



OBČINA TOLMIN

Ulica padlih borcev 2, Tolmin
tel. (05)381 95 00, fax. (05)381 95 23
Nadzorni odbor

Številka: 011-0035/2015

Z A P I S N I K
6. seje Nadzornega odbora,
ki je bila v četrtek, 9. 7. 2015, ob 16.00 v mali sejni sobi

Sejo je pričela in vodila predsednica Milena Velišček. V uvodu je povedala, da tokratna seja ni bila sklicana na način kot to določa Poslovnik nadzornega odbora, zato je prosila vse člane odbora, da potrdijo sklic seja NO kot redne seje, čeprav ni sklicana v skladu s Poslovnikom nadzornega odbora.

Člani niso imeli pripomb na predlagani sklep.

SKLEP.

Vsi prisotni člani nadzornega odbora: to so Zvonko Roner, Ciril Testen, Srečko Trojer in Milena Velišček se strinjamo, da kljub temu, da seja ni sklicana v naprej, kot to določa Poslovnik nadzornega odbora, se opravi na današnji dan, to je 9. 7. 2015.

Nadalje je predsednica predlagala naslednji sklep, in sicer da se potrjevanje zapisnika 5. seje nadzornega odbora prenese na naslednjo sejo.

Člani niso imeli pripomb na predlagani sklep.

SKLEP.

Vsi prisotni člani so soglasno potrdili sklep, da se potrjevanje zapisnika 5. seje nadzornega odbora prenese na naslednjo sejo.

Milena Velišček je podala na glasovanje tudi tretji sklep.

Nadzorni odbor obravnava pobudo Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja kot edino točko te seje.

Pobuda je bila vročena predsednici odbora dne 8. 7. 2015, zaradi tega ni bila dostavljena članom odbora pred sejo, je pa dana na današnji seji v obravnavo.

Člani so soglasno potrdili predlagani sklep o dnevnem redu seje, ki se glasi:

SKLEP.

Dnevni red seje je:

1. Obravnava pobude komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

K 1.)

Obravnava pobude komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja
(v nadaljevanju: KMVVI)

Člani odbora so bili seznanjeni o pobudi s prejemom zapisnika KMVVI, ki je bil priložen gradivu za občinsko sejo, sklicano za 9. 7. 2015. Deloma so člani seznanjeni s zadevo tudi s prejšnje seje odbora. Predsednica je k že znanim dejstvom želela dodati samo informacijo, da se v skladu s pobudo KMVVI od članov nadzornega odbora pričakuje, da razpravlja in sklepa o odgovornosti župana pri nezakonitem imenovanju Danijela Oblaka za člana Sveta Zdravstvenega doma Tolmin (v nadaljevanju: svet zavoda ZD). Odgovornost naj bi ugotavljali v povezavi s 118. členom Poslovnika občinskega sveta Občine Tolmin, ki ga predsednica prebere: *»Župan skrbi za zakonitost dela sveta, zato je dolžan svet sproti opozarjati na posledice nezakonitih odločitev in ukrepati v skladu z zakonom in statutom občine.«*

Povzetek dosedanjih dogodkov:

Na prejšnji seji občinskega sveta, ki je bila 21. 5. 2015, je župan obvestil svetnike, da je imenoval za podžupana Danijela Oblaka, hkrati pa je bil na isti seji; pod točko volitve in imenovanja; Danijel Oblak imenovan za člana sveta zavoda ZD.

Sklep o podžupanstvu nosi datum 21. 5. 2015, imenovani ga je prejel 25. 5. 2015.

Obvestilo o imenovanju v svet zavoda ZD je prejel 27.5.2015, naslednji dan, 28.5.2015, pa je imenovani podal odstopno izjavo kot član sveta zavoda ZD.

Predsednica je člane pozvala k razpravi in k oblikovanju mnenja.

Ciril Testen

Kot prvo je zastavil vprašanje, ali je v danem primeru terminologija prava. Predvsem termin »zakonitost«, ki jo navaja KMVVI. Mnenje, ki ga je Komisija za preprečevanje korupcije podala k nezdržljivosti funkcij, razume kot neko mnenje in ne kot zakon.

