



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO
ŽUPAN – IL SINDACO

Številka: 007-0001/2021

Datum: 17.6.2021

OBČINSKI SVET OBČINE PIRAN

ZADEVA: Predlog Odloka o začasni uporabi prostorskih aktov na območju »Ob Belokriški«, »Parku cvetja« in »Med vrtovi«.

Na podlagi 31. člena Statuta Občine Piran predlagam Občinskemu svetu Občine Piran v obravnavo in sprejem naslednji

PREDLOG

Odloka o začasni uporabi prostorskih aktov na območju "Ob Belokriški", »Parku Cvetja« in »Med Vrtovi«

Pri delu na seji Občinskega sveta bodo sodelovali:

- Vesna Vičič, univ. dipl. prav.
- v.d. direktorja občinske uprave, Kristina Ivančič, univ. dipl. prav.
- izr. prof. dr. Aleksij Mužina, spec. upr. prava



Župan Občine Piran
Dénio Zadković



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO
OBČINSKA UPRAVA - AMMINISTRAZIONE COMUNALE

OBRAZLOŽITEV

Ustavno sodišče Republike Slovenije je z Odločbo opr. št.: U-I-5/19-25 z dne 11.2.2021 razveljavilo Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu "Ob Belokriški" (Uradni list RS, št. 76/18), Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Park Cvetja (Uradni list RS, št. 76/18) in Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Med vrtovi (Uradni list RS, 76/18). Vsi tri odloki so bili objavljeni v Uradnem listu št. 76/18, pričeli pa so veljati 1.12.2018 z objavo gornje Odločbe Ustavnega sodišča pa so prenehali veljati.

Razveljavitev predpisa sama po sebi nima učinka »oživitve« prej veljavnih predpisov, ki so prenehali veljati ob uveljavitvi sedaj razveljavljenih. Razveljavitev pravnega akta namreč učinkuje za naprej (ex nunc), kar pomeni, da so z uveljavitvijo Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu "Ob Belokriški" (Uradni list RS, št. 76/18), Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Park Cvetja (Uradni list RS, št. 76/18) in Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Med vrtovi (Uradni list RS, 76/18), ki so do gornje Odločbe Ustavnega sodišča veljali, ustvarjali veljavne pravne posledice. To pomeni, da so prostorski akti, ki so na teh območjih veljali pred uveljavitvijo teh treh odlokov - in sicer Zazidalni načrt za območje šol v Portorožu (pl. c. ZS 5/5), (Uradne Objave, št. 13/89) ter njegove spremembe in Prostorski ureditveni pogoji za območja planskih celot Strunjan (1), Fiesa – Pacug (2), Piran (3), Razgled – Moštra – Piranska vrata (4), Portorož (5), Lucija (7), Seča (8), Sečoveljske soline (10), Dragonja (12), M ST/1 in M SE/2 v Občini Piran (Uradne Objave, št. 25/93 ter njegovih sprememb), ta je veljal na območju vseh treh razveljavljenih odlokov - prenehali biti del pravnega reda in bi za »ponovno uveljavitev« njihovih določb bilo potrebno slednjega ponovno sprejeti po predpisanem postopku in objaviti (154. člen Ustave). Ustavno sodišče je v Odločbi opr. št. U-I-151/15-13 z dne 4.6.2020 zapisalo: »Zaradi smotnega izkoriščanja zemljišč (prvi odstavek 71. člena Ustave RS) ne more obstajati zemljišče, glede katerega namenska raba ne bi bila določena. Opredelitev (podrobnejše) namenske rabe je namreč sestavni del pravne ureditve vsakega zemljišča.« V tej obrazložitvi (sicer v oklepaju) Ustavno sodišče navaja, da je tudi opredelitev »podrobnejše« namenske rabe sestavni del ureditve vsakega zemljišča, zaradi česar občina predlaga začasno uporabo prostorskih aktov, ki bi podrobnejšo namensko rabo na teh območjih (začasno) določali.

S predlaganim odlokom se želi urediti prostorsko urejanje prostora z začasno uporabo (in ne uveljavitvijo) prostorskih aktov, ki so sicer veljali do uveljavitve z Ustavno Odločbo razveljavljenih aktov, kar bo omogočilo začetek priprave novih prostorskih aktov za območje, za kar bo po uveljavitvi tega odloka župan, skladno s predpisi o urejanju prostora, za eno izmed naslednjih sej predlagal sprejem posebnega sklepa. Ureditev (začasne) uporabe prostorskih aktov, ki so veljali pred uveljavitvijo Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu "Ob Belokriški" (Uradni list RS, št. 76/18), Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Park Cvetja (Uradni list RS, št. 76/18) in Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Med vrtovi (Uradni list RS, 76/18), tako začasno zapolnjuje

pravno praznino neurejenosti območja s prostorskimi akti, pri čemer pa mora občina v najkrajšem možnem času pristopiti k sprejemu (in uveljavitvi) prostorskih aktov, ki bodo celovito določili prostorsko ureditev predmetnega območja. Občina tako mora pri tehtanju med začasno ureditvijo, ki je lahko predmet (zlasti upravnopravne) presoje z vidika pravne varnosti in opustitvijo opredelitve »podrobnejše« namenske rabe sestavni del ureditve vsakega zemljišča, nujno odpraviti opustitev namenskosti.

