



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM
KOMISIJA ZA STATUT IN NORMATIVNO PRAVNE AKTE

Številka: 0141-0001/2015

Datum: 14. 1. 2016

OBČINSKI SVET
OBČINE RAVNE NA KOROŠKEM

ZADEVA: **PREDLOG STATUTA OBČINE RAVNE NA KOROŠKEM**
- prva obravnava

STOPNJA POSTOPKA: Prva obravnava na seji občinskega sveta.

PRAVNE PODLAGE: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 - ZUJF), Statut Občine Ravne na Koroškem (Uradno glasilo slovenskih občin št. 20/13).

NAMEN: Sprejem novega statuta občine, uskladitev akta.

PREDLAGATELJ: Komisija za statut in normativno pravne akte.

POROČEVALEC: mag. Zlatko Halilovič, predsednik Komisije za statut in normativno pravne akte

UTEMELJITEV:

a) Razlogi za sprejem novega statuta občine:

Občinski svet Občine Ravne na Koroškem je veljavni statut občine sprejel v letu 2013. je Služba za lokalno samoupravo pri Ministrstvu za javno upravo je po pregledu akta predlagala uskladitev s spremembami nadrejene zakonodaje.

Zaradi potrebe po preglednosti akta ter na osnovi oblikovanih predlogov za nekatere spremembe pri določitvi delovnih teles občinskega sveta smo pripravili predlog novega statuta, ki upošteva predloge, podane v obravnavi akta v komisiji za statut in normativno pravne akte, zahteve aktualnega besedila Zakona o lokalni samoupravi in pobude za nekatera nova dopolnila.

b) Cilji, načela in predlogi rešitev:

Cilj sprejema novega statuta je uskladitev akta z usmeritvami Službe za lokalno samoupravo in z zakonskimi določili.

Načela, ki jim sledimo pri sprejemanju odločitev:

- načelo upoštevanja zakonskih določil,
- načelo racionalnosti,
- načelo transparentnosti pri izvajanju občinske politike.

Predlogi rešitev:

Statut je temeljni pravni akt občine, ki določa osnovna načela za organizacijo in delovanje občine in njenih delov, njene simbole, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov, premoženjska vprašanja in financiranje občine, vrste ter vsebine splošnih in posamičnih aktov iz pristojnosti občine, varstvo občine v razmerju do države in drugih občin, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in širših lokalnih samoupravnih skupnosti ter druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon.



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM KOMISIJA ZA STATUT IN NORMATIVNO PRAVNE AKTE

Poleg splošnih določb obsega predlog statuta še naslednje vsebine:

- naloge občine,
- organi občine: skupne določbe, občinski svet, njegova delovna telesa, župan, nadzorni odbor, občinska uprava, štab civilne zaščite, drugi organi občine,
- ožji deli občine,
- neposredno sodelovanje občanov pri odločanju: zbor občanov, referendumi, ljudska iniciativa
- občinske javne službe,
- premoženje in financiranje občine,
- splošni in posamični akti občine,
- varstvo občine ter pravice posameznikov in organizacij,
- nadzor nad zakonitostjo dela občinske uprave,
- prehodne in končne določbe.

Pomembnejše spremembe v odnosu do dosedanjih določil statuta:

1. Z zakoni opredeljenih zadev v zvezi z občino in njenim delovanjem v predlogu novega statuta ne povzemamo; zanje veljajo neposredno zakonska določila.
2. Med izvirne naloge občine dodajamo zagotavljanje nepretrganega opravljanja nalog iz njene pristojnosti v vojnem stanju (9. člen predloga statuta).
3. Članstvo predstavnikov občine v občinskih organih in delovnih telesih ter v organih javnih zavodov, javnih podjetij in skladov, katerih (so)ustanoviteljica je občina, ne preneha s potekom mandata občinskega sveta (črtanje šestega odstavka 18. člena sedanjega statuta).
4. Predlog nove opredelitve števila delovnih teles občinskega sveta (varianta 26. člena predloga statuta), in sicer:

»Stalna delovna telesa Občinskega sveta Občine Ravne na Koroškem so:

- komisija za mandatna vprašanja, volitve, imenovanja in priznanja (*varianta: komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja*)
- komisija za statut in normativno pravne akte,
- odbor za gospodarstvo, urejanje prostora in infrastrukturo,
- odbor za vzgojo, izobraževanje, kulturo in šport,
- odbor za zdravstvo in socialno varstvo,
- odbor za proračun in finance.«

Besedilo v sedanjem statutu:

»Stalna delovna telesa Občinskega sveta Občine Ravne na Koroškem so:

- komisija za mandatna vprašanja, volitve, imenovanja in priznanja,
- komisija za statut in normativno pravne akte,
- odbor za gospodarstvo,
- odbor za komunalno in stanovanjsko gospodarstvo,
- odbor za okolje in prostor,
- odbor za zdravstvo in socialno varstvo,
- odbor za šolstvo in otroško varstvo,
- odbor za kulturo in šport,
- odbor za plan, finance in proračun.«

V prehodnih določilih je predvidena uveljavitev teh sprememb s pričetkom mandata občinskega sveta za obdobje 2018 – 2022.