Meni, da bi se morali začeti ukvarjati z vsebinami: posledično, ko so bile ugotovljene nepravilnosti, se je takoj pristopilo k takojšnji sanaciji s strani vseh vpletenih. Sam ne vidi vzroka, da bi zadevo še naprej problematiziral. Pri oblikovanju sklepa se ne bi odločil za kazenska določila, četudi ima morebiti nadzorni odbor to možnost.

Zvonka Roner

Glede na zapisnik občinskega sveta s seje dne 21. 5. 2015 in po pogovoru s svetniki, je župan na seji povedal, da je imenoval Danijela Oblaka za podžupana. Želela je poslušati magnetogram te seje, ki pa ni bil uporaben. Moti jo tudi, da v zapisniku te seje ni zapisa o županovi seznanitvi svetnikom o imenovanju podžupana.

V nadaljevanju je po zapisniku obnovila vse načine glasovanja, ki so bili sproženi na občinskem svetu ob imenovanju člana sveta ZD Tolmin. Glede na kandidate, o katerih se je glasovalo, se sprašuje ali je bil prvotno Danijel Oblak med kandidati. Meni, da bi ob sprejetem sklepu po tajnem glasovanju, ko sta bila v svet zavoda ZD izglasovana Renata Pavc in Danijel Oblak, moral župan ali pa pravnik, opozoriti na dejstvo, da je bil Danijel Oblak imenovan za podžupana in da to ni združljivo.

Milena Velišček je ob tem povedala, da nihče od takrat prisotnih na seji ni vedel za to določilo zakona, da gre za nezdržljivost funkcij. V primeru tega vedenja, bi tudi podžupanja Martina Kenda prej odstopila (op.:kot članica Sveta šole OŠ Most na Soči).

Nadalje prebere določilo Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije:

27. člen: *Prepoved opravljanja dejavnosti nadzora ali zastopanja v javnih zavodih, ...velja tudi za nepoklicne župane in podžupane, ki opravljajo funkcijo v občini, ki je s subjekti iz tega odstavka ustanoviteljsko, lastniško ali nadzorstveno-finančno povezan.*

To pomeni, da podžupan občine Tolmin ne more opravljati funkcije v svetu zavoda, katere ustanovitelj je občina **Tolmin**.

Z navedbo zakona je Milena Velišček odgovorila na vprašanje Cirila Testena glede zakonitosti oz. potrdila dejstvo, da je imenovanje v nasprotju z določili Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije.

Ciril Testen je odgovoril Zvonki Roner na pripombo, da imenovanje župana ni zabeleženo v zapisniku seje občinskega sveta dne 21. 5. 2015. Meni, da ni zapisa, ker je župan informacijo svetnikom podal pred samim uradnim začetkom seje.

Nadalje je potekala razprava glede glasovalnega postopka izbire kandidatov za svet zavoda ZD na seji občinskega sveta.

Po razpravi so se vsi člani strinjali, da je naloga glede glasovalnega postopka zaupana statutarno-pravni komisiji, zato odbor o tem ne bo sprejemal sklepa.

Srečko Trojer je menil, da ima KMVVI vlogo nekega filtra, znotraj katerega bi se moralo kandidata preveriti tudi z vidika izpolnjevanja zakonskih norm.

Ugotovljeno je, da je bilo ravnanje v nasprotju z zakonom in poslovníkom. Če se vprašamo kakšne so posledice tega ravnanja, lahko ugotovimo, da jih ni. Vse posledice so bile takoj odpravljene, posledice tega nepravilnega ravnanja ne nosi nihče. Meni, da pa odbor mora zavzeti stališče, da takšna ravnanja niso ustrezna.

Predsednica je pripravila ugotovitve odbora z namenom, da se na koncu obravnave oblikuje tudi sklep:

Imenovanje članov sveta zavoda ZD Tolmin je potekalo v zelo zahtevnih pogojih dela občinskega sveta, ker se je bilo treba prilagajati vsakokratnim sklepom občinskega sveta. Večkrat se je moralo vmes sklepati, preden je prišlo do končnih volitev.

