



OBČINA PIRAN  
COMUNE DI PIRANO  
ŽUPAN – IL SINDACO

Številka: 0610-0010/2015  
Piran: 01.07.2015

OBČINSKI SVET  
OBČINE PIRAN

**ZADEVA:** Predlog Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave  
»Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine  
Ankaran«– druga obravnava

Na podlagi 31. člena Statuta Občine Piran predlagam v obravnavo

Predlog Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski  
inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran«

(druga obravnava)

Pri delu na seji Občinskega sveta bodo sodelovali:

- Peter Bossman, župan Občine Piran,
- Janja Pavšič, direktorica Občinske uprave
- Ivan Koljesnikov, vodja Urada za občinsko inšpekcijo in redarstvo



Župan Občine Piran  
Peter Bossman



OBČINA PIRAN

COMUNE DI PIRANO

OBČINSKA UPRAVA – AMMINISTRAZIONE COMUNALE

Številka: 0610-0010/2015

Piran: 01.07.2015

**ZADEVA :** Predlog Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave  
»Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine  
Ankaran«– druga obravnava

**OBRAZLOŽITEV:**

**Pravna podlaga**

Institut skupne občinske uprave (v nadaljevanju SOU) je opredelil Zakon o lokalni samoupravi že leta 1993 (ZLS) (Uradni list RS, št. 72/93), vendar je bil kasneje še večkrat dopolnjen: leta 1998 z določbami o organizacijskem aktu in sistemizaciji delovnih mest (ZLS-J) (Uradni list RS, št. 74/98), leta 2002 z določbami o načinu upravljanja in vodenja organa skupne občinske uprave in načinu ustanovitve (ZLS-L) (Uradni list RS, št. 51/02), leta 2005 z določbama o načinu zagotavljanja sredstev za delovanje skupne uprave in načinom njenega finančnega poslovanja (ZLS-M) (Uradni list RS, št. 72/05) in nazadnje še v letu 2007 z vsebinsko spremembo 49. b. člena (ZLS-N) (Uradni list RS, št. 60/07).

Ključni ukrep, ki je v temelju spremenil poglede slovenskih občin na organe skupne uprave, pa je bila sprememba Zakona o financiranju občin leta 2005 (ZFO-B) (Uradni list RS, št. 90/05). Vsebina novega 26. b člena je določila, da se občinam, ki v skladu z zakonom organizirajo skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave, v tekočem letu zagotavlja dotacija iz sredstev državnega proračuna v višini 50% v preteklem letu realiziranih odhodkov občinskih proračunov za financiranje skupnega opravljanja nalog.

V letu 2006 se je prvič realiziralo sofinanciranje s strani države in s tem materializirala zakonsko zapisana vsebina sofinanciranja skupnih občinskih uprav, ki je v pozitivnem smislu vzpodbudila nadaljnjo organiziranje in ustanavljanje novih skupnih občinskih uprav.

Za začetek delovanja Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran je potrebno sprejeti odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave, s katerim je določeno zagotavljanje sredstev in drugih materialnih pogojev za

financiranje skupne občinske uprave ter razmerje delitve obveznosti med občine ustanoviteljice. Občina Ankaran je sprejela odlok dne 9.6.2015.

Obenem je potrebno tudi obravnavati in sprejeti odlok o rebalansu proračuna zaradi zagotovitve sredstev potrebnih za delovanje skupne uprave.

Po sprejemu odloka je potrebno sprejeti akt županov občin ustanoviteljic, in sicer dogovor s katerim je v skladu z veljavnim odlokom o ustanovitvi podrobneje določena vrsta in obseg nalog skupne občinske uprave, financiranje in razdelitev obveznosti med občinami ustanoviteljicami.

Poleg navedenega je potrebna tudi pogodba za skupno opravljanje strokovno tehničnih nalog in akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v skupni občinski upravi.

Občina Piran in Občina Ankaran sta na dvojezičnem območju za kar je potrebna posebna pozornost in pravna ureditev. Ime, naziv in oznake organa morajo biti napisane v slovenskem in italijanskem jeziku, tako določa 3. člen predlaganega odloka.

Odlok je v drugi obravnavi dopolnjen v delu imena organa, kateri je sedaj v odloku napisan v slovenskem in italijanskem jeziku.

#### Stroški delovanja

Največji delež pri stroških delovanja organa so stroški delovne sile in materialni stroški.

Prihranek se pokaže pri materialnih stroških zaradi ekonomije obsega pri javnih naročilih, oz. v možnosti uporabljanja istih sredstev, pa naj gre za programsko opremo, za uporabo službenih vozil ali drugih sredstev.

