

Zakon o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (pristojnosti in naloge občine z uvodnimi pojasnili)

K a z a l o:

1	Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/	1
1.1	Pravna podlaga	1
1.2	Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/	2
1.2.1	Akti občinskega sveta po Zakonu o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/	2
1.3	Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/	2
1.3.1	Akti župana po Zakonu o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/	3
1.4	Pristojnosti in naloge občinske uprave po Zakonu o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/	3
1.4.1	Akti občinske uprave po Zakonu o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/	3
2	Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine	3
2.1	Zdravstvena dejavnost	3
2.1.1	Javni zdravstveni zavod	4
2.1.3	Koncesija za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti	4
2.1.4	Mrliško pregledna služba	8
	Ključne besede	8
	Uporabljene kratice	8
	Viri	8

1 Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/

1.1 Pravna podlaga

tč.	predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa	določba	pojasnilo
-----	---	---------	-----------

- | | | | |
|---|---|--|--|
| 1 | Ustava Republike Slovenije /URS/
Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a, 92/21 – UZ62a | | |
|---|---|--|--|

tč.	predpis	določba	pojasnilo
-----	---------	---------	-----------

- | | | | |
|-----|--|--|---|
| 1.1 | Zakon o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/
Uradni list RS, št. 23/05-UPB2, 15/08-ZPac, 23/08, 58/08-ZZdr-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17, 1/19 – Odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US | | 1 |
|-----|--|--|---|

tč.	podrejeni predpisi	določba	pojasnilo
-----	--------------------	---------	-----------

- | | | | |
|-------|--|--|--|
| 1.1.1 | Pravilnik o vrstah zdravstvene dejavnosti
Uradni list RS, št. 58/22, 89/22 in 14/23 | | |
| 1.1.2 | Pravilnik o pogojih in načinu opravljanja mrliške pregledne službe
Uradni list RS, št. 99/22 | | |

1.2 Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/

tč.	pristojnosti in naloge občinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Določi mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni (osnovna zdravstvena dejavnost in lekarniška dejavnost).	5. člen 2. člen	2
2	Pri določanju mreže javne zdravstvene službe na sekundarni ravni da predhodno mnenje.	5. člen	2
3	Ustanovi zdravstveni dom ob upoštevanju zbolewnosti prebivalstva, naseljenosti in prometnih povezav.	9. člen	3
4	Zagotovi izvajanje preventivnih in drugih programov v osnovnem zdravstvenem varstvu, če v občini ali mestu ni zdravstvenega doma.	12. člen	3
5	Sprejme odlok o ustanovitvi, spremembi oziroma razširitvi dejavnosti ali o prenehanju dejavnosti javnega zdravstvenega zavoda po predhodnem soglasju ministrstva, pristojnega za zdravstvo, ter predhodnim mnenjem zavoda za zdravstveno sodelovanje.	25. člen	4
6	Imenuje svoje predstavnike v svet javnega zdravstvenega doma, ki opravlja dejavnost na sekundarni ravni, na katerih območju zavod opravlja dejavnost.	28. člen	4
7	Imenuje predstavnike v svet zdravstvenega zavoda ter določi sestavo in številčno razmerje predstavnikov v svetu z aktom o ustanovitvi.	28. člen	4
8	Daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja zdravstvenega zavoda (če je ustanovitelj občina).	29. člen	4
9	Sprejme koncesijski akt.	44.a člen	8
10	Določi zdravstveni dom ali drugega izvajalca javne zdravstvene službe oziroma izvajalca sodnomoedicinske dejavnosti za izvajanje mrliško pregledne službe.	61. člen (1.1.2)	19

1.2.1 Akti občinskega sveta po Zakonu o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/

tč.	akti občinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Odlok o določitvi mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni v občini.	5. člen 2. člen	2
2	Sklep o mnenju k določanju mreže javne zdravstvene službe na sekundarni ravni.	5. člen	2
3	Odlok o ustanovitvi javnega zdravstvenega zavoda.	9. člen	3
4	Sklep o imenovanju predstavnika občine v svet javnega zdravstvenega zavoda, ki opravlja dejavnost na sekundarni ravni.	28. člen	4
5	Sklep o soglasju k imenovanju direktorja javnega zavoda.	29. člen	4
6	Sklep o soglasju k razrešitvi direktorja javnega zavoda.	29. člen	4
7	Koncesijski akt.	44.a člen	8
8	Sklep o določitvi izvajalca mrliško pregledne službe.	61. člen (1.1.2)	19

