



OBČINSKEMU SVETU
OBČINE RUŠE

1. NASLOV GRADIVA ZA OBRAVNAVO NA OBČINSKEM SVETU
PRAVILNIK O UKREPIH NA PODROČJU SOCIALNEGA VARSTVA IN POMOČI DRUŽINI
V OBČINI RUŠE
2. PREDLAGATELJ GRADIVA
Urška Repolusk, županja
3. PRIPRAVLJALEC GRADIVA
Občinska uprava
4. VSEBINA GRADIVA
 - Obrazložitev
 - Predlog pravilnika
5. POROČEVALEC
Občinska uprava
6. PREDLOG SKLEPA:
Občinski svet Občine Ruše sprejme Pravilnik o ukrepih na področju socialnega varstva in pomoči družini v Občini Ruše
7. POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMA:
 - Enofazni
 - Navadna večina opredeljenih glasov navzočih članov občinskega sveta Občine Ruše

Številka: 007-0006/2022
Datum: 22. 9. 2022

Urška Repolusk, univ.dipl.ekon.
ŽUPANJA

OBRAZLOŽITEV:

1. PRAVNI TEMELJI:

Pri pripravi pravilnika je bila upoštevana področna zakonodaja,:

- Zakon o socialno varstvenih prejemkih (Uradni list RS, št. 61/10, 40/11, 14/13, 99/13, 90/15, 88/16, 31/18, 73/18 in 196/21 – ZDOsk);
- Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 14/13, 56/13 – ZŠtip-1, 99/13, 14/15 – ZUUJFO, 57/15, 90/15, 38/16 – odl. US, 51/16 – odl. US, 88/16, 61/17 – ZUPŠ, 75/17, 77/18, 47/19, 189/20 – ZFRO in 54/22 – ZUPŠ-1);
- Zakonom o usklajevanju transferjev posameznikom in gospodinjstvom v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 114/06, 59/07 – ZStip, 10/08 – ZVarDod, 71/08, 98/09 – ZIUZGK, 62/10 – ZUPJS, 85/10, 94/10 – ZIU, 110/11 – ZDIU12, 40/12 – ZUJF, 96/12 – ZPIZ-2, 59/19, 81/19 – ZSDP-1C in 92/21 – ZSDP-1E);
- Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (Uradni list RS, št. 26/14, 90/15, 75/17 – ZUPJS-G, 14/18, 81/19, 158/20 in 92/21) ter
- podatki Statističnega urada Republike Slovenije.

2. OBRAZLOŽITEV (razlogi in cilji ter poglobitve rešitve za sprejem pravilnika):

Občina kot osnovna organizacijska oblika lokalne samouprave, izvršuje tudi naloge s področja zagotavljanja socialne varnosti, ki jih določa področna zakonodaja. Večina slovenskih občin, med njimi tudi Občina Ruše (v nadaljevanju: občina), zagotavlja zakonsko neobvezno pomoč z vrsto ukrepov iz področja socialnega varstva in pomoči družini. Leta 2019 je občinski svet sprejel Pravilnik o ukrepih na področju socialnega varstva in pomoči družini v Občini Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/2019; v nadaljevanju: pravilnik). Potrebo po novem pravilniku je narekovalo več dejavnikov. Na prvem mestu vsakodnevni kontakt z občani in njihove stiske, pandemija Covid-19, ki nas je prav vse tako ali drugače zaznamovala. V letu 2022 se soočamo in občutimo visoko letno rast cen življenjskih potrebščin, podražitev naftnih derivatov in električne energije ter rast stopnje mesečne inflacije. Dražijo se tudi cene vseh vrst storitev.

Po Ustavi je Republika Slovenija socialna država. Kot lokalna skupnost, si prizadevamo vsem občanom zagotoviti socialni mir, enakost v družbi, dostojanstvo in preprečiti revščino. Družbena neenakost je posledica strukturnega sistema in socialna pravičnost je še kako pomembna. Ljudem iz socialno šibkejših okolij, predvsem ranljivim skupinam moramo kot družba, omogočiti dostojno življenje. Solidarnost in odgovornost do sočloveka in okolja mora biti postavljena pred individualne in materialne potrebe ter ambicije. Je naš odraz povezanosti, medsebojnih vezi in stopnje zaupanja med različnimi družbenimi skupinami. Spoštovanje človekovih pravic in raznolikosti sta ključna za zagotavljanje socialne vključenosti. Po podatkih Statističnega urada iz meseca maja 2022, so se cene v zadnjem letu v povprečju zvišale za 8,1 %. V povprečju so cene blaga višje za 9,8 %, cene storitev za 4,8 %. K letni rasti cen so največ prispevale višje cene naftnih derivatov. Tekoča goriva so se podražila za več kot 42 %. Velik vpliv pa je imela tudi več kot 11% podražitev hrane.

