



Medobčinski inšpektorat Kranj
Slovenski trg 1, 4000 Kranj

- T: 04 237 31 97
- F: 04 237 31 98
- E: medobcinski.inspektorat@kranj.si
- S: www.Kranj.si

Številka: 0610-1/2016-1-(44/04)

Datum: 1. 4. 2016

Predlog Sklepa o potrditvi Ocene izvajanja Občinskega programa varnosti Mestne občine Kranj v letu 2015

Na podlagi 44. člena Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS št. 33/2007) predlagam Svetu Mestne občine Kranj v obravnavo in sprejem predlog Sklepa o potrditvi Ocene izvajanja Občinskega programa varnosti Mestne občine Kranj v letu 2015.

Priloga:

- predlog sklepa z obrazložitvijo
- Ocena in poročilo o izvajanju Občinskega programa varnosti Mestne občine Kranj za leto 2015

Pripravil:

Slavko Savič

Mag. Robert Zadnik
vodja Medobčinskega inšpektorata Kranj

Boštjan Trilar
Župan



4

Na podlagi 44. člena Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS št. 33/2007) in tretjega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006 ZORed) je Svet Mestne občine Kranj na ___ seji dne ____ 2016 sprejel naslednji

**SKLEP
O OCENI IZVAJANJA
OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI MESTNE OBČINE KRANJ V LETU 2015**

Svet Mestne občine Kranj sprejme oceno izvajanja Občinskega programa varnosti Mestne občine Kranj za leto 2015.

Številka: 0610-1/2016-1-(44/04)

Datum: 1. 4. 2016

OBRAZLOŽITEV:

Občinski program varnosti (v nadaljevanju: OPV) je Svet Mestne občine Kranj sprejel septembra 2009, njegovo novelacijo pa v maju 2010, maja 2011 in junija 2012.

Ker je že minilo obdobje enega leta od zadnje ocenitve izvajanja občinskega programa varnosti oziroma od Poročila o delovanju Medobčinskega inšpektorata Kranj za leto 2014 in Informacije o varnostni problematiki na območju Mestne občine Kranj v letu 2014 s strani policije, je potrebno v skladu z določili 3. odstavka 6. člena ZORed-a oceniti njegovo izvajanje.

Ocenitev izvajanja OPV-ja je pripravljena na podlagi poročila policije za leto 2015, Poročila o delovanju medobčinskega inšpektorata Kranj za leto 2015 št. 021-18/2016 in poročila drugih organov, ki pomembno vplivajo na zagotavljanje javne varnosti na območju občine.

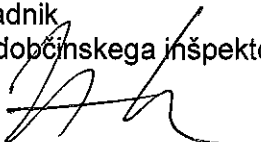
V skladu z ZORed-om in navodili Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko, številka 540/09-030-1/2 z dne 8. 1. 2010 mora Oceno izvajanja občinskega programa varnosti na predlog župana sprejeti na svoji seji Občinski svet.

Svetu Mestne občine Kranj predlagam, da po obravnavi sprejme Sklep o oceni izvajanja Občinskega programa varnosti Mestne občine Kranj v letu 2015.

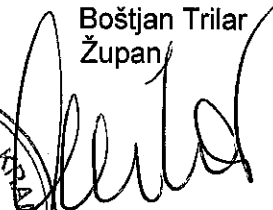
Pripravil:
Slavko Savić



Robert Zadnik
vodja Medobčinskega inšpektorata Kranj



Boštjan Trilar
Župan



f



Medobčinski inšpektorat Kranj
Slovenski trg 1, 4000 Kranj

- T: 04 237 31 97
- F: 04 237 31 98
- E: medobcinski.inspektorat@kranj.si
- S: www.Kranj.si

OCENA
IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI
MESTNE OBČINE KRANJ V LETU 2015

april, 2016

UVOD

Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora. Mestna občina Kranj je skladu s prvim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu pripravila in sprejela Občinski program varnosti (OPV). Z občinskim program varnosti je na podlagi ocene varnostnih razmer v občini, podrobneje določila vrsto in obseg nalog občinskega redarstva ter drugih služb, ki lahko pomagajo k dvigu kakovosti življenja in bivanja občanov ter večji stopnji varnosti javnega prostora v lokalni skupnosti. Občinski program varnosti in ocena njegovega izvajanja bi morala postati izhodišče za operativne načrte vseh služb, ki zasledujejo zgoraj opisani cilj.