1.3 Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/

tč.	pristojnosti in naloge župana	določba	pojasnilo
1	Objavi javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene služb na primarni ravni.	44.b člen	9
2	Najpozneje pet dni po pravnomočni odločbi o izbiri koncesionarja na spletni strani občine, lahko pa tudi na portalu javnih naročil, objavi obvestilo o rezultatu postopka podelitve koncesije.	44.c člen	10
3	Z izbranim koncesionarjem sklne koncesijsko pogodbo.	44.f člen	13
4	Če koncesionar neprekinjeno več kot šest mesecev zaradi bolezni, varstva in vzgoje otroka ali izobraževanja ne more ali ne bi mogel opravljati koncesijske dejavnosti, se z koncesionarjem z dodatkom h koncesijski pogodbi dogovori očasnem opravljanju koncesijske dejavnosti največ za obdobje dveh let.	44.g člen	14

5	Z začasnim prevzemnikom koncesije sklene pogodbo, s katero uredi začasno opravljanje koncesijske dejavnosti.	44.i člen	16
6	Od policije pridobi podatke, ki so potrebni, da se naknadno ugotovi prebivališče umrlega tujca, katerega prebivališče je neznano.	61. člen (1.1.2)	19
7	Zagotovi opravljanje mrliških pregledov tujcev, brezdomcev oz. oseb, katerih kraj bivanja je v trenutku smrti neznan, morebitne obdukcije, tehnično pomoč v zvezi z obdukcijo in pokop oz. upepelitev v zvezi s temi osebami, po kraju smrti oziroma po kraju najdbe trupla tujca oz. osebe, katere prebivališče je neznano.	61. člen (1.1.2)	19

1.3.1 Akti župana po Zakonu o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/

tč.	akti župana	določba	pojasnilo
1	Javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene služb na primarni ravni.	44.b člen	9
2	Koncesijska pogodba.	44.f člen	13
3	Dodatek h koncesijski pogodbi o začasnem opravljanju koncesijske dejavnosti največ za obdobje dveh let.	44.g člen	14
4	Pogodba, s katero uredi začasno opravljanje koncesijske dejavnosti.	44.i člen	16

1.4 Pristojnosti in naloge občinske uprave po Zakonu o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/

tč.	pristojnosti in naloge občinske uprave	določba	pojasnilo
1	Z upravno odločbo odloči o izbiri koncesionarja.	44.e člen	12
2	Določi začasnega prevzemnika koncesije.	44.i člen	16
3	Pred odvzemom koncesije pisno opozori koncesionarja na kršitve, ki so razlog za odvzem koncesije, in mu določi primeren rok za odpravo kršitev.	44.j člen	17
4	Z upravno odločbo odvzame koncesijo.	44.j člen	17
5	Izvaja nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe.	44.k člen	18
6	V 15 dneh od podelitve koncesije pošlje ministrstvu, pristojnemu za zdravje, podatke za vpis v evidenco koncesij.	44.k člen	18
7	Na spletni strani občine objavi seznam izvajalcev mrliško pregledne službe v občini.	61. člen (1.1.2)	19

1.4.1 Akti občinske uprave po Zakonu o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/

tč.	akti občinske uprave	določba	pojasnilo
1	Odločba o izbiri koncesionarja.	44.e člen	12
2	Odločba o določitvi začasnega prevzemnika koncesije.	44.i člen	16
3	Odločba o odvzemu koncesije.	44.j člen	17

2 Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine

1 **Zakon o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/** ureja vsebino in opravljanje zdravstvene dejavnosti, javno zdravstveno službo ter povezovanje zdravstvenih organizacij in zdravstvenih delavcev oziroma delavk zbornice in združenja (1. člen ZZDej).

