



**OBČINA TREBNJE
ŽUPAN**

www.trebnje.si

E: obcina.trebnje@trebnje.si

Goliev trg 5, 8210 TREBNJE

T: 07 348 11 00

Številka: 010-2/2017

Datum: 3. 4. 2018

OBČINSKI SVET
OBČINE TREBNJE

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA
OBČINE TREBNJE**

**NASLOV GRADIVA: Seznamitev z Letnim poročilom Skupne občinske uprave Mirnska
in Temeniška dolina - Medobčinski inšpektorat in redarstvo za
leto 2017**

Gradivo pripravil: Skupna občinska uprava Mirnska in Temeniška dolina
Brigita Železnik
vodja

Pristojno delovno telo: /

Gradivo predlaga: Alojzij Kastelic, Župan Občine Trebnje

*Poročevalec po
pooblastilu župana
Občine Trebnje* Brigita Železnik
vodja

Alojzija Kastelica:

PREDLOG SKLEPA:

SKLEP

**I. Občinski svet se seznani z Letnim poročilom Skupne občinske uprave Mirnska in
Temeniška dolina - Medobčinski inšpektorat in redarstvo za leto 2017**

Alojzij Kastelic, l. r.
ŽUPAN

Priloge:

- Letno poročilo Skupne občinske uprave Mirnska in Temeniška dolina - Medobčinski inšpektorat in redarstvo za leto 2017

Letno poročilo Skupne občinske uprave Mirnska in Temeniška dolina - Medobčinski inšpektorat in redarstvo za leto 2017

I. NASLOV

Naslov se glasi: **Letno poročilo Skupne občinske uprave Mirnska in Temeniška dolina - Medobčinski inšpektorat in redarstvo za leto 2017**

II. UVOD

1. Razlogi za sprejetje odloka, kratka obrazložitev

Na podlagi 17. člena medsebojnega sporazuma med občinami ustanoviteljicami organa skupne občinske uprave mora vodja skupne občinske uprave enkrat letno poročati o delu za preteklo leto na občinskem svetu posamezne občine ustanoviteljice.

S poročilom se občinski svet seznani z delom na področju Občine Trebnje.

2. Ocena stanja

Skupna občinska uprava Mirnska dolina (v nadaljevanju: skupna uprava) je bila ustanovljena v letu 2012 z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave Mirnska dolina kot enovit organ za izvrševanje upravnih nalog na področju inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva na območju občin Mokronog-Trebelno, Šentrupert in Mirna. V letu 2014 se je organu skupne občinske uprave priključila Občina Trebnje. V letu 2015 se je skupna uprava preimenovala v Skupno občinsko upravo Mirnska in Temeniška dolina.

Skupna uprava je v letu 2017 izvajala na področju vseh občin ustanoviteljic naloge inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva. V nadaljevanju vam predstavljamo poročilo o delu Skupne občinske uprave Mirnska in Temeniška dolina - Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin Mokronog-Trebelno, Šentrupert, Mirna in Trebnje za leto 2017. V njem so prikazani podatki o našem delu v preteklem letu, pa tudi vsebinska predstavitev in analiza dela inšpekcijske in redarske službe na posameznih področjih.

3. Pravna podlaga

- 17. člen medsebojnega sporazuma med občinami ustanoviteljicami organa skupne občinske uprave

4. Cilji in načela

- Predstavitev dela organa skupne občinske uprave za leto 2017, s poudarkom predstavitev dela na območju Občine Trebnje za leto 2017

5. Ocena finančnih in drugih posledic

- Ni finančnih posledic



SKUPNA OBČINSKA UPRAVA MIRNSKA IN TEMENIŠKA DOLINA

Pod Gradom 2, 8230 Mokronog
telefon: 07 34 98 267
faks: 07 34 98 269
e-pošta: inspektorat@mokronog-trebelno.si

Številka: 061-0013/2018/1 (01)
Datum: 16. 2. 2018

LETNO POROČILO
SKUPNE OBČINSKE UPRAVE MIRNSKA IN TEMENIŠKA DOLINA

MEDOČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO

za leto 2017

Kazalo vsebine

1. UVOD	2
2. ORGANIZACIJA	2
2.1. KADRI	3
2.2. POGOJI ZA DELO	3
4. IZHODIŠČA, CILJI, KAZALCI	5
4.1. SPLOŠNI CILJI SKUPNE UPRAVE	5
4.2. LETNI CILJI	5
4.3. CILJI OBČINSKIH PROGRAMOV VARNOSTI	6
5. POROČILO O OPRAVLJENEM DELU V LETU 2017	8
5.1. IZVAJANJE INŠPEKCIJSKEGA NADZORA	8
5.2. IZVAJANJE REDARSKEGA NADZORA PO OBČINSKIH PROGRAMIH VARNOSTI	11
5.2.1. Varen in neoviran cestni promet v naseljih	11
5.2.2. Varnost cest v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij	15
5.2.3. Varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah	15
5.2.4. Varovanje okolja	15
5.2.5. Varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine	15
5.2.6. Naloge občinskih redarjev ob naravnih in drugih nesrečah	15
5.2.7. Ocena izvajanja občinskih programov varnosti	15
5.2.8. Ključne ugotovitve o delu redarstva	16
5.3. PREKRŠKOVNI UKREPI	17
5.4. SPLOŠNE NALOGE	19
6. OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV V LETU 2017	19
6.1. OCENA GLEDE NA INDIKATORJE	19
6.2. NASTANEK MOREBITNIH NEDOPUSTNIH ALI NEPRIČAKOVANIH POSLEDIC PRI IZVAJANJU PROGRAMA 20	
6.3. OCENA GOSPODARNOSTI IN UČINKOVITOSTI POSLOVANJA TER UKREPI ZA IZBOLJŠANJE UČINKOVITOSTI POSLOVANJA	21
6.4. NOTRANJNI FINANČNI NADZOR SKUPNE OBČINSKE UPRAVE	21
6.5. POJASNILA NA PODROČJIH, KJER ZASTAVLJENI CILJI NISO BILI DOSEŽENI	21
6.6. OCENA UČINKOV POSLOVANJA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE	21
7. ZAKLJUČEK	22

Kazalo slik

<i>Slika 1: Podrobnejša opredelitev kršitev s področja mirujočega prometa v letu 2015</i>	12
---	----

Kazalo grafov

<i>Graf 1: Prikaz uvedenih inšpekcijskih postopkov po letih delovanja inšpekcije (po vključitvi Občine Trebnje v SOU)</i>	8
<i>Graf 2: Prikaz uvedenih postopkov inšpekcijskega nadzora po posamezni občini v letu 2017</i>	9
<i>Graf 3: Prikaz deleža novih zadev v obdobju 2015 - 2017 po področjih nadzora</i>	9
<i>Graf 4: Prikaz deleža zadev v letu 2017 po področjih nadzora</i>	10
<i>Graf 5: Prikaz števila rešenih inšp. postopkov po letih</i>	11
<i>Graf 6: Primerjava števila prekrškov na področju mirujočega prometa v obdobju 2015 – 2017</i>	12
<i>Graf 7: Prikaz povprečne hitrosti vrst vozil in število prekrškov pri posamezni vrsti vozila</i>	14
<i>Graf 8: Prikaz števila uvedenih postopkov o prekršku</i>	17
<i>Graf 9: Prikaz deleža ukrepov inšpekcije, izrečenih v postopkih o prekršku</i>	18
<i>Graf 10: Delež postopkov o prekršku po posameznih področjih nadzora inšpekcije</i>	18

KRATICE

ZIN	Zakon o inšpekcijskem nadzoru
ZUP	Zakon o splošen upravnem postopku
SOU	Skupna občinska uprava
ZSV	zahteva za sodno varstvo
Pn	plačilni nalog
Odl	odločba o prekršku
ZCes-1	Zakon o cestah
ZPrCP	Zakon o pravilih cestnega prometa
ZVRK	Zakon o volilni in referendumski kampanji
ZZZiv	Zakon o zaščiti živali
OPV	Občinski program varnosti
ZORed	Zakon o občinskem redarstvu

IZVLEČEK

Spoštovani.

Pred vami je Letno poročilo Skupne občinske uprave Mirnska in Temeniška dolina – Medobčinski inšpektorat in redarstvo za leto 2017.

Ocena našega dela kaže, da smo kljub kadrovskemu izpadu, izpeljali načrtovane aktivnosti po Programu dela za leto 2017 brez večjih odstopanj. Kot kaže prikaz opravljenega dela, smo največ pozornosti na področju inšpekcijskega nadzora namenili zopet področju cest, sledita področje ravnanja s komunalnimi odpadki ter področje oglaševanja. Glede na ocene nadzora iz preteklih let se bo inšpekcijski nadzor v prihodnje okrepil na področju ravnanja s komunalnimi odpadki ter nad izvajanjem posegov v območju cest. Ti dve področji sta še vedno najbolj pereči po številu kršitev.

Na področju občinskega redarstva, tako kot v preteklem letu, ugotavljamo, da se je število prekrškov na področju mirujočega prometa zmanjšalo. Na področju merjenja hitrosti je opaziti naraščanje deleža prekoračitev hitrosti nad 20 km/h. Glede na navedeno, ocenjujemo, da je potrebno z namenom zagotavljanja varnosti vseh udeležencev v cestnem prometu, merjenje hitrosti izvajati konstantno tudi v prihodnje. Nadzor je pokazal tudi veliko kršitev zaradi uporabe mobitela med vožnjo in neuporabe varnostnega pasu, zaradi česa bo nadzor nad omenjenim ena izmed prioritiet v prihodnje. Prav tako bo občinsko redarstvo okrepilo nadzor nad lokalnim prometom.

Eden izmed naših ciljev je zadovoljstvo občanov. Zato se bomo tudi v bodoče potrudili, da delo naše službe čim bolj približamo pričakovanjem in potrebam občanov ter jim pokažemo, da je namen delovanja naše službe tudi preventivno naravnani, a hkrati z noto učinkovitosti. Da pa bomo to dosegli v zadostni meri, bo potrebno v bodoče, glede na nova pooblastila inšpekcije na področju urejanja prostora, resno razmišljati o kadrovski okrepitvi.

Brigita Železnik
vodja skupne občinske uprave

1. UVOD

Letno poročilo o delu Skupne občinske uprave Mirnska in Temeniška dolina za leto 2017 je pripravljeno na podlagi 17. člena Sporazuma o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih, s katerim so podrobno določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic skupne uprave.

Skupna občinska uprava Mirnska dolina (v nadaljevanju: skupna uprava) je bila ustanovljena v letu 2012 z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave Mirnska dolina kot enovit organ za izvrševanje upravnih nalog na področju inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva na območju občin Mokronog-Trebelno, Šentrupert in Mirna. V letu 2014 se je organu skupne občinske uprave priključila Občina Trebnje. V letu 2015 se je skupna uprava preimenovala v Skupno občinsko upravo Mirnska in Temeniška dolina.

Skupna uprava je v letu 2017 izvajala na področju vseh občin ustanoviteljic naloge inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva. Naloge inšpekcijskega nadzora so se v prvi polovici 2017 izvajale okrnjeno zaradi kadrovskega izpada (odsotnost zaradi koriščenja starševskega dopusta, uvajanje novozaposlenega inšpektorja).

Ne glede na to, da ustanovitev redarske in inšpekcijske službe določa zakonska obveznost, pa je dejstvo, da je delovanje obeh služb v okolju potrebno in nujno. To se je pokazalo v vseh letih delovanja skupne uprave, saj se tako občani kot druge zainteresirane organizacije obračajo s svojimi raznovrstnimi problemi, pobudami na skupno upravo. Prav tako je dejstvo, da delovanje obeh služb prinaša spoštovanje pravil v okolju, uresničevanje zakonskih določb v smislu odprave nepravilnosti, ki predstavljajo tveganje za ljudi in okolje ter posledično prinaša red in zadovoljstvo.

Problemi, ki jih srečujemo v okviru delokroga skupne uprave so raznovrstni, včasih niti ne neposredno povezani z našo pristojnostjo. Ne glede na manjko kadrovskega resursa, si prizadevamo za hitro in učinkovito reševanje problemov in težav, s katerimi se na nas obračajo prizadeti občani, občine ter drugi organi, ki delujejo v javno korist. Prav tako sami, samoiniciativno prispevamo k reševanju odkritih situacij s strani pooblaščenih uradnih oseb v skupni upravi; zlasti skušamo s preventivnim delovanjem odvrniti oz. preprečiti nadaljevanje neugodnih situacij. Prav tako s svojim znanjem pomagamo na drugih področjih delovanja občinske uprave.

2. ORGANIZACIJA

Skupna uprava deluje kot organ skupne občinske uprave za izvrševanje upravnih nalog na področju inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva za območja občin Mokronog-Trebelno, Mirna in Šentrupert, delovati pa je pričel z zaposlitvijo prvih javnih uslužbencev v marcu leta 2013. V letu 2014 je skupna občinska uprava razširila svoje delovanje še na območje Občine Trebnje. Skupna uprava je zaradi smotnosti organizirana kot enovit organ, kljub temu, da njeno delovno področje obsega dve smiselno zaključeni področji, to sta inšpekcijski nadzor ter nadzor redarske službe.

Medsebojne obveznosti občin soustanoviteljic so urejene z ustanovitvenim odlokom, natančneje pa z medsebojnim sporazumom, ki podrobneje določa še medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti občin ustanoviteljic do inšpektorata, načrtovanje in način dela, način poročanja, načina financiranja, opravljanja administrativnih, strokovnih, pomožnih in drugih nalog.

Skupna uprava je v celoti samostojen organ, kar pomeni tudi, da izvaja tudi naloge glavne pisarne, torej naloge upravnega poslovanja. Navedeno delamo javni uslužbenci poleg izvajanja strokovnih nalog sami, saj nimamo zagotovljene administrativne podpore z dodatnim kadrom.

V skupni upravi nimamo zaposlenega dodatnega kadra za reševanje prekrškovnih zadev, zato oba inšpektorja rešujeta tako prekrškovne zadeve na področju inšpekcije kot tudi redarstva.