Upravni organ pri uporabi materialnih predpisov pri odločanju veže načelo materialne zakonitosti določeno v prvem odstavku 6. člena ZUP. V skladu z načelom zakonitosti je upravni organ dolžan kot temelj odločanja v upravni zadevi uporabiti predpis, ki velja v času odločanja pri organu prve stopnje. Če se predpis med postopkom na prvi stopnji spremeni, se uporabi spremenjeni predpis. Ta pravilo upravnega postopka je pojasnjeno v 3. členu. Skladno z načelo materialne zakonitosti se bodo tako upravni postopki za posege v prostor, ki so bili začeti pred uveljavitvijo tega odloka, končali po tem odloku.

Na območju razveljavljenih OPPN-jev veljata Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč za območje OPPN Med vrtovi in Park Cvetja (Uradni list št. 76/2018 z dne 30. 11. 2018) ter Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč za območje OPPN Ob Belokriški (Uradni list št. 76/2018 z dne 30. 11. 2018), ki sta bila sprejeta sočasno z OPPN-ji in sta podlaga za komunalno opremljanje območja ter odmero komunalnega prispevka. Spričo dejstva, da so bili trije OPPN razveljavljeni, uporaba podlag za odmero komunalnega prispevka na podlagi prostorskih ureditev iz razveljavljenih OPPN-jev ni več smotrna, zato predlagamo, da se na tem območju komunalni prispevek odmerja po predpisu, ki velja za odmero komunalnega prispevka na območjih, ki jih ureja Zazidalni načrt za območje šol v Portorožu (pl. c. ZS 5/5), (Uradne Objave, št. 13/89) ter njegove spremembe in Prostorski ureditveni pogoji za območja planskih celot Strunjan (1), Fiesa – Pacug (2), Piran (3), Razgled – Moštra – Piranska vrata (4), Portorož (5), Lucija (7), Seča (8), Sečoveljske soline (10), Dragonja (12), M ST/1 in M SE/2 v Občini Piran (Uradne Objave, št. 25/93 ter njegovih sprememb).

Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; ZUreP-2) v Prehodnih in končnih določbah, natančneje v 268. členu določa, da prostorski akti, katerih začasno uporabo se določa s tem odlokom, prenehajo veljati najpozneje pa 31. decembra 2021, v posledici česar se predlaga, da tudi se najdaljši čas uporabe teh prostorskih aktov veže na zakonsko določeno prehodno obdobje, kar tudi kaže na naravo začasne uporabe prostorskih aktov.

Občinskemu svetu predlagamo, da predlog Odloka o veljavnosti prostorskih aktov na območju »Ob Belokriški«, »Parku Cvetja« in »Med Vrtovi«, obravnava in sprejme v predloženem besedilu.



v.d. direktor občinske uprave
Kristina Ivančič, univ. dipl. prav.

Pripravili:

izr. prof. dr. Aleksij Mužina, spec. upr. prava
Odvetnik partner iz Odvetniške pisarne Mužina, Žvipelj in partnerji d.o.o.

Vodja urada za okolje in prostor
Vesna Vičič, univ. dipl. prav.

Priloge:

- predlog Sklepa,
- predlog Odloka o začasni uporabi prostorskih aktov na območju "Ob Belokriški«, »Parku cvetja« in »Med vrtovi«
- odločba Ustavnega sodišča Republike Slovenije U-I-5-19-25 z dne 11.2.2021



Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 17. člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS, št. 5/2014 – uradno prečiščeno besedilo, 35/2017 in 43/2018) je Občinski svet Občin Piran na ____ redni seji dne 29.6.2021 sprejel naslednji

ODLOK

o začasni uporabi prostorskih aktov na območju »Ob Belokriški«, »Parku Cvetja« in »Med Vrtovi«

1. člen

S tem odlokom se ureja začasna uporaba prostorskih aktov na delu območja Občine Piran, in sicer na delu, ki je bil predmet urejanja z Odlokom o občinskem podrobnem prostorskem načrtu "Ob Belokriški" (Uradni list RS, št. 76/18), Odlokom o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Park Cvetja (Uradni list RS, št. 76/18) in Odlokom o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Med vrtovi (Uradni list RS, 76/18), ki so bili z Odločbo Ustavnega sodišča Republike Slovenije opr. št.: U-I-5/19-25 z dne 11.2.2021 razveljavljeni.