2.1 Zdravstvena dejavnost

2 Zdravstvena dejavnost se opravlja na primarni, sekundarni in terciarni ravni (2. člen ZZDej). Kot je določeno z 5 členom ZZDej občina oz. mesto določa in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni, ki obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost (5. in 2. člen ZZDej). ZZDej še določa, da Republika Slovenija sodeluje pri zagotavljanju mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni na demografsko ogroženih območjih v skladu s planom zdravstvenega varstva. Ob navedenem Republika Slovenija izjemoma določa in zagotavlja na primarni ravni mrežo javne zdravstvene službe za zdravstveno varstvo študentov. Mrežo javne zdravstvene službe na

sekundarni ravni, ki obsega specialistično ambulantno in bolnišnično dejavnost pa določi Republika Slovenija, po predhodnem mnenju zainteresiranih občin oziroma mesta (5. člen ZZDej). Skladno z določili 3. člena ZZDej so izvajalci zdravstvene dejavnosti domače in tuje pravne in fizične osebe, ki so pridobile dovoljenje ministrstva, pristojnega za zdravje, za opravljanje zdravstvene dejavnosti. Javna zdravstvena služba obsega zdravstvene storitve, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavljajo v javnem interesu država in lokalne skupnosti in ki se, temelječe na načelu solidarnosti, v skladu s predpisi, ki urejajo zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, zagotavljajo kot pravice obveznega zdravstvenega zavarovanja ter se v celoti ali deloma financirajo iz javnih sredstev, predvsem iz obveznega zdravstvenega zavarovanja. Navedene zdravstvene storitve kot negospodarske storitve splošnega pomena izvajalci zdravstvene dejavnosti opravljajo na nepridobiten način, tako da se presežek prihodkov na odhodki porabi za opravljanje in razvoj zdravstvene dejavnosti.

- 3 V skladu z ZZDej osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in drugi izvajalci zdravstvene dejavnosti, ki imajo dovoljenje ministrstva, pristojnega za zdravje (iz 3.a člena ZZDej) za opravljanje posamezne vrste osnovne zdravstvene dejavnosti (8. člen ZZDej). ZZDej določa, da se zdravstveni dom ustanovi za območje občine, več občin ali mesta ob upoštevanju zbolewnosti prebivalstva, naseljenosti in prometnih povezav (9. člen ZZDej). Če v občini ali mestu ni zdravstvenega doma, mora občina oziroma mesto v sodelovanju z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije zagotoviti izvajanje preventivnih in drugih programov v osnovnem zdravstvenem varstvu s pogodbo z drugim zdravstvenim domom, zdravstveno postajo ali z zasebnimi zdravstvenimi delavci, ki opravljajo javno zdravstveno službo na podlagi koncesije (12. člen ZZDej).

2.1.1 Javni zdravstveni zavod

- 4 Kot določa ZZDej se lahko javni zdravstveni zavod na primarni ravni ustanovi, spremeni ali razširi dejavnost ali preneha le s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje in po predhodnem mnenju Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (25. člen ZZDej). ZZDej določa, da mora ustanovitelj zdravstvenega zavoda zagotoviti ustrezne materialne pogoje za delo zavoda in za razširitev zmogljivosti (27. člen ZZDej). Zdravstveni zavod upravlja svet zavoda, ki ga sestavljajo predstavniki: • ustanovitelja, • delavcev zavoda, • zavarovancev oziroma drugih uporabnikov. Svet javnega zdravstvenega zavoda, ki opravlja dejavnost na sekundarni ravni, sestavljajo tudi predstavniki občin oziroma mesta, na katerih območju zavod opravlja dejavnost. Sestavo in številčno razmerje predstavnikov v svetu določi ustanovitelj z aktom o ustanovitvi (28. člen ZZDej).
- 5 Zdravstveni zavod pridobiva sredstva za delo: • iz sredstev ustanovitelja v skladu z aktom o ustanovitvi, • s plačili za storitve, • po pogodbi z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije, • po pogodbi z ministrstvom, pristojnim za zdravje, za naloge, ki se na podlagi zakona financirajo iz republiškega proračuna, • iz drugih virov na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, aktom o ustanovitvi in statutom zavoda (31. člen ZZDej).