Delo skupne uprave je organizirano glede na teritorialno razpršenost ter določila internega predpisa o delovnem, poslovnem času ter razporeditvi ur. Uradne ure so namenjene poslovanju s strankami in so na sedežu skupne uprave v ponedeljek, petek od 9.00 do 11.00 ure in sredo od 9.00 do 11.00 ure in od 15.00 do 17.00 ure, v Inšpekcijski pisarni v Trebnjem pa v ponedeljek in petek od 8.00 do 10.00

ure, v sredo od 15.00 do 17.00 ure. Skupna uprava zagotavlja tudi uradne ure po telefonu in elektronskih medijih vsak poslovni dan v obsegu poslovnega časa. Prav tako pa smo odzivni tudi izven poslovnega časa in sprejemamo vse prijave in pobude v reševanje. Zaradi določenih specifik delokroga izvaja skupna uprava nadzor tudi izven poslovnega časa.

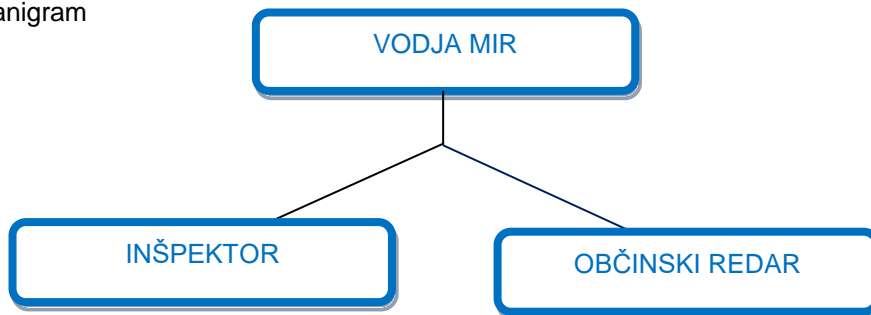
Skupna uprava deluje v skladu z dolgoročnimi usmeritvami in cilji, v ta namen se vsakoletno pripravi program dela skupne uprave ter finančni načrt. Za ugotavljanje uspešnosti ima skupna uprava dorečene tudi kazalnike, ki jih spremlja in ovrednoti v okviru mesečnih poročil občinam ustanoviteljicam, tega poročila in zaključnega računa finančnega načrta skupne občinske uprave

2.1. Kadri

Skupno upravo vodi in predstavlja vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva, ki organizira, usklajuje in vodi delo inšpektorata, skrbi za učinkovito in smotno opravljanje nalog, razporeja dela, skrbi za delovno disciplino, organizira ustrezne oblike sodelovanja med zaposlenimi in z občinami ustanoviteljicami ter drugimi organizacijami ter pripravlja akte, za katere je skupna uprava pristojna.

V letu 2017 so nadzor v skupni občinski upravi neposredno izvajali trije zaposleni, in sicer dva inšpektorja, od katerih je eden obenem vodja službe ter en redar, pri čemer je potrebno poudariti kadrovski izpad v prvi polovici leta 2017 zaradi koriščenja starševskega dopusta (porodniška) in uvajanja novozaposlenega inšpektorja.

Organigram



2.2. Pogoji za delo

Skupna uprava opravlja svoje delo na sedežu skupne uprave, tj. v Občini Mokronog-Trebelno in v svoji izpostavi, tj. v Inšpekcijski pisarni v Občini Trebnje ter po terenu na območju občin ustanoviteljic skupne uprave.

Pri svojem delu uporablja programsko opremo za delo na področju upravnih in prekrškovnih postopkov ter finančnega poslovanja. Zaradi nenehnih zakonskih sprememb se informacijski sistem nadgrajuje.

Pooblaščenec uradne osebe redarstva uporabljajo pri svojem delu predpisano uniforme in tehnična sredstva za delo. Vse osebe, zaposlene v skupni opremi, uporabljajo pri svojem delu tehnična sredstva, ki zagotavljajo nemoteno in učinkovito izvajanje postopkov.

Skupna uprava uporablja pri svojem delu označena službena vozila.

3. PRISTOJNOSTI NADZORA IN DELOVNA PODROČJA

Inšpekcijske in redarske službe v lokalnih skupnostih opravljajo nadzor nad izvajanjem določb sprejetih odlokov posameznih občin ustanoviteljic ter veljavne materialne zakonodaje in podzakonskih aktov v obsegu prenosa pristojnosti, v povezavi s postopkovnimi predpisi. Skupna uprava po določbah Odloka o ustanovitvi opravlja upravne naloge izvajanja inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva ter odločanja o prekrških nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov na področjih, ki jih urejajo

predpisi občin ustanoviteljic ter skladno z zakonom. Predpisi občin ustanoviteljic inšpekcijski in redarski nadzor natančneje usmerjajo predvsem na področja oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki, odlaganja komunalnih odpadkov, sanacije črnih odlagališč odpadkov, javne snage in čiščenja javnih površin, urejanja javnih poti, površin za pešce in zelenih površin, graditve, upravljanja in vzdrževanja občinskih cest, urejanja, vzdrževanje in upravljanje plakatnih mest, upravljanja in urejanja javnih parkirišč, parkiranja in mirujočega prometa v naseljih, komunalnih taks, turističnih taks, zimske službe, uporabe zastave in grba občin, označevanja cest, ulic, naselij in zgradb, aktivnosti v zadevah kršenja republiških predpisov in drugih področij, ki jih določajo ter urejajo občinski predpisi.

Inšpektorati in redarske službe v lokalnih skupnostih izvajajo tudi aktivnosti v zadevah kršenja državnih predpisov ter opravljajo inšpekcijski in redarski nadzor nad izvajanjem določb državne zakonodaje, kjer so pristojnosti prenesene na lokalno raven in sicer predvsem po določbah Zakona o javnem redu in miru (Ur. l. RS, št. 70/2006, v nadaljevanju ZJRM-1), Zakona o varstvu okolja (Ur. l. RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl.US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009, 108/2009-ZPNačrt-A, 48/2012, 57/2012, 92/2013, v nadaljevanju ZVO), Zakona o volilni in referendumski kampanji (Ur. l. RS, št. 41/2007, 103/2007-ZPoIS-D, 105/2008 Odl.US: U-I-295/07-8, 11/2011, 28/2011 Odl.US: U-I-67/09-27, Up-316/09-19, 98/2013, v nadaljevanju ZVRK), Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Ur. l. RS, št. 2/2004, 57/2012, v nadaljevanju ZSRT) ter paketa cestne zakonodaje: Zakona o pravilih cestnega prometa (Ur. l. RS, št. 82/2013-UPB2, v nadaljevanju ZPrCP), Zakona o cestah (Ur. l. RS, št. 109/2010, 48/2012, v nadaljevanju ZCes-1), Zakona o voznikih (Ur. l. RS, št. 109/2010, v nadaljevanju ZVoz) in Zakona o motornih vozilih (Ur. l. RS, št. 109/2010, v nadaljevanju ZMV).

V letu 2018 se je pristojnost občinske inšpekcije glede na sprejet Gradbeni zakon in Zakon o urejanju prostora še povečala.

Sistemski in organizacijski predpis na področju inšpekcijskega nadzora je Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Ur. l. RS, št. 43/2007-ZIN-UPB1, in 40/14, v nadaljevanju ZIN), ki, razen določb o organizaciji, tako za državne kot občinske inšpekcije, ureja splošna načela inšpekcijskega nadzora, položaj, pravice in dolžnosti inšpektorjev, pooblastila inšpektorjev, postopek inšpekcijskega nadzora, inšpekcijske ukrepe in druga vprašanja, povezana z inšpekcijskim nadzorom.

Inšpekcija tudi spremlja, analizira in podaja predloge za izboljšanje stanja na področjih, ki jih nadzira, ter preventivno deluje z objavami člankov, obvestil in opozoril v občinskih glasilih. Tako smo tudi v letu 2017 z vidika preventivnega delovanja inšpekcije objavili kar nekaj prispevkov na temo izvajanja gospodarskih javnih služb in okolja.

Inšpekcija se vključuje tudi v različne akcije, ki so vezane na varovanje okolja. Tako smo v letu 2017 sodelovali za razjasnitev problemov na področju okolja in cest z občinami, Komunalo Trebnje d.o.o. kot izvajalcem javne službe, sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu in Policijsko postajo Trebnje.

Občinsko redarstvo je po sprejetju Zakona o občinskem redarstvu (Ur. l. RS, št. 139/2006, 9/2017 v nadaljevanju ZORed) ter Občinskih programov varnosti posameznih občin ustanoviteljic dobilo pristojnosti in naloge s področja zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih, varnosti cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah, varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine ter vzdrževanja javnega reda in miru. ZORed je temeljni sistemski in organizacijski predpis, ki ureja uresničevanje pristojnosti občin za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog občinskega redarstva. Naloge občinskih redarjev niso določene po principu točno določenega števila nalog, pač pa delovno področje in naloge občinskega redarstva določajo zakoni ali na podlagi zakonov izdani občinski predpisi.

Redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju občin in je zato pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščine,
- vzdrževati javni red in mir.

4. IZHODIŠČA, CILJI, KAZALCI

Skupna občinska uprava nima posameznih področij proračunske porabe, zato so, v skladu s Programom dela za leto 2017, prikazani le skupni cilji skupne uprave.

Osnovno izhodišče pri pripravi programa dela za leto 2017 je bilo zagotoviti sistematični nadzor nad področji v nadzoru skupne občinske uprave. Po posameznih področjih dela so bili izoblikovani tudi letni cilji dela.

4.1. Splošni cilji skupne uprave

Cilji delovanja skupne uprave:

- urejeno okolje, večja varnost občanov ter urejena zakonodaja (izboljšava zakonodaje glede na ugotovitve inšpektorjev).

Strateški cilji skupne uprave so:

- na terenu in s preventivnim delovanjem zagotoviti čim boljše upoštevanje predpisov na vseh področjih, ki jih pokriva skupna uprava
- preko nadzora zagotoviti izboljšanje stanja v okolju, na področju vodooskrbe, ravnanja s komunalnimi odpadki ter odpadnimi vodami
- preko nadzora prispevati k cestnoprometni varnosti
- preko nadzora prispevati k izboljšanemu videzu naselij na področju plakatiranja in oglaševanja
- učinkovitost organa pri odločanju v upravnih in prekrškovnih postopkih
- pomoč občinam ustanoviteljicam in izvajalcem gospodarske javne službe pri pripravi novih občinskih odlokov ter usklajevanju obstoječih z veljavno zakonodajo
- z uresničevanjem občinskega programa varnosti prispevati k varnosti v občini
- pravna pomoč uporabnikom, razrešitev problemov ter zadovoljstvo občanov.

Notranji cilji:

- kvalitetno izvajanje podpornih procesov ter zagotavljanje nemotenega dela zaposlenih,
- na področju podpornih procesov zagotoviti učinkovito upravno in prekrškovno poslovanje,
- na področju usposabljanja zagotoviti znanje s področja delovanja skupne občinske uprave, uvajanje novih pristopov, metod in tehnik nadzora ter širjenje dobre prakse in poenotenje dela na posameznih področjih dela skupne občinske uprave.

4.2. Letni cilji

Letni cilji so bili določeni s programom dela skupne uprave za leto 2017, in sicer po posameznih področjih nadzora tako inšpekcijske kot redarske službe.

Strateški cilji skupne uprave so:

- na terenu in s preventivnim delovanjem zagotoviti čim boljše upoštevanje predpisov na vseh področjih, ki jih pokriva skupna uprava
- preko nadzora zagotoviti izboljšanje stanja v okolju, na področju vodooskrbe, ravnanja s komunalnimi odpadki ter odpadnimi vodami
- preko nadzora prispevati k cestnoprometni varnosti
- preko nadzora prispevati k izboljšanemu videzu naselij na področju plakatiranja in oglaševanja
- učinkovitost organa pri odločanju v upravnih in prekrškovnih postopkih
- pomoč občinam ustanoviteljicam in izvajalcem gospodarske javne službe pri pripravi novih občinskih odlokov ter usklajevanju obstoječih z veljavno zakonodajo
- z uresničevanjem občinskega programa varnosti prispevati k varnosti v občini.
- pravna pomoč uporabnikom, razrešitev problemov ter zadovoljstvo občanov.

Kazalci za doseganje zastavljenih ciljev:

- na področju inšpekcijskega nadzora: *število odpravljenih nepravilnosti na terenu po posameznem področju nadzora ter izboljšanje stanja v okolju*

- na področju občinskega redarstva: *zmanjšanje ponavljajočih se kršitev v prometu, zmanjšanje ponavljajočih se kršitev na področju javnega reda in miru, večja varnost v lokalnem okolju.*

Cilji delovanja skupne uprave:

- urejeno okolje, večja varnost občanov ter urejena zakonodaja (izboljšava zakonodaje glede na ugotovitve inšpektorjev).

Za leto 2017 je skupna uprava določila naslednje aktivnosti in cilje:

Občinsko redarstvo		
Aktivnosti	Cilji	Akcije nadzora
- izvajanje nalog OPV v sodelovanju s PP - izvajanje nalog obč. redarstva skladno z zakonodajo	- zagotavljanje elementa varnosti - samostojno izvajanje nalog redarstva	- zaščita živali (sodelovanje z vet. inšpekcijo) - javni red in mir (sodelovanje s PP Trebnje) - uporaba mobitel in varnostni pas (sodelovanje s PP Trebnje in sosednjimi redarstvi) - nadzor nad znanimi lokacijami, kjer se konstantno pojavljajo kršitve (divja odlagališča, ipd.). - nadzor nad ekološkimi otoki
Inšpekcijsko nadzorstvo		
Aktivnosti	Cilji	Akcije nadzora
- redni inšpekcijski pregledi - akcije nadzora - izredni inšpekcijski pregledi	- izboljšati stanje na področju ravnanja z odpadki - izboljšati stanje na področju priključitve objektov na javno kanalizacijo in na javni vodovod - zmanjšati emisije odpadne vode v okolje - prispevati k izboljšanju prometne varnosti za vse udeležence v cestnem prometu (stanje cest) prispevati k ureditvi stanja na področju taks - prispevati k ureditvi okolja	- nadzor nad preglednostjo cest - nadzor nad posegi v območju cest (kmetijska opravila, pospravilo hlodovine) - nadzor nad ravnanjem s komunalnimi odpadki v objektih v večstan. stavbah - nadzor nad ravnanjem s komunalnimi odpadki – gospodinjstva in pogodbeni povzročitelj

Redni inšp. nadzor se je vršil po prioritetah nadzora, določenih v Programu dela za leto 2017.

