



OBČINA BLOKE
Nova vas 4a
1385 Nova vas

Tel. 01 70 98 918
fax 01 70 98 840
e-pošta obcina.bloke@bloke.si

Številka: 007-0003/2022

Datum: 3. 10. 2022

5. točka

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE BLOKE

ZADEVA	Predlog Odloka o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe na področju opravljanja pokopališke in pogrebne dejavnosti v občini Bloke – druga obravnava
ZAKONSKA OSNOVA	<ul style="list-style-type: none">- 63. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej) (Uradni list RS, št. 62/16)- Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Bloke (Uradno glasilo slovenskih občin št. 32/2017)
PREDLAGATELJ	Župan Jože Doles
PREDLOG SKLEPA	Občinski svet občine Bloke sprejme Odlok o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe na področju opravljanja pokopališke in pogrebne dejavnosti v občini Bloke.

Obrazložitev:

Osnutek odloka o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe na področju opravljanja pokopališke in pogrebne dejavnosti v občini Bloke je bil sprejet na 5. redni seji septembra 2019.

Odlok o pokopališkem redu je bil sprejet na 17. redni seji občinskega sveta meseca junija 2022.

O odloku o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe na področju opravljanja pokopališke in pogrebne dejavnosti pa se na prejšnji seji občinskega sveta ni odločalo. Tedaj je bilo povedano, da se izvajanje te gospodarske javne službe se lahko zagotovi v režijskem obratu, javnemu podjetju na isti ravni, kjer se lahko direktno podeli koncesijo brez razpisa in tudi za daljšo dobo in s podelitvijo koncesije. Predlagano je bilo, da bi do seje občinskega sveta, ki bo jeseni pridobili ponudbe. Ker od javnega podjetja nismo mogli pridobiti ponudbe, predlagamo, da se sprejme Odlok o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe na področju opravljanja pokopališke in pogrebne dejavnosti v občini Bloke. Na podlagi sprejetega odloka bomo lahko razpisali koncesijo.

Osnutek Odloka o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe na področju opravljanja pokopališke in pogrebne dejavnosti je obravnaval tudi odbor za komunalo, infrastrukturo, stanovanjske zadeve in urejanje prostora na seji dne 28. 06. 2022. Na predlagani osnutek odloka člani odbora niso imeli pripomb

V odloku je opredeljen:

1. **Predmet izvajanja javne službe**, kamor spada 24-urna dežurna služba za pogrebne dejavnosti in pokopališka dejavnost, ki obsega upravljanje pokopališč.

a) **24 urna dežurna služba** za področje pogrebne dejavnosti je obvezna občinska gospodarska javna služba in obsega vsak prevoz pokojnika od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe.

b) **Upravljanje pokopališč obsega naslednje naloge:**

- zagotavljanje urejenosti pokopališč,
- Oddaja grobov v najem,
- Vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč,
- sprejem prijav, uskladitev časa in načina pogrebne slovesnosti.

2. **Območje izvajanja koncesije** je na pokopališčih Fara in Sveta Trojica

3. **Pogoji in merila za izvajanje in podelitev koncesije.**

- Po tem odloku se koncesija podeli za dobo 10 let,
- V 8. členu so opredeljeni minimalni pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, ki je lahko pravna ali fizična oseba.
- Merilo za izbor koncesionarja je višina koncesijske dajatve.

Pripravila:
Jožica Anzeljc

predlog

Na podlagi 7., 32., 33. in 39 člena Zakona o gospodarskih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 5. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Bloke (Uradno glasilo slovenskih občin št. 32/2017) in 15. člena Statuta občine Bloke - UPB1 (Uradno glasilo slovenskih občin št. 62/17) je občinski svet občine Bloke na redni seji dne sprejel

ODLOK

o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe na področju opravljanja pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanja pokopališč v Občini Bloke

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom kot koncesijskim aktom Občine Bloke (v nadaljevanju koncedent) določa način in pogoje opravljanja javne gospodarske službe na področju opravljanja pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Bloke.

Za opravljanje pogrebne in pokopališke dejavnosti se razpiše ena koncesija.

II. PREDMET IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

2. člen

Premet izvajanja javne gospodarske javne službe na področju opravljanja pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Bloke po tem odloku je:

1. 24-urna dežurna služba za pogrebne dejavnosti in
2. Pokopališka dejavnost, ki obsega upravljanje pokopališč.

3. člen

24-urna dežurna služba za področje pogrebne dejavnosti je obvezna občinska gospodarska javna služba in obsega vsak prevoz pokojnika od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzem organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh.