Razliko odhodkov zaradi refundacije lahko občine porabijo na naslednji način:

- povišanje prihodkovne strani proračuna občin ustanoviteljic ali
- povišanje učinkovitosti in kakovosti zadevnega področja dela

Sredstva za delo skupne uprave zagotavljata občini ustanoviteljici v deležu, ki se ga določi:

- na podlagi potrebnega števila uslužbencev na posameznem območju ter
- deležu vodje skupne uprave in prekrškovnega organa do razmerja števila uslužbencev na posameznem območju.

Druga materialna sredstva skupne uprave zagotavljata občini ustanoviteljici v deležu glede na število prebivalcev.

Delež sredstev za delo in drugih materialnih sredstev se določi v dogovoru med županoma občin ustanoviteljic.

Za zagotovitev delovanja skupne uprave se ocenjujejo (na letnem nivoju) stroške dela 339.847,00€ in ostale stroške, kot so poraba vode, goriva, poštni stroški, službene uniforme, tekoče vzdrževanje opreme, nakup programske opreme, telekomunikacijske opreme, izvršbe, ... v višini 98.032,00€.

Ocenjeni letni stroški potrebni za delovanje skupne uprave so v višini 437.879,00€, katere zagotavljata občini ustanoviteljici v deležu, ki se ga določi na podlagi 12. člena odloka.

Glede na navedeno pričakujemo sofinanciranje s strani države v višini 50% realiziranih odhodkov občinskih proračunov za financiranje skupnega opravljanja nalog in sicer ocenjeno 218.939,50€.

Razlogov za združitev je zagotovo veliko. Najpomembnejši so zmanjšanje določenih stroškov delovanja z racionalizacijo dela, predvsem z odpravo podvajanja določenih delovnih opravil kot so:

- skupna administrativna dela,
- skupno evidentiranje in vodenje prekrškovnih postopkov,
- skupno vodenje različnih evidenc na enem mestu,
- enotna priprava finančnega načrta in zaključnega računa,
- enovita priprava programov dela,
- enovita priprava periodičnih poročil,
- enotno izvajanje postopkov javnega naročanja in drugih opravil,
- racionalnejšo uporabo materialnih sredstev,
- racionalnejšo razporeditev delovnih resursov, saj so tako redarji kot inšpektorji pooblaščenici za izvajanje posameznih zakonskih nalog oz. predpisov s področja varstva cest.

Nenazadnje Zakon o financiranju občin določa, da država zagotavlja financiranje iz državnega proračuna v višini 50% v preteklem letu realiziranih odhodkov občinskih proračunov za financiranje skupnega opravljanja nalog. Glede na navedeno je poleg racionalizacije dela zelo pomemben razlog finančnega vidika.

Vplivi ob ustanovitvi skupnega organa:

- potrebno zagotoviti sredstva za delovanje skupne uprave
- nastanek določenih stroškov, ki so nujno potrebni ob novem organu (novi pečati, table na poslovni stavbi, vratih uradnikov, službeni dokumenti, napis na službenih vozilih redarstva, napis na službenih uniformah redarjev, nove glave v že prednatiskanih obrazcih, nadgradnja informacijskega sistema, ...),
- potreba po informiranju občanov zaradi sprememb.

**Zaključek**

Namen predlaganega odloka je, da se na območju občin ustanoviteljic organizira in vzpostavi učinkovita služba ter, da se za občine ustanoviteljice tega organa zmanjša strošek delovanja teh služb.

Poglavitni cilji:

- racionalizacija stroškov
- strokovnost in učinkovitost delovanja
- ureditev območja posamezne občine ustanoviteljice
- zadovoljstvo ljudi.

Predlagamo Občinskemu svetu, da predlog odloka obravnava in sprejme v drugi obravnavi.

Pripravil:  
Inšpektor svetnik - Vodja urada  
Ivan Koljesnikov spec. jav. upr.

Direktorica Občinske uprave  
Janja Pavšič, univ. dipl. prav.

Priloge:  
- predlog odloka





OBČINA PIRAN  
COMUNE DI PIRANO  
OBČINSKI SVET - CONSIGLIO COMUNALE

PREDLOG

Številka,  
Piran,

Na podlagi 17.člena Statuta Občine Piran (Uradno prečiščeno besedilo - Uradne objave PN, št. 46/07) je Občinski svet Občine Piran na ..... redni seji dne ..... sprejel naslednji

SKLEP

I.

Občinski svet Občine Piran sprejme Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran« v drugi obravnavi.

Župan Občine Piran:  
Peter Bossman

Na podlagi 49.a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), 14. člena in 197. člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS št. 5/2014-UPB2), \_\_\_ in \_\_\_\_ člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list št. 17/2015) sta Občinski svet Občine Piran, na \_\_. redni seji, dne ..... in Občinski svet Občine Ankaran, na \_\_. redni seji, dne....., sprejela

**ODLOK**  
**o ustanovitvi organa skupne občinske uprave**  
**»Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran«**

**I. Splošne določbe**

1. člen

- (1) S tem odlokom se ustanovi organ skupne občinske uprave (v nadaljevanju: skupna uprava), določi njegovo ime in sedež, delovno področje, notranja organizacija, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo.
- (2) S tem odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njunih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih.