V letu 2017 je redarska služba izvedla vse planirane akcije nadzora, inšpekcija pa je izvedla naslednje akcije nadzora: nadzor nad preglednostjo cest, nadzor nad posegi v območju cest (kmetijska opravila, pospravilo hlodovine) ter nadzor nad ravnanjem s komunalnimi odpadki v objektih v večstan. stavbah.

4.3. Cilji občinskih programov varnosti

Na podlagi zgoraj navedenih splošnih in konkretnih ciljev ter v povezavi s sprejetimi občinskimi programi varnosti posameznih občin ustanoviteljic in v skladu z določbami ZORed si je skupna uprava zastavila tudi operativne naloge občinske redarske službe.

Naloge na področju zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih obsegajo izvajanje nadzora nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju, urejanje in nadziranje prometa na cestah subjektov samoupravnih lokalnih skupnosti in državnih cestah v naselju, izvajanje nadzora nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce, ugotavljanje kršitev določb o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj

naselja ter opravljanje nadzora prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo. Poleg teh nalog cilj OPV obsega tudi naloge na področju zagotavljanja varnosti cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah, naloge na področju zagotavljanja varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine ter naloge na področju vzdrževanja javnega reda in miru.

Konkretni cilji so zapisani v posamičnih občinskih programih varnosti občin ustanoviteljic skupne uprave.

5. POROČILO O OPRAVLJENEM DELU V LETU 2017

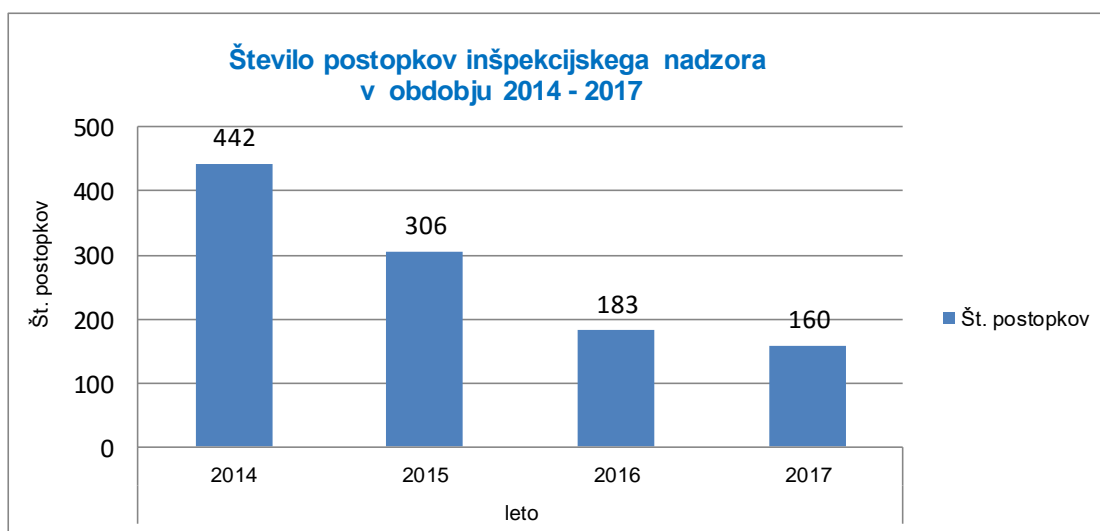
Vsak inšpekcijski in redarski nadzor je pazljiv vpogled v delovanje subjekta, organa ali organizacije, je kritično primerjanje nečesa s tistim, kar je določeno kot norma oziroma kot standard ravnanja. Delo inšpekcijskih in redarskih služb je usmerjeno predvsem v preverjanje skladnosti ravnanja fizičnih in pravnih subjektov s predpisi in s tem tudi zagotavljanje, vzdrževanje in izboljšanje standardov izvajanja dejavnosti. Inšpektorji skupne uprave opravljajo nadzor spoštovanja zakonskih in podzakonskih predpisov preko inšpekcijskih pregledov, občinski redarji pa preko redarskih obhodov in pregledov. V kolikor se na takšnem pregledu ugotovi kršitev s področja pristojnosti skupne uprave, pooblaščen uradna oseba ukrepa v skladu z veljavnimi predpisi in v okviru svojih pristojnosti. Ukrepi, ki jih lahko izreče inšpektor, nekatere od njih pa tudi občinski redar, so lahko upravni (izdaja odločbe o odpravi pomanjkljivosti ali omejitev ali prepoved), prekrškovni (izrek globe za kaznovanje prekrška ali drugega z zakonom predpisanega ustreznega ukrepa) ter izvršbeni (predpisan postopek prisilne izvršitve izrečenih upravnih in prekrškovnih ukrepov).

Poročilo po posamezni občini podajamo ločeno (v prilogi).

5.1. IZVAJANJE INŠPEKCIJSKEGA NADZORA

Postopek inšpekcijskega nadzora se uvede na podlagi lastne zaznave kršitve ali na podlagi prijave oziroma pobude. Največ prijav se je tudi v letu 2017 nanašalo na kršitve na področju cest in ravnanja s komunalnimi odpadki. Poleg prejetih prijav smo opravljali inšpektorji inšpekcijske preglede še na podlagi letnega programa dela.

V letu 2017 je bilo na območju vseh občin uvedenih 160 (v letu 2016 183) postopkov inšpekcijskih nadzora. S sledečim grafom prikazujemo gibanje postopkov po letih delovanja (po vključitvi Občine Trebnje v skupno upravo).

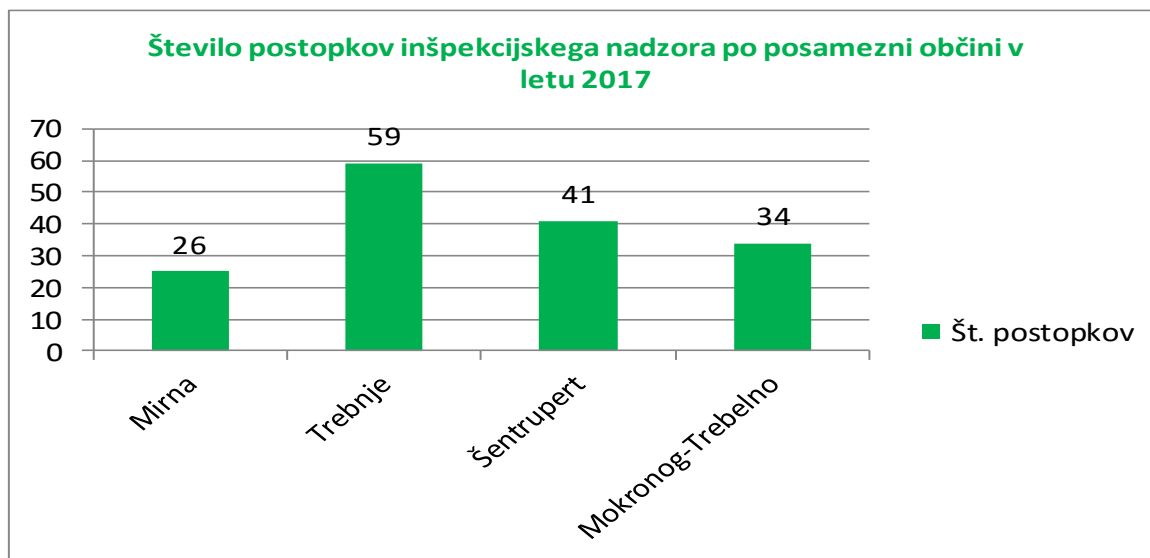


Graf 1: Prikaz uvedenih inšpekcijskih postopkov po letih delovanja inšpekcije (po vključitvi Občine Trebnje v SOU)

Kot je razvidno iz grafa, je bilo v letu 2017 uvedenih za 13% manj inšpekcijskih postopkov kot v letu 2016. Bistveni razlog v zmanjšanju števila postopkov v primerjavi z letom 2016 gre pripisati odsotnosti inšpektorice v prvi polovici leta 2017, uvajanju novozaposlenega inšpektorja na delovnem področju inšpekcije in v dejstvu, da smo določena področja dela, zlasti področje ravnanja z odpadno vodo (npr. priključevanje na javno kanalizacijo), področje ravnanja z odpadki (nadzor ali zavezanci posedujejo tipizirane zabojnike) in področjih cest (odvodnjavanje, snegolovi), izčrpali oz. pokrili z nadzorom v preteklih letih. Navedeno predstavlja tudi učinkovitost našega nadzora, torej, da smo s preteklim delom objeli vse subjekte kršitve ter izrekli ukrepe za odpravo nepravilnosti. Upad števila postopkov nadzora pomeni izboljšanje na določenih področjih, zlasti na področju ravnanja z odpadno vodo, saj so na

aglomeracijah kanaliz. priključki izvedeni, prav tako so se subjekti vključili v sistem ravnanja z odpadki ali pa nabavili tipizirane zabojnike, zmanjšalo je se tudi število postopkov na področju cest, tako smo rešili v preteklih letih levji delež odvodnjavanj na cesto in preprečevanja zdrsa snega na cesto. Ugotavljamo tudi, da se je izboljšalo stanje glede pridobitve soglasij/dovoljenj na področju cest v primerjavi s preteklimi leti.

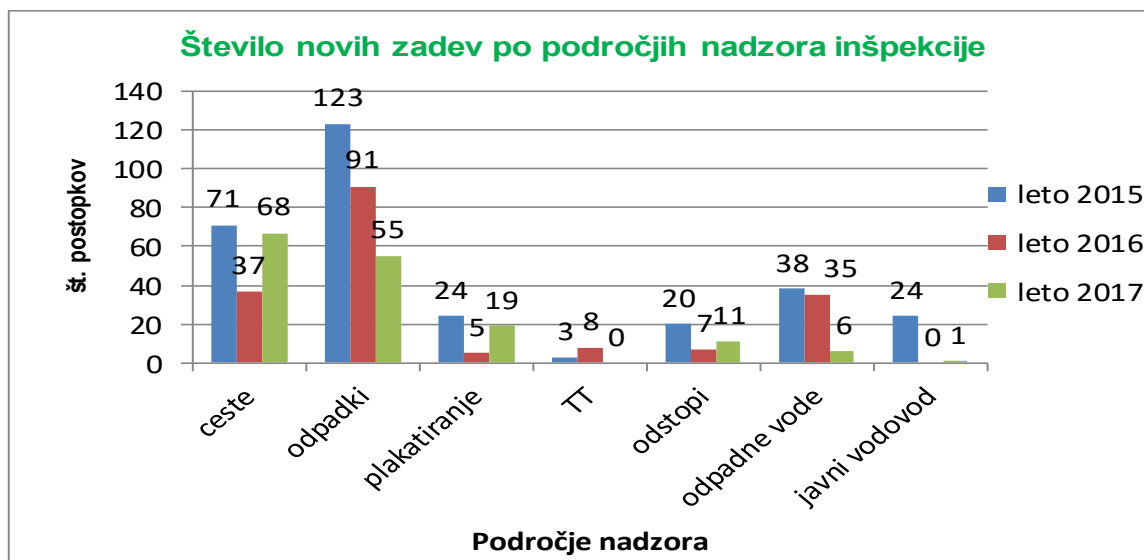
S sledečim grafom podajamo primerjavo glede uvedenih postopkov po posamezni občini:



Graf 2: Prikaz uvedenih postopkov inšpekcijskega nadzora po posamezni občini v letu 2017

Največ postopkov je bilo v letu 2017 uvedenih na področju cest (68), sledi področje kom. odpadkov (55), področje oglaševanja (19), področje odpadnih voda (6), vodooskrba (1), 11 zadev pa je bilo odstopljenih v reševanje drugim pristojnim organom.

Z grafom prikazujemo število postopkov po posameznih področjih nadzora:



Graf 3: Prikaz deleža novih zadev v obdobju 2015 - 2017 po področjih nadzora

Na področju kom. odpadkov je bilo največ postopkov uvedenih zaradi nepravilnega ločevanja komunalnih odpadkov, nezakonitega odlaganja odpadkov v okolje ter zaradi neposredovanja tipiziranih zabojnikov. V sodelovanju z izvajalcem javne službe smo izvajali akcije nadzora nad pravilnim ločevanjem pri večstanovanjskih stavbah. Na področju komunalnih odpadkov je bilo uvedenih 55 zadev (v letu 2016 91).

Na področju cest so bile zaznane kršitve: izvajanje del v območju javnih cest brez ustreznih soglasij in dovoljenj, nepravilnosti pri postavljanju cestne zapore, odvajanja tekočin na cestišče, zdsra snega na cestišče, ovirane preglednosti, prestavljanja prometne opreme, postavljanja raznih ovir in predmetov ob in na cestišča ter v varovalni pas. Tako je bilo na področju cest obravnavanih 68 postopkov (v letu 2016 37).

Na področju ravnanja z odpadnimi vodami smo uvedli postopke zaradi nepriključitve objektov na javno kanalizacijo, obravnavali pa smo tudi nedovoljen izpust odpadnih vod v okolje. Na tem področju smo uvedli 6 inšp. postopkov (v letu 2016 35).