Z novim pravilnikom gremo z več koraki naprej v smeri socialne vključenosti, saj bodo za pomoč lahko zaprosili tudi občani, ki so delovno aktivni, za delo pa prejemajo minimalno plačilo.

2.1. Obrazložitev bistvenih sprememb po posameznih ukrepih:

2.1.1. Izredna denarna pomoč:

Podrobneje so zapisani pogoji pod katerimi so občani upravičeni do pomoči. Dodana je tudi pomoč pri doplačilu zdravil in ortopedskih pripomočkov (skrb za ranljive osebe, predvsem starejši občani z nizko pokojnino). V izjemnih primerih se lahko upravičencu nakaže pomoč tudi na transakcijski račun. Za primer elementarne nesreče bo k vlogi potrebno priložiti policijski zapisnik ali cenitveno poročilo o ugotovljeni škodi ter dokazila o stroških.

2.1.2. Prispevek ob rojstvu otroka:

Podrobneje je opisan postopek dodelitve, merila in višina prispevka ter postopek za uveljavljanje pomoči in dodelitev le-te.

2.1.3. Subvencioniranje prehrane dojenčkov:

Podrobneje je opisan postopek dodelitve, merila in višina pomoči ter postopek za uveljavljanje in dodelitev subvencije. Do pomoči bodo upravičeni starši dojenčka, ki so uvrščeni do vključno v peti (5) dohodkovni razred na podlagi odločbe o otroškem dodatku.

2.1.4. Sofinanciranje letovanja otrok in mladostnikov:

Podrobneje so zapisana merila in višina sofinanciranja, postopek do uveljavitve letovanja ter način sofinanciranja. Do sofinanciranja bodo po novem upravičeni tudi starši otrok mladostnikov.

2.1.5. Pomoč pri nakupu šolskih potrebščin za učence:

Gre za nov ukrep. Šolske potrebščine predstavljajo predvsem socialno šibkim družinam veliko finančno breme. Marsikje se hkrati šolata dva ali več otrok, starši so bodisi prejemniki denarne socialne pomoči ali prejemajo le minimalno plačilo za svoje delo. Do pomoči bodo upravičeni starši otrok, ki so uvrščeni do vključno v drugi dohodkovni razred na podlagi odločbe o otroškem dodatku.

2.1.6. Drugi ukrepi na področju socialnega varstva in pomoči družini:

Ukrepi so namenjeni izvajalcem socialnovarstvenih programov in programov pomoči družini, ki so v javnem interesu občine.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC:

Predlagan pravilnik ne vpliva na višino sredstev, ki so zagotovljena v proračunu občine Ruše za leto 2022 oz. ne bo vplival na višino proračunskih sredstev v naslednjih letih, ker bodo ukrepi najbrž podprti tudi v vseh prihodnjih letih.

4. PRELOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Ruše sprejme Pravilnik o ukrepih na področju socialnega varstva in pomoči družini v Občini Ruše.

Na podlagi 21., 21.a in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 -ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE), 99. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 – ZPPreb-1, 15/17 – DZ, 29/17, 54/17, 21/18 – ZNOrg, 31/18 – ZOA-A, 28/19, 189/20 – ZFRO in 196/21 – ZDOsk) in 15. ter 73. člena Statuta Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 23/2018) je Občinski svet Občine Ruše na svoji redni seji dne sprejel

PRAVILNIK O UKREPIH NA PODROČJU SOCIALNEGA VARSTVA IN POMOČI DRUŽINI V OBČINI RUŠE

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

- (1) S tem pravilnikom se določijo ukrepi na področju socialnega varstva in pomoč družini v Občini Ruše, upravičenci, namen dodelitve, merila in višina pomoči ter postopek uveljavitve in dodelitve pomoči.
- (2) Občina zagotavlja sredstva za izvedbo ukrepov na področju socialnega varstva in pomoči družini v vsakoletnem proračunu, na posebnih proračunskih postavkah. Ukrepi se izvajajo do porabe sredstev.
- (3) Sredstva za dodelitev pomoči se upravičencu dodelijo praviloma enkrat (1) letno.
- (4) Če je za izvedbo ukrepa potrebna komisija, to s sklepom imenuje župan.
- (5) Postopek dodeljevanja izrednih denarnih pomoči po tem pravilniku izvaja tričlanska komisija, ki jih s sklepom imenuje župan.