2. člen

- (1) Občina Piran in Občina Ankaran ustanovita skupno upravo »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran - Ispettorato e Vigilanza intercomunale del Comune di Pirano e del Comune di Ancarano« za skupno opravljanje nalog občinske uprave na področju občinske inšpekcije in občinskega redarstva.
- (2) Skupno upravo sestavljata notranji organizacijski enoti:
  - Občinski inšpektorat,
  - Občinsko redarstvo.

3. člen

- (1) Sedež skupne uprave je v Občini Piran, Tartinijev trg 2, Piran.
- (2) Skupna uprava uporablja žig okrogle oblike. Ob zunanjem robu žiga je napis: Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Piran in Ankaran. Napis je v slovenskem in italijanskem jeziku.
- (3) Oznake organa so v slovenskem in italijanskem jeziku.

4. člen

- (1) Ustanoviteljske pravice občin, razen sprejema sprememb in dopolnitev tega odloka ter zagotavljanja proračunskih sredstev za delovanje skupne uprave, za kar sta pristojna občinska sveta, izvršujeta župana občin ustanoviteljic.
- (2) Župan občine s statusom delodajalca imenuje in razrešuje vodjo skupne uprave, po predhodnem soglasju župana občine soustanoviteljice.

- (3) Župana s soglasjem sprejmeta kadrovski načrt, program dela in finančni načrt skupne uprave, nadzorujeta delo ter dajeta skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne uprave.

## **II. Naloge in organizacija dela**

### **5. člen**

- (1) Skupna uprava opravlja upravne, strokovne in pospeševalne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic in naloge v skladu z zakonom, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

### **6. člen**

- (1) Skupna uprava je prekrškovni organ občin ustanoviteljic skupne uprave.
- (2) Pooblašcene uradne osebe skupne uprave vodijo prekrškovne postopke in odločajo o prekrških iz občinske pristojnosti, določenih z zakoni in občinskimi predpisi, za katere izvajanje je pooblaščen občinska inšpekcija in občinsko redarstvo. Seznam veljavnih predpisov je objavljen na spletnih straneh občin ustanoviteljic.
- (3) Plačane globe za prekrške, ki jih izreče skupna uprava, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.

### **7. člen**

- (1) Pri odločanju v upravnih zadevah iz občinske pristojnosti nastopa skupna uprava kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada.
- (2) Skupna uprava je pri opravljanju svojih nalog dolžna upoštevati usmeritve župana oz. direktorja občinske uprave občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada oziroma, za katero opravlja nalogo.
- (3) O izločitvi zaposlenega pri izvrševanju upravnih nalog v skupni upravi odloča direktor občinske uprave, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. V primeru izločitve vodje skupne uprave pa o stvari odloči direktor sedežne občine.
- (4) Za škodo, povzročeno z nezakonitim delom zaposlenega v skupni upravi, odgovarjata občini ustanoviteljici solidarno.

### **8. člen**

- (1) Skupno upravo vodi vodja, ki je vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva kot inšpekcijskega in prekrškovnega organa občin ustanoviteljic.
- (2) Vodja skupne uprave ima status uradnika na položaju.
- (3) Vodja skupne uprave mora imeti najmanj 7. raven visokošolske izobrazbe (magisterij stroke- 2. bolonjska stopnja, univerzitetni programi, specializacija po visokošolskih strokovnih programih).



#### 9. člen

- (1) Vodja skupne uprave odgovarja za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice županu in direktorju občinske uprave te občine, za delo skupne uprave v celoti pa skupaj obema županoma občin ustanoviteljic.
- (2) Vodja skupne uprave predstavlja skupno upravo, organizira opravljanje nalog, odloča v upravnih zadevah iz pristojnosti uprave ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega in strokovnega dela skupne uprave.

#### 10. člen

- (1) Občina, v kateri ima skupna uprava sedež, ima za javne uslužbence skupne uprave status delodajalca.
- (2) Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan občine, v kateri ima skupna uprava sedež, na podlagi pooblastila župana druge občine ustanoviteljice, oziroma vodja skupne uprave na podlagi pisnega pooblastila obeh županov občin ustanoviteljic.

#### 11. člen

- (1) Akt o sistemizaciji delovnih mest skupne uprave sprejme župan občine, v kateri ima skupna uprava sedež, po predhodnem soglasju župana druge občine ustanoviteljice.