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM
KOMISIJA ZA STATUT IN NORMATIVNO PRAVNE AKTE

Utemeljitev predloga:

Izkušnje iz prakse delovanja delovnih teles občinskega sveta kažejo, da se vsebine, ki jih obravnavajo posamezni odbori, med seboj pokrivajo in smo že doslej sklicevali seje za dva ali več odborov skupaj. Predvsem odbor za gospodarstvo in odbor za okolje in prostor sta večkrat obravnavala enake vsebine kot odbor za komunalno in stanovanjsko gospodarstvo. S predlogom za znižanje števila delovnih teles občinskega sveta z devet na šest sledimo težnjam po racionalizaciji dela občinskega sveta in občinske uprave. Nenazadnje bi s tem tudi delno znižali stroške dela z znižanjem stroškov sejin. V preteklem štiriletnem obdobju so ti stroški znašali v povprečju nekaj čez 22.000 evrov letno, kar pomeni, da bi s skrčenjem števila delovnih teles občinskega sveta z devet na šest znižali letne stroške sejin za ok. 7.500 evrov oz. za ok. 30.000 evrov v mandatu.

5. Večja sprememba zadeva določila statuta glede dela nadzornega organa občine. V statutu ostajajo le določila o sestavi, imenovanju in prenehanju članstva v nadzornem odboru ter določitev obvez občine do zagotavljanja dela temu odboru. Način dela in postopek izvajanja nadzora nad delom občine in njenih organov s strani nadzornega odbora kot samostojnega organa občine se v skladu z zakonskimi določili uredi v poslovniku o delu nadzornega odbora (črtanje 45. do 55. člena statuta).
6. Pomembno dopolnitev statuta predstavlja na osnovi sklepa občinskega sveta z dne 30. 9. 2015 (kodeks ravnanja izvoljenih funkcionarjev) uvedba novega občinskega telesa – komisije za vloge občanov (varianta: komisija za vloge občanov in za priznanja občine).

Predlog:

58. člen
(komisija za vloge občanov)

(1) Občinski svet imenuje na predlog komisije za mandatna vprašanja, volitve, imenovanja in priznanja tudi sedemčlansko komisijo za vloge občanov.

(2) Komisijo sestavljajo občani, ki niso člani občinskega sveta in niso člani organov političnih strank. Predloge za člane komisije lahko na osnovi javnega poziva podajo vse organizacije in skupnosti v občini in vsak občan z volilno pravico.

(3) Komisija obravnava vloge, ki jih občani vložijo na naslov komisije ali občinskega sveta, in odgovornim predlaga rešitve.

(4) Komisija obravnava tudi pritožbe, ki se nanašajo na kršitve Kodeksa ravnanja nosilcev javnih funkcij v Občini Ravne na Koroškem. O primerih kršitev kodeksa, ki jih obravnava, sprejme komisija pisno odločitev o presoji skladnosti ravnanja s kodeksom in o njej obvesti občinski svet in župana.

(5) K poslovniku o delu komisije daje soglasje občinski svet.

Varianta 58. člena - v primeru sprejetja variante prve alineje prvega odstavka 26. člena:

58. člen
(komisija za vloge občanov in za priznanja občine)

(1) Občinski svet imenuje na predlog komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja tudi sedemčlansko komisijo za vloge občanov in za priznanja občine.



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM
KOMISIJA ZA STATUT IN NORMATIVNO PRAVNE AKTE

(2) Komisijo sestavljajo občani, ki niso člani občinskega sveta in niso člani organov političnih strank. Predloge za člane komisije lahko na osnovi javnega poziva podajo vse organizacije in skupnosti v občini in vsak občan z volilno pravico.

(3) Komisija obravnava vloge, ki jih občani vložijo na naslov komisije ali občinskega sveta, in odgovornim predlaga rešitve.

(4) Komisija obravnava tudi pritožbe, ki se nanašajo na kršitve Kodeksa ravnanja nosilcev javnih funkcij v Občini Ravne na Koroškem. O primerih kršitev kodeksa, ki jih obravnava, sprejme komisija pisno odločitev o presoji skladnosti ravnanja s kodeksom in o njej obvesti občinski svet in župana.

(5) Komisija vodi postopke za podelitev občinskih priznanj, predlaga občinskemu svetu prejemnike priznanj, obravnava pobude in pripravlja predloge za državna odlikovanja.

(6) K poslovníku o delu komisije daje soglasje občinski svet.

7. Uskladitev pristojnosti in nalog ožjih delov lokalne skupnosti – četrtne, krajevne in vaške skupnosti – s spremembami Zakona o lokalni samoupravi (61. in 68. člen predloga statuta).
8. Med splošne akte občine dodajamo – poleg statuta, poslovníka občinskega sveta, odlokov in pravilnikov – še odredbe in navodila (103. člen predloga statuta).

OCENA FINANČNIH POSLEDIC:

V proračunu občine se zagotovijo sredstva za izvajanje programov občine za posamezno proračunsko leto. Sprejem statuta nima neposrednih finančnih posledic, razen v delu, ki zadeva stroške delovanja delovnih teles občinskega sveta.

MNENJE STROKOVNE SLUŽBE:

Na osnovi uskladitve stališč s Komisijo za statut in normativno pravne akte predlagamo strokovne službe občinske uprave občinskemu svetu, da sprejme predlog statuta v prvi obravnavi z variantnima rešitvama:

- potrditev variante 26. člena predloga statuta,
- potrditev variante 58. člena predloga statuta.

PRISTOJNA KOMISIJA: Komisija za statut in normativno pravne akte.

PREDLOG SKLEPA ZA OBČINSKI SVET:

Občinski svet Občine Ravne na Koroškem je obravnaval predlog Statuta Občine Ravne na Koroškem in ga sprejema v prvi obravnavi.

Pripravil: Vojko Močnik

Predsednik
Komisije za statut
in normativno pravne akte
mag. Zlatko Halilovič

Prilogi:

- Pregled predlaganih sprememb statuta
- Predlog Statuta Občine Ravne na Koroškem



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM
KOMISIJA ZA STATUT IN NORMATIVNO PRAVNE AKTE

-