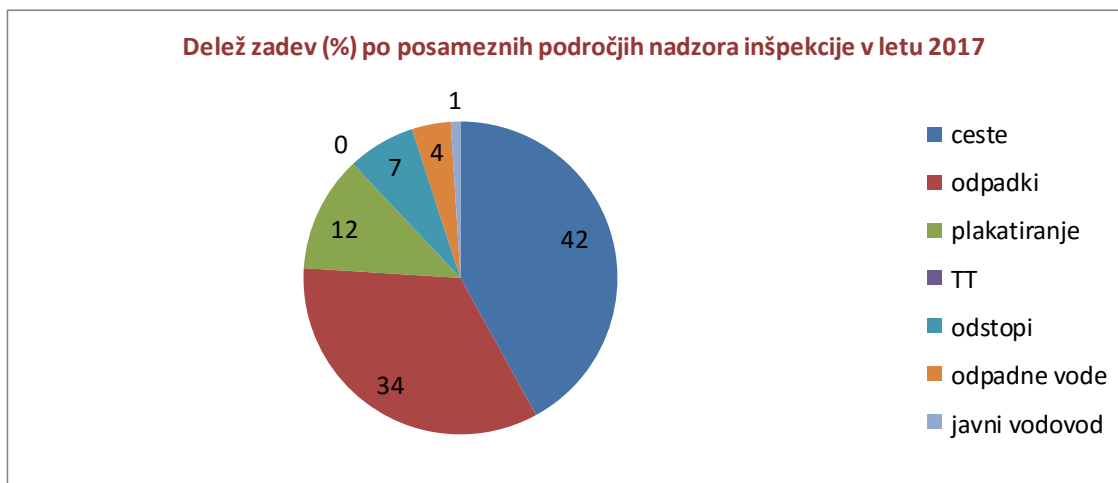
Na področju oglaševanja smo izrekli ukrepe odstranitve vsebin oglaševanja, v kolikor je bilo oglaševanje izvedeno brez soglasja upravljavcev javnih plakatnih mest ter ukrepe zaradi kršitve določb Zakona o volilni in ref. kampanji. Število uvedenih postopkov na tem področju je bilo 19 (v letu 2016 5).

Na področju turističnih taks nismo izvedli nadzora zaradi sprememb na področju državne zakonodaje.

Skupna uprava je prejela 11 prijav izven stvarne pristojnosti (v letu 2016 7). Vse prejete prijave so bile odstopljene pristojnim organom.

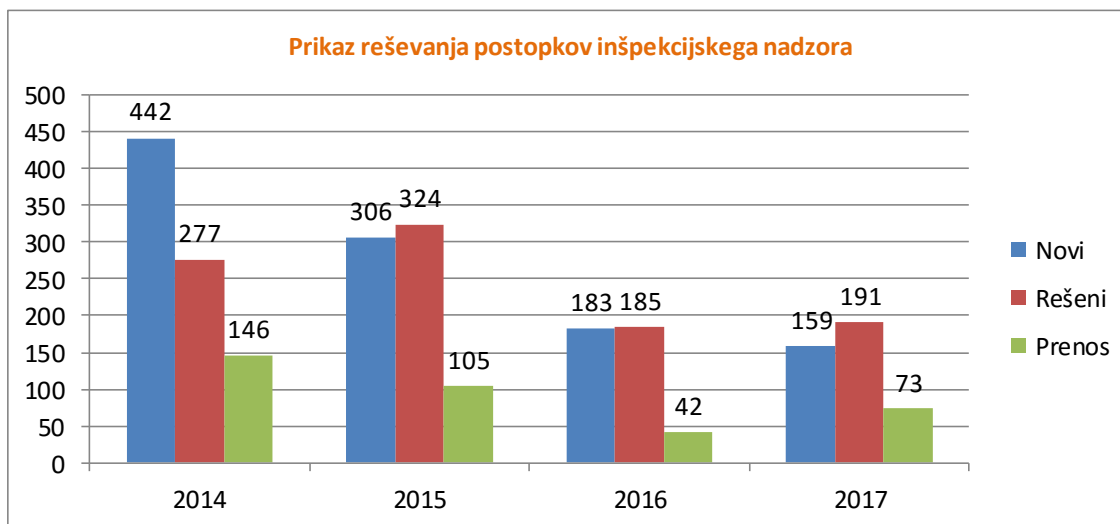
Na področju vodooskrbe smo obravnavali en primer v zadevi priključitve stan. objekta na javni vodovod.

S sledečim grafom tudi prikazujemo delež področij nadzora v letu 2017:



Graf 4: Prikaz deleža zadev v letu 2017 po področjih nadzora

V letu 2017 je bilo rešenih 191 postopkov inšpekcijskega nadzora (v letu 2016 185), in sicer je bilo rešenih 66% zadev, ki so bile uvedene v letu 2017, preostali delež pa predstavlja rešitev zadev iz preteklih let. Grafično prikazujemo gibanje reševanja inšp. zadev po letih delovanja inšpekcije:



Graf 5: Prikaz števila rešenih inšp. postopkov po letih

Skupna uprava je v leto 2018 prenesla 34 zadev iz leta 2017 oz. 73 zadev z zadevami še iz preteklih let.

Skupna uprava je torej v letu 2017 na področju inšpekcijskega nadzora uvedla 160 novih inšpekcijskih postopkov, rešenih je bilo 191 inšpekcijskih postopkov, 73 inšpekcijskih postopkov pa je bilo preneseno v leto 2018.

5.2. IZVAJANJE REDARSKEGA NADZORA PO OBČINSKIH PROGRAMIH VARNOSTI

Redarstvo je izvajalo naloge na področju varstva cest, cestnega prometa, varstva okolja ter nadzor nad spoštovanjem ZZZiv. V letu 2017 je običajno enkrat mesečno izvajalo aktivnosti v okviru občinskih programov varnosti v sodelovanju s policijo. Redarstvo je naloge javnega reda in mira izvajalo v sodelovanju s policijo. Redarstvo je izvajalo tudi preventivne akcije (opozarjanje na nepravilnosti na področju mirujočega prometa, cest, uporabe mobitela in varnostnega pasu, prvi šolski dnevi ipd.).

5.2.1. Varen in neoviran cestni promet v naseljih

Izvajanja nadzora nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju

Redar je posebno pozornost med svojimi nalogami namenil predvsem mirujočemu prometu ter ukrepanju zoper voznike, ki parkirajo svoja vozila na mestih, kjer ogrožajo promet drugih udeležencev v cestnem prometu. To osnovno nalogo je izvajal dnevno, na najbolj izpostavljenih točkah večkrat dnevno, predvsem v terminih, kjer na posameznih lokacijah prihaja do povečanega števila kršitev cestno prometnih predpisov. Poostren redarski nadzor smo izvajali na lokacijah, kjer se kršitve ponavljajo in posegajo v mobilnost ostalih udeležencev v prometu.

Redar je tudi izvajal preventivne akcije nadzora mirujočega prometa, uporabe varnostnega pasu in mobitela ter v prvem tednu začetka novega šolskega leta. Izvajali smo tudi preventivne poostrene kontrole mirujočega prometa na delih cestišč, kjer so nepravilno parkirana vozila ovirala dovoz javnim službam in intervencijam (oviran dostop komunalnim vozilom - odvoz kom. odpadkov) ter na zasebnih zemljiščih (po želji lastnikov), ki so opremljena s predpisano prom. signalizacijo.

Prav tako je skupna uprava sodelovala pri ureditvi prometnega režima na prometnih površinah, namenjenih parkiranju.

Podrobnejša opredelitev vrste kršitev je razvidna iz *tabele 1*.

	Št. postopkov
KRŠITVE MIRUJOČEGA PROMETA	
ravnanje v nasprotju s prom. pravili	1
v nasprotju z talnimi označbami	19
intervencijska pot	3
na parkirnem prostoru za invalide	7
prehod za pešce, pločnik	33
v nasprotju s prometno signalizacijo	23
kol. steza, pešpot, kol. pas	3
avt. postajališče/niša	6
kratkotrajno parkiranje	470
na mestu, kjer bi parkirano vozilo onemogočilo vključitev vozila v promet	15
kjer poteka dvosmerni promet in ločilne črte niso vrisane	1
na smernem vozišču v naselju z dvema ali več prometnimi pasovi	1
na križišču in na razdalji manj kot 15 m	9
SKUPAJ	593

Tabela 1: Podrobnejša opredelitev kršitev s področja mirujočega prometa v letu 2017

Kot je razvidno iz tabele 1 je bilo največ nepravilno parkiranih vozil na območjih kratkotrajnega parkiranja, kjer so kršitelji parkirali vozila brez označitve prihoda vozila, sledi nepravilno parkiranje na pločniku v nasprotju z talnimi označbami ter v nasprotju s prometno signalizacijo.

Primerjava kršitev na področju mirujočega prometa v obdobju 2015 - 2017:



Graf 6: Primerjava števila prekrškov na področju mirujočega prometa v obdobju 2015 – 2017

Primerjava leto 2016/2017 pokaže:

- *padec št. prekrškov v letu 2017*: kratkotrajno parkiranje, v nasprotju s talnimi označbami, parkirni prostor za invalida, intervencijska pot,
- *porast št. prekrškov v letu 2017*: prehod za pešce, pločnik; v nasprotju s prom. signalizacijo, avtobusno postajališče/niša, na križišču in na razdalji manj kot 15 m, na mestu, kjer bi parkirano vozilo onemogočilo vključitev vozila v promet.

Ugotavljanja kršitev določb o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja

Nadzor občinskih redarjev nad kršitvami določb 5. člena ZCes-1, se prepleta z inšpekcijskim nadzorom, ki po dosedanjih izkušnjah, v vseh občinah predstavlja največji delež vseh vodenih zadev skupne uprave. Redarstvo je tako v okviru nalog občinskih programov varnosti ugotavljalo kršitve glede odvoda padavinskih voda na cesto, kršitve zaradi nepreglednosti in kršitve zaradi posegov na/ ob cesti (najpogosteje onesnaženje cest zaradi kmetijskih opravil). Zapise nepravilnosti je redarstvo posredovalo medobčinski inšpekciji, ki je uvedla inšp. postopke.

Z namenom varstva občinskih cest je redarska služba v 2017 na podlagi pristojnosti iz ZCes-1 izvajala nadzor nad lokalnim prometom.

Redarska služba je izvajala tudi preventivne akcije na področju varstva cest, in sicer spomladi/jeseni v času izvajanja kmetijskih opravil in sečnje. Ugotovitve vseh akcij je redarska služba sporočala medobčinski inšpekciji, ki je v nadalje tudi izvajala postopke.

Opravljanja nadzora prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo

Glavni namen meritev hitrosti je povečati varnost udeležencev v prometu, saj manjše hitrosti pomenijo tudi manj nesreč z najhujšimi posledicami. Ta cilj se med drugim dosega tudi z izvajanjem nadzora hitrosti na mestih, kjer vozniki dosegajo visoke hitrosti, ki bistveno presegajo dovoljene, na mestih, kjer kot posledica previsokih hitrosti prihaja do pogostih nesreč, v bližini šol, vrtcev in šolskih poti, kjer je ogroženost pešcev splošno večja ter na krajih, kjer se na podlagi pobud občanov zaznavajo višje hitrosti vozil. Omenjena mesta redarska služba določa na podlagi utemeljenih pobud občanov (pomoč preventivni indikator hitrosti), svetov za preventivo in varnost v cestnem prometu ter podatkov policije. Redarstva so pooblaščenca za izvajanje meritev na vseh občinskih cestah v in izven naselja in vseh državnih cestah v naselju. Dokazano je, da je učinek meritev največji takrat, ko se izvaja nadzor hitrosti kontinuirano, zato redarska služba opravlja meritve v povprečju 1 krat mesečno. Le na takšen način se lahko doseže želeni vpliv na ravnanje voznikov v prometu na danih mestih.

V letu 2017 je bilo izvedenih 12 merenj hitrosti (v letu 2016 13 meritev). Poudariti je potrebno, da je bila javnost o vsakokratnem merjenju obveščena preko spletnih glasil (v primeru sovpada tudi prek občinskih glasil), prav tako pa so bili rezultati meritev javnosti predstavljeni preko spletne strani občin.

Redarska služba uporablja merilnik hitrosti, ki vsak prekršek tudi slikovno evidentira. Nameščen je v osebno vozilo zadaj in omogoča meritve hitrosti v obe smeri vožnje. Merilnik odlikujejo zelo kakovostne barvne fotografije ter visoka natančnost in zanesljivost delovanja. Kljub temu se pri izrekanju kazni uporablja korekcijski faktor, ki se od izmerjene hitrosti odbije, tako da kršitelj nikoli ni oškodovan. Obenem so vse posnete fotografije opremljene s podatki izmerjene hitrosti, kraja in časa meritve ter so zaščitene z posebnim ključem, ki onemogoča kakršno koli predelavo podatkov ali poseg v posnetke. Pregledovanje in dostopanje do takšnih posnetkov je možno zgolj pooblaščenim osebam s posebno programsko opremo, s čimer je zagotovljena tako največja možna varnost posnetkov, kot preprečitev morebitnih zlorab.

ZPrCP za prekoračitev hitrosti v naselju od 10 do vključno 20 km/h predpisuje kazen 250 evrov in 3 kazenske točke, za prekoračitev nad 20 do vključno 30 km/h 500 evrov in 5 kazenskih točk, za prekoračitev hitrosti za več kot 30 km/h do vključno 50 km/h 1.000 evrov in 9 kazenskih točk, za najhujše prekoračitve nad 50 km/h pa zakon poleg 1.200 evrov globe predpisuje tudi 18 kazenskih

točk. V območjih za pešce, v območjih umirjenega prometa ali v območjih omejene hitrosti so predvidene kazni veliko višje. S 1.200 evri globe, 18 kazenskimi točkami in posledičnim izrekom prenehanja veljavnosti vozniškega dovoljenja, se kaznuje voznik, ki v takem območju prekorači predpisano hitrosti za več kot 30 km/h.

