



**OBČINA RUŠE  
ŽUPAN**

**OBČINSKEMU SVETU  
OBČINE RUŠE**

1. NAZIV GRADIVA ZA OBRAVNAVO NA OBČINSKEM SVETU:

**ODLOK**

**o občinskih gospodarskih javnih službah v Občini Ruše  
(druga obravnava)**

2. PREDLAGATELJ GRADIVA:

**župan**

3. VSEBINA GRADIVA:

- **obrazložitev**
- **besedilo odloka**

4. POROČEVALEC NA SEJI OBČINSKEGA SVETA:

**g. Milan Železnik, Lex Localis**

5. PRIPRAVLJALEC GRADIVA:

**Lex Localis  
Občinska uprava**

6. PREDLOG SKLEPA:

**Občinski svet Občine Ruše je na podlagi določil 21. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998, 127/2006, 38/2010-ZUKN) ter 6. in 14. člena Statuta Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 25/2011, 34/2012), na svoji \_\_. redni seji z dne \_\_.\_\_.2014, sprejel *Odlok o občinskih gospodarskih javnih službah v Občini Ruše.***

7. POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMA:

- **dvofazni postopek (drugo branje)**
- **navadna večina opredeljenih glasov navzočih članov občinskega sveta**

Štev.: 007 3/2011

Datum: 16.02.2015

**ŽUPAN  
OBČINE RUŠE**

**Uroš RAZPET**

## OBRAZLOŽITEV:

V skladu z določilom 61. člena ZLS občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe)'.

Opravljanje občinskih javnih služb zagotavlja občina:

- neposredno v okviru občinske uprave v režijskem obratu,
- z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij,
- z dajanjem koncesij.

Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb določa **Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/** (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998, 30/1998-ZZLPPO, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN).

V skladu z določilom 3. člena Zakona o gospodarskih javnih službah so 'gospodarske javne službe republiške in **lokalne** in so lahko **obvezne in izbirne**. Obvezna gospodarska javna služba se določi z zakonom, izbirno pa določi občina s svojim predpisom (odlok).

Način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb določa občina z odlokom tako, da je zagotovljeno njeno izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

Glede na navedeno med obvezne občinske gospodarske javne službe (določene z zakonom), ki jih v javnem interesu zagotavlja občina zaradi zadovoljevanja javnih potreb, štejemo javne službe s področja varstva okolja.

Po **Zakonu o varstvu okolja /ZVO-1/** (Uradni list RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl.US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1, 70/2008, 108/2009 48/2012, 57/2012, 92/2013) spadajo med obvezne gospodarske javne službe:

1. **oskrba s pitno vodo,**
2. **odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,**
3. **zbiranje komunalnih odpadkov,**
4. **obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,**
5. **odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in**
6. **urejanje in čiščenje javnih površin.'**

Nadalje **Zakon o cestah/**(Uradni list RS, št. 109/2010) določa obvezno javno službo za **vzdrževanje cest.**

**Zakon o zaščiti živali /ZZZiv/** (Uradni list RS, št. 43/2007-UPB2), ki ureja odgovornost ljudi za zaščito živali (*1. člen ZZZiv*), v 27. členu določa, da **'se zapuščanim živalim zagotovi pomoč, oskrba in namestitve v zavetišču.**

Zagotovitev zavetišča pa je lokalna zadeva javnega pomena, ki **se izvršuje kot javna služba.**

Med izbirne občinske gospodarske javne službe, ki jih v javnem interesu zagotavlja občina zaradi zadovoljevanja javnih potreb, pa štejemo zlasti javne službe s področja:

1. **Pokopališke in pogrebne dejavnosti,** s tem da je občina dolžna zagotovi vzdrževanje pokopališč, pogrebna dejavnost pa se lahko opravlja tudi kot tržna dejavnost;
2. **Energetski zakon /EZ/** (Uradni list RS, št. 17/2014) določa, da je dejavnost operaterja distribucijskega sistema zemeljskega plina **izbirna lokalna gospodarska javna služba.**

Občina lahko z odlokom določi še druge dejavnosti kot izbirne gospodarske javne službe. Ta odlok določa, da bo občina v javnem podjetju opravljala:

1. oskrbo s pitno vodo,
2. zbiranje komunalnih odpadkov,
3. obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov,
4. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

V režijskem obratu bo občina opravljala:

1. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
2. urejanje in čiščenje javnih površin,
3. vzdrževanje občinskih cest in javnih poti in drugih prometnih površin,
4. pogrebno in pokopališko dejavnost,
5. pomoč, oskrba in namestitvev zapuščenih živali v zavetišču.