Občinski program varnosti je v osnovi sestavljen iz pet delov :

1. **Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine**
2. **Ocene varnostnih razmer**
3. **Opredeletev varnostnih potreb občine**
4. **Ciljev občinskega programa varnosti**
5. **Organiziranost in način dela medobčinskega redarstva**

V skladu s tretjim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja občinskega programa varnosti v letu 2015 temelji na podlagi poročila PP Kranj, letnega poročila Medobčinskega inšpektorata Kranj ter opravljenih in načrtovanih nalogah ostalih (občinskih) organov.

1 POSNETEK STANJA OZ. STATISTIČNI PRIKAZ OBČINE

Pri opisu občine, njeni organiziranosti in pri statističnih podatkih občine ni sprememb, ki bi vplivale na varnostne razmere, potrebe in cilje občine ter na organiziranost in način dela upravnih in nadzornih služb.

2 OCENA VARNOSTNIH RAZMER

Ocena stanja varnosti se podaja na podlagi statističnih podatkov Policijske postaje Kranj in poročila Medobčinskega inšpektorata Kranj (MIK) za leto 2015.

1. Ogroženost od naravnih nesreč

Leta 2015 ni bilo ekstremnih dogodkov (kot pred dvema letoma žled in več obsežnih poplav), vendar so regijski centri največ klicev tudi lani prejeli v času poplav med 14. in 18. oktobrom 2015, in sicer 2.433 klicev 15. oktobra 2015.

Število vhodnih klicev za nujno medicinsko pomoč za leto 2015 je bilo 1725, število intervencij gasilsko reševalne službe 611, pri prostovoljnih GD pa 58.

Težave je povzročalo le deževje, ko je prišlo do delnega plazenja delov cest.

2. Ogroženost cestnega prometa v naseljih in izven naselja

Število obravnavanih prometnih nesreč se je v letu 2015 povečalo za 6%. Prometnih nesreči s smrtnim izidom so bile 4, malo več oseb je bilo hudo telesno poškodovanih, manj pa je bilo lažje poškodovanih

Podrobneje je varnost v prometu navedena v poročilu policijske postaje in MIK.

3. Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

V letu 2015 je bilo evidentiranih več pisanj grafitov in ostalih objektih javne in zasebne infrastrukture ter nekaj vandalizma.

Sodelovanje z največjo varnostno službo G4S je potekalo tudi v letu 2015, kar je zajemalo izmenjavo informacij o posameznih dogodkih, ki bi lahko vplivali na stanje reda in varnosti.

Težave s snažnostjo (pasji iztrebki) na poteh in cestah, se še vedno pojavljajo, vendar v manjši meri: Vedno več prijav se nanaša na zasebne in kmetijske površine.

Posegi v občinske ceste in javne poti, se preverjajo preko zaznav občinske uprave ter nadzorov redarske, inšpekcijske in pregledniške službe za vzdrževanje cest. Zaznane nepravilnosti se rešujejo sproti preko postopkov redarjev in občinske inšpekcijske službe.

4. Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulture dediščine

Pri ogroženosti javnih zgradb ter objektov naravne in kulturne dediščine se še pojavlja težava na območju spominskega parka na Slovenskem trgu, kjer se odlaga hrana po zelenicah in pušča odpadna embalaža. Težava je tudi smetenje po prireditvah.

Težave z redom in snažnostjo so še v manjši meri vedno prisotne v okolici šol, ki so povezane zlasti z zadrževanjem na teh območjih izven poslovnih časov, zlasti ponoči in v času vikendov. Ker gre za površine, ki zahtevajo višjo stopnjo reda, poseben režim uporabe in večji nadzor (poleg policije in redarstva sodelujejo tudi varnostne službe).

5. Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Število evidentiranih in obravnavanih kaznivih dejanj je bilo 27% manjše. Raziskanost kaznivih dejanj je malo manjša. Večina obravnavanih kaznivih dejanj se je nanašala na dejanja zoper premoženje, od tega največ na tatvine.