2.1.3 Koncesija za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti

- 6 Javno službo v zdravstveni dejavnosti lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo z ZZDej določene pogoje (41. člen ZZDej). ZZDej določa, da je koncesija po ZZDej pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe. Zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta. Koncesija se podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev. Ob navedenem moramo opomniti, da koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel, sklenjen v nasprotju z navedenim je ničen. Za koncesije po ZZDej, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če ni z ZZDej posamezno vprašanje posebej urejeno (42. člen ZZDej).
- 7 Koncesija se podeli za določen čas, in sicer 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programov zdravstvene dejavnosti za katero se objavi javni razpis za podelitev koncesije. Najpozneje 12 mesecev pred potekom obdobja podelitve koncesije koncedent preveri realizacijo programa v podeljenem obsegu ter ali še obstoji potreba po podelitvi koncesije, upošteva druge odstavke 42. člena ZZDej. Če so izpolnjeni navedeni pogoji, koncedent na podlagi pozitivnega mnenja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in pristojne zbornice oziroma strokovnega združenja podaljša obdobje podelitve koncesije za naslednjih 15 let. V primeru podaljšanja koncesije koncedent izda odločbo o podaljšanju koncesije in predlaga sklenitev dodatka h koncesijski pogodbi. V primeru

neskladja med koncesijsko odločbo in koncesijsko pogodbo veljajo določbe koncesijske odločbe. Obvestilo o podaljšanju koncesije koncedent objavi na svoji spletni strani, lahko pa tudi na portalu javnih naročil, z vsebino, kot je za objavo obvestila o rezultatu postopka podelitve koncesije določena v četrtem odstavku 44.c člena ZZDej. (43. člen ZZDej).

- 8** Koncesijo za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje (44. člen ZZDej). Postopek podelitve koncesije se začne z sprejemom koncesijskega akta, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije (iz drugega odstavka 42. člena ZZDej). Koncesijski akt na primarni ravni sprejme občina v obliki občinskega odloka. Občina mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije poda predhodno soglasje najpozneje v 30 dneh od dneva, ko je bilo od njega to zahtevano. Ob navedenem moramo opomniti, da lahko več sosednjih občin, zaradi zagotavljanja javnega interesa izvede skupni postopek za podelitev koncesije na primarni ravni zdravstvene dejavnosti na območju občin, ki se vključijo v skupni postopek. Medsebojne pravice in obveznosti določijo občine s koncesijskim aktom, ki ga pred izvedbo skupnega postopka pristojni organi posameznih občin sprejmejo v enakem besedilu (44.a člen ZZDej).
- 9** Koncesija se v skladu s koncesijskim aktom podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta, in pa tudi na portalu javnih naročil. Javni razpis vsebuje naslednje podatke: • navedbo, da gre za podelitev koncesije, • številko in datum koncesijskega akta, • navedbo koncedenta, • vrsto, območje in predviden obseg opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, kot so določeni v skladu s predpisi, ki urejajo zdravstveno zavarovanje, • predviden začetek koncesijskega razmerja, • trajanje koncesijskega razmerja, • način dostopa do razpisne dokumentacije, • naslov, rok in način predložitve ponudbe, • navedbo zakonskih in drugih pogojev, ki jih morajo ponudniki zdravstvenih storitev izpolnjevati, ter dokazila o njihovem izpolnjevanju, • merila za izbiro koncesionarja, • naslov in datum odpiranja ponudb, • rok, v katerem bodo ponudniki obveščeni o izidu javnega razpisa, • druge podatke glede na posebnost posamezne vrste zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije (44.b člen ZZDej).
- 10** Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s koncesijskim aktom. V primeru neskladja med koncesijskim aktom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe koncesijskega akta. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom, navedenim v objavi javnega razpisa. Razpisna dokumentacija, ki se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil, vsebuje najmanj: • številko in datum koncesijskega akta, • vrsto, območje in predviden obseg opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, ki so predmet koncesije, • pogoje, ki jih mora izpolnjevati ponudnik za pridobitev koncesije in dokazila o njihovem izpolnjevanju, • pogoje financiranja koncesijske dejavnosti, • merila za izbiro koncesionarja iz 44.d člena ZZDej, • opis postopka izbire koncesionarja, • navodila za pripravo in predložitev ponudbe, • vzorec koncesijske pogodbe, • rok za oddajo ponudbe, • rok za izdajo in vročitev koncesijske odločbe iz 44.e člena ZZDej. Ob navedenem moramo opomniti, da koncedent ne sme zahtevati dokazil, ki jih lahko pridobi iz uradnih evidenc. Če je to potrebno, mora od ponudnika zahtevati soglasje za vpogled oziroma dostop do podatkov, ki se o njem vodijo v uradni evidenci. Najpozneje pet dni po pravnomočni odločbi o izbiri koncesionarja koncedent na svoji spletni strani, lahko pa tudi na portalu javnih naročil, objavi obvestilo o rezultatu postopka podelitve koncesije, ki vsebuje: • podatke o izbranem koncesionarju, • vrsto, območje in predviden obseg opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, ki so predmet koncesije, • predviden začetek koncesijskega razmerja, • trajanje koncesijskega razmerja (44.c člen ZZDej).
- 11** Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati naslednje pogoje: • ima dovoljenje za opravljanje zdravstvene dejavnosti; • ima za vrsto zdravstvene dejavnosti, v katero sodi program zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, za polni delovni čas zaposlenega odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti, razen ko je sam izvajalec zdravstvene dejavnosti odgovorni nosilec zdravstvene dejavnosti. Odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti se lahko zaposli za krajši delovni čas, če gre za sorazmerno zaposlitev glede na predviden manjši obseg izvajanja programa zdravstvene dejavnosti; • ima zaposlene ali na drugi zakoniti podlagi zagotovljeno ustrezno število usposobljenih zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev, ki izpolnjujejo pogoje iz ZZDej ali zakona, ki ureja zdravniško službo, in bodo opravljali zdravstvene storitve, ki so predmet koncesije; • je sklenil pogodbo z javnim zdravstvenim zavodom o obsegu in vrstah sodelovanja za potrebe izvajanja neprekinjenega zdravstvenega varstva, če gre za zdravstveno dejavnost, ki se izvaja v okviru neprekinjenega zdravstvenega varstva; • ima v skladu z zakonom, ki ureja zdravniško službo,