V obliki koncesije se bo opravljala dejavnost:

1. operaterja distribucijskega sistema zemeljskega plina.

V primeru, da se dejavnost javne službe opravlja v režijskem obratu, lahko občina podeli koncesijo, če meni, da bi tak način izvajanja dejavnosti bil primernejši in racionalnejši.

V odloku je določen poseben organ za varstvo potrošnikov, ker se javna služba izvaja kot monopolna dejavnost.

Občinske gospodarske javne službe se financirajo:

- s ceno storitev ali javnih dobrin,
- iz proračunskih sredstev,
- iz drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom občine.

Podrobnejše se način izvajanja javne službe določi z odlokom o načinu izvajanja posamezne dejavnosti za posamezno javno službo.

Ta odlok nima finančnih posledic za občinski proračun.

Na podlagi določil 21. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998, 127/2006, 38/2010-ZUKN) ter 6. in 14. člena Statuta Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 25/2011, 34/2012), je Občinski svet Občine Ruše na svoji \_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_, sprejel

## **Odlok o občinskih gospodarskih javnih službah v Občini Ruše**

### **I. Splošne določbe**

#### **1. člen**

Ta odlok ureja občinske gospodarske javne službe, način njihovega izvajanja, strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge, varstvo uporabnikov, financiranje občinskih gospodarskih javnih služb in druga vprašanja v zvezi z izvajanjem občinskih gospodarskih javnih služb v Občini Ruše (v nadaljevanju: občina).

#### **2. člen**

Kot občinske gospodarske javne službe se opravljajo dejavnosti, ki so z zakonom določene kot obvezne občinske gospodarske javne službe in dejavnosti, ki so kot izbirne občinske gospodarske javne službe določene s tem odlokom.

### **II. Način opravljanja občinskih gospodarskih javnih služb**

#### **3. člen**

(1) Občinske gospodarske javne službe se opravljajo na podlagi predpisanih tehničnih, oskrbovalnih, stroškovnih, organizacijskih in drugih standardov ter normativov, ki jih predpišejo vlada in pristojna ministrstva.

(2) Občina z odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več občinskih gospodarskih javnih služb oziroma podrobneje določi:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije),
- vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja gospodarskih javnih služb in načinov njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje občinske gospodarske javne službe, ki so v lasti občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- druge elemente, pomembne za opravljanje in razvoj občinske gospodarske javne službe.

### **III. Občinske gospodarske javne službe**

#### **4. člen**

- (1) Občinske gospodarske javne službe so obvezne in izbirne.
- (2) Obvezne občinske gospodarske javne službe so določene z zakonom in s tem odlokom.
- (3) Izbirne občinske gospodarske javne službe so določene s tem odlokom.

#### **5. člen**

(1) Na območju občine se kot obvezne občinske gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje komunalnih odpadkov,
4. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
5. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
6. urejanje in čiščenje javnih površin,
7. vzdrževanje občinskih javnih cest,
8. pomoč, oskrba in namestitev zapuščenih živali v zavetišču.

(2) Kot obvezne občinske gospodarske javne službe se opravljajo tudi dejavnosti, ki niso določene v prejšnjem odstavku, če tako določa zakon.

#### **6. člen**

Na območju občine se kot izbirne občinske gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. upravljanje s pokopališči, urejanje ter vzdrževanje pokopališč in pogrebne storitve,
2. vzdrževanje prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja, vključno z javno razsvetljavo,
3. dejavnost operaterja distribucijskega sistema zemeljskega plina.

#### **7. člen**

Občinske gospodarske javne službe iz 5. in 6. člena tega odloka se opravljajo na celotnem območju občine, če s tem odlokom ali odlokom iz 3. člena tega odloka za posamezno občinsko gospodarsko javno službo ni drugače določeno.

#### **8. člen**

(1) Javne dobrine, ki se zagotavljajo z občinskimi gospodarskimi javnimi službami, so pod enakimi pogoji določenimi z zakonom ali odlokom občine dostopne vsakomur.