### III. Sredstva za delo

#### 12. člen

- (1) Sredstva za delo skupne uprave zagotavljata občini ustanoviteljici v deležu, ki se ga določi.
  - na podlagi potrebnega števila uslužbencev na posameznem območju ter
  - deležu vodje skupne uprave in prekrškovnega organa do razmerja števila uslužbencev na posameznem območju.
- (3) Druga materialna sredstva skupne uprave zagotavljata občini ustanoviteljici glede na število prebivalcev.

Delež sredstev za delo in drugih materialnih sredstev se določi v dogovoru med županoma ustanoviteljic.

#### 13. člen

- (1) Skupna uprava deluje na sedežu skupne uprave.
- (2) Nakup opreme, ki je potrebna za delo skupne uprave, zagotovi v skladu s predpisi o javnem naročanju župan občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna uprava sedež.
- (3) Stroške za uporabo upravnih prostorov, stroške nabave in uporabe opreme, obratovalne stroške in stroške vzdrževanja, si občini ustanoviteljici skupne uprave delita v razmerju, določenem v prejšnjem členu.

#### 14. člen

- (1) Skupna uprava je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.
- (2) Finančni načrt skupne uprave, ki ga na predlog vodje skupne uprave določita župana občin ustanoviteljic, je vključen v proračun občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna uprava sedež.
- (3) Občina soustanoviteljica zagotavlja sredstva za skupno upravo v finančnem načrtu svoje občinske uprave na posebni postavki. Finančni načrt skupne uprave je priloga k njenemu proračunu.
- (4) Odredbodajalec za sredstva finančnega načrta skupne uprave je njen vodja, ki je tudi skrbnik prihodkov.

#### 15. člen

- (1) Tekoče upravne in strokovne naloge za skupno upravo opravlja občinska uprava Občine Piran.
- (2) Posamezne naloge se opredelijo v Pogodbi o opravljanju strokovno-tehničnih nalog. Stroški se delijo v skladu z 12. členom odloka.

### **IV. Medsebojne pravice in obveznosti občin ustanoviteljic**

#### 16. člen

- (1) Župana občin ustanoviteljic z dogovorom podrobneje uredita način izvrševanja medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti, določenih z odlokom.

#### 17. člen

- (1) Posamezna občina ustanoviteljica lahko izstopi iz skupne uprave tako, da najprej poda pisno namero za izstop županu občine soustanoviteljice, nato pa občinski svet izstopajoče občine sprejme sklep o izstopu. S sklepom o izstopu se mora na prvi naslednji seji seznaniti občinski svet druge občine ustanoviteljice. Od dneva seznanitve občinskega sveta druge občine ustanoviteljice začne teči trimesečni odpovedni rok, v katerem morata občini rešiti odprta vprašanja (poravnava medsebojnih obveznosti, prevzem javnih uslužbencev, osnovna sredstva...).
- (2) V primeru, da želi v skupno upravo pristopiti nova občina, morata s tem soglašati obe občini ustanoviteljici.

### **V. Prehodne in končne določbe**

#### 18. člen

- (1) V dveh mesecih po uveljavitvi tega odloka sprejmeta župana občin ustanoviteljic akt o sistemizaciji delovnih mest v skupni upravi in kadrovski načrt skupne uprave. V nadaljnjih dveh mesecih v skladu z zakonom o javnih uslužbencih se imenuje vodjo skupne uprave.

#### 19. člen

- (1) Skupna uprava začne z delom, ko občini ustanoviteljici zagotovi sredstva za začetek dela, vendar najkasneje v štirih mesecih po uveljavitvi tega odloka.
- (2) Najkasneje do dne, ko začne z delom, prevzame skupna uprava javne uslužbence, zaposlene v občinskih upravah občin ustanoviteljic, ki so razporejeni na uradniška ali strokovno tehnična delovna mesta, na katerih se opravljajo naloge občinske uprave, ki jih na podlagi tega odloka prevzame skupna uprava.
- (3) Javnim uslužbencem iz prejšnjega odstavka se izda sklepe v skladu z aktom o sistemizaciji delovnih mest v skupni upravi ter jim v podpis predloži pogodbe o zaposlitvi.
- (4) Z akti iz prejšnjega odstavka se javnim uslužbencem, zaposlenim v skupni upravi, ne more poslabšati položaj glede na položaj, ki so ga imeli v občinski upravi posamezne občine ustanoviteljice.
- (5) Skupna uprava z dnem začetka delovanja prevzame vse odprte zadeve od občin ustanoviteljic na področju občinske inšpekcije in občinskega redarstva.

#### 20. člen

- (1) Župana občin ustanoviteljic objavita ta odlok v Uradnem listu RS, v petnajstih dneh po sprejemu na seji tistega občinskega sveta, ki je o odloku o ustanovitvi skupne uprave zadnji odločal.
- (2) Odlok začne veljati petnajsti dan po objavi.

Številka:

Datum:

Občina Piran  
Župan

Občina Ankaran  
Župan