Skupno statistiko kršitev za leto 2017 prikazujeta sledeči tabeli:

Tabela prekoračitev		
Prekoračitev	Število	Delež (%)
prekoračitev nad 10 do vključno 20 km/h	287	57,17
prekoračitev nad 20 do vključno 30 km/h	28	5,58
prekoračitev nad 30 do vključno 50 km/h	4	0,80
prekoračitev nad 5 do vključno 10 km/h	183	36,45

Tabela 2: Prikaz deleža prekoračitve hitrosti po posamezni omejitvi hitrosti

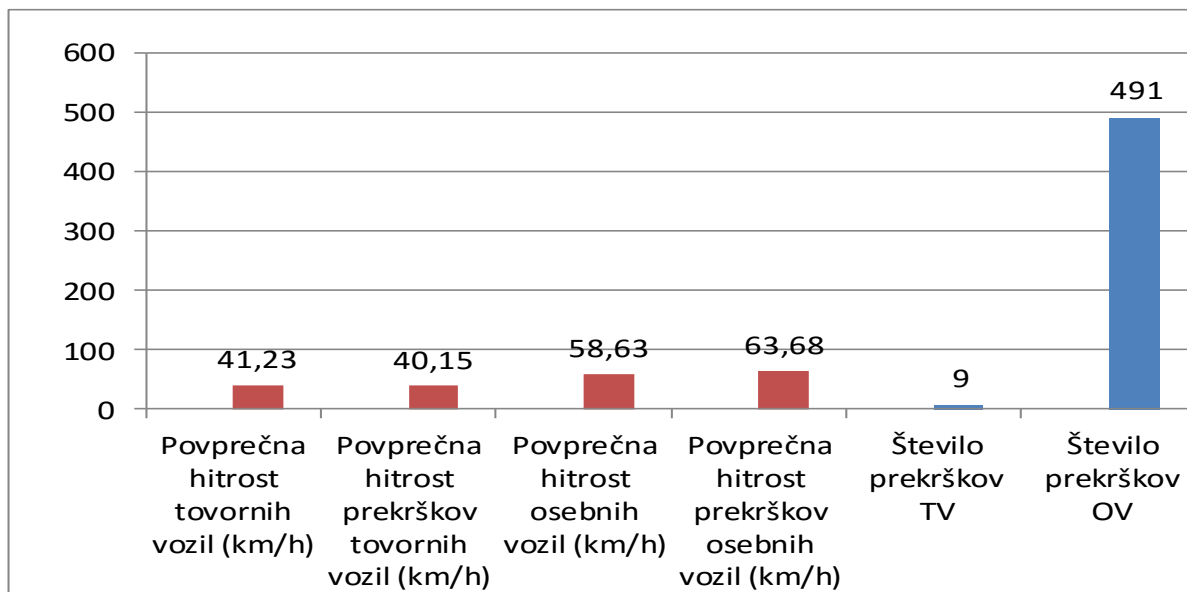
Iz tabele se ugotavlja, da se je v primerjavi z letom 2016 zvišal delež prekoračitev hitrosti nad 10 do vključno 20 km/h (v letu 2016 38.04%), prav tako se je zvišal delež prekoračitve nad 20 do 30 km/h (v letu 2016 4.61%) in nad 30 do 50 km/h (v letu 2016 0.29%).

Tabela omejitev hitrosti			
omejitev (km/h)	povpr. hitrost (km/h)	največja hitrost (km/h)	kraj največje hitrosti
40	55,00	65	Hrastovica
50	62,64	98	Bruna vas

Tabela 3: Prikaz povprečne in najvišje hitrosti ter kraja prekrška po posamezni omejitvi hitrosti

Iz tabele 2 je razvidno, da so vse najvišje hitrosti bile ugotovljene v Občini Mokronog-Trebelno (v letu 2016 v Občini Trebnje). V primerjavi z letom 2016 je zabeležiti v letu 2017 porast povpr. hitrosti pri omejitvi 40 km/h (za 13 km/h) in 50 km/h (za 7 km/h).

Povprečno hitrost vrste vozil ter število prekrškov podajamo s sledečim grafom:



Graf 7: Prikaz povprečne hitrosti vrst vozil in število prekrškov pri posamezni vrsti vozila

5.2.2. Varnost cest v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij

Poleg rednih nalog je bila pomembna naloga občinskih redarjev vzpostavljanje pogojev za nemoten in varen potek prometa ter vzdrževanje stanja, ki je zagotavljalo varnost za vse udeležence v prometu. Takšni dogodki so bili predvsem začetek novega šolskega leta ter neupoštevanje voznikov spremenjenih prometnih razmerah in spremenjenih prometnih signalizacij (npr. v primerih obvozov v času del na cestah).

V vseh občinah nemoten potek prometa in varnost udeležencev sezonsko ogroža tudi kmetijska mehanizacija. Zaradi vožnje, ki odstopa od dinamike ostalih udeležencev v prometu in zaradi nanosa umazanije, prihaja do povečane ogroženosti cestnega prometa. Redarstvo je tako kršiteljem odredila čiščenje onesnažene ceste ter izrekalo opozorila.

Zaradi večanja varnosti na cestah in v prometu smo v letu 2017 sodelovali pri določenih akcijah, ki jih je organizirala Agencija za varnost v cestnem prometu, in sicer v akcijah: AKCIJA HITROST, AKCIJA VARNOSTNI PAS, ter AKCIJA PRVI ŠOLSKI DNEVI. Namen akcij je bil opozarjati kršitelje na nepravilnosti, torej predvsem preventivne narave.

5.2.3. Varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah

Javne površine predstavljajo skupne dobrine, ki so namenjene najširšemu krogu uporabnikov. Zaradi svoje namembnosti predstavljajo specifično obliko lastnine, vzdrževanja in financiranja. Zaradi svoje vloge pa so te dobrine pogosto tarča neodgovornih posameznikov, ki s svojim neodgovornim ravnanjem namerno ali zaradi malomarnosti povzročajo škodo na njih. Med najbolj ogrožene objekte spadajo igrala na igriščih, prometni znaki in druga signalizacija ter razni obvestilni panoji in druga urbana oprema, ki služi bivanju v nekem okolju.

V okviru izvajanja programa varnosti smo v sodelovanju s policijo izvajali redne preglede javnih poti, rekreacijskih površin, igrišč in drugih površin v bližini šole in vrtcev.

V 2016 smo prvič samostojno izvedli nadzor nad kršitev predpisov, ki urejajo pravila vodenja psov na javnih površinah. Prav tako smo samostojno izvedli nadzor nad kršitvijo javnega reda in miru.

5.2.4 Varovanje okolja

Redarska služba je v letu 2017 ugotavljala nezakonito odlaganje odpadkov v okolje ter ugotovitve posredovala občinski inšpekciji.

5.2.5 Varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine

Zelo pomembna naloga redarjev pri delu je tudi varovanje zgradb in objektov, ki imajo status naravne ali kulturne dediščine. Redarji so te objekte in znamenitosti občasno nadzirali ter skrbeli, da ne bi prihajalo do njihovih poškodovanj ali uničenj. Obhod objektov se je izvajal v okviru rednih kontrolnih obhodih.

5.2.6 Naloge občinskih redarjev ob naravnih in drugih nesrečah

Skupna uprava ima izdelan protokol ravnanja v primeru izrednih dogodkih. Tovrstnih dogodkov v letu 2017 ni bilo.

5.2.7 Ocena izvajanja občinskih programov varnosti

Vse občine ustanoviteljice imajo sprejete občinske programe varnosti (v nadaljevanju: OPV). OPV je temeljni strateški dokument trajne narave, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev na področjih, za katera je pooblaščen redarstvo, ki deluje v okviru skupne uprave. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost s področja dela redarstva na območju občin, kjer izvaja naloge skupna uprava.

Določila 1. odstavka 6. člena ZoRed opredeljujejo občinski svet, kot občinski organ, ki na predlog župana prejme občinski program varnosti, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva. Skladno z 3. odstavkom 6. člena ZoRed je potrebno letno oceniti izvajanje OPV.

Naloge občinskega redarstva, opredeljene v OPV, opravlja en redar, naloge sicer izvaja samostojno v okviru svojih rednih delovnih obveznosti in v skladu s planom dela, ki se oblikuje na podlagi ugotovitev na terenu, izpostavljene problematike ter usmeritev občinskih uprav. Zakonska osnova delovanja redarstva so zlasti določbe Zakona o pravilih cestnega prometa - ZPrCP ter Zakona o cestah - ZCes-1, Zakona o javnem redu in miru - ZJRM-1 in določbe posameznih odlokov. Skupna uprava ima dogovorjeno sodelovanje redarstva s Policijsko postajo Trebnje, s katero opravlja redar občasno skupne nadzore, običajno enkrat mesečno, pri katerih se izvaja nadzor zlasti na področju zagotavljanja javnega reda in miru ter na drugih problematičnih področjih.

Pri izvajanju nalog v letu 2017 niso bila uporabljena prisilna sredstva, zato komisija ni ocenjevala uporabe teh sredstev. Prav tako v letu 2016 ni bilo posredovanih pritožb zoper delo redarstva v smislu pritožbenega postopka po ZoRed.

Glede na opis delovanja občinskega redarstva v tem poročilu, je ugotoviti, da je občinsko redarstvo vse naloge izvajalo skladno z načrtovanimi usmeritvami OPV glede na svoje kadrovske zmožnosti in po principu prioritete posameznih občin ustanoviteljic skupne uprave.

Osnovna ugotovitev je, da se aktivnosti izvajajo v skladu z usmeritvami programa in kadrovskimi zmožnostmi redarstva. Ugotavljamo namreč, da je le en redar glede na širok obseg nalog, pokritost terena, zagotavljanje konstantnega nadzora in zagotavljanja varnosti redarja, premalo in da bo potrebno zagotoviti dodaten kader.

Končna ocena izvajanja varnosti občinskega programa varnosti glede na zgoraj predstavljeno skupno in posamično poročilo je, da potrebe po novelaciji OPV ni in da se ocenjuje izvajanje OPV za uspešno.

5.2.8 Ključne ugotovitve o delu redarstva

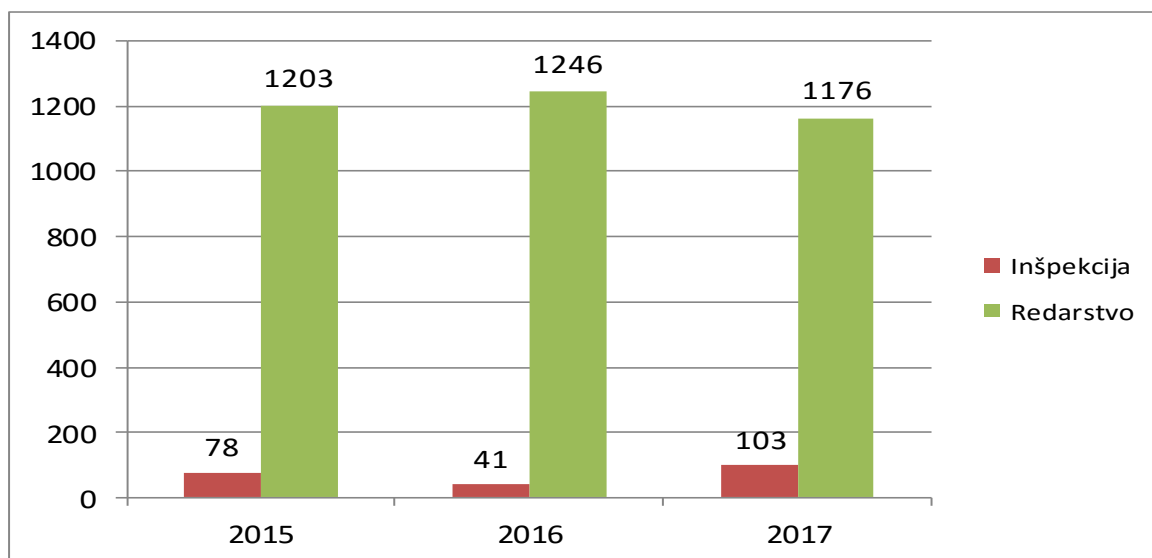
Stanje na področju varnosti cestnega prometa v naseljih, z vidika nadzora nad mirujočim prometom, se je z uvedbo redarske službe ter posledično z ukrepanjem zoper voznike, ki parkirajo svoja vozila na mestih, kjer ogrožajo promet drugih udeležencev v cestnem prometu ter z nadzorom najvišje dovoljene hitrosti, v občinah ustanoviteljicah prav gotovo izboljšalo. Navedeno je opaziti v večjem spoštovanju pravil pri parkiranju vozil ter upoštevanju omejitev hitrosti.

V letu 2017 je redarstvo izvajalo tudi nadzor nad ZZZiv (nadzor povodec javna površina), pri čemer ocenjujemo, da bo potrebno nadzor na tem področju v prihodnje še izvajati. Prav tako bo potrebno okrepiti nadzor nad posegi v območju cest ter nad prometom v območja, ki je dovoljen za lokalni promet.

5.3. PREKRŠKOVNI UKREPI

Skupna uprava je v letu 2017 zabeležila 1279 postopkov o prekršku (1% manj kot v letu 2016), od tega na področju inšpekcije 103 postopkov o prekršku, na področju redarstva pa 1.176 postopkov o prekršku.

Primerjavo gibanja uvedenih postopkov o prekršku podajamo grafično:



Graf 8: Prikaz števila uvedenih postopkov o prekršku

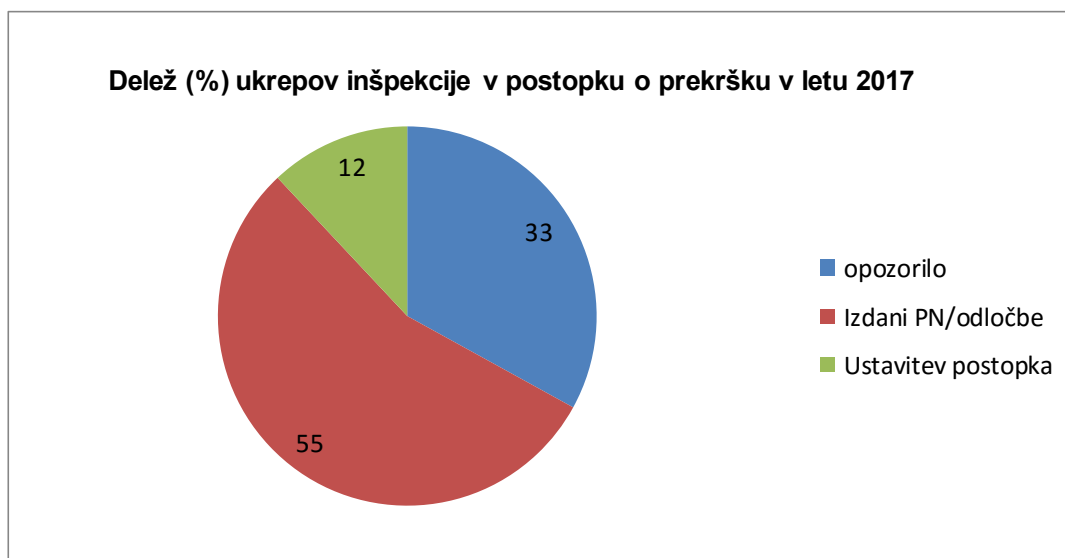
Od vseh uvedenih postopkov o prekršku je bilo v skupni upravi izrečenih opozoril v 208 postopkih o prekrških (16%), ustavitve postopka je bilo v 48 primerih, v ostalih primerih izrek sankcije z Pn/Odl, v evidenco kazenskih točk je bilo posredovanih 246 primerov, v izterjavo pa 29 primerov. Vloženih je bilo 45 zahtev za sodno varstvo ter trije ugovori.