2. člen

Do vzpostavitve nove ureditve, vendar najdlje do roka iz drugega odstavka 4. člena, se na območju urejanja iz 1. člena uporabljajo v obsegu, kot so veljavi pred uveljavitvijo OPPN-jev iz 1. člena, naslednji prostorski akti:

- a. Na območju, ki se je urejalo z Odlokom o občinskem podrobnem prostorskem načrtu "Ob Belokriški" (Uradni list RS, št. 76/18; 28/21– Odl. US) veljajo:
 - Zazidalni načrt za območje šol v Portorožu (pl. c. ZS 5/5), (Uradne Objave, št. 13/89) ter njegove spremembe in
 - Prostorski ureditveni pogoji za območja planskih celot Strunjan (1), Fiesa – Pacug (2), Piran (3), Razgled – Moštra – Piranska vrata (4), Portorož (5), Lucija (7), Seča (8), Sečoveljske soline (10), Dragonja (12), M ST/1 in M SE/2 v Občini Piran (Uradne Objave, št. 25/93 ter njegovih sprememb).«
- b. Na območju, ki se je urejalo z Odlokom o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Park Cvetja (Uradni list RS, št. 76/18; 28/21– Odl. US) veljajo:
 - Prostorski ureditveni pogoji za območja planskih celot Strunjan (1), Fiesa – Pacug (2), Piran (3), Razgled – Moštra – Piranska vrata (4), Portorož (5), Lucija (7), Seča (8), Sečoveljske soline (10), Dragonja (12), M ST/1 in M SE/2 v občini Piran (Uradne Objave Primorskih novic, št. 25/93) ter njegovih sprememb.
- c. Na območju, ki se je urejalo z Odlokom o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Med vrtovi (Uradni list RS, št. 76/18; 28/21– Odl. US) veljajo:
 - Prostorski ureditveni pogoji za območja planskih celot Strunjan (1), Fiesa – Pacug (2), Piran (3), Razgled – Moštra – Piranska vrata (4), Portorož (5),

Lucija (7), Seča (8), Sečoveljske soline (10), Dragonja (12), M ST/1 in M SE/2 v Občini Piran (Uradne objave Primorskih novic, št. 25/93) ter njegovih sprememb.

V času začasne uporabe iz 2. člena se komunalni prispevek, ne glede na Odloke o programu opremljanja stavbnih zemljišč za območje OPPN iz 1. člena, odmerja po predpisu, ki velja za odmero komunalnega prispevka na območjih, ki jih ureja Zazidalni načrt za območje šol v Portorožu (pl. c. ZS 5/5), (Uradne Objave, št. 13/89) ter njegove spremembe in Prostorski ureditveni pogoji za območja planskih celot Strunjan (1), Fiesa – Pacug (2), Piran (3), Razgled – Moštra – Piranska vrata (4), Portorož (5), Lucija (7), Seča (8), Sečoveljske soline (10), Dragonja (12), M ST/1 in M SE/2 v Občini Piran (Uradne Objave, št. 25/93 ter njegovih sprememb).

Županu se naloži, da v 6 mesecih po uveljavitvi tega odloka, občinskemu svetu predlaga odločitev o postopku priprave novih prostorskih aktov za območje iz 1. člena.

3. člen

Upravni postopki za posege v prostor, ki so bili začeti pred uveljavitvijo tega odloka, se končajo po tem odloku.

4. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Ureditev s tem odlokom je veljavna do 31.12.2021. Rok se podaljša v primeru, da zakon podaljša prehodno obdobje, za zakonsko določen čas prehodnega obdobja.

Župana se pooblastil, da objavi sklep, s katerim se skladno s prejšnjim odstavkom, podaljša prehodno obdobje, v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: _____

Datum: _____

ŽUPAN
Denio Zadković



OBČINSKI SVET – CONSIGLIO COMUNALE

Številka: 007-0001/2021

Numero:

Piran:

Pirano

Na podlagi 17. člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS, št. 5/2014-UPB, 35/17 in 43/2018) je Občinski svet Občine Piran na redni seji dne sprejel naslednji

S K L E P

1.

Občinski svet Občine Piran sprejme predlog Odloka o začasni uporabi prostorskih aktov na območju »Ob Belokriški«, »Parku Cvetja« in »Med Vrtovi« v prvem branju, skupaj s pripombami.

2.

Ta sklep začne veljati takoj.

Denio Zadković
Župan Občine Piran

miš