4. člen

Občina pooblasti koncesionarja za izvajanje izbirne lokalne javne službe za pokopališko dejavnost – upravljanje pokopališč, ki obsega naslednje naloge:

1. zagotavljanje urejenosti pokopališč:
 - vzdrževanje pokopališč, pokopaliških objektov in druge pokopališke infrastrukture (npr. čiščenje in odstranjevanje odpadkov in snega, odvoz odpadkov, urejanje zelenic, urejanje in obrezovanje dreves, grmovnic in žive meje, vzdrževanje poti, skrb za red in

predlog

čistočo na pokopališčih in v pokopaliških objektih, odpadki, vzdrževanje grobov posebnega pomena, vzdrževanje opuščenih grobov, nadzor nad izvajanjem kamnoseških in ostalih del na grobovih v skladu z najemno pogodbo in načrtom pokopališča, nadzor nad ustreznim in rednim vzdrževanjem grobov v skladu z najemno pogodbo...)

- storitev oddaje mrliških vežic v najem,
 - storitev grobarjev (služba za izkop in zasutje, ter prvo ureditev groba, prekop/prenos posmrtnih ostankov...),
2. oddaja grobov v najem (npr. sklepanje najemnih pogodb, zaračunavanje grobarine...),
 3. vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč (npr. vodenje trajne evidence o pokopih, trajne evidence grobov- kataster, evidence najemnikov grobov za obdobje zadnjih 10 let, vodenje katastra komunalnih naprav na pokopališčih, izdelava programa vzdrževanja pokopališč, pokopaliških objektov in druge pokopališke infrastrukture, izdajanje soglasij za postavitve, spreminjanje, obnovo, odstranitev spomenikov, soglasij za prekop in pokop zunaj pokopališča, ter sočasij za vsak drug poseg v prostor na pokopališčih...)
 4. sprejem prijav, uskladitev časa in načina pogrebne slovesnosti/pokopa/prekopa.

5. člen

Koncesionar mora poleg storitev, ki so predmet izvajanja javne gospodarske službe po tem odloku, zagotavljati tudi storitve povezane s pogrebno dejavnostjo, pa niso predmet gospodarske javne službe in sicer:

- službo za pripravo in izvedbo pogreba, ki obsega prijavo pokopa, pogrebno slovesnost in pokop,
- prevoz pokojnika, ki ni 24-urna dežurna služba za pogrebne dejavnosti,
- pripravo pokojnika,
- upeljevanje pokojnika.

III. OBMOČJE IZVAJANJA KONCESIJE

6. člen

Območje izvajanja gospodarske javne službe po tem odloku je območje Občine Bloke na katerem sta pokopališči v krajih:

- Fara in
- Sveta Trojica.

Namenjena so pokopavanju umrlih, ne glede na njihovo veroizpoved, kraj bivanja, državljanstvo, narodnost in raso.

IV. POGOJI IN MERILO ZA IZVAJANJE IN PODELITVE KONCESIJE

7. člen

Opravljanje koncesijske dejavnosti po tem odloku se podeli na podlagi javnega razpisa za koncesijsko obdobje 10 let. Rok iz prejšnjega stavka prične teči z dnem pravnomočnosti koncesijske odločbe.

Podelitev koncesije se izvede v skladu s predpisi, ki urejajo podelitev koncesij.

8. člen

Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba.

Interesenti za podelitev koncesije morajo izpolnjevati naslednje minimalne pogoje:

- da je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovni akt,
- da ima zaposleni najmanj dve osebi,
- da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se uporablja izključno v te namene,
- da zagotavlja najmanj en hladilni prostor za pokojnika,
- da ima najmanj eno transportno krsto,
- da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki,
- da zagotavlja ustrezen prostor za oskrbo pokojnikov,
- da poda izjavo o zagotavljanju osnovnega pogreba v skladu s 3. odstavkom 16. člena ZPPDej,
- da poda izjavo, da bo v roku enega leta od uveljavitve koncesije označil kataster grobov na terenu,
- da predloži dokazila, da ima potrebna znanja, izkušnje in sredstva za izvajanje razpisane javne službe,
- da predloži dokazila, da ima ustrezno opremo, delovne priprave in zadostno število delavcev, usposobljenih za opravljanje službe,
- da predloži ustrezno garancijo za kvalitetno izvajanje gospodarske javne službe in za morebitno povračilo škode koncedentu,
- da ima poravnane davke in prispevke ter da ni v postopku prisilne poravnave, stečaja ali likvidacije in v zadnjih šestih mesecih ni imel blokirane transakcijskega računa
- da zagotovi izvajanje razpisane dejavnosti v okviru standardov in normativov.
- Interesenti lahko predložijo ustrezna jamstva, da bo ustrezna opremo, prostori in kader na voljo pred podpisom koncesijske pogodbe, če bodo izbrani na javnem razpisu.
- Koncedent podrobneje opredeli dokazila v razpisni dokumentaciji za razpis koncesije, v kateri določi še druge pogoje za izbor koncesionarja.
- Merilo za izbor koncesionarja je višina koncesijske dajatve.