urejeno zavarovanje odgovornosti za zdravnike; • mu v zadnjih petih letih ni bila odvzeta koncesija iz razlogov iz 44.j člena ZZDej; • ni v postopkih pred organi pristojne zbornice ali strokovnega združenja zaradi kršitev v zvezi z opravljanjem poklica, o čemer predloži potrdilo pristojne zbornice ali strokovnega združenja; • pri ponudniku ne obstajajo izključitveni razlogi, ki veljajo za ponudnike v postopkih oddaje javnih naročil. Izpolnjevanje pogoja (iz druge alineje prvega odstavka 44.č člena ZZDej) ponudnik dokazuje z izjavo, da bo odgovorni nosilec zdravstvene dejavnosti izpolnjeval pogoj glede zaposlitve najpozneje z dnem začetka opravljanja koncesijske dejavnosti. Izpolnjevanje pogojev (iz tretje alineje prvega odstavka 44.č člena ZZDej) ponudnik dokazuje z izjavo, da bodo pogoji glede zagotovitve ustreznega števila zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev izpolnjeni najpozneje z dnem začetka opravljanja koncesijske dejavnosti. Pred začetkom opravljanja koncesijske dejavnosti mora ponudnik predložiti pogodbo o zaposlitvi za odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti in pogodbe o zaposlitvi oziroma druge pogodbe civilnega prava drugih zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev (iz tretje alineje prvega odstavka 44.č člena ZZDej). Pogoj iz druge in tretje alineje prvega odstavka 44.č člena ZZDej mora ponudnik izpolniti z dnem začetka opravljanja koncesijske dejavnosti, pogoj iz prve, četrte in pete alineje prvega odstavka 44.č člena ZZDej pred sklenitvijo koncesijske pogodbe, pogoj iz šeste in sedme alineje prvega odstavka 44.č člena ZZDej pa ob vložitvi ponudbe (44.č člen ZZDej).