Svetnik Danijel Oblak je bil v kandidacijskem postopku pravilno uvrščen na kandidatno listo sveta zavoda ZD, saj ob izvajanju kandidacijskega postopka še ni bil imenovan za podžupana. Postopek do tistega trenutka ni bil sporen. Sporen je postal pri osmi točki dnevnega reda takratne seje občinskega sveta, čeprav sklepa o imenovanju še ni bilo. Svetnik Danijel Oblak tudi ni bil predlog KMVVI za člana sveta zavoda ZD, zato niti župan niti občinska uprava kot tudi ostali prejemniki gradiva za 6. sejo sveta nismo bili pozorni na morebitno nezdržljivost opravljanja funkcij pri predlaganju za imenovanje v svet zavoda ZD.

Da je prišlo na seji zgolj do prezrtja oz. spregledanja določil predpisa Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije, nam dokazuje tudi takojšen odstop člana nadzornega odbora iz vrst SDS, po sprejetju koalicijske pogodbe.

Glede na potek seje občinskega sveta, posebno pri točki volitve in imenovanja, bi pričakovali, da bi župan, pred izdajo sklepa o imenovanju v svet zavoda ZD, dodatno preveril ustreznost sklepa občinskega sveta in v skladu z možnostjo, ki mu jo daje tudi 118. člen Poslovníka občinskega sveta, zadržal izvajanje sklepa o imenovanju Danijela Oblaka v svet zavoda ZD, ker bi s tem preprečil nezdržljivost funkcij, kot jo določa 27. člen Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije.

Danijel Oblak je kot član sveta zavoda ZD odstopil 28. 5. 2015, s tem pa se je tudi prenehalo nezakonito stanje in je vzpostavljeno ravnanje kot ga določa 28. člen Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (le-ta določa postopke v primeru nezdržljivosti funkcij).

Predsednica zaključí, da na podlagi pregledane dokumentacije, predpisov in iz same udeležbe na seji, res domneva, da ni šlo namenoma za zavajanje, niti ni šlo za vztrajanje na imenovanju enega kandidata, temveč bolj za spregledanje nezdržljivosti teh funkcij.

Oblikovan je bil naslednji sklep.

SKLEP.

Na seji občinskega sveta 21. 5. 2015 niti župan niti nihče od prisotnih ni opozoril na nezdržljivost opravljanja funkcije podžupana in člana sveta zavoda ZD Tolmin. Menimo, da je bilo določilo 27. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije prezrto namenoma. Kljub temu bi pričakovali, da bi zaradi dogajanj na seji občinskega sveta, župan dodatno preveril pravilnost postopkov in imenovanja Danijela Oblaka za člana sveta zavoda ZD, pred izdajo sklepa o imenovanju. Nezakonito stanje je bilo odpravljeno v roku, ki ga določa isti zakon v 28. členu. Občini, zaradi prepozne ugotovitve o nezdržljivi funkciji podžupana in člana sveta zavoda ZD, ni bila povzročena nobena škoda, zato nadzorni odbor ne sklepa o morebitni materialni ali finančni odgovornosti župana.

Člani so se strinjali z vsebino sklepa, ki bo predstavljen svetnikom na seji občinskega sveta dne 9. 7. 2015. Priporoča se, da se ga morebiti podkrepí s citiranjem 27. in 28. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije.

Predsednica je člane prosila za sprejetje sklepa glede upravičenih stroškov za člane odbora. Namreč, ker se je tokratna 6. seja nadzornega odbora izvršila med izvajanjem nadzora Zaključnega računa Občine Tolmin za leto 2014, (opravlja se na sedežu občine), se člani odbora odrekajo sejnini in povrnitvi stroškov, Srečku Trojerju pa se povrnejo stroški v okviru izvajanja nadzora.

Člani so s predlogom sklepa soglašali.

SKLEP.

Vsi prisotni člani se strinjajo, da se sprejme sklep, da je 6. seja Nadzornega odbora Občine Tolmin opravljena med izvajanjem nadzora Zaključnega računa proračuna Občine Tolmin za leto 2014, in se odrekajo pravici do povrnitve sejnine in potnih stroškov.

Predsednica je sejo zaključila ob 16.45.

Milena Velišček,
predsednica odbora

Zapisala:
Katja Gaberšček