9. člen

Z izbranim koncesionarjem se sklenu koncesijska pogodba, s katero se uredijo vse medsebojne obveznosti med koncesionarjem in koncedentom in mora vsebovati vse sestavine iz 39. člena

predlog

Zakona o javnih gospodarskih službah. Obrazec koncesijske pogodbe je sestavni del razpisne dokumentacije za izbor koncesionarja.

Koncesionar lahko prenese koncesijsko pogodbo ali del storitev po koncesijski pogodbi na drugega koncesionarja samo s privolitvijo koncedenta.

10. člen

Koncedent lahko podaljša koncesijo za polovico koncesijskega obdobja, če koncesionar v roku šestih mesecev pred prenehanjem veljavnosti koncesijske pogodbe pisno predlaga koncedentu podaljšanje koncesijske pogodbe.

Koncesija se lahko podaljša na način in pod pogoji, pod katerimi je bila podeljena.

Koncedent ob predlogu za podaljšanje koncesijske pogodbe ponovno preveri izpolnjevanje pogojev.

11. člen

Koncesionar, kot izvajalec javne gospodarske službe po tem odloku mora na podlagi tega odloka in sklenjene pogodbe o koncesiji najmanj:

- zagotoviti kontinuirano izvajanje javne gospodarske službe,
- pri izvajanju dejavnosti upoštevati vso veljavno zakonodajo, sprejete predpise, standarde in normative ter kodekse za opravljanje predmetnih dejavnosti, kot tudi v okviru teh krajevne običaje,
- zagotoviti storitve vsem pod enakimi pogoji,
- koncedentu omogočiti nadzor nad izvajanjem javne službe,
- za koncesionirano dejavnost voditi ločeno poslovne knjige in druge knjigovodske listine ter obračune,
- po preteku koncesijske pogodbe koncedentu predati zakonsko določene evidence in soglasja,
- uporabljati vse s strani koncedenta predane objekte in naprave s področja infrastrukture le za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije.

Koncedent bo predal koncesionarju po podpisu koncesijske pogodbe v upravljanje vse objekte in naprave s področja infrastrukture, ki sodijo v posamezni funkcionalni kompleks posameznega pokopališča, z vsemi pritiklinami in morebitnimi bremenami ter dokumentacijo, ki jo ima koncedent in jo koncesionar potrebuje za opravljanje predmetne dejavnosti. O prevzemu se izdelava prevzemni zapisnik.

Vrsta in obseg javnih pooblastil se podrobno opredelita v koncesijski pogodbi.

12. člen

Koncedent ima pravico:

- določiti splošne pogoje opravljanja gospodarske javne službe s svojimi predpisi,
- nadzirati cene pogodbenih storitev na pokopališčih,
- nadzora nad izvajanjem gospodarske javne službe, finančnega nadzora in nadzora upravljanja in vzdrževanja infrastrukturnih objektov in naprav,
- druge pravice določene z zakonom in koncesijsko pogodbo.

13. člen

Uporabniki storitev gospodarske javne službe imajo poleg drugih še naslednje pravice in obveznosti:

- pravico do uporabe storitev javne službe pod enakimi pogoji, določenimi z zakonom in drugimi predpisi,
- pravico do pritožbe na pristojne organe, če so kršene pravice uporabnikov (inšpekcijske službe, svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin ...),
- pravico opozoriti na nepravilno ali neustrezno izvajanje javne službe ter oblikovati pobude in predloge za boljše izvajanje,
- obveznost ureditve najema grobov z najemno pogodbo,
- obveznost spoštovanja pokopališkega reda in navodil, ki jih izda skladno s tem odlokom in koncesijsko pogodbo koncesionar,
- obveznost upoštevanja predpisov, ki urejajo področje varnosti, reda in miru, zdravstvenega in sanitarnega varstva in druge predpise.