- 12** ZZDej določa naslednja merila za izbiro koncesionarja: • strokovna usposobljenost, izkušnje in reference ponudnika ter odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti za vsak posamezen program zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, • dostopnost lokacije opravljanja zdravstvene dejavnosti, • ugotovitve nadzornih postopkov iz 76. člena ZZDej pri ponudniku, • druge okoliščine in merila, glede na posebnost posamezne vrste zdravstvene dejavnosti, ki je predmet javnega razpisa (44.d člen ZZDej). O izbiri koncesionarja odloči koncedent z odločbo, s katero ponudniku, čigar ponudba je bila po navedenih merilih člena ocenjena najbolje, podeli koncesijo. V koncesijski odločbi se poleg izbranega ponudnika in odgovornega nosilca vrste zdravstvene dejavnosti, v katero sodi program zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, navedejo najmanj tudi predmet in predviden obseg koncesijske dejavnosti, območje in lokacija izvajanja koncesijske dejavnosti, trajanje podeljene koncesije in pravni pouk za uveljavljanje pravnega varstva. V odločbi se določi tudi rok, v katerem mora izbrani ponudnik podpisati koncesijsko pogodbo in rok, v katerem mora začeti opravljati koncesijsko dejavnost. Če izbrani ponudnik iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše koncesijske pogodbe, koncesijska odločba preneha veljati (44.e člen ZZDej).
- 13** S koncesijsko pogodbo koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije, in sicer najmanj: • vrsto in predviden obseg programov zdravstvene dejavnosti, • območje in lokacijo opravljanja koncesijske dejavnosti, odgovornega nosilca vrste zdravstvene dejavnosti, v katero sodi program zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, • način financiranja koncesijske dejavnosti, • ordinacijski in delovni čas, • začetek opravljanja koncesijske dejavnosti, • trajanje koncesijskega razmerja, • razloge in pogoje za odpoved koncesijske pogodbe, odpovedni rok in druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi koncesijske pogodbe, • pogoje, ki jih mora koncesionar izpolnjevati v času trajanja koncesijskega razmerja, • pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja v času trajanja in po poteku koncesijske pogodbe, • dolžnost in način poročanja o opravljanju koncesijske dejavnosti, • obveznost vzpostavitve vseh oblik notranjega nadzora ter sistema kakovosti in varnosti, • medsebojna razmerja v zvezi z morebitno škodo, povzročeno z opravljanjem ali neopravljanjem koncesijske dejavnosti, • pogodbene kazni zaradi neopravljanja ali nepravilnega opravljanja koncesijske dejavnosti, • obveznost koncesionarja, da se vključi v enotni zdravstveno-informacijski sistem, ki je organiziran na nacionalni ravni, • obveznost koncesionarja, da se vključi v sistem izvajanja neprekinjenega zdravstvenega varstva na podlagi pogodbenega razmerja z izvajalcem neprekinjenega zdravstvenega varstva, če gre za zdravstveno dejavnost, ki se izvaja v okviru neprekinjenega zdravstvenega varstva, • način zagotavljanja nadomeščanja med odsotnostjo koncesionarja. V primeru neskladja med koncesijsko odločbo in koncesijsko pogodbo velja ureditev, kot je določena v koncesijski odločbi. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije najpozneje v enem mesecu od podpisa koncesijske pogodbe s koncesionarjem sklene pogodbo o financiranju koncesijske dejavnosti. Med trajanjem koncesijskega razmerja so ob soglasju koncedenta dovoljene le nebitvene spremembe koncesijskega razmerja, ki jih koncedent odobri v obliki spremembe koncesijske odločbe. Za nebitvene spremembe koncesijskega razmerja štejejo: • sprememba lokacije, kadar nova lokacija opravljanja koncesijske dejavnosti ostaja na območju, ki je kot območje opravljanja koncesijske dejavnosti določeno v koncesijski odločbi in če se zagotavlja vsaj enaka dostopnost na novi lokaciji, • sprememba odgovornega nosilca vrste zdravstvene dejavnosti, v katero sodi program zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, če gre za spremembo, ki v postopku izbire ne bi povzročila izbire drugega ponudnika, • sprememba obsega programov zdravstvene dejavnosti, če se ta poveča ali

zmanjša za največ 20 odstotkov, če pride do nepredvidenih sprememb potrebnega obsega posameznega programa zdravstvene dejavnosti (44.f člen ZZDej).