(2) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi občinskimi gospodarskimi javnimi službami, je za uporabnike obvezna, če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamezne primere ne določa drugače.

(3) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izbirnimi občinskimi gospodarskimi javnimi službami, za uporabnike ni obvezna, če zakon ali odlok občine za posamezne primere ne določa drugače.

## **IV. Oblike zagotavljanja javnih služb**

### **9. člen**

Občina zagotavlja občinske gospodarske javne službe skladno s 3. členom tega odloka v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu,
- v javnem gospodarskem zavodu
- v javnem podjetju,
- z dajanjem koncesij.

#### **1 Režijski obrat**

##### **10. člen**

(1) Režijski obrat se ustanovi za izvajanje občinske gospodarske javne službe, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo.

(2) Režijski obrat se organizira kot notranja organizacijska enota občinske uprave oziroma službe občine.

(3) Režijski obrat se organizira kot samostojen ali nesamostojen režijski obrat. Organizacijo in delovno področje režijskega obrata določi občinski svet v okviru organizacije in delovnega področja občinske uprave na predlog župana.

(4) Režijski obrat ni pravna oseba.

(5) Občina zagotavlja v režijskem obratu gospodarske javne službe iz 2., 6., 7. ter 8. točke prvega odstavka 5. člena in 1. ter 2. točke 6. člena tega odloka.

#### **2 Javno podjetje**

##### **11. člen**

(1) Javno podjetje se ustanovi za opravljanje ene ali več občinskih gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot občinska gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno.

(2) Ustanovitev javnega podjetja, razmerja v javnem podjetju in njegovo delovanje ter druge zadeve v zvezi z javnim podjetjem se opredelijo s posebnim odlokom.

(3) Ustanoviteljske pravice v javnem podjetju izvršuje občinski svet. V primeru, da so poleg občine, ustanoviteljice javnega podjetja tudi druge občine, se ustanoviteljske pravice izvajajo preko posebnega skupnega organa za izvajanje ustanoviteljskih pravic, ki ga v skladu z določili zakona, ki ureja področje lokalne samouprave ustanovijo ustanoviteljice javnega podjetja.

(4) V soglasju z ustanoviteljem lahko javno podjetje pogodbeno izvaja gospodarske javne službe ali druge dejavnosti tudi za druge občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.

(5) Občina zagotavlja preko javnega podjetja gospodarske javne službe iz 1., 3., 4. in 5. točke prvega odstavka 5. člena.

### **3 Koncesija**

#### **12. člen**

(1) Za opravljanje posamezne občinske gospodarske javne službe lahko občina podeli koncesijo pravni ali fizični osebi, ki je registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije in izpolnjuje pogoje za opravljanje občinske gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije.

(2) Koncesija za opravljanje posamezne občinske gospodarske javne službe se podeli na podlagi koncesijskega akta.

(3) Občina lahko podeli koncesijo za opravljanje občinske gospodarske javne službe za celotno območje občine ali za del območja občine.

(4) Za pridobivanje koncesionarjev, koncesijsko pogodbo, prenehanje koncesijskega razmerja, prenos koncesije, obvezno koncesijo, višjo silo, odgovornost koncesionarja za ravnanja zaposlenih in odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja in ostala vprašanja v tej zvezi se uporabljajo določila zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

(5) Občina podeli koncesijo za opravljanje občinskih gospodarskih javnih služb iz 3. točke 6. člena tega odloka.

(6) Občina lahko podeli koncesijo tudi za tiste dejavnosti, ki so določene, da se izvajajo v režimskem obratu.

#### **13. člen**

(1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

(2) Javni razpis vsebuje najmanj naslednje elemente:

- predmet koncesije,
- območje, za katero se podeljuje koncesija,
- pogoje za koncesijo,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- pričetek in trajanje koncesije,
- merila za izbiro koncesionarja,
- druge elemente določene s predpisi in koncesijskim aktom.

(3) Za podelitev koncesije se uporablja zakon, ki ureja javno zasebno partnerstvo.

#### **14. člen**

(1) O izbiri koncesionarja odloči direktor občinske uprave z upravno odločbo.

(2) O pritožbi zoper odločbo direktorja občinske uprave odloča župan.

(3) Koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem sklene v imenu občine župan.