Skupna uprava je v letu 2017 izrekla za 136.420,00 eura glob in sodnih taks (v letu 2016 za 90.960,00 eura) v postopku o prekršku (brez denarnih kazni ZUP). Promet iz naslova glob in stroškov prekrškovnega organa v letu 2017 znaša 63.910,60 eura (v letu 2016 za 44.369,72 eura). Na dan 31.12.2017 je bilo terjatev iz naslov glob in stroškov prekrškovnega organa v višini 18.400,89 eura.

Na področju redarstva je bilo največ postopkov uvedenih zaradi kršitev mirujočega prometa (593) in prekoračitve hitrosti (512), v ostalih primerih so kršitve zaradi neuporabe varnostnega pasu in mobitela (23), neupoštevanja svetlobne prometne signalizacije (1), nadzor psi (41), nadzor lokalni promet (6).

Medobčinska inšpekcija je v letu 2017 izrekla 33 opozoril, izdala 57 odločb o prekrških (opomin in globa) in plačilnih nalogov ter ustavila postopek v 13 primerih.

Delež posameznih ukrepov inšpekcije v postopkih o prekršku prikazujemo s sledečim grafom:



Graf 9: Prikaz deleža ukrepov inšpekcije, izrečenih v postopkih o prekršku

Inšpekcija je v letu 2017 uvedla 103 prekrškovnih zadev.

Na področju odpadkov je inšpekcija v letu 2017 uvedla 78 postopkov o prekršku (2016 19). Postopki so bili uvedeni zaradi kršitev brskanja in odnašanja kom. odpadkov iz zbiralnic kom. odpadkov ter ek. otokov, zaradi nepravilnega ločevanja kom. odpadkov in zaradi nezakonitega odlaganja kom. odpadkov v okolju.

Na področju plakatiranja in oglaševanja je bilo zaradi oglaševanja/plakatiranja na javnih plakatnih mestih brez soglasja upravljavca teh javnih plakatnih mest uvedenih 15 postopkov o prekršku (2016 13), na področju javnega reda in mira (po odloku) zaradi kršitve spoštovanja reda pa dva postopka (2016 4), na področju cest pa 10 postopkov (2016 4).

Delež uvedenih prekrškovnih postopkov po posameznih področjih dela prikazujemo s sledečim grafom:



Graf 10: Delež postopkov o prekršku po posameznih področjih nadzora inšpekcije

V primerjavi z letom 2016 se je povečal delež uvedenih postopkov o prekršku na področju odpadkov, kar sovпада s poostrenim inšpekcijskim nadzoru na tem področju, povišal se je tudi delež na

področju cest in na področju oglaševanja. Na področju javnega reda in mira pa smo v letu 2017 beležili za 50% manj kršitev kot v letu 2016, na področju turistične takse ni bilo uvedenih postopkov o prekršku, ker tudi ni bilo inšp. nadzora na tem področju.

Medobčinska inšpektorja sta reševala tudi zahteve za sodno varstvo in ugovore, ko so jih kršitelji vložili na področju občinskega redarstva, in sicer je bilo podanih 45 zahtev za sodno varstvo (za 6% več kot v letu 2016) ter tri ugovore (za 50% manj kot v letu 2016).

Natančnejša razdelitev prekrškov podana v posameznih poročilih občin (v prilogi).

5.4. SPLOŠNE NALOGE

Po določbah Odloka o ustanovitvi ter Dogovora o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih in drugih razmerjih skupna uprava opravlja poleg inšpekcijskega in redarskega nadzora tudi vse naloge v zvezi z zagotavljanjem pogojev za izvajanje inšpekcijskega in redarskega nadzora ter vse tekoče in druge naloge za svoje potrebe.

Skupna občinska uprava je tudi pripravila programe dela, finančni načrt, program usposabljanja in izobraževanja kadra SOU ter vse potrebne organizacijske dokumente.

Skupna uprava je samostojen organ, zadolžen za samostojno izvajanje vseh administrativno- tehničnih in podpornih procesov. V okviru splošno administrativnih del skupna uprava izvaja knjiženje posameznih dokumentov, arhiviranje, pripravo oddajne knjige, knjiženje povratnic, kontrolo in kopiranje računov, poslovanje s strankami v času uradnih ur ter izven časa uradnih ur, sprejemanje telefonskih prijav in obvestil, pošiljanje vabil, urejanje spisne dokumentacije, urejanje dostopov do različnih državnih baz podatkov, kot so na primer Prostrano omrežje državnih organov (v nadaljevanju HKOM), Matični register vozil in listin (v nadaljevanju MRVL), Centralni register prebivalstva (v nadaljevanju CRP), Zemljiška knjiga (v nadaljevanju ZK), vodenje drugih zahtevanih evidenc, urejanje in dopolnjevanje programa glavne pisarne in programa za vodenje evidenc prekrškovnih postopkov ter podobno. Opravljali smo dela v zvezi z tehničnimi pregledi, servisi, čiščenjem in registracijo službenih vozil, nabavo potrebnih potrošnih pisarniških in drugih materialov, pripravo mesečnih in letnih poročil ter drugih poročil.

Ob nalogah izhajajočih iz rednega poslovanja, prikazanih v prejšnjih poglavjih, smo se tekom celega leta vključevali v delo občinskih Svetov za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ter tako sodelovali tudi pri nalogah preventive in vzgoje v cestnem prometu, za katere so lokalne skupščine pooblašene. Tako smo tudi po tej strani občinam predlagali ukrepe za izboljšanje prometne varnosti, s katerimi smo se seznanili pri izvajanju svojih nalog. Prav tako smo intenzivno sodelovali z občinami pri razrešitvah problemov, z izvajalci javnih gosp. služb, inšp. službami ter policijo.

Delovali smo tudi preventivno in objavljali članke na spletnih straneh občin ustanoviteljic in v javnih medijih.

6. OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV V LETU 2017

6.1. Ocena glede na indikatorje

V preteklem letu smo ob upoštevanem razmerja med obsegom dela in številom zaposlenih dokaj uspešno reševali začrtane projekte oz. naloge po programu dela za 2017 in nadaljevali z že pričetimi postopki iz leta 2016. Uresničitev Programa dela po posameznih področjih nadzora je natančno opisana v 5. točki tega poročila. V programu dela nismo zajeli finančnih kazalcev, saj je za področje nadzora, to težko predvidevati.

Natančnejša predstavitev realizacije odhodkov finančnega načrta skupne uprave za leto 2017 je predstavljena v Zaključnem računu finančnega načrta skupne občinske uprave za leto 2017 v sklopu zaključnega računa proračuna sedežne občine.

V preteklem letu smo na področju inšpekcijskega nadzora izvajali nadzor skladno s programom dela, ki pa ga nismo v celoti uresničili zaradi kadrovskega izpada. Največ pregledov je bilo, kot je možno ugotoviti iz statistike, na področju cest (v letu 2016 je bilo največ postopkov na področju ravnanja s kom. odpadki), sledi področje ravnanja s komunalni odpadki in področje oglaševanja/plakatiranja.

Rezultat našega dela se kaže v urejenosti na terenu, v okolju, torej je posledica našega dela razvidna na področju cest v pridobitvi večjega števila upravnih dovoljenj, spoštovanja upravnih dovoljenj, sanacij cest, izboljšanje namestitve prometne signalizacije ipd.

Na področju cest smo s svojimi ukrepi prispevali k sanaciji poškodb ceste in njenih sestavnih delov, torej od kršiteljev zahtevali sanacijo ceste. V letu 2017 smo izvedli več akcij varstva cest, in sicer preglede v času oranja, pospravila pridelkov ter vleke hlodovine. Ocenjujemo, da bo to področje nadzora v prihodnje še potrebno nadgrajevati.

Na področju odpadkov smo prispevali k sanaciji nezakonito odloženih odpadkov v okolju, ter k izboljšanju stanja glede pravilnosti ločevanja kom. odpadkov. Izvajali smo skupaj s Komunalno Trebnje d.o.o. tudi akcijo nadzora ločevanja kom. odpadkov pri večstan. objektih.

Na področju odpadnih voda smo odrejali priključitev objektov na javno kanalizacijsko omrežje tistim subjektom, ki niso priključili objekta v predpisanem roku na omrežje. S tem smo prispevali k prilivu glede kom. prispevka, skrbi za okolje in glede dejanske smotrnosti izgradnje omrežja (učinkovitost).

Na področju oglaševanja smo prispevali k večji urejenosti okolja in k prilivu glede plačila obč. taks ter spoštovanju določb ZVRK.

Na področju redarskega nadzora smo stremeli predvsem k sistematičnemu nadzoru predvsem na lokacijah, kjer se kršitve mirujočega prometa ponavljajo in odločno posegajo v mobilnost ostalih udeležencev v prometu.

Pri izvajanju nalog nadzora hitrosti vozil smo opravili vse planirane meritve ter obenem uspeli slediti zastavljenemu cilju, da potrebne akte izdamo že naslednji dan oziroma najkasneje v enem tednu po opravljenih meritvah. Le na tak način izvajanje te naloge zagotavlja osnovno poslanstvo, to je ozaveščanje voznikov ter zniževanje hitrosti vozil.

Sodelovali smo pri vseh akcijah, ki jih organizira Agencija za varnost cestnega prometa kot so akcija nazora uporabe varnostnega pasu v vozilih, načina uporabe telefonov med vožnjo ter nadzor nad parkiranjem na mestu, rezerviranem za invalide. Sodelovali smo tudi s policijo pri skupnih akcijah. V letu 2017 smo izvajali nadzor tudi nad lokalnim prometom ter nadzor nad spoštovanjem določb ZZZiv, v pristojnosti obč. redarstva.

Ponovno je potrebno poudariti preventivno vlogo, ki jo ima skupna uprava. Taka s svojimi preventivnimi akcijami, objavami prispeva k osveščanju občanov in k reševanju problemov. Tudi v letu 2017 smo občanom pomagali pri drugih problemih, ki se ne tičejo naše pristojnosti, zlasti vprašanj na področju stvarnopravnega zakonika.

6.2. Nastanek morebitnih nedopustnih ali nepričakovanih posledic pri izvajanju programa

Pri izvajanju programa dela nismo naleteli na nedopustne ali nepričakovane posledice. Izziv nam predstavlja le naraščajoča količina administrativnega dela, kot posledica povečane količine uvedenih postopkov, ter časa poslovanja organa, po katerem nas pravila pisarniškega poslovanja obvezujejo k arhiviranju zadev. Kljub temu smo se trudili, da smo postopke peljali tekoče, saj le taka organizacija in izpeljava postopkov pomeni preventivo nadaljnjim kršitvam ter izboljšanje varnosti, kar pa je tudi cilj in naloga tovrstnega nadzora.

Vsi zaposleni smo se prizadevali, da smo nadzor izvajali v skladu s potrjenim programom dela, prioriteta ter željami občanami, pri čemer pa smo vedno prioritarno obravnavali prijave občanov.

6.3. Ocena gospodarnosti in učinkovitosti poslovanja ter ukrepi za izboljšanje učinkovitosti poslovanja

Natančnejša predstavitev realizacije odhodkov finančnega načrta skupne uprave za leto 2017 je predstavljena v Zaključnem računu Skupne občinske uprave Mirnska in Temeniška dolina v sklopu zaključnega računa sedežne občine Mokronog-Trebelno. Usmeritve, cilji in predlogi za leto 2017 so bili podani v Programu dela za leto 2017.

Skupna občinska uprava je pri delu ravnala v skladu s Programom dela za leto 2017, v skladu z državnimi in občinskimi predpisi. Odhodki so bili vsi načrtovani glede na potrebe in znotraj predvidenih sredstev. Nenamensko porabljenih sredstev ni bilo. Finančni načrt je bil potrjen s strani občin ustanoviteljic skupne uprave in je pripravljen v skladu s potrebami in delokrogom skupne občinske uprave.

Priložnost nadaljnjega izboljšanja delovanja skupne uprave vidimo predvsem v kadrovske okrepitvi tako na področju redarstva kot inšpekcije zaradi novih pristojnosti, podeljenih s strani države in administracije. Možnost nadaljnjih nadgradenj vidimo tudi v izboljšanju komunikacije z občinskimi upravami ustanoviteljicami inšpektorata ter na področju učinkovitega nadaljnjega strokovnega izobraževanje zaposlenih uradnih oseb.

6.4. Notranji finančni nadzor skupne občinske uprave

Notranji finančni nadzor se vrši v okviru sedežne občine preko zunanjih revizijskih služb. S potekom realizacije prihodkov in odhodkov se občinski svet seznanja tudi pri sprejemanju rebalansov proračuna med letom. Izdelan pa je tudi zaključni račun skupne občinske uprave, ki je posredovan vsem občinam soustanoviteljic.

6.5. Pojasnila na področjih, kjer zastavljeni cilji niso bili doseženi

Cilji na področju inšpekcijskega nadzora niso bili vsi izvršeni, odstopi so na področju načrtovanih akcij zaradi kadrovskega izpada.

Na področju občinskega redarstva so bili doseženi načrtovani vsi cilji.

6.6. Ocena učinkov poslovanja skupne občinske uprave

Ocenjujemo, da delovanje skupne uprave prispeva k upoštevanju predpisov na terenu. Konkretni učinki se kažejo v urejenosti okolja in upoštevanju pravnega reda. Prav tako se odraža večji red na cestah, in v okolju ter upoštevanje določb, ki se nanašajo na ravnanja znotraj izvajanja javnih gospodarskih služb. Menimo, da je delovanje skupne uprave ključnega pomena za izvrševanje sprejetih odlokov oziroma predpisov v okolju.

Organ tudi zelo pozitivno sodeluje z ostalimi organi, ki se tičejo delovanja skupne uprave, kar krepi preventivno delovanje. Skupna uprava občutno prispeva s svojimi predlogi tudi k izboljšanju predpisov. Nenazadnje pa se naše delo vidi tudi po pohvalah in zadovoljstvu občanov, ki želijo, da se nepravilnosti, ki vplivajo na njihovo kakovost življenja, odpravijo.