- 14** Če koncesionar neprekinjeno več kot šest mesecev zaradi bolezni, varstva in vzgoje otroka ali izobraževanja ne more ali ne bi mogel opravljati koncesijske dejavnosti, se koncesionar in koncedent z dodatkom h koncesijski pogodbi dogovorita o začasnem opravljanju koncesijske dejavnosti največ za obdobje dveh let. Če koncesionar zaradi razlogov iz prejšnjega stavka opusti opravljanje koncesijske dejavnosti za več kot dve leti, se koncesija odvzame (44.g člen ZZDej).
- 15** Koncesionar vodi ločen izkaz prihodkov in odhodkov ter sredstev in virov sredstev, ki se nanašajo na opravljanje koncesijske dejavnosti, od tistih, ki se nanašajo na opravljanje zasebne zdravstvene dejavnosti, v skladu s predpisi, ki urejajo preglednost finančnih odnosov, in ločeno evidentiranje različnih dejavnosti. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti. Koncesionar odgovarja za ravnanje delavcev, ki pri njem opravljajo zdravstvene storitve, ki so predmet koncesije, na podlagi pogodbe o zaposlitvi oziroma druge pogodbe civilnega prava. Koncesionar odgovornemu nosilcu zdravstvene dejavnosti in drugim delavcem, ki pri njem opravljajo zdravstvene storitve, ki so predmet koncesije, na podlagi pogodbe o zaposlitvi izplačuje plačo in zagotavlja druge pravice iz delovnega razmerja najmanj v obsegu, ki ga določajo predpisi in kolektivne pogodbe za zaposlene v javnem zdravstvenem zavodu (44.h člen ZZDej).
- 16** Koncesijska pogodba preneha: • s potekom časa, za katerega je bila sklenjena, • s smrtjo koncesionarja, • s stečajem ali zaradi drugega načina prenehanja koncesionarja, • z odpovedjo pogodbe iz razlogov in pod pogoji, ki so določeni v koncesijski pogodbi, • če je pravomočno koncesijska odločba odpravljena ali izrečena za nično, • v primeru odvzema koncesije, • s sporazumom. Koncedent lahko v primeru prenehanja koncesijske pogodbe, če javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja koncesijske dejavnosti, do odločitve o novem koncesionarju določi začasnega prevzemnika koncesije med obstoječimi koncesionarji, vendar največ za dobo enega leta. Če drug koncesionar ne more začasno prevzeti koncesije, koncedent določi kot začasnega prevzemnika koncesije drugega izvajalca zdravstvene dejavnosti, ki izpolnjuje pogoje za opravljanje te zdravstvene dejavnosti. Za čas prevzema koncesije na podlagi tega odstavka sklene koncedent z začasnim prevzemnikom koncesije pogodbo, s katero uredi začasno opravljanje koncesijske dejavnosti. V primeru prenehanja koncesijske pogodbe koncesionar izroči vso zdravstveno dokumentacijo javnemu zdravstvenemu zavodu ali začasnemu prevzemniku koncesije (44.i člen ZZDej).
- 17** Koncedent z odločbo odvzame koncesijo, če: • je bilo koncesionarju dovoljenje za opravljanje zdravstvene dejavnosti odvzeto v skladu s 3.b členom ZZDej, • koncesionar ne izpolnjuje pogojev za opravljanje koncesijske dejavnosti iz 44.č člena ZZDej, • koncesionar krši določbe koncesijske odločbe ali koncesijske pogodbe, ali preneha v celoti ali deloma opravljati koncesijsko dejavnost, • koncesionar krši predpise s področja zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti, zagotavljanja varnosti in kakovosti zdravstvenih storitev, delovnih razmerij, davkov in prispevkov za socialno varnost, računovodstva in drugih predpisov v delu, ki se nanašajo na opravljanje zdravstvene dejavnosti, • koncesionar ne ravna v skladu z izrečenimi ukrepi v okviru nadzora po ZZDej, • koncesionar prenese koncesijo na drugega izvajalca zdravstvene dejavnosti, • koncesionar v roku, ki je določen v koncesijski odločbi, ne izpolni pogojev za začetek opravljanja koncesijske dejavnosti, za katere je bilo v koncesijski odločbi določeno, da jih koncesionar izpolni po podelitvi koncesije in pred začetkom opravljanja koncesijske dejavnosti, • koncesionar ne začne opravljati koncesijske dejavnosti v za to določenem roku. Preden koncedent koncesionarju odvzame koncesijo, ga pisno opozori na kršitve, ki so razlog za odvzem koncesije, in mu določi primeren rok za odpravo kršitev. Predhodno opozorilo ni potrebno, če gre za kršitve, ki imajo elemente kaznivega dejanja, če gre za primere iz prve, sedme ali osme alineje prvega odstavka 44.i člena ZZDej ali če je koncesija odvzeta na podlagi 44.g člena ZZDej. Zoper odločbo o odvzemu koncesije je dovoljena pritožba, za katero se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja podeljevanje koncesij, v delu, v katerem se nanaša na pritožbo zoper odločbo o podelitvi koncesije. Z dokončnostjo odločbe o odvzemu koncesije prenehata koncesijsko razmerje in koncesijska pogodba. Koncesionar in koncedent morata izpolniti obveznosti, ki so nastale do prenehanja koncesijskega razmerja (44.i člen).
- 18** Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Za namen spremljanja in nadzora opravljanja koncesijske dejavnosti vodi ministrstvo, pristojno za zdravje, evidenco koncesij. O podelitvi koncesije na primarni ravni zdravstvene

