obveznosti zaradi sklepa Komisije o razglasitvi pomoči za nezakonito in nezdržljivo z notranjim trgov ali
- da prejemnik pomoči ob oddaji vloge ni dal pravih podatkov oz. je dal zavajajoče izjave ali
- da se ugotovi, da prejemnik redno ne izplačuje plač/socialnih prispevkov ali
- da je davčni dolжник,

je mestna občina na predlog pristojnega občinskega upravnega organa upravičena zahtevati vračilo dodeljenih sredstev s pripadajočimi zakonitimi zamudnimi obrestmi za obdobje od dneva izdaje odločbe dalje.«

**Obrazložitev:**

Besedilo je bilo oblikovano na podlagi Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04)

*ter pogojev, ki jih določa Uredba Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. december 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (Uradni list EU L 352, 24. 12. 2013), ki se uporablja od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2020.*

### 3. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je bilo oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 15/15 – ZUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1 30/18 in in 61/20 – ZIUZEOP-A), ki določa, da mora biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu (npr. Uradni list Republike Slovenije).*

Številka 007-0006/2020-2 (530)  
Murska Sobota, dne: 8.6.2020

Župan  
Mestne občine Murska Sobota  
dr. Aleksander Jevšek

## OBRAZLOŽITEV

### 1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za sprejem Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskih taksah v Mestni občini Murska Sobota (v nadaljevanju: predlog odloka), predstavljajo naslednji predpisi:

- **Uredba Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. december 2013** o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (Uradni list EU L 352, 24. 12. 2013), ki se uporablja od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2020, ki določa pogoje za dodeljevanje »*de minimis*« pomoči
- **Zakon o spremljanju državnih pomoči** (Uradni list RS, št. 37/04), ki ureja postopek priglasitev in obveznost poročanja o pomočeh
- **Zakon o financiranju občin** (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.), ki v 1. odstavku 9. člena določa, da lahko občina predpiše občinsko takso za opravljanje dejavnosti, ki pomeni z občinskim odlokom opredeljeno posebno rabo za javne površine v lasti občine, kot so javne ceste, ulice, trgi, tržnice, igrišča, parkirišča, pokopališča, parki, zelenice, rekreacijske površine in podobno;
- **Zakon o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18 in 61/20 – ZIUZEOP-A), ki v 21. členu določa, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom občine ali pa so določene z zakonom, med drugim tudi za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev upravlja z občinskim premoženjem, sprejema statut občine in druge splošne akte ter ureja druge lokalne zadeve javnega pomena;
- **Odlok o občinskih taksah v Mestni občini Murska Sobota** – uradno prečiščeno besedilo (Uradni list RS, št. 30/12), ki predpisuje vrsto in višino nadomestila – občinsko takso za uporabo javnih površin, kar so po tem odloku površine, katerih raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem in so opredeljene kot takšne po predpisih o urejanju prostora in graditvi objektov, površine ali objekti, ki predstavljajo grajeno javno dobro in površine v lasti Mestne občine Murska Sobota, ki so namenjene splošni javni rabi. Takse se določajo v točkah, višina taks pa je za posamezne predmete določena v posebnem delu – tarifi občinskih taks, ki je sestavni del odloka in kjer je posebej v taksni tarifi 5 določena druga oblika uporabe javnih površin- gostinski vrtovi;
- **Statut Mestne občine Murska Sobota** (Uradni list RS, št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17, v nadaljevanju: statut), ki v 17. členu določa, da Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejema statut mestne občine, odloke in druge splošne akte.

### 2. Ocena stanja, razlogi in cilji sprejetja predpisa

Na podlagi trenutno veljavnega Odloka o občinskih taksah v Mestni občini Murska Sobota bi se morala za druge oblike uporabe gostinskih površin – gostinske vrtove uporabnikom zaračunavati občinska taksa na podlagi taksne tarife. Glede na epidemijo nalezljive bolezni COVID-19, ki je močno prizadela gospodarsko dejavnost po celotni državi in tudi v naši mestni občini so morali številni gospodarski subjekti zapreti svoje poslovalnice, vprašljiva so tudi številna delovna mesta. Kljub preklicu epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) in sprejetim ukrepom za pomoč gospodarstvu pa so bile občine pozvane, da tudi same sprejmejo ukrepe za zaježitev posledic epidemije. Smatramo, da je kljub možnemu



obratovanju gostinskih lokalov ob upoštevanju vseh navodil in priporočil Nacionalnega inštituta za javno zdravje njihove delovanje omejeno ter otežkočeno.

S predlagano spremembo odloka o občinskih taksah tako do 31.12.2020 določamo polovično vrednost točk za uporabo javne površine za gostinske vrtove z namenom blaženja posledic gospodarske krize zaradi koronavirusa.

Ker gre v tem primeru za državne pomoči oz. pomoči »de minimis« je predlog odloka sočasno posredovan v prigrasitev na Ministrstvo za finance. Ministrstvo bo preverilo usklajenost Odloka v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013, ki regulira področje državnih pomoči. Zaradi pospešitve postopka sprejemanja splošnih aktov peljemo postopek sprejemanja akta in pridobivanja mnenja ministrstva sočasno, zaprosili smo tudi za prioriteto obravnavo. V kolikor bi bile potrebne naknadne uskladitve vas bomo o tem obvestili in speljali ustrezne postopke za potrditev morebitnih sprememb.

Cilj predlaganega odloka je omiliti posledic epidemije COVID-19 ter s tem zagotoviti dodatno likvidnost gospodarstvu ter ohranjanje delovnih mest.

### **3. Ocena finančnih in drugih posledic**

Sprejetje odloka pomeni manj prihodkov na strani zaračunanih občinskih taks v višini cca 6.000 EUR.

### **4. Zaključek**

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota predlagamo, da predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskih taksah v Mestni občini Murska Sobota obravnava in ga sprejme v predlagani vsebini in obliki.

V kolikor v I. obravnavi na mestnem svetu na predlog Odloka ne bo podanih bistvenih vsebinskih pripomb, predlagamo mestnemu svetu, da sprejme predlog Odloka v skladu z 78. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 49/10 - uradno prečiščeno besedilo in 110/11) na isti seji tako, da se I. in II. obravnava Odloka združita.

V Murski Soboti, dne 8.6.2020

Gradivo pripravil:

Oddelek za premoženjskopravne zadeve

Predlagatelj:  
dr. Aleksander JEVŠEK  
ŽUPAN