II. UKREPI NA PODROČJU SOCIALNEGA VARSTVA IN POMOČI DRUŽINI

2. člen

- (1) Denarne pomoči:
 - izredna denarna pomoč;
 - prispevek ob rojstvu novorojenca;
 - subvencioniranje prehrane dojenčkov;
 - sofinanciranje letovanja otrok in mladostnikov;
 - pomoč pri nakupu šolskih potrebščin za učence.
- (2) Drugi ukrepi na področju socialnega varstva in pomoči družini, ki so podrobneje navedeni v IV. poglavju.

III. DENARNE POMOČI

IZREDNA DENARNA POMOČ

3. člen

- (1) **Upravičenci do pomoči** so občani s stalnim prebivališčem v občini in pod pogojem, da dejansko prebivajo na naslovi in izpolnjujejo vsaj enega izmed naslednjih pogojev:
 - da so izčrpali vse zakonske in druge možnosti za rešitev socialne stiske oz. pridobitev sredstev za preživljanje z delom, pravicami iz dela ali zavarovanja, z dohodki iz premoženja in drugih virov,

denarnih nadomestil, denarnih pomoči in dajatev po predpisih s področja socialnega ali zdravstvenega varstva;

- da si materialne varnosti ne morejo zagotoviti zaradi okoliščin, na katere sami ne morejo vplivati;
- da so ostali brez vsakršnega dohodka in čakajo na uveljavitev denarnega nadomestila za primer brezposelnosti oziroma na uveljavitev druge denarne pomoči.

(2) Namen dodelitve:

Pomoč je namenjena za premostitev trenutne socialne ogroženosti v primerih:

- elementarnih nesreč (požar, poplava, potres in drugo);
- za premostitev trenutne socialne ogroženosti (nakup osnovnih življenjskih potrebščin, plačilo rednih mesečnih stroškov bivanja – najemnina za stanovanje, strošek ogrevanja, elektrike, komunalnih storitev idr.);
- za doplačilo zdravil in ortopedskih pripomočkov.

(3) Merila in višina dodelitve:

Pri odmeri upravičenosti do izredne denarne pomoči se upoštevajo vsi dohodki in prejemki posameznika ali družine v obdobju zadnjih treh (3) mesecev pred vložitvijo vloge (povprečni mesečni dohodek na osebo), ki ne presegajo višine osnovnega zneska minimalnega dohodka na družinskega člana, povečanega za 50 %. Višina pomoči lahko znaša do največ 500 EUR. V izjemnih primerih, višji znesek pomoči posamezniku ali družini, odobri župan s sklepom.

(4) Postopek uveljavljanja in dodelitve:

Uveljavljanje pomoči se začne na podlagi vloge, ki je dostopna na spletni strani ali na sedežu občine. K vlogi je potrebno priložiti dokazila o izpolnjevanju pogojev, ki jih pristojni organ potrebuje v postopku odločanja:

- kopijo bančnih izpiskov za obdobje zadnjih treh (3) mesecev pred oddajo vloge vseh oseb, ki se upoštevajo pri ugotavljanju materialnega položaja;
- kopijo odločbe Centra za socialno delo o prejemu denarne socialne pomoči;
- kopijo odločbe Centra za socialno delo o prejemu izredne denarne socialne pomoči;
- potrdilo o vpisu v evidenco brezposelnih oseb;
- sklep o prenehanju delovnega razmerja ali pogodba o zaposlitvi za določen čas (le v primeru prenehanja delovnega razmerja);
- dokazila o stroških, za katere je vložena pomoč in
- druga dokazila, če komisija oceni, da jih potrebuje v postopku za ugotavljanje upravičenosti in hitrejše reševanje vloge.

(5) V izjemnih primerih se lahko upravičencu pomoč nakaže na transakcijski račun.

(6) V primeru elementarne nesreče je potrebno k vlogi priložiti:

- policijski zapisnik ali cenitveno poročilo o ugotovljeni škodi;
- dokazila o stroških, za katere je vložena pomoč.

(7) O dodelitvi sredstev pomoči odloča na prvi stopnji občinska uprava. Zoper odločitev je dopustna pritožba, o kateri odloča organ druge stopnje.

PRISPEVEK OB ROJSTVU NOVOROJENCA

4. člen

(1) Upravičenci so starši novorojenca s stalnim prebivališčem v občini, pod pogojem, da dejansko prebivajo na naslovu.

