

Številka: 007-__/2021-_
Datum: 14.10.2021

**OBČINSKI SVET
OBČINE MIRNA PEČ**

**ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH
ODLOKA O IZVAJANJU GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE
ZBIRANJA IN PREVOZA KOMUNALNIH ODPADKOV IN
GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ODLAGANJA
OSTANKOV PREDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA
KOMUNALNIH ODPADKOV NA OBMOČJU OBČINE
MIRNA PEČ**

Pravna podlaga: Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - UPB 1, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 60/17 - ZDMHS, 61/17 - GZ, 21/18 - ZNOrg, 84/18 - ZIURKOE, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A)

Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40)

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19)

Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 - UPB, 21/13, 111/13, 74/14 - odl. US, 92/14 - odl. US, 32/16, 15/17 - odl. US, 27/17 - ZPro, 73/19 - odl.)

Odlok o gospodarskih javnih službah (Uradni list št. 21/02, 99/13)

Statut Občine Mirna Peč (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 64/20)

Pripravljaivec gradiva: občinska uprava, JP Komunala Novo mesto

**Poročevalec: Župan Občine Mirna Peč, Andrej Kastelic
Sonja Klemenc Križan, direktorica občinske uprave**

Predlog sklepa:

Občinski svet Občine Mirna Peč sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Mirna Peč po skrajšanem postopku.

Andrej Kastelic
župan

PRILOGA:

1. Obrazložitev
2. Predlog odloka

Številka: 007-_/2021-_
Datum: 14. 10. 2021

**OBČINSKI SVET
OBČINE Mirna Peč**

ZADEVA: OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O IZVAJANJU GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA IN PREVOZA KOMUNALNIH ODPADKOV IN GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ODLAGANJA OSTANKOV PREDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV NA OBMOČJU OBČINE MIRNA PEČ - po skrajšanju postopku

1. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Področje izvajanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in gospodarske javne službe odlaganja ostankov komunalnih odpadkov na območju Občine Mirna Peč, ureja Odlok o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Mirna Peč (Uradni list RS, št. 13/2014) (v nadaljevanju: Odlok). Odlok je imel še eno spremembo oz. dopolnitev, in sicer leta 2018. Tekom let se je spreminjala tudi področna, hierarhično nadrejena zakonodaja, to je Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - UPB 1, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 60/17 - ZDMHS, 61/17 - GZ, 21/18 - ZNOrg, 84/18 - ZIURKOE, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A), zaradi česar je potrebno spremeniti določena določila v odloku.

Prav tako se je pri izvajanju nadzora nad izvajanjem določb odloka s strani medobčinskega inšpektorata Skupne občinske uprave občin Dolenjske Toplice, Mirna Peč in Žužemberk (v nadaljevanju: inšpektorat) izkazalo, da so nekatere določbe definirane nedoločno in ne omogočajo učinkovitega nadzora in ukrepanje s strani inšpektorjev.

2. OCENA STANJA IN OBRAZLOŽITEV

Predlog odloka je potrebno uskladiti z Zakonom o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - UPB 1, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 60/17 - ZDMHS, 61/17 - GZ, 21/18 - ZNOrg, 84/18 - ZIURKOE, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A), zato se v 4. členu določena definicija pojma komunalni odpadki spremeni tako, da se odlok sklicuje na obrazložitev pojma v zakonodaji s področja varstva okolja. Ker so posamezni pojmi že opredeljeni v Zakonu o varstvu okolja in v podzakonskih predpisih se v izogib podvajanju materije, črtajo tudi 6.-10., 13.-18. in 20. točka prvega odstavka 4. člena.

Spreminja se 13. člen, in sicer na novo določa, da je vključitev v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki obvezna za lastnike, najemnike ali upravljavce vsake stavbe, ki je na območju občine in v kateri imajo prebivalci stalno ali začasno prebivališče, ali počitniških hiš in drugih podobnih gospodarskih objektih ali če se v njih izvaja dejavnost, pri kateri nastajajo komunalni odpadki.

Črta se 4. alineja 1. odstavka 25. člena, ki je določala, da izvajalec javne službe zagotavlja za povzročitelje iz gospodinjstev dobavo tipiziranih vreč za zbiranje komunalnih odpadkov in drugih ločenih frakcij. Takšno določilo je nepotrebno, saj je sistem zagotavljanja dejavnosti prevzema komunalnih odpadkov urejen s prevzemanjem odpadkov v za to namenjenih posodah na za to določenih mestih.

