



Številka: 122-65/2018-8-(47/04)
Datum: 28. 1. 2019

MESTNI SVET MESTNE OBČINE KRANJ

Zadeva: Soglasje k ceni storitve pomoči na domu

1. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj predstavljajo:

- Zakon o socialnem varstvu (Ur. list RS, št. 3/07 UPB2, 23/07-popr., 41/07-popr., 61/10 -ZSVarPre, 62/10-ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16-ZPPreb-1, 15/17-DZ, 29/17, 54/17, 21/18-ZNOrg, 31/18-ZOA-A),
- Uredba o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev (Ur. list RS, 110/04, 124/04, 114/06-ZUTG, 62/10-ZUPJS, 99/13-ZUJPS-C, 42/15),
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Ur. list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08, 5/09, 6/12),
- Pravilnik o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev (Ur. list RS, št. 45/10),
- Odlok o zagotavljanju socialno varstvenih dejavnosti v Mestni občini Kranj (Uradni list št. RS 15/14-UPB1, 76/15, 52/17, 64/18),
- Statut Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 30/17-UPB1, 70/18).

2. OCENA STANJA

Dom upokoencev Kranj po pogodbi izvaja za Mestno občino Kranj storitev pomoči na domu od 1.2.2000 in je zato pripravil predlog cene storitve pomoči na domu za leto 2019. Ceno storitve, oblikovano v skladu z veljavno zakonodajo, določi organ upravljanja izvajalca storitve pomoči na domu. K ceni pa si mora izvajalec pridobiti soglasje Mestnega sveta Mestne občine Kranj.

3. RAZLOGI, CILJI IN POGLABITNE REŠITVE

Za Mestno občino Kranj bo v letu 2019 storitev pomoči na domu izvajalo 31,5 socialnih oskrbovalk (ena več kot v letu 2018), 0,87 koordinatorja in 0,87 vodje pomoči na domu, kar pomeni v povprečju 3.465 ur pri uporabnikih mesečno. Povpraševanje po teh storitvah iz leta v leto raste. Za primerjavo lahko povemo, da je v proračunskem letu 2004 za Mestno občino Kranj izvajalo pomoč na domu 13 socialnih oskrbovalk, v proračunskem letu 2010 v povprečju 25 oskrbovalk, leta 2019 jih bo 31,5. Oskrbovalke so iz meseca v mesec oskrbovale večje število oskrbovancev (meseca januarja 2004 61, proračunskega leta 2018 176 oskrbovancev) ter opravile naslednje število ur pri oskrbovancih (proračunskega leta 2003 14.651 ur, 2013 34.034 ur, 2017 35.432 ur in proračunskega leta 2018 34.173 ur). Predlagana izračunana ekonomska cena storitve pomoči na domu za leto 2019 znaša 19,37€ in je glede na leto 2018, ko je bila 18,09€, višja za 1,28€. Povečanje cene je posledica povišanja izhodiščnih plačnih razredov, napredovanj v plačne razrede, povišanje dodatkov za delo v manj ugodnem delovnem času, višjo minimalno plačo in regresa, 4 odpravnin ob upokojitvi. Pri tem predlagamo, da cena za uporabnika ob delavnikih znaša 4,20€ (enako kot v letu 2018), ob nedeljah znaša 5,63€ (v letu 2018 5,85€), ob praznikih in dela prostega dne pa 5,93€ (v letu 2018 6,11€). Trenutno izračunana subvencija k ceni pa znaša 78,3% (v letu 2018 76,8%).

Dom upokoencev Kranj predlaga, da Mestna občina Kranj sofinancira javno službo pomoči na domu po dejanskih stroških, pri tem cena za uporabnike ostaja nespremenjena do naslednjega potrjenega predloga Doma upokoencev Kranj. Pravilnik o metodologiji za izračun cene socialno varstvenih storitev predvideva,

da stroški materiala in storitev, stroški amortizacije in stroški investicijskega vzdrževanja lahko skupaj znašajo največ 15% stroškov dela socialnih oskrbovalcev na domu. Pri tem Dom upokojencev Kranj opozarja, da z omenjenim deležem 15% ne pokrijejo celotnih materialnih stroškov. Z leti se namreč dejanski delež za materialne stroške viša. Pri tem pa zaradi plačevanja po dejanskih stroških Dom upokojencev Kranj ne more koristiti korekcije plač ter prispevkov na plače za plačane nepredvidene odsotnosti z dela v višini 3,83% na znesek plač ter prispevkov socialnih oskrbovalcev, ki so v skladu z navedenim Pravilnikom vključeni kot del osnove za oblikovanje cene storitve. Zato je Dom upokojencev Kranj Mestno občino Kranj prosil, da omogoči koriščenje navedenega zneska korekcije za materialne stroške, ki bi ob zaključku leta preseglji omejitev 15% ter za stroške nujnečasne zaposlitve dodatnega kadra tudi preko pogodbenega dela, s čimer bodo pokrili izpad kadra in delno zmanjšali čakalno vrsto uporabnikov, v terminih, ki so časovno najbolj željeni ali se občasno pojavijo. Poleg tega prihaja do bolniških in porodniških odsotnosti, koriščenja letnega dopusta in polne zasedenosti oskrbovalk. Zato predlagamo, da Dom upokojencev Kranj lahko v okviru dogovorjenih sredstev v proračunu Mestne občine Kranj zaposli dodatno število izvajalcev neposredne socialne oskrbe, ko gre za zadovoljevanje potreb upravičencev, katerim drugače zaradi bolniških in porodniških odsotnosti, koriščenja letnega dopusta in polne zasedenosti vseh razpoložljivih ur izvajanja storitev, niso sposobni zagotavljati storitev. Nadalje izvajalec predlaga, da se pri stroških vodenja in stroških koordiniranja lahko prerazporeja stroške med posameznimi kategorijami (stroški materiala in storitev; upravno administrativni stroški; stroški amortizacije in investicijskega vzdrževanja), če to izhaja iz dejanskih potreb, vendar v okviru načrtovanih oziroma dejanskih stroškov. V skladu z navedenim Pravilnikom namreč znašajo stroški strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora (v nadaljevanju: vodja) in stroški vodenja in koordiniranja (v nadaljevanju: koordinator) za upravno administrativna dela največ 75% stroškov dela vodje in koordinatorja; materialni stroški največ 20 % stroškov dela vodje in koordinatorja, stroški amortizacije in stroški investicijskega vzdrževanja pa skupaj znašajo največ 10% stroškov dela vodje in koordinatorja. Predlagamo, da Dom upokojencev lahko prerazporeja stroške med posameznimi navedenimi tremi kategorijami, če to izhaja iz dejanskih potreb, vendar v okviru načrtovanih oziroma dejanskih stroškov.