- (2) Namen dodelitve prispevka je enkratna denarna pomoč, s katero se staršem dodelijo sredstva ob rojstvu novorojenca.
- (3) Merila in višina prispevka so določena s sklepom župana.
- (4) Postopek uveljavljanja in dodelitve:
- (5) Postopek za uveljavitev pomoči se začne na podlagi vloge, ki je dostopna na spletni strani in na sedežu občine. K vlogi je potrebno priložiti rojstni list.
- (6) Vloga se vloži najkasneje v šestih (6) mesecih od rojstva otroka. Po tem roku pomoči ni mogoče več uveljavljati.
- (7) O dodelitvi sredstev odloča na prvi stopnji občinska uprava. Zoper odločitev je dopustna pritožba, o kateri odloča organ druge stopnje.

SUBVENCIONIRANJE PREHRANE DOJENČKOV

5. člen

- (1) Upravičenci so starši dojenčka do izpolnjenega šestega (6) meseca starosti zaradi socialne indikacije oziroma do izpolnjenega prvega (1) leta starosti, zaradi socialne in zdravstvene indikacije in pod pogojem, da imajo stalno prebivališče v občini in dejansko prebivajo na naslovu.
- (2) Namen subvencioniranja prehrane dojenčkov je denarna pomoč, ki jo občina namenja za nakup mlečnih preparatov, zaradi socialne in/ali zdravstvene indikacije.
- (3) Do subvencioniranja so upravičeni starši dojenčka, ki so prejemniki otroškega dodatka in so uvrščeni do vključno v peti (5) dohodkovni razred. Subvencionira se do 3600 g mlečnega preparata na mesec za dojenčka.
- (4) Postopek za uveljavitev dodelitve subvencije prehrane dojenčkov se začne na podlagi vloge, ki je dostopna na spletni strani in sedežu občine. K vlogi je potrebno priložiti odločbo o otroške dodatku. Starši, ki uveljavljajo subvencioniranje prehrane od šestega (6) meseca do izpolnjenega prvega (1) leta starosti dojenčka, morajo priložiti izjavo zdravnika o zdravstveni indikaciji.
- (5) Občina povrne stroške za prehrano, na transakcijski račun upravičenca, na podlagi predloženih računov.
- (6) O dodelitvi sredstev odloča na prvi stopnji občinska uprava. Zoper odločitev je dopustna pritožba, o kateri odloča organ druge stopnje.

SOFINANCIRANJE LETOVANJA OTROK IN MLADOSTNIKOV

6. člen

- (1) Upravičenci so starši, katerih otroci so redno vpisani v osnovno ali srednjo šolo ter predšolski otroci, pod naslednjimi pogoji:
 - da imajo stalno prebivališče v občini in dejansko prebivajo na naslovu;
 - da so prijavljeni v program letovanja, ki ga organizirajo izbrani izvajalci letovanja;
 - da so prejemniki otroškega dodatka.
- (2) Namen sofinanciranja je denarna pomoč za doplačilo ali za plačilo v celoti, cene organiziranega letovanja otrok in mladostnikov s socialno ali zdravstveno indikacijo.
- (3) Višina sofinanciranja letovanja se ugotavlja glede na dohodek družine oz. dohodek na družinskega člana in se določi v odstotku od cene, na podlagi uvrstitve v dohodkovni razred otroškega dodatka. Razliko do polne cene krijejo starši. Plačilo sofinanciranega deleža je med občino in izbranim izvajalcem letovanja, urejeno s pogodbo.
- (4) Rezervacijo mesta za letovanje otrok in mladostnikov, starši uredijo z izbranim izvajalcem letovanja. Prijavnico oz. vlogo za letovanje, objavi izbrani izvajalec na svoji spletni strani.

- (5) Za uveljavitev sofinanciranja plačila letovanja, starši oddajo kopijo prijavnice oz. vloge in kopijo veljavne odločbe o odmeri otroškega dodatka na sedež občine.
- (6) Otroci in mladostniki s stalnim bivališčem v Občini Ruše, ki so vključeni v rejništvo ali oskrbo v Mladinskem domu Maribor oz. v drugih tovrstnih ustanovah so plačila prispevka staršev (skrbnikov) oproščeni.