Delovanje skupne uprave se kaže predvsem v spoštovanju predpisov, zlasti na področju posegov na ceste, varovanja okolja ter spoštovanja zakonskih omejitev na področju prometa. Tako je mogoče opaziti zmanjšano število nepravilno parkiranih vozil, posegov v varovalni pas in cestišča občinskih cest brez izdanega soglasja občine, večjega zavedanja za varstvo cest, prijavljanja nedovoljenega odlaganja odpadkov, upoštevanje navodil glede oglaševanja, predhodnega zanimanja investitorjev o omejitvah na gradbenem področju in podobno. Z izvajanjem meritev hitrosti na najbolj ogroženih cestnih odsekih prispevamo k znižanju hitrosti (kar izkazujejo tudi meritve) in s tem povečanju prometne varnosti.

7. ZAKLJUČEK

Ocenjujemo, da smo kljub kadrovskemu izpadu v letu 2017, uspešno in učinkovito izvajali nadzor, pripevali k preventivnemu delovanju z namenom zagotoviti spoštovanje pravnih predpisov in s tem zagotavljanju večje varnosti. Naša služba nedvomno prispeva k večji urejenosti in varnosti okolja, v katerem živimo.

Eden izmed naših ciljev je zadovoljstvo občanov. Zato se bomo tudi v bodoče potrudili, da delo naše službe čim bolj približamo pričakovanjem in potrebam občanov ter jim pokažemo, da je namen delovanja naše službe predvsem preventiven. Da pa bomo to dosegli v zadostni meri, bo potrebno v bodoče glede na nova pooblastila na področju urejanja prostora, resno razmišljati o kadrovski okrepitvi.

Pripravila:
Brigita Železnik,
vodja skupne občinske uprave

Priloge:

- Posamična poročila po občinah ustanoviteljicah skupne uprave

Poslati:

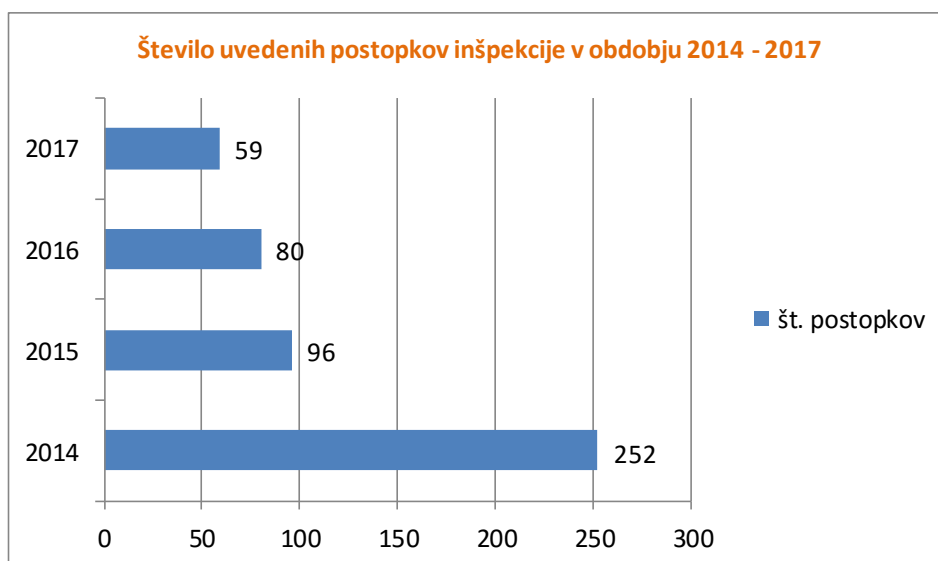
1. Občina Mokronog-Trebelno, Pod Gradom 2, 8230 Mokronog, navadno
2. Občina Mirna, Glavna cesta 28, 8233 Mirna, navadno
3. Občina Šentrupert, Šentrupert 33, 8232 Šentrupert, navadno
4. Občina Trebnje, Goliev trg 5, 8210 Trebnje, navadno

PRILOGA 4: KRATKO POROČILO O DELU SKUPNE OBČINSKE UPRAVE V OBČINI TREBNJE

1. INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO

V Občini Trebnje smo v letu 2017 uvedli 59 inšpekcijskih postopkov (v letu 2016 80).

Prikaz gibanja števila postopkov inšpekcijskega nadzora podajamo grafično:



Graf 1: Število postopkov inšpekcije v obdobju 2014-2017

Razlog zmanjševanja števila zadev je pripisati razlog odsotnosti inšpektorjev v prvi polovici leta (porodniška, uvajanje novozaposlenega) in pa izboljšanje stanja na določenih področjih delovanja inšpektorata (uvedba postopkov v preteklih letih in posledično izboljšanje stanja).

Občina Trebnje je imela največ inšpekcijskih postopkov uvedenih na področju varstva cest, in sicer 29 (v letu 2016 13). Postopki so bili uvedeni zaradi: izvajanja del v območju javne ceste (1), odvoda tekočin na cesto (14), cestne zapore (3), varovalni pas (2), snegolovi (2), ovirana preglednost (4), nekategorizirane ceste (1), prekop ceste (1), redno vzdrževanje (1). Generalno opažamo izboljšave v smislu pridobitve upravnih dokumentov in pravilne postavitve zapor, v bodoče pa bo potrebno posvetiti še večjo pozornost vleki hlodovine in izvajanju kmetijskih opravil v območju cest. V primerjavi s preteklimi leti opažamo bistveno izboljšanje glede postavitve prometne signalizacije (cestne zapore) pri izvajanju vzdrževalnih del na javnih poteh.

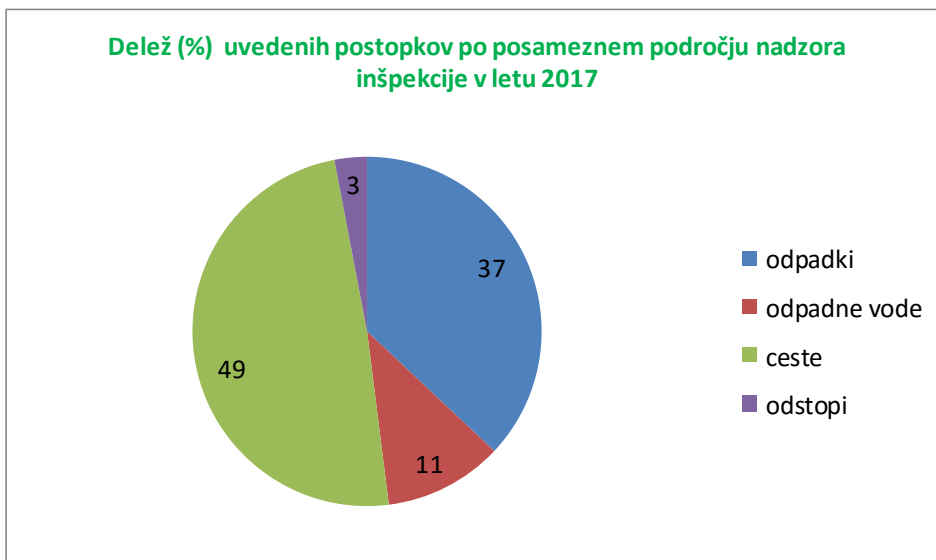
Na drugem mestu po številu uvedenih inšpekcijskih postopkov je področje nadzora nad ravnanjem s komunalnimi odpadki, uvedenih je 22 inšp postopkov (v letu 2016 28). Na tem področju smo uvedli postopke zaradi nepravilnega ločevanja posameznih frakcij komunalnih odpadkov (12) in odlaganja komunalnih odpadkov v okolje (10). V prihodnje bodo aktivnosti inšp. nadzora usmerjene predvsem na to področje.

Na področju ravnanja z odpadno vodo je bilo uvedenih šest postopkov, in sicer en postopek zaradi odvoda v okolje, ostali zaradi nepriključitve objekta na javno kanalizacijo.

Inšpekcija je v dveh postopkih izvedla odstop pristojnim organom, in sicer zaradi prisotnosti ambrozije in izvedbe priključka na državno cesto.

Tudi v lanskem letu smo izvajali akcije nadzora glede pravilnosti ločevanja kom. odpadkov skupaj z izvajalcem javne službe pri in glede varstva cest - kmetijska opravila. Inšpekcija je prav tako izvedla nadzor nad spoštovanjem določb ZVRK (referendum Drugi tir in predsedniške volitve), kjer pa ni ugotovila kršitev.

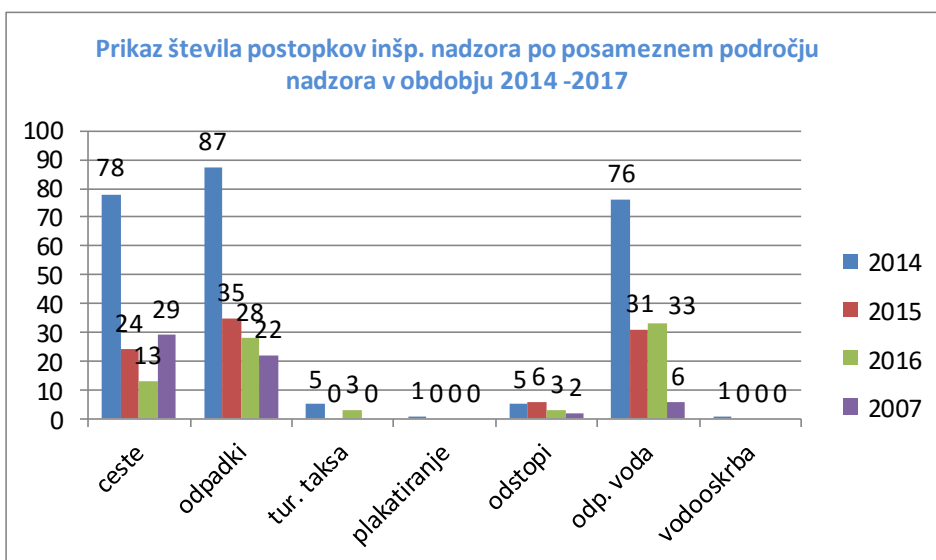
Delež nadzora inšpekcije po posameznem področju nadzora v letu 2017 prikazujemo grafično:



Graf 2: Število postopkov inšpekcije po posameznem področju nadzora v letu 2017

Iz grafa, kot že pojasnjuje gornji tekstualni tekst, je bilo največ postopkov uvedenih na področju varstva cest in ravnanja z odpadki. Slednje sovпада z internim nadzorom izvajalca javne gospodarske službe na teh področjih in ugotovljenimi kršitvami, ki jih sporoča inšpekciji ter tudi z nadzorom s strani inšpekcije v načrtovanih akcijah.

Prikaz gibanja uvedenih inšp. postopkov po letih delovanja prikazujemo s sledečim grafom:



Graf 3: Število postopkov inšpekcije po posameznem področju nadzora v obdobju 2014-2017

Iz grafa je ugotoviti približen enak odstotek pripada zadev na področju ravnanja z odpadki v letu 2016 in 2017, kar nakazuje na izboljšanje stanja na tem področju. Tudi na področju cest so bili izvedeni premiki v smislu odprave nepravilnosti (odvod tekočin, preglednost ipd.). Prav tako je na področju ravnanja z odpadno vodo upaziti upad zadev, kar je posledica že uvedenih in zaključenih postopkov zaradi nepriključitve objektov na javno kanalizacijo.

V letu 2017 smo rešili 71 zadev (v letu 2016 66), v leto 2018 smo prenesli 52 zadev iz preteklih let.

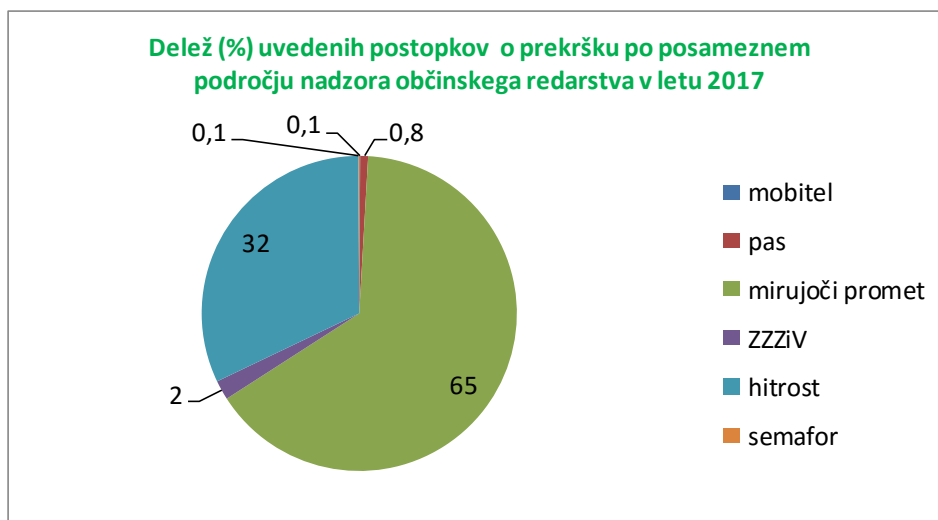
Velik poudarek smo dali tudi osveščanju občanov z objavo različnih prispevkov v medijih ter sodelovanju z drugimi organi za razrešitev problemov ter sodelovanju z občinami ustanoviteljicami, nosilci javnih pooblastil ter policijo.

2. OBČINSKO REDARSTVO

V Občini Trebnje je občinsko redarstvo izvajalo nadzor na področju mirujočega prometa, na področju merjenja hitrosti, na področju spoštovanja cestnih pravil (mobitel, pas), na področju varstva okolja, na področju varstva cest, na področju nadzora določb ZZZiv ter področju varstva naravne in kulturne dediščine ter izvajalo naloge občinskega programa varnosti.

Občinsko redarstvo je zabeležilo iz svoje pristojnosti 777 postopkov, kar je za 20% manj kot v preteklem letu. Od tega je bilo izrečenih 120 opozoril (deležno 15%). Na področju merjenja hitrosti je bilo zabeleženih 248 postopkov o prekršku, kar je za 11% več kot v letu 2016, na področju upoštevanja cestnih pravil (mobitel, pas) je bilo uvedenih 5 postopkov (4 pas, 1 mobitel), na področju nadzora nad upoštevanjem določbe 3.odst.11.čl. ZZZiv (psi na javnih površinah brez povodca) 16 postopkov, na področju upoštevanja cestnoprometnih pravil (svetlobne signalizacije) en postopek, preostalo pa na področju mirujočega prometa (507), kar je za 32% manj kot v preteklem letu.