Podrobneje je to navedeno v poročilu policijske postaje.

Varnostna služba G4S na območju občine zagotavlja tehnično varovanje in fizično varovanje osnovnim šolam.

6. Ogroženost javnega reda in miru

Število kršitev javnega reda in miru se zmanjšuje, kar prispeva bivanju v varnejšem okolju. Poleg zahtev in želj po večji vključenosti občinskih redarjev v nadzor javnega reda, tudi podatki o ukrepanju občinskega redarstva kažejo na vedno večjo potrebo po udeležbi občinskih nadzornih služb na tem področju. Redarstvo v trenutnem kadrovskem okviru ni zmožno redno izvajati te oblike dela (delo ponoči, večja navzočnost ob vikendih). Nadzor javnega reda in miru se lahko organizira le izredno in v posebnih primerih (javne prireditve, ponavljajoče kršitve, prazniki).

7. Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Pri javnih shodih in prireditvah se kot največja težava pojavlja zagotavljanje zadostnih parkirnih površin za obiskovalce, ureditev prometa v okolici prireditvenih prostorov in morebitne zapore državnih ali prometnejših lokalnih cest za potrebe prireditev. Nezadostnost površin namenjenih vozilom in omejenost vzporednih povezav glavnih prometnih tokov sta glavni omejitvi. Organizatorji prireditev tem težavam posvečajo manj pozornosti kot hrupu zaradi varstva nočnega miru in počitka.

8. Ogroženost okolja

Vprašanje okoljske osveščenosti je vedno bolj aktualno in s tem tudi pričakovanja občanov in obiskovalcev občine po čimbolj urejenem okolju.

Največja težava je bila zaznana s strani občinske inšpekcije glede nepravilnega odvajanja komunalne odpadne vode, odlaganja odpadkov v naravi in kurjenja komunalnih odpadkov.

Ločevanje in pravilno ravnanje z odpadki še ni na zeleni ravni. Na to kažejo stanja okoli ekoloških otokov, nelegalna odlagališča kosovnih odpadkov, odmetavanje in kurjenje odpadkov in neurejenost zasebnih zemljišči. Stanje je mogoče izboljšati z osveščanjem občanov in s spremembo odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki.

9. Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Vplivi negativnih varnostnih razmer v sosednjih občinah na našo občino niso bili zaznani.

KLJUČNE UGOTOVITVE

Stanje na področju spoštovanja pravil v cestnega prometa in na področju javnega reda in miru se izboljšuje kljub še vedno zaostrenim gospodarskim razmeram in posledično slabšim življenjskim razmeram. Enako velja tudi za področje kriminalitete, kar se kaže v manjšem številu kaznivih dejanj. Varnost, varovanje okolja in prometna ureditev so področja, ki še naprej

zahtevajo manjše izboljšave lokalne skupnosti in ravnanj občanov. Ukrepi morajo zajemati jasno določitev ter izpolnjevanje nalog in aktivnosti javnih služb in nadzora.

Zaradi tega izboljšanja stanja na teh dveh področjih so bili **v letu 2015 določene dodatne aktivnosti**, in sicer:

- a. Načrtovanje sodelovanja pri aktivnostih za uresničevanje ciljev iz Nacionalnega programa varnosti v cestnem prometu za obdobje 2013-2022.
- b. Okrepiti sodelovanje med redarstva in policijo pri nadzoru prometa.
- c. Večje sodelovanje redarstva in policije pri izvajanju nalog preventivne prisotnosti na javnih mestih.

Večja navzočnost občinskega redarstva na javnih krajih in organiziranje dela za nadzor javnega reda in miru zahteva večje spremembe, zlasti na kadrovske področju. Trenutne razmere tovrstnih sprememb ne omogočajo.

Neustrezna prometna ureditev posredno vpliva na varnost občanov in hkrati onemogoča uveljavitev sodobnih oblik udeležbe v prometu (npr. potrebe po površinah za pešce, kolesarje, večja uporaba javnih prevoznih sredstev in okolju prijaznih vozil, prednostno omogočanje parkirnih površin uporabnikom storitev, ipd.).