14. člen

Razmerje med koncesionarjem in koncedentom preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odvzemom koncesije,
- z odkupom koncesije,
- s prevzemom koncesionirane javne službe v drugo obliko organiziranosti,
- z odpovedjo koncesionarja z rokom 1 leta po pisni odpovedi s strani koncesionarja.

V primeru, da pride do prenehanja z odkupom koncedent odkupi od koncesionarja vsa javna sredstva. Pogoji se določijo s koncesijsko pogodbo.

Če s prenehanjem opravljanja koncesijske dejavnosti koncesionar koncedentu povzroči stroške jih mora poravnati.

V primeru prenehanja koncesije mora na zahtevo koncedenta koncesionar še nadalje izvajati dejavnost, ki je predmet koncesije, pod pogoji iz koncesijske pogodbe, do takrat, ko koncedent zagotovi izvajanje te dejavnosti v okviru javnega zavoda ali novega koncesionarja, vendar največ dve leti. V tem primeru mora koncedent nemudoma pričeti s postopki za prevzem dejavnosti ali podelitev koncesije.

Če koncesija preneha zaradi odvzema, je koncesionar dolžan pod pogoji v pogodbi zagotoviti koncedentu oziroma po njem določeni tretji osebi, opravljanje dejavnosti v prostorih, kjer se je opravljala do sedaj.

Če se pogoji opravljanja dejavnosti zaradi spremenjene zakonodaje ali razmer na trgu v času trajanja te pogodbe spremenijo, je koncesionar dolžan o tem pisno obvestiti koncedenta in predlagati ukrepe za nadaljnje izvajanje dejavnosti ter dejavnost dalje izvajati v skladu s to koncesijsko pogodbo in predpisi. Spremenjene okoliščine iz tega odstavka niso razlog za enostransko prekinitev pogodbe.

15. člen

Koncedent lahko koncesionarju odvzame koncesijo:

- če koncesionar ne začne z opravljanjem dejavnosti v določenem roku,
- zaradi izvajanja gospodarske javne službe v nasprotju s koncesijsko pogodbo,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha opravljati kot koncesija,
- če gre za kršitev s strani koncedenta potrjenih cen za opravljanje storitev,
- v primeru reorganizacije ali stečaja koncesionarja ali če koncesionar izgubi pogoje za opravljanje dejavnosti,
- če ne podpiše pogodbe v roku najkasneje 30 dni po izdaji odločbe o podelitvi koncesije,
- v primerih podrobneje določenih v koncesijski pogodbi.

V primeru odvzema koncesije po tretji alineji mora koncedent koncesionarju povrniti neamortizirana vložena sredstva.

16. člen

Koncesionar mora v roku 15 dni po podpisu koncesijske pogodbe in pred pričetkom opravljanja dejavnosti zavarovati odgovornost za škodo, ki bi jo povzročil z nevestnim opravljanjem javne službe in za škodo, ki bi jo povzročile pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam in predložiti koncedentu v vednost kopijo zavarovalne police.

17. člen

Za izvajanje dejavnosti koncesionar pridobiva sredstva iz:

- prihodkov iz naslova 24-urne dežurne službe za pogrebno dejavnost,
- prihodkov iz naslova pokopališke dejavnosti – upravljanje pokopališč,
- prihodkov iz naslova raznih dotacij in donacij ter drugih virov.

Cene tržnih storitev pokopališke in pogrebne dejavnosti, ki jih mora zagotavljati koncesionar določa koncesionar sam. Cene morajo biti tržno primerljive.

18. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesije opravlja strokovna služba koncedenta. Koncesionar je dolžan strokovni službi na njeno zahtevo kadarkoli posredovati informacije o poslovanju, izvajanju storitev in omogočiti vpogled v poslovne knjige in dokumentacijo ter evidence v zvezi z izvajanjem koncesije.

Nadzor je lahko napovedan, nenapovedan in stalen. Izvajalec nadzora se mora izkazati s pooblastilom koncedenta. Nadzor se praviloma vrši v delovnem času koncesionarja. O nadzoru se sestavi zapisnik, ki ga morata podpisati pooblaščenca koncedenta in koncesionarja.

Podatki pridobljeni pri nadzoru so poslovna tajnost.

predlog

V. KONČNE DOLOČBE

19. člen

Koncesija začne veljati z dnem podpisa koncesijske pogodbe in predaje kopije zavarovalnih polic s strani koncesionarja koncedentu.

V primeru, da koncesijska pogodba ni skladna s tem odlokom veljajo določila tega odloka.

20. člen

Ta odlok začne veljati naslednji 15. dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka:

Nova vas, dne.....

Župan

Občine Bloke

Jože Doles