Delež nadzora po posameznem področju nadzora občinskega redarstva podajamo grafično:



Graf 4: Število postopkov o prekršku po posameznem področju nadzora redarstva v letu 2017

Posamične kršitve (sankcije) na področju mirujočega prometa podajamo s sledečo tabelo:

KRŠITVE MIRUJOČEGA PROMETA	Št. postopkov
v nasprotju s talnimi označbami	10
na parkirnem prostoru za invalide	4
prehod za pešce, pločnik	15
v nasprotju s prometno signalizacijo	21
kol. steza, pešpot, kol. pas	3
avt. postajališče/niša	6
na mestu, ki onemogoča vključitev parkiranemu vozilu	1
int. pot	1
kratkotrajno parkiranje	443
na križišču	3
SKUPAJ	507

Tabela 1: Opredelitev kršitev s področja mirujočega prometa v letu 2017

Na področju mirujočega prometa je opaziti upad kršitev na območju kratkotrajnega parkiranja. Prav tako je upadlo št. kršitev na mestu, rezerviranem za invalide, in na mestih, ki so označena s talnimi označbami. Se je pa v primerjavi s preteklim letom povečalo število kršitev na avt. postajališču – Baragov trg, medtem ko je število kršitev, zaznanih na pločniku in prehodu za pešce ostalo enako lanski ravni.

Največ kršitev je enako kot lani zaznanih pred ZD Trebnje, občinsko stavbo na Golievem trgu in Baragovem trgu, kjer so tudi parkirišča z urejenim prometnim režimom. V letu 2017 je občinsko redarstvo izvajalo nadzor tudi na parkirišču pred stavbo CIK Trebnje, kjer se je uredil prometni režim glede parkiranja. Občinski redar je na tem območju deloval predvsem preventivno ter izvajal osveščanje voznikov s pojasnili ter delitvijo parkirnih ur. Občinski redar je iz naslova nepravilnega parkiranja vozil na območju kratkotrajnega parkiranja izrekel tudi največ opozoril.

Generalne ugotovitve na področju mirujočega prometa so, da se število kršitev zaradi nepravilnega ustavljanja in parkiranja zmanjšuje (20% padec kršitev v primerjavi z letom 2016). Z ureditvijo prometnega režima se je povečala frekvenca, večjemu številu voznikom je omogočeno brezplačno parkiranje (onemogočeno parkiranje voznikom, ki so puščali svoja vozila za dlje časa na parkirnem mestu). Prav tako z nadzorom zagotavljamo varstvo ranljivim udeležencem v prometu, tako se invalidom zagotavlja prosto mesto za invalide, s preprečevanjem parkiranja na pločniku, pa se omogoča prost prehod pešcem.

Občinsko redarstvo je v sodelovanju s policijo tudi izvajalo nadzor nad lokalnim prometom skozi center Trebnjega, pri čemer ni ugotovilo kršitev.

Občinsko redarstvo je pri nadzor prometa ugotovilo kršitev zaradi neupoštevanja svetlobne prometne signalizacije (semafor - rdeča luč) pri postavljeni cestni zavori ter izreklo sankcijo.

Glede na prijave je redarstvo izvajalo tudi nadzor nad fizičnem varstvom psov na javni površini. Tako je ugotovilo 16 kršitev, od tega je v petih primerih izreklo opozorilo. Kraji kršitve so: Stehanja vas, Žubina, Breza, Martinja vas, Rodine pri Trebnjem, Rdeči Kal in Knežja vas.

Redarstvo je v okviru OPV tudi izvajalo akcijo nad uporabo mobilnih telefonov in varnostnih pasov med vožnjo. Ugotovljenih je bilo pet kršitev, štiri kršitve zaradi neuporabe pasu med vožnjo ter ena zaradi uporaba mobilnega telefona med vožnjo.

Redarstvo je v letu 2017 izvajalo tudi merjenje hitrosti. Hitrost smo merili izključno v naseljih, in sicer na tistih lokacijah, za katere smo prejeli pobude občanov in Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ob upoštevanju podatkov policije ter lastnih izkušenj na tem področju. Merjenje hitrosti smo izvajali tudi v t.i. ranljivem območju, to je v okolici šol in vrtcev. Pred pričetkom merjenja smo javnost z objavo preko spletne strani obveščali o nameri merjenja. Prav tako smo rezultate po vsakem merjenju sporočali z javno objavo.

Skupno statistiko glede prekoračitev hitrosti za leto 2017 prikazujejo sledeči tabeli:

Tabela prekoračitev		
Prekoračitev	Število	Delež (%)
prekoračitev nad 10 do vključno 20 km/h	123	49,60
prekoračitev nad 20 do vključno 30 km/h	18	7,26
prekoračitev nad 30 do vključno 50 km/h	1	0,40
prekoračitev nad 5 do vključno 10 km/h	106	42,74

Tabela 2: Prikaz deleža prekoračitve hitrosti po posamezni omejitvi hitrosti

V primerjavi z letom 2016 se ugotavlja, da se je zvišal delež kršitev v razponu nad 10 do 20 km/h, ter tudi v razponu nad 20 do 30 km/h (cca 3%).

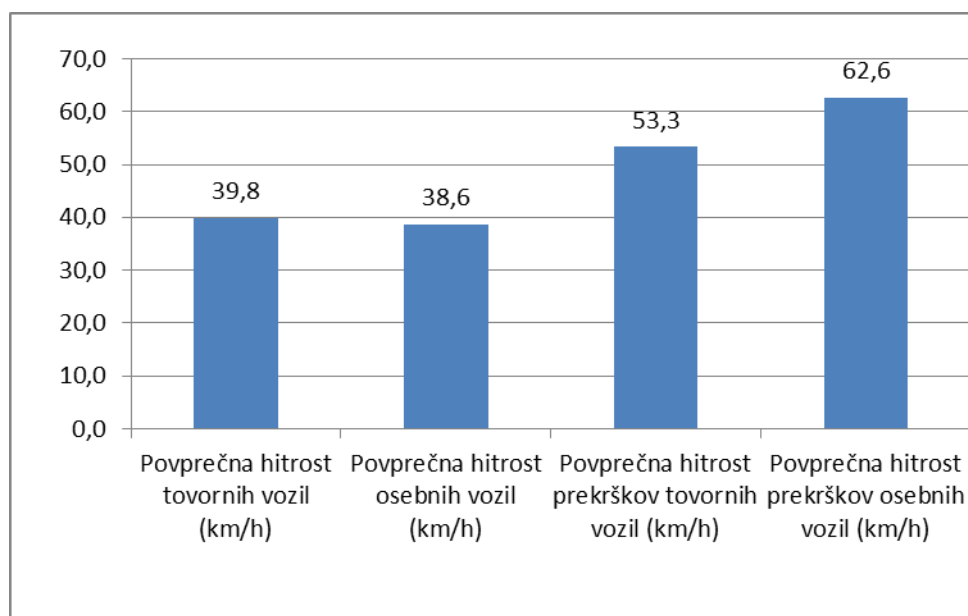
Tabela omejitev hitrosti			
omejitev (km/h)	povpr. hitrost (km/h)	največja hitrost (km/h)	kraj največje hitrosti
30	42,05	54	obč. cesta LC 425000, odsek 425001, potek Trebnje-Račje selo
50	62,70	87	obč. cesta LC 426110, odsek 426111, potek Bič-V.Gaber

Tabela 3: Prikaz povprečne in najvišje hitrosti ter kraja prekrška po posamezni omejitvi hitrosti

Najvišja izmerjena hitrost v naselju (omejitev 50 km/h) je bila izmerjena v naselju Veliki Gaber, pri omejitvi hitrosti 30 km/h pa v centru Trebnjega (v območju OŠ).

Pri omejitvi hitrosti 30 km/h je v primerjavi z letom 2016 opaziti rahlo zvišanje povprečne hitrosti, pri omejitvi 50 km/h pa znižanje.

Povprečno hitrost po vrsti vozila podajamo s sledečim grafom:



Graf 5: Prikaz povprečne hitrosti po posamezni vrsti vozil

Občinsko redarstvo je redno, običajno enkrat mesečno izvajalo naloge občinskega programa varnosti v sodelovanju s policijo. V okviru sodelovanja so se opravili tudi obhoda z vidika nadzora javnih in rekreacijskih površin ter naravne in kulturne dediščine.

Občinsko redarstvo je na področju varstva okolja ugotavljalo lokacije, kjer so bili odloženi odpadki v okolje, in ugotovitve sporočalo občinski inšpekciji.

Na področju varstva cest je občinsko redarstvo sodelovalo pri akcijah v času izvajanja kmetijskih posegov. Občinsko redarstvo je tudi v pomoč občinski inšpekciji pri ugotavljanju nepravilnost v območju javnih cest.

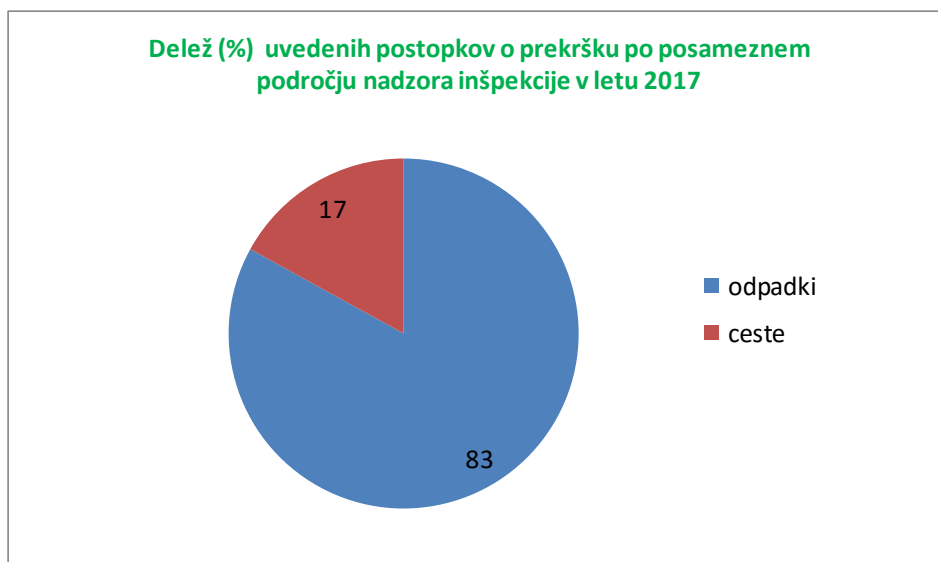
Občinsko redarstvo ne pomeni samo izvajanja mirujočega prometa, ampak je spekter nalog zelo širok, glavni cilj pa je urejenost okolja, preprečevanje protipravnih dejanj in zadovoljstvo ljudi. V ta namen občinsko redarstvo izvaja tudi preventivno noto, in opozarja ljudi na nepravilnosti, ter jih osvešča.

3. PREKRŠKOVNI POSTOPKI

Na področju občinske inšpekcije je bilo uvedenih 30 postopkov o prekršku (v letu 2016 11). Od tega je bilo 25 postopkov uvedenih na področju odpadkov zaradi kršitev: odlaganja izven zabojnika, neločevanja posameznih frakcij odpadkov ter odlaganja odpadkov v okolje; pet postopkov pa je bilo uvedenih na področju varstva cest, in sicer zaradi odvoda tekočin na cesto.

Izrečenih je bilo devet opozoril, v preostalih primerih pa je bila izrečena sankcija.

Delež nadzora po posameznem področju nadzora občinske inšpekcije podajamo grafično:



Graf 6: Število postopkov o prekršku po posameznem področju nadzora inšpekcije v letu 2017

V letu 2017 je bilo vloženih 19 zahtev za sodno varstvo zoper plačilne naloge na področju merjenja hitrosti in po ZZZiv ter trije ugovori zoper plačilne naloge na področju mirujočega prometa.

Prekrški občinskega redarstva so predstavljeni v točki 2. V letu 2017 je organ (inšpekcija in redarstvo) uvedel skupaj 807 postopkov o prekršku.

V letu 2017 je bilo izrečenih sankcij iz naslova glob ter stroškov prekrškovnega organa za 71.420,00 eura (v letu 2016 65.300,00 eura). Prometa je bilo v letu 2017 iz naslova glob ter stroškov prekrškovnega organa za 34.420,60 eura (v letu 2016 32.484,72 eura). Terjatev je bilo na dan 31.12.2017 za 11.340,89 eura.

4. OCENA VARNOSTI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE TREBNJE

Medobčinski inšpektorat in redarstvo opravlja naloge v skladu s sprejetim občinskim programom varnosti Občine Trebnje. Odstopanja, ki bi pomenila novelacijo programa, glede na varnostno problematiko (podatki PP Trebnje) niso zabeležena.

Osnovna ugotovitev je, da se aktivnosti izvajajo v skladu z usmeritvami programa in kadrovskimi zmožnostmi redarstva. Ugotavljamo namreč, daje le en redar glede na širok obseg nalog, pokritost terena, zagotavljanje konstantnega nadzora in zagotavljanja varnosti redarja, premalo in da bo potrebno zagotoviti dodaten kader.

Posebej je potrebno izpostaviti dobro sodelovanje s Policijsko postajo Trebnje, ki se pogloblja ter njihovo pripravljenost za izvajanje posameznih nalog OPV, občinsko upravo Občine Trebnje in s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Trebnje, pa tudi s predstavniki lokalne skupnosti in občanov samih, kar pomembno vpliva na skupni cilj, t.j. zagotovitev varnejših pogojev vsem udeležencem v prometu in zagotavljanje javnega reda in miru. Nadgrajevanje sodelovanj z vsemi navedenimi je prioriteta za uspešno delo in zagotavljanje boljših pogojev za bivanje in varnost občanov.

Končna ocena izvajanja varnosti občinskega programa varnosti glede na zgoraj predstavljeno skupno in posamično poročilo je, da potrebe po novelaciji OPV ni in da se ocenjuje izvajanje OPV za uspešno.