Od Inštituta Republike Slovenije za socialno varstvo smo prejeli analizo stanja izvajanja pomoči na domu za leto 2017. Iz omenjene analize izhajajo med drugim naslednji podatki:

- celotni stroški pomoči na domu na uro storitve so v Sloveniji povprečno znašali 17,19€, na Gorenjskem 18,45 €, v mestnih občinah pa 17,27 €, v mestni občini Kranj v izračunu 17,11 €,
- povprečna potrjena cena, ki jo plača uporabnik storitve pomoči na domu na uro ob delavnikih je po slovenskih občinah v navedenem obdobju znašala 5,30 €, v gorenjski regiji je znašala 4,95 €, v mestnih občinah 4,97 €, v mestni občini Kranj pa 4,20 €,
- socialne oskrbovalke so v Sloveniji v letu 2017 opravile povprečno 99,8 efektivne ure na mesec, v mestni občini Kranj pa 102,73 efektivnih ur.

4. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

Mestna občina Kranj v proračunu za leto 2019 zagotavlja sredstva za javno službo pomoč na domu v višini 630.596€. Predlagamo, da Mestna občina Kranj tudi v proračunskem letu 2019 sofinancira javno službo pomoči na domu po dejanskih stroških, v skladu s Pravilnikom o metodologiji za izračun cene socialno varstvenih storitev. Pri tem predlagamo, da od 1. 3. 2019 dalje, cena za opravljeno storitev pomoči na domu za uporabnika do naslednjega predloga Doma upokojencev Kranj ostaja nespremenjena in znaša ob delavnikih 4,20 €, ob nedeljah 5,63 € ter na dan državnega praznika in dela prostega dne 5,93 €.

Mestnemu svetu Mestne občine Kranj predlagam v sprejem naslednje

SKLEPE :

1. Mestni svet Mestne občine Kranj daje Domu upokojencev Kranj soglasje k predlagani ekonomski ceni storitve pomoči na domu v višini 19,37 € in predlagani subvenciji cene storitve za uporabnike v višini 78,3%. Cena urne postavke storitve pomoči na domu od 1. 3. 2019 dalje znaša za uporabnika ob delavnikih 4,20 €, ob nedeljah 5,63 €, na dan državnega praznika in dela prostega dne 5,93 € in ostaja za do naslednjega potrjenega predloga Doma upokojencev Kranj nespremenjena. Mestna občina Kranj pri tem sofinancira javno službo pomoči na domu po

dejanskih stroškov, v skladu s Pravilnikom o metodologiji za izračun cene socialno varstvenih storitev.

2. Dom upokojencev Kranj lahko v okviru sprejetih sredstev v proračunu Mestne občine Kranj za leto 2019 zaposli dodatno število izvajalcev neposredne socialne oskrbe, tudi preko pogodbenih zaposlitev, ko gre za zadovoljevanje potreb upravičencev po izvajanju storitev neposredne socialne oskrbe, katerim zaradi bolniških ali porodniških odsotnosti, koriščenja rednega letnega dopusta ali polne zasedenosti vseh razpoložljivih ur izvajanja storitev, niso sposobni zagotavljati storitev oziroma nimajo na razpolago proste ure za izvajanje storitve novemu uporabniku.
3. Dom upokojencev Kranj v okviru sprejetih sredstev v proračunu Mestne občine Kranj za leto 2019 koristi sredstva korekcije plač ter prispevkov socialnih oskrbovalcev za nujne materialne stroške, ki bi ob zaključku leta presegli omejitvev 15% ter za stroške nujne začasne zaposlitve dodatnega kadra tudi preko pogodbenega dela.
4. Dom upokojencev Kranj v okviru sprejetih sredstev v proračunu Mestne občine Kranj za leto 2019 lahko pri stroških vodenja in stroških koordiniranja prerazporeja stroške med kategorijami (upravno administrativni stroški; stroški materiala in storitev; stroški amortizacije in stroški investicijskega vzdrževanja), če to izhaja iz dejanskih potreb, vendar v okviru načrtovanih oziroma dejanskih stroškov.

Pripravila:

Manja Vovk, podsekretarka



Nada Bogataj Kržan
Vodja Urada za družbene dejavnosti



Matjaž Rakovec
Župan



Priloga:

- predlog Doma upokojencev Kranj za soglasje k ceni socialno varstvene storitve pomoči na domu za leto 2019 s potrebnimi obrazci