Varovanje okolja in izvirne naloge občine se še vedno kažejo na področju ukrepov za zagotovitev, ustreznega odvajanja odpadnih vod in ravnanja z odpadki. Stanje se izboljšuje saj v Mestni občini Kranj poteka celovito urejanje področja varovanja okolja in sicer izgradnja kanalizacijskega sistema, izdelava pregleda nad vodooskrbo in sistemom malih čistilnih naprav in kompostnikov....).

Odkrivanje in sanacija odlagališč poteka redno in uspešno, tako da je moč zaznati zmanjševanje težav na tem področju.

3 OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE

Zadovoljevanje varnostnih potreb občine temelji na delu policije ter na sodelovanju občinskega redarstva in inšpekcije, ki izvajata naloge po pooblastilu in v skladu z možnostmi ukrepanja na podlagi veljavne zakonodaje. V manjši meri se varnostne potrebe zadovoljujejo preko drugih služb (varnostne službe, državne inšpekcije).

Vsebina načrtovanih varnostnih potreb občine se ne spreminja v OPV.

Za občane je pomembno zavarovanje življenjskega in bivalnega okolja ter urejenost urbanega okolja, ki zagotavlja primerno kakovost življenja. To je povezano zlasti s skrbjo za okolje, za javno infrastrukturo (javne zgradbe, javne ceste in poti, rekreacijske in druge javne površine) ter z zagotavljanjem varnosti, javnega reda in miru. Izgradnja nove prometne in kanalizacijske infrastrukture, varovanje javne infrastrukture, delovanje zbirnega centra, učinkovito izvajanje javnih služb ter sodelovanje služb, ki skrbijo za varnost in red (policija, redarstvo, inšpekcija, varnostne službe) predstavljajo podlago za večjo urejenost, red in varnost.

4 CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Cilji občinskega programa varnosti so razdeljeni na strateške in operativne cilje. Strateški cilji kažejo na splošno varnostno potrebo lokalne skupnosti in se v obravnavanem obdobju ne spreminjajo. Potrebe po uvajanju novih aktivnosti in ukrepov pri operativnih ciljih so bile opredeljene v OPV in poročilu MIK za leto 2014 ter razpravi na seji občinskega sveta o tem poročilu. Neizpolnjevanje teh ciljev lahko vpliva na varnost in se močno kaže na zadovoljstvu občanov. To velja zlasti za področja: varovanje okolja ter varnost naravne in kulturne dediščine, varstvo javnega reda in miru, varnosti cestnega prometa in urejen videz kraja.

5 ORGANIZIRANOST IN NAČIN DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

V letu 2015 ni bilo sprejetih predpisov, ki bi posegali v organiziranost službe. Povečala pa so se pričakovanja po hitrem ukrepanju redarstva, saj občani mislijo da imamo organizirano intervencijsko službo kot na policiji.

Povečanje obsega dela, tako po količini kot tudi po vsebini zahteva povečanje kadrovske zasedbe v občinskem redarstvu. Na to zahtevo najbolj vplivajo potrebe zaradi večje navzočnosti redarjev na terenu. Občine soustanoviteljice medobčinskega inšpektorata so nastali položaj proučile in so že pristopile k in kadrovskemu načrtu za leto 2016, ki predvideva zaposlitvi dveh redarjev.

Občinski svet ima možnost vplivanja na izboljšanje stanja v lokalni skupnosti, ne samo preko občinskega redarstva in občinske inšpekcije, temveč tudi policije. Z Zakonom o organiziranosti in delu v policiji je občinam in občinskim svetom dana možnost vplivanja na delo policije in pridobivanje informacij o stanju varnosti. Tako zakon v 27. členu v poglavju »območna policijska postaja« določa, da območna policijska postaja pred pripravo letnega načrta dela pozove občino, na območju katere izvaja naloge, da poda predloge prioriternih nalog pri zagotavljanju varnosti. Te predloge območna policijska postaja preuči in jih po oceni vključi v letni načrt. Če je potreba, komandir območne policijske postaje občinski svet obvešča o varnostnih razmerah na območju občine, vendar ne sme poročati o konkretnih zadevah, o katerih poteka predkazenski ali prekrškovni postopek.

Kranj, 1. 4. 2016

Boštjan Trilar
Župan



MESTNA OBČINA KRANJ
ŽUPAN
-1-