Novelirati je potrebno tudi 31. člen in ga terminološko uskladiti z Zakonom o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17) in Gradbenim zakonom (Uradni list RS, št. 61/17, 72/17, 49/20 - ZIUZEOP, 65/20). Zakon o urejanju prostora ne pozna več izraza lokacijske dokumentacije. Trenutno veljavno besedilo 31. člena je: Pri načrtovanju prevzemnega mesta in zbirnega mesta pri novih stanovanjskih in poslovnih zgradbah in naseljih, pri prenovah in spremembah namembnosti objektov je treba upoštevati pogoje tega odloka. Na zahtevo upravnega organa poda mnenje glede načrtovanega prepuščanja in prevzemanja komunalnih odpadkov v prostorski ali projektni dokumentaciji pristojni organ, s tem da le-ta pridobi predhodno mnenje od izvajalca javne službe. Pri izdelavi lokacijske oziroma gradbene dokumentacije je potrebno pridobiti soglasje izvajalca javne službe glede ravnanja z odpadki. V predlogu odloka pa je terminologija povzeta po zgoraj omenjeni predmetni zakonodaji, zato je predlog 31. člena sledeče: Izvajalec javne službe ravnanja z odpadki je mnenjedajalec v postopku priprave prostorskih aktov občine skladno s predpisi o urejanju prostora in pogojedajalec ter mnenjedajalec k dokumentaciji za gradnjo skladno s predpisi, ki urejajo graditev.

V tretjem odstavku 34. člena se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi, da prepuščajo ločene frakcije izključno v zbiralnicah ločeunih frakcij in v zbirnih centrih.

35. člen odloka razširja prepovedi, in sicer na novo določa, da je prepovedano brskati po zabojnikih za zbiranje komunalnih odpadkov in iz njih odnašati odložene komunalne odpadke ali komunalne odpadke odložene ob zabojnikih. Prepovedano je samovoljno premikanje zabojnikov za ločeno zbiranje frakcij iz določene lokacije na drugo lokacijo. Navedena nova določila je bilo potrebno vključiti na območju Mirna Peč, saj je že dalj časa opaziti, da občani samovoljno premikajo posode za odlaganje komunalnih odpadkov izven za to določena mesta. Prav tako se z novim določilom prepoveduje brskanje po zabojnikih, kar je tudi problematika, ki jo je potrebno urediti. Za kršitev navedenega člena je predpisana globa v 57. in 58. členu.

36. člen se spremeni tako, da se določila tega člena določneje opredelijo, in sicer, da morajo povzročitelji komunalnih odpadkov oddati nevarne frakcije v zbirnem centru ali v premični zbiralnici ločeno od drugih odpadkov. Navedeno pomeni, da se nadzor izvaja od trenutka oddaje tovrstnih odpadkov, saj občinski inšpektorji nimajo pristojnosti nadzora nad hranjenjem in mešanjem komunalnih odpadkov pred oddajo le-teh izvajalcu javne službe. Črtalo se je določilo, da je potrebno hraniti ločene frakcije, dokler jih ne prepustijo izvajalcu javne službe v zabojnikih zbiralnice ločenih frakcij ali zbirnega centra, varno in neškodljivo za okolje, in določilo, da povzročitelji komunalnih odpadkov ne smejo mešati ločenih frakcij med komunalne odpadke tako, da ločenih frakcij ni več možno izločiti pri razvrščanju komunalnih odpadkov v sortirnici. Takšno določilo je neracionalno, saj uporabniki ne morejo vedeti, kaj je možno izločiti v sortirnici.

V 4. alineji 37. člena se pred besedo pepel doda beseda »vroč«, da je nedvoumno, da je pepel možno odlagati v posode za komunalne odpadke, vendar ne vroč pepel, saj bi to povzročilo povečanje nevarnosti možnosti vžiga. Spremeni se tudi sedma alineja istega člena, in sicer je v/ob/na posode, ki so namenjene prepuščanju komunalnih odpadkov prepovedano odložiti, zlit ali postaviti odpadke z vrtov, razen zelenega vrtnega odpada v zabojnik za biološke odpadke.

V prvem odstavku 38. člena se v besedni zvezi »v/ob/na« črta črka »v«, in sicer je bila črka v pomotoma dodana v besedilo tega odstavka. V posode, ki so namenjene prepuščanju komunalnih odpadkov je seveda dovoljeno odlagati komunalne odpadke.

Zaradi spreminjanja hierarhično nadrejene zakonodaje, je primerneje in nomotehnično pravilnejše navesti namesto naslova samega zakona z besedno zvezo »s predpisom, ki ureja varstvo okolja« in »skladno s predpisi«, zaradi česar se spreminjata drugi odstavek 39. člena in drugi odstavek 42. člena.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Cilj odloka je dosleden in učinkovit nadzor ter ukrepanje inšpektorjev nad izvajanjem določb odloka ter učinkoviteje izvajanje določil odloka s strani izvajalcev teh gospodarskih javnih služb.

4. OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Sprejem odloka ne bo imel finančnih posledic na proračun. Glede na to, da gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve odloka predlagamo, da se skladno s 123. členom Poslovnika občinskega sveta odlok sprejme po skrajšanem postopku.

Pripravila:

Sonja Klemenc Križan, direktorica OU

Andrej Kastelic
župan