## **V. Strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge**

### **15. člen**

(1) Strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju občinskih gospodarskih javnih služb v občini opravlja občinska uprava.

(2) Občinska uprava opravlja s področja občinskih gospodarskih javnih služb zlasti naloge, ki se nanašajo na:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje občinskih gospodarskih javnih služb,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje občinskih gospodarskih javnih služb,
- informacijske baze za potrebe občinskih gospodarskih javnih služb,
- postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov,
- postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev,
- strokovni nadzor nad izvajalci občinskih gospodarskih javnih služb,
- strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi z javnimi razpisi za izbiro izvajalcev za koncesionirane občinske gospodarske javne službe,
- strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi s financiranjem občinskih gospodarskih javnih služb,
- določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave občinskih gospodarskih javnih služb, če ni kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce občinskih gospodarskih javnih služb,
- dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave občinskih gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce občinskih gospodarskih javnih služb.

(3) Naloge iz prve, druge ali tretje alineje prejšnjega odstavka se lahko poveri za to usposobljeni organizaciji ali podjetju.

## **VI. Varstvo uporabnikov javnih dobrin**

### **16. člen**

Za varstvo uporabnikov javnih dobrin skrbi Komisija za vloge, pritožbe in varstvo pravic uporabnikov javnih dobrin, ki šteje pet članov in jo imenuje občinski svet občine izmed občanov na predlog svetniških skupin v občini.

### **17. člen**

Komisija za vloge, pritožbe in varstvo pravic uporabnikov javnih dobrin iz naslova varstva uporabnikov po tem odloku:

- zastopa in usklajuje interese občanov in predlaga skupne predloge občinskemu svetu in županu občine,
- zastopa interese občanov v zvezi z načrtovanjem, funkcioniranjem in financiranjem javnih služb in s tem povezanih objektov in naprav v razmerju do občine.



### **18. člen**

V primeru kršitve dolžnosti sklenjene pogodbe s strani izvajalca občinske gospodarske javne službe, lahko uporabnik od upravnega organa občine zahteva izdajo odločbe, s katero naj ta odloči o njegovi pravici, za katero meni, da je kršena, in naloži izvajalcu ustrezno ravnanje.

### **19. člen**

(1) Občinski svet in župan sta dolžna obravnavati pripombe in predloge Komisije za vloge, pritožbe in varstvo pravic uporabnikov javnih dobrin po tem odloku.

(2) Občinski svet je dolžan obvestiti Komisijo za vloge, pritožbe in varstvo pravic uporabnikov javnih dobrin o svojih stališčih in ukrepih v skladu s poslovnikom o svojem delu, župan pa najkasneje v roku 30 dni od dneva, ko je prejel njeno pripombo ali predlog.

## **VII. Financiranje občinskih gospodarskih javnih služb**

### **20. člen**

Občinske gospodarske javne službe se financirajo:

- s ceno storitev ali javnih dobrin,
- iz proračunskih sredstev,
- iz drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom občine.

### **21. člen**

(1) Za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.

(2) Cene se oblikujejo ali določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok občine v skladu z zakonom.

(3) Cene se lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, se določita tudi višina in vir subvencij. Subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih in nujenih javnih dobrin.

### **22. člen**

Iz sredstev proračuna se financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva.

## **VIII. Prehodne in končne določbe**

### **23. člen**

(1) Občina je dolžna uskladiti predpise in sprejeti nove predpise v skladu s tem odlokom najkasneje v roku 24 (štiriindvajset) mesecev po uveljavitvi tega odloka.

(2) Do uskladitve in uveljavitve novih predpisov, izdanih na podlagi drugega odstavka 3. člena tega odloka, ostanejo v veljavi odloki, sprejeti na podlagi Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v občini Ruše (Medobčinski uradni vestnik, št. 7/1995, 10/1998 in 8/2002) ter Odloka o občinskih gospodarskih javnih službah v Občini Ruše (Medobčinski uradni vestnik, št. 5/2008).

#### **24. člen**

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehata veljati Odlok o občinskih gospodarskih javnih službah v Občini Ruše (Medobčinski uradni vestnik, št. 5/2008).

#### **25. člen**

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: 007 3/2011

Datum:

ŽUPAN  
OBČINE RUŠE:

**Uroš Razpet**