dejavnosti občina pošlje ministrstvu, pristojnemu za zdravje, podatke iz prejšnjega odstavka v 15 dneh od sklenitve koncesijske pogodbe. Podatki v evidenci koncesij se hranijo trajno (44.k člen ZZDej).

2.1.4 Mrliško pregledna služba

19 Kot določa 61. člen ZZdej in Pravilnik o mrliško pregledni službi občina zagotavlja mrliško pregledno službo. Slednjo zagotavlja občina, pristojna glede na kraj smrti umrlega, ki za izvajanje mrliško pregledne službe določi zdravstveni dom ali drugega izvajalca javne zdravstvene službe oziroma izvajalca sodnomedicinske dejavnosti (3. člen Pravilnika). Ob navedenem občina na svoji spletni strani objavi seznam pooblaščenih izvajalcev s svojega območja, z navedbo kontaktnih podatkov (4. člen Pravilnika). Na tem mestu moramo opomniti, da občina zagotovi opravljanje mrliških pregledov tujcev, brezdomec oziroma oseb, katerih kraj bivanja je v trenutku smrti neznan, morebitne obdukcije, tehnično pomoč v zvezi z obdukcijo in pokop oziroma upepelitev v zvezi s temi osebami, po kraju smrti oziroma po kraju najdbe trupla tujca, brezdomca ali osebe, katere bivališče je neznan. Občina mora v primeru tujcev, katerih bivališče je neznan, od policije pridobiti vse podatke, ki so potrebni, da se naknadno ugotovi bivališče umrlega in zahteva plačilo vseh navedenih stroškov od pristojnega tujega organa. Pravica do povrnitve stroškov zastara po preteku dveh let od pokopa oziroma upepelitve umrlega. Ko občina v primeru tujcev iz prejšnjega odstavka izvede ugotovitveni postopek iz prejšnjega odstavka za pridobitev podatkov o prebivališču umrlega ali njegovih svojcev, račun, skupaj z obrazložitvijo in zbrano dokumentacijo, pošlje v izplačilo ministrstvu (13. člen Pravilnika).

Ključne besede

Lokalna samouprava, občina, občinski svet, župan, občinska uprava, pristojnosti, zdravstveno varstvo, zdravstvena dejavnost, javna služba.

Uporabljene kratice

ZZDej - Zakon o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ in 14/23 – odl. US).

Viri

Ustava in zakoni

Ustava Republike Slovenije /URS/ (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a).

Zakon o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ in 14/23 – odl. US).

Podzakonski predpisi

Pravilnik o vrstah zdravstvene dejavnosti (Uradni list RS, št. 58/22, 89/22 in 14/23).

Pravilnik o pogojih in načinu opravljanja mrliško pregledne službe (Uradni list RS, št. 99/22).