POMOČ PRI NAKUPU ŠOLSKIH POTREBŠČIN ZA UČENCE

7. člen

- (1) Upravičenci so starši otrok, ki obiskujejo osnovno šolo, in sicer pod naslednjimi pogoji:
 - da imajo stalno prebivališče v občini in dejansko prebivajo na naslovu;
 - da so prejemniki otroškega dodatka in so uvrščeni do vključno v drugi (2) dohodkovni razred;
 - da še niso prejeli pomoči za nakup šolskih potrebščin (izredna denarna socialna pomoč).
- (2) Pomoč pri nakupu šolskih potrebščin za učence, je denarna pomoč namenjena za delno kritje stroškov za nakup letih. Med šolske potrebščine ne spadajo učbeniki.
- (3) Višina pomoči se ugotavlja na podlagi uvrstitve v dohodkovni razred otroškega dodatka in znaša:
 - 100,00 EUR za 1. dohodkovni razred;
 - 50,00 EUR za 2. dohodkovni razred.
- (4) Postopek za uveljavitev pomoči se začne na podlagi vloge, ki je dostopna na spletni strani ali sedežu občine. K vlogi je potrebno priložiti dokazila o izpolnjevanju pogojev, ki jih pristojni organ potrebuje v postopku odločanja:
 - kopijo odločbe Centra za socialno delo o prejeti izredni denarni socialni pomoči (le prejemnik);
 - kopijo odločbe o otroškem dodatku;
 - račun o nakupu šolskih potrebščin.
- (5) Sredstva se upravičencu nakažejo na njegov transakcijski račun.
- (6) O dodelitvi sredstev odloča na prvi stopnji občinska uprava. Zoper odločitev je dopustna pritožba, o kateri odloča organ druge stopnje.

IV. DRUGI UKREPI NA PODROČJU SOCIALNEGA VARSTVA IN POMOČI DRUŽINI

8. člen

Občina lahko namenja proračunska sredstva za sofinanciranje drugih ukrepov na področju socialnega varstva in pomoči družini, in sicer:

- brez javnega razpisa za izvajalce, ki so vključeni v državno mrežo socialnovarstvenih programov in programov pomoči družini;
- z javnim razpisom za druge izvajalce.

9. člen

- (1) Občina sofinancira ukrepe iz predhodnega člena, če so izpolnjeni naslednji pogoji:
 - da se s takšnimi programi dopolnjujejo dejavnosti javnih služb na področju socialnega varstva in pomoči družini, ki so v interesu občine;
 - da so v programe vključeni občani občine;
 - da so v proračunu za te namene zagotovljena sredstva.
- (2) Občina programe sofinancira v deležu glede na vključenost uporabnikov s stalnim prebivališčem v občini oziroma skladno z javnim interesom občine. O deležu sofinanciranja odloča župan, glede na razpoložljiva sredstva v proračunu.

10. člen

- (1) Z izvajalci programov, ki so vključeni v državno mrežo socialnovarstvenih programov in programov pomoči družini, se sklepajo letne pogodbe.
- (2) Izvajalci programov morajo po zaključenem programu, v roku dveh (2) mesecev, občini oddati poročilo o namenski porabi dodeljenih sredstev in vključenosti občanov s stalnim bivališčem v občini.

11. člen

- (1) Izvajalci programov, ki delujejo izven mreže socialnovarstvenih programov in programov pomoči družini, se lahko prijavijo na javni razpis za sofinanciranje programov z namenom izboljševanja socialnovarstvenega statusa občanov.
- (2) V razpisu se opredelijo nameni, pogoji, merila, višina razpoložljivih sredstev in postopki za pridobitev sofinanciranja.
- (3) Na razpis se lahko prijavijo pravne osebe, ki so registrirane za opravljanje dejavnosti s področja socialnega varstva in pomoči družini ali drugih tovrstnih programov, ki so v interesu občine, vključujejo občane občine in pomenijo dopolnitev dejavnosti javnih zavodov oziroma vsebujejo elemente javnih služb s področja socialnega varstva.

V. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

12. člen

Rok za oddajo vloge Pomoč pri nakupu šolskih potrebščin za učence, za novo šolsko leto, je najkasneje do 31. septembra.

13. člen

- (1) Z dnem, ko začne veljati ta pravilnik, preneha veljati Pravilnik o ukrepih na področju socialnega varstva in pomoči družini v Občini Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/2019).
- (2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka se postopki, ki so bili začeti pred uveljavitvijo tega pravilnika, končajo po določbah Pravilnika o ukrepih na področju socialnega varstva in pomoči družini v Občini Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/2019).

14. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: 007-0006/2022

Datum: oktober 2022

Urška Repolusk, univ. dipl. ekon.